

# КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Гриценко Елена Владимировна,  
д.ю.н., профессор,  
кафедра государственного и  
административного права

[http://my/personal/gricenko\\_e/constitution/default.asph](http://my/personal/gricenko_e/constitution/default.asph)  
[http://my/personal/gricenko\\_e/constitution/default.aspx](http://my/personal/gricenko_e/constitution/default.aspx)

## Учебно-методическая литература

- Программа учебной дисциплины «Конституционное право» (<http://jurfak.spb.ru/Structure/Departments/Gospravo/Education/Bakalavr.aspx>)
- Комментарии к Конституции РФ (напр.: под ред. В.В.Лазарева /Юрайт, 2009/; под ред. В.Д. Зорькина и др. /Эксмо, 2009/; под ред. В. Д.Зорькина /2.изд., Норма, 2011/)
- Конституция Российской Федерации: Проблем. коммент. / Отв. ред. В. А. Четвернин. М.: Центр конституц. исслед. Моск. обществ. науч. фонда, 1997
- Конституция Российской Федерации с комментариями Конституционного Суда РФ
- Конституционные права в России: дела и решения. Учебное пособие / Под ред. А.Шайо. М.: ИПиПП, 2002.
- Чиркин В.Е. Сравнительное конституционное право: Учеб. пособие. – М.: Юриспруденция, 2012
- Сравнительное конституционное право: Учеб. пособие (Р.В. Енгибарян) (2005, 2007)
- Сравнительное конституционное право и политические институты (А.Н. Медушевский, ГУ ВШЭ, 2002)
- Хрестоматия по конституционному праву: Учебное пособие. Т.1 / Под ред. Богдановой Н.А., Шустрова Д.Г. М.: Алеф-Пресс, 2012.

# Учебно-методическая литература

- Козлова, Е. И., Кутафин, О. Е. Конституционное право России : Учебник для вузов (4.изд., 2010)
- Кутафин О.Е. Избранные труды (предмет, источники, субъекты КП)
- Конституционное право России / Отв. ред. А.Н. Кокотов, М. И. Кукушкин (2007, 2-е изд.; 2010, 4-е изд.)
- Конституционное право России: курс лекций / А.Н.Кокотов. 2-е изд. М.: Проспект, 2013
- Конституционное право России / Отв. ред. Ю.Л. Шульженко (2008)
- Конституционное право России / Под ред. А.Е. Постникова (2008)
- Андриченко Л.А., Постников А.Е. Институты конституционного права. М.: Юриспруденция, 2011.
- Конституционное право России / Под ред. С.А.Авакьяна в 2 т. (2010)
- Конституционное право России: Учеб.для бакалавров /Под ред. И. А.Умновой, И.А.Алешковой. М.: Юрайт, 2012
- Конституционное право России: Учеб. / Под ред.Б.С.Эбзеева. 5-е изд. М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2012
- Основы конституционного строя России: двадцать лет развития / Под ред. А.Н.Медушевского. М.: ИПиПП, 2013.

# Учебно-методическая литература

- Давид Рене, Основные правовые системы современности (*lib.ru/PRAWO/rene.txt*)
- Берман Гарольд, Западная традиция права: эпоха формирования. М., 1998.
- Арановский К.В. Государственное право зарубежных стран: Учеб.пособие. М.: Норма, 2000.
- Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. 8-е изд., М.: Норма, 2013.
- Конституционное право зарубежных стран / Под ред. Лейбо Ю.И. и др. (МГИМО МИД). М.: Статут, 2012
- Конституционное (государственное) право зарубежных стран / Под ред. Б.А.Страшуна. Часть общая: Конституционное (государственное) право и его основные институты

# Специальная литература

- Дайси, Альберт В., Основы государственного права Англии. М., 1905
- Уолкер, Рональд, Английская судебная система. М., 1980.
- Еллинек Георг, Общее учение о государстве; Он же, Конституции, их изменения и преобразования
- Гессен Владимир, Основы конституционного права, Петроград, 1917
- Чичерин Б.Н. Курс государственной науки. Т.1-3. М., 1894.  
([constitution.garant.ru/science-work/pre-revolutionar](http://constitution.garant.ru/science-work/pre-revolutionar))
- Градовский А.Д. Начала русского государственного права. 3 тома. СПб., 1875-1883 ([constitution.garant.ru/science-work/pre-revolutionar](http://constitution.garant.ru/science-work/pre-revolutionar))
- Кистяковский Б.А. Государственное право: общее и русское.
- Бернам Уильям, Правовая система США. М.: Новая юстиция, 2006.
- Principles of European Constitutional Law: Ed.by A.von Bogdandy, J.Best. 2.rev.ed. Oxford, Muenchen, 2011.

# Словари и справочники

- Black's Law Dictionary, 9th ed. Bryan A. Garner, ed. — St. Paul: «West Group», 2009.
- Creifelds Rechtswörterbuch, 20.Auflage. Beck Verlag, 2010
- Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник / Под ред. А.Я.Сухарева. М.:, Норма 2003

# Лекция 1. Конституционное право как отрасль национального права

1. Понятие конституционного права. Соотношение конституционного и государственного права
2. Предмет конституционно-правового регулирования
3. Метод конституционно-правового регулирования
4. Конституционно-правовые нормы
5. Источники конституционного права
6. Конституционно-правовые отношения
7. Конституционно-правовая ответственность

# Конституционное право

Организация государства (в институциональном аспекте: совокупность учреждений и институтов; в функциональном аспекте: публичная и государственная власть);  
соотношение государства и права (конституции)

- Отрасль права (?)
- Общая часть национального права (?)
- Правовая наука
- Учебная дисциплина



# Конституционное или государственное право

Чем обусловлены различия в подходах?

- Особенности национальной правовой системы
- Научные, историко-правовые традиции
- Понимание предмета данной отрасли права
- Расстановка приоритетов во взаимоотношениях конституция – государство, человек (гражданин) – общество - государство

# Типология национальных правовых систем

- Рене Давид (René David), Конрад Цвайгерт (Konrad Zweigert), Хайн Котц (Hein Kotz)

Правовая система в широком смысле включает:

- систему права (отрасли права и их нормативное выражение);
- правовые понятия и принципы, доктрину (юридическую науку),
- правовую культуру,
- правовую политику,
- юридическую практику,
- юридическую технику

Критерии разграничения, системообразующие элементы:

- доктринально-философский (идеологический);
- Нормативный;
- Институциональный;
- Социологический (применение права)

Р.Давид: сочетание идеологического и юридико-технического /источники права/ критериев

# Виды правовых систем

- Романо-германская
- Англосаксонская
- Социалистическая
- Религиозная и традиционная  
(исламское, индусское и др.)

# Англосаксонская правовая система (общего права)

- Принцип верховенства права «the rule of law»
- Отсутствие кодифицированных отраслей права: нет четкого деления на частное и публичное право, деления права по отраслям
- Индивидуальный (казуистический) характер нормы общего права: основной источник – судебный прецедент
- Роль судебных органов: суды общей юрисдикции, без специализации
- Абстрактные нормы – вторичный характер
- Приоритет процессуального права над материальным
- Важная роль неписаного права, обычая
- Приоритет практики перед теорией (доктриной)

Ср.: Англия: отсутствие разделения властей ?

# Романо-германская правовая система (континентального права)

- В основе – римское право: четкое деление на публичное и частное право
- Основной источник – писанный закон: нормативно-правовой акт
- Различие закона и права
- Значение доктрины
- Первичность материального права и производность от него процессуального права
- Жесткая иерархия в системе нормативно-правовых актов
- Упорядочивание законодательства и отраслей права путем кодификации
- Роль основных принципов права и актов судебного толкования
- Обычай не имеет определяющего значения (применяется в дополнение к закону в сфере частного права)
- Верховенство писаной конституции и континентальная модель судебного конституционного контроля
- Идея правового государства (*Rechtsstaat*) и связанности всех конституционных органов правом
- Особое значение принципа разделения властей для обоснования роли суда как правоприменительного органа, не издающего общие предписания
- Признание особой роли государства в обществе и необходимости ее усиления

# Социалистическая правовая система

- Коммунистическая идеология
- Классовый подход
- Доминирующая роль коммунистической партии (политический монополизм)
- Отсутствие разделения властей
- Суд – часть административной системы
- Формальное верховенство конституции
- Отсутствие у конституции свойства прямого действия

# Религиозная и традиционная правовая система

- Мусульманское (исламское) право:
  - Шариат – система нравственных правил мусульманина, закрепленных прежде всего Кораном и Сунной (практика Пророка Мухаммада), источник конкретных норм
  - Соединение религиозной и светской сфер и власти
  - Частичное совпадение религиозных и правовых норм

# Соотношение конституционного и государственного права

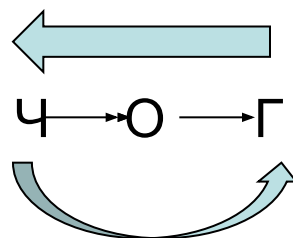
1. Точки зрения (в зависимости от типа правовой системы и роли государства в ней): конституционное (англосаксонская правовая система); государственное (континентальная правовая система)
2. Точки зрения в зависимости от понимания предмета правового регулирования (ППР) и соотношения государства и конституции
  - А) государственное и конституционное право совпадают по ППР, но различаются по признаку наличия или отсутствия конституционного строя
  - Б) конституционное и государственное право различны по ППР:
    - Конституционное право – часть государственного;
    - Государственное право – часть конституционного;
    - Конституционное и государственное право частично совпадают по ППР



# Черты ППР

## КОНСТИТУЦИОННОГО права

- Базовые (наиболее важные, основные) общественные отношения:



- Конституционные (учредительные) в материальном и формальном смысле;
- Публичные;
- Политические властные;
- Универсальный характер регулируемых отношений

# Виды общественных отношений, входящих в ППР конституционного права

- Основы (основные общественные отношения в сферах, регулируемых нормами иных отраслей права):

*Напр.:* экономические основы; социальные основы конституционного строя

- Конкретные отношения, не имеющие продолжения в ППР других отраслей:

*Напр.:* избирательное право; парламентское право; конституционный процесс

# Виды общественных отношений, входящих в ППР конституционного права

- Общественные отношения, складывающиеся по поводу устройства и функционирования государства и государственной власти (государственное организационное право)
- Взаимоотношения государства и человека, гражданина; общественные отношения, складывающиеся в связи с обеспечением и реализацией конституционно-правового статуса человека, гражданина (конституционное право основных прав и свобод)

# Структура предмета правового регулирования (ППР) конституционного (государственного) права

- Государственный строй:
  - Форма правления;
  - Форма государственного устройства (политико-территориальное, административно-территориальное устройство);
  - Политический режим
- Основы правового статуса личности
- Избирательное право
- Статус конституционных органов (система органов государственной власти)
- Основы местного управления и самоуправления

# Структура ППР конституционного права Российской Федерации

Общественные отношения, складывающиеся по поводу:

- Принципов государственного и общественного устройства (основ конституционного строя);
- Основ взаимосвязи государства и человека (гражданина) (основ правового статуса личности);
- Территориальной организации государственной власти (федеративного устройства);
- Организации системы органов государственной власти; основ организации исполнительной власти; основ организации судебной власти; организации и осуществления конституционного правосудия;
- Основ организации и осуществления местного самоуправления

# Метод конституционно-правового регулирования

- Совокупность средств, способов, приемов воздействия права на регулируемые общественные отношения:
- Императивный и диспозитивный метод: соотношение в конституционном праве
- Метод как вид правового регулирования: соотношение разрешительного (дозволительного) и запретительного регулирования: для частных субъектов – общеразрешительный; для государственных органов - общезапретительный
- Метод как совокупность принципов и презумпций (режим правового регулирования)

# Императивный МПР

- Неравное положение сторон, неравенство правового статуса
- Права и обязанности субъектов устанавливаются независимо от их воли
- Отношения возникают в силу предписаний закона
- Отсутствие вариативности поведения

# Конституционно-правовые презюмции

- Презюмция конституционности закона или презюмция добросовестности законодателя
- Презюмция внутренней согласованности системы нормативных актов
- Презюмция внутренней непротиворечивости конституции и других нормативных актов



# Конституционно-правовые нормы (КПН): классификации КПН по их содержанию

- 1) По предмету правового регулирования – конституционно-правовые институты:
- комплексные;
  - унитарные

- 2) По степени определенности содержащихся предписаний:
- Императивные;
  - Диспозитивные («если законом не установлено иное» - ч.2 ст.24 Конституции РФ);
  - Альтернативные (ч.3, 4 ст.117 Конституции РФ)

# Классификации КПН по их содержанию

- 3) по характеру обязательности содержащихся предписаний:
- обязательные;
  - рекомендательные

- 4) По характеру юридического воздействия правовой нормы на правоотношения:
- запрещающие;
  - обязывающие;
  - управомочивающие

# Классификации КПН по их содержанию

- 5) По характеру связи с правоотношением:
- Общие (дефинитивные): нормы-понятия, нормы принципы, нормы-цели и др.
  - Конкретные (регулятивные)

- 6) По назначению в механизме правового регулирования:
- Материальные (содержание поведения);
  - Процессуальные (форма осуществления материальной нормы)

# Классификации КПН по их форме

1) По структуре КПН – по характеру содержащихся санкций:

- КПН, содержащие отсылочные санкции (других отраслей права);
- КПН, содержащие собственно конституционно-правовые санкции

2) По источнику – форме внешнего выражения КПН

# Источники конституционного (государственного) права

## Формально-юридический аспект

Влияние особенностей правовой системы на круг источников К(Г)П: соотношение нормативного акта, судебного прецедента и правового обычая (*Ср.: страны англосаксонского (общего) права; страны континентального права*)

- Различные модели соотношения внутреннего и международного права; наднациональное право (право интеграционных объединений)
- Государственное право и религиозные нормы
- Нормативные договоры и соглашения

# Черты источников конституционного права как части системы источников российского права

- Множественность (плюрализм);
- Иерархичность;
- Многоуровневость;
- Многомерность;
- Верховенство Конституции и закона;
- Включение в российскую правовую систему международных принципов и норм, норм международных договоров и основанных на них актов межгосударственных объединений;
- Двойственная природа указов Президента РФ;
- Нормативный договор как дополнительный нетрадиционный источник

# НПА как источники конституционного права РФ

Нормативно-правовые акты – наиболее распространенный и основной вид источников конституционного права РФ – различаются по уровням и территории действия:

- НПА федерального уровня;
- НПА уровня субъектов РФ;
- НПА муниципального уровня

# Особенности источников конституционного права РФ

- Особая роль Конституции РФ, конституций (уставов) субъектов РФ;
- Специфическое значение общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров; значение наднационального права - права межгосударственных объединений
- Особое место ФКЗ (*Ср.: конституционные законы, законы об изменении и дополнении конституций, органические законы*);
- Специфические источники: декларации; нормативные акты законодательных органов; нормативные акты избирательных комиссий;
- Роль уставов муниципальных образований и иных муниципальных НПА;
- Конституционно-правовые нормативные договоры и соглашения;
- Решения Конституционного Суда РФ, конституционных судов субъектов РФ – источники конституционного права (?)
- Конституционно-правовые обычаи – источники конституционного права (?)



# Конституция РФ и конституции (уставы) субъектов РФ

- Особая юридическая природа конституций; особенности предмета регулирования; особенности порядка принятия и изменения (ст.66 ч.1 и 2 К РФ; ФЗ № 184 от 6.10.1999 «Об общих принципах организации З(П)иИОГВ субъектов РФ»)
- Соотношение учредительного характера Конституции РФ и конституций (уставов) субъектов РФ
- Верховенство Конституции РФ и конституций (уставов) субъектов РФ: соотношение
- Особая прямая нормативная связь Конституции РФ и конституций (уставов) субъектов РФ
- Особенности нормоконтроля в отношении конституций (уставов) субъектов РФ

Ср.: Пост. КС РФ от 18.07.2003 №13-П;  
Устав Санкт-Петербурга 1998 г.

# Теории соотношения международного и внутригосударственного права

- Монистическое направление:
  - Теория примата международного права
  - Теория примата внутригосударственного права
- Дуалистическое направление:
  - Международное и внутригосударственное право действуют в различных сферах и не находятся между собой в иерархической зависимости;
  - Включение международных норм в правовую систему государства предполагает необходимость взаимодействия и взаимного согласования внутренних и международных норм

# Пути включения и реализации международных норм в национальной правовой системе

- Ч.4 ст.15 Конституции РФ: составная часть российской правовой системы
- 2 пути реализации международных норм в правовой системе:
  - А) через национальные нормативные акты;
  - Б) непосредственное применение вместе с национальными нормами и вместо них («самоисполнимые» нормы)
- Включение в правовую систему РФ актов органов межгосударственных объединений, издаваемых на основе международных договоров; признание их приоритета наряду с нормами международных договоров (Ср.: ст.4 ч.2 и 10 ФЗ от 27.11.2010 №311 «О таможенном регулировании в РФ»: действие таможенного законодательства Таможенного союза

# Условия непосредственного действия международных договоров в российской правовой системе

- 1) Официальное опубликование международного договора и его вступление в силу для Российской Федерации;
- 2) Отсутствие необходимости издания внутригосударственных актов для применения международного договора

(ФЗ «О международных договорах РФ»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г.; Пост.КС РФ от 27.03.2012 №8-П по делу Ушакова /об офиц.опубликовании временно применяемых международных договоров/)

# Соотношение международных договоров, Конституции и законов

- Ч.4 ст.15 Конституции РФ:  
приоритет международного договора РФ над законом
- Правила разрешения коллизий между нормами международного договора, Конституции и закона:
  - Проверка конституционности международных договоров до их вступления в силу;
  - Международные договоры, подлежащие ратификации;
  - Международные договоры, исполнение которых требует изменения федеральных законов, также подлежат ратификации (ст.14 ФЗ «О международных договорах РФ»)

# Коллизия

## **Статья 15 часть 4 Конституции РФ:**

«Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора»

## **П.8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.2003:**

«Правила действующего международного договора РФ, согласие на обязательность которого было принято в форме федерального закона, имеют приоритет в применении в отношении законов РФ.

Правила действующего международного договора РФ, согласие на обязательность которого было принято не в форме федерального закона, имеют приоритет в применении в отношении подзаконных нормативных актов, изданных органом государственной власти, заключившим данный договор»

# Соотношение ФКЗ и ФЗ

- Более высокая юридическая сила (ч.3 ст.76 Конституции РФ);
- Особая процедура принятия и вступления в силу (ч. 2 ст.108 Конституции РФ);
- Прямое действие на территории РФ (ч.1 ст.76 Конституции РФ);
- Особый предмет регулирования: в рамках предметов ведения РФ и только по вопросам, предусмотренным непосредственно в Конституции РФ (ч.1 ст.76, ч.1 ст.108 Конституции РФ)

# Двойственная природа нормативных указов Президента РФ

- Нормативные указы как подзаконные акты
- Нормативные указы в порядке восполнения пробелов в законодательстве:
  - Впредь до принятия федерального закона
  - Не должны противоречить Конституции и действующим федеральным законам (ст.90 ч.3 К РФ)



# Внутригосударственные нормативные договоры и соглашения в РФ

- Федеративный договор от 31.03.1992
- Договоры о разграничении (ст.11 ч.3 К РФ; ст.26.7 ФЗ №184)
- Соглашения о передаче осуществления части полномочий (ст.78 ч.1 и 2 К РФ, ст.26.8 ФЗ №184)
- Договоры (соглашения) о взаимодействии (сотрудничестве)
- Договоры об отношениях края (области) и автономного округа (ст.66 ч.4 К РФ)
- Соглашения об изменении границ субъектов РФ (ст.67 ч.3 К РФ)

# Решения КС, постановления высших судов о разъяснении по вопросам судебной практики – источники КП?

- Судебные интерпретационные акты – правоприменительные или нормотворческие?
- Понятие и признаки правовой позиции Суда:

Пост. КС РФ № 19-П от 16.04.1998, Определение КС РФ №118-О от 8.10.1998: общеобязательный характер решений КС и ПП

- Нормативный и доктринальный характер (Н.С.Бондарь)
- Нормативно-интерпретационное установление (Л.В. Лазарев)
- Нормативный и прецедентный характер (В.Д.Зорькин)

КС о судебном нормотворчестве: Пост.КС РФ №1-П от 21.01.2010 (дело «о прецеденте»)

# Правовой обычай – источник КП в РФ?

Признаки правового обычая:

- Устойчивость
- Общеизвестность
- Общеобязательность
- Законодательное признание в качестве возможного дополнительного регулятора общественных отношений

? Проблема использования правового обычая как источника публичного права в странах континентальной правовой системы: несовместимость правового обычая и императивного метода правового регулирования

# Конституционно-правовые отношения (КПО)

- Правовая связь между субъектами, возникающая на основе норм конституционного права; общественное отношение, урегулированное нормами КП по поводу организации и осуществления государственной власти:
  - Особенности объекта КПО (материальная или духовная реальность, по поводу которой складываются КПО): прямой или косвенный интерес участников связан с вопросом о **публичной власти**;
  - Особенности субъектов КПО;
  - Особенности содержания (правовой связи в виде прав, обязанностей, полномочий): общие правоотношения; внутренние (между публичными образованиями и их органами) и внешние правоотношения (между государством и частными субъектами)

# Субъекты КПО

- Индивидуальные:
  - человек, гражданин, иностранный гражданин
  - Депутат
  - Судья
  - Должностные лица
  - Единоличные органы
- Коллективные:
  - Социальные общности (многонациональный народ РФ; народы в РФ; национальные меньшинства; коренные малочисленные народы)
  - Социально-территориальные общности (публичные образования – РФ, субъекты РФ, муниципальные образования)
  - Коллегиальные органы
  - Общественные объединения
  - Религиозные объединения
  - Инициативные группы граждан

# Конституционно-правовая ответственность (КПО)

1. Фактическое основание – конституционно-правовой деликт – нарушение норм конституционного права
2. Особенности субъективной стороны (вина?)
3. Субъект КПО: субъект, обладающий конституционно-правовым статусом
4. Особый порядок и субъекты привлечения к КПО
5. Особенности мер КПО – конституционно-правовых санкций
6. Цели КПО
7. Нормативно-правовая основа