



Террористические и диверсионные акты и их общественная опасность

Учебные вопросы

1. **Терроризм - основные понятия и определения.**
2. **Законодательные и нормативно - правовые акты по организации борьбы с терроризмом и предупреждению террористических актов.**
3. **Правила и порядок действий органов управления ГОЧС и населения при угрозе и осуществлении террористических актов.**
4. **Борьба с терроризмом. Контртеррористическая операция.**
5. **Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации.**

Цель занятия

1. Напомнить слушателям, что представляет собой терроризм и диверсионные действия, какую угрозу они несут обществу.
2. Довести законодательную и нормативно-правовую базу Российской Федерации по борьбе с терроризмом.
3. Довести правила и порядок действий населения и работников железнодорожного транспорта при ЧС и угрозе террористического акта.
4. Дать понятие об контртеррористической операции и что включает в себя борьба с терроризмом.
5. Ознакомить с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации.

Литература

1. **Федеральный конституционный закон от 30.05.2001г. №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».**
2. **Федеральный закон от 6.03.2006г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму».**
3. **Указ Президента РФ от 10.01.2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности РФ».**
4. **Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 «О противодействии терроризму».**
5. **Постановление Правительства РФ от 15.09.1999г. №1040 «О мерах по противодействию терроризму».**
6. **Приказ ФСБ РФ от 4.12.2000 г. № 613 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан в органах федеральной службы безопасности» (с изменениями от 14.08.2001 г.).**

Литература

7. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обусловленных террористическими актами, взрывами, пожарами. Метод. пособие под редакцией М.И. Фалеева. г. Москва, 2002 г.
8. Основные опасности и угрозы в России в начале 21 века. Библиотека журнала Военные знания. г. Москва, 2002 г.
9. Моторный И.Д. «Антитеррористические памятки населению». Учебное пособие. Издательство Маршрут, г. Москва, 2006 г.

1-ый вопрос:

***Терроризм – основные понятия и
определения***

ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

(ФЗ-35 от 6.03.2006 г.)

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, ***а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.***

Террористическая деятельность — деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Международная террористическая деятельность –

террористическая деятельность, осуществляемая:

- 1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;
- 2) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;
- 3) в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств.

Террорист- лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме.

Террористическая группа - группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности.

Террористическая организация – организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма.

Заложник - физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица.

Классификация проявлений

Возможные цели	Масштабы терроризма	Способы террористических актов
Физическое устранение политических оппонентов	Преступление против личности	Применение огнестрельного оружия
Устрашение гражданского населения	Групповые убийства	Организация взрывов и поджогов в городах
«Акция возмездия»	Массовая гибель граждан	Взятие заложников
Дестабилизация деятельности государственной власти	Применение диверсий по всей территории страны	Применение ядерных зарядов и радиоактивных веществ
Нанесения экономического ущерба	Крупномасштабные акции против мирового сообщества	Применение химического или биологического оружия
Осложнение международных и межконфессиональных отношений		Организация промышленных аварий
Провоцирование военного конфликта		Уничтожение транспортных средств
Изменение политического строя		Электромагнитное облучение Информационно-психологическое воздействие

Зеленоград

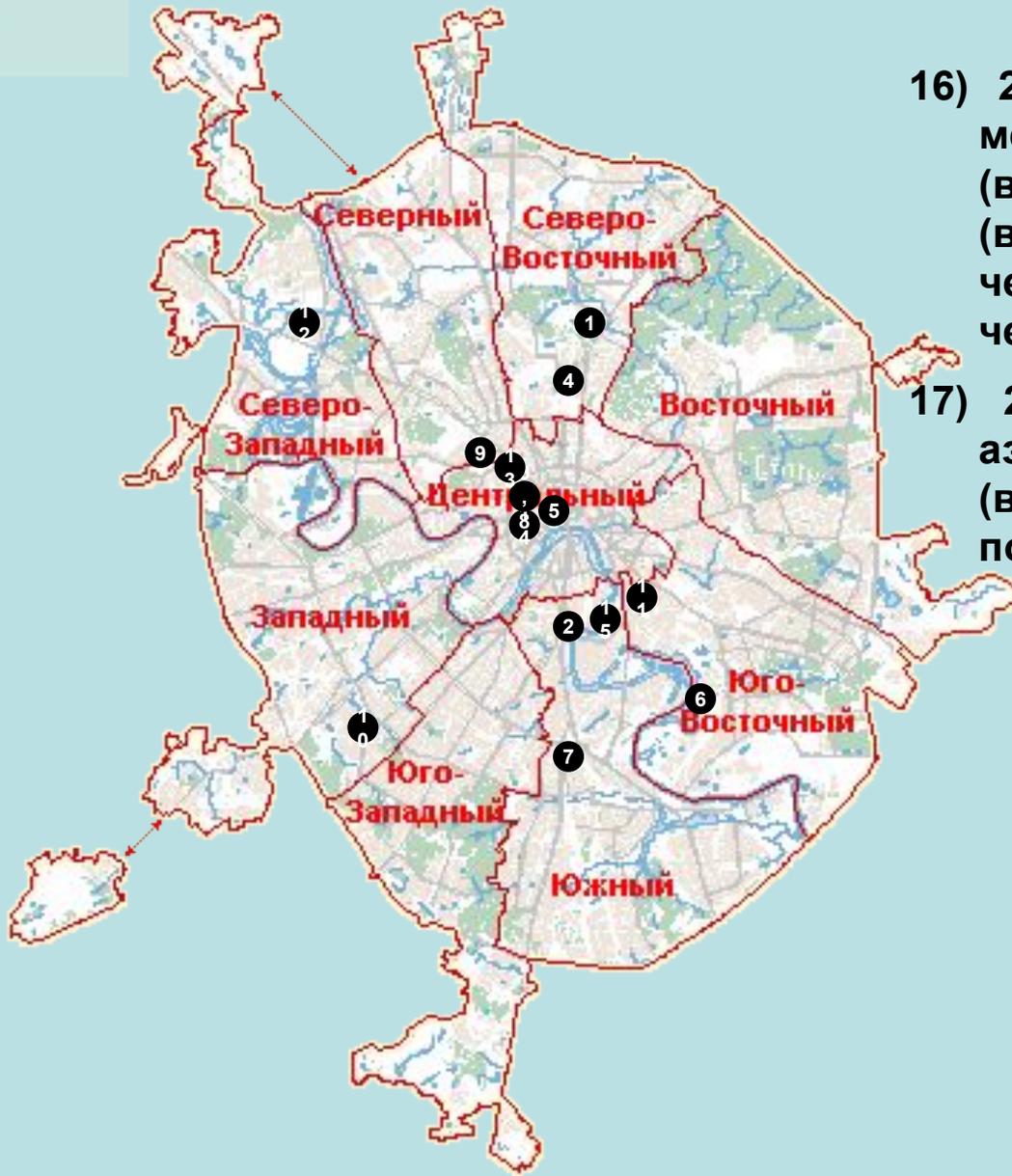
Теракты в Москве

- 1) 27 декабря 1994 г. – недалеко от ВДНХ взорван автобус.
- 2) 11 июня 1996 г. – взрыв в вагоне метрополитена на перегоне между станциями «Тульская» и «Нагатинская»
- 3) 11 июля 1996 г. – взрыв в троллейбусе на Пушкинской площади
- 4) 12 июля 1996 г. – взрыв в троллейбусе на проспекте Мира
- 5) 31 августа 1999 г. – взрыв на Манежной площади в торговом комплексе «Охотный ряд»
- 6) В ночь с 8 на 9 сентября 1999 г. – взрыв дома на улице Гурьянова
- 7) 13 сентября 1999 г. взрыв дома на Каширском шоссе.
- 8) 8 августа 2000 г. – взрыв в подземном переходе на Пушкинской площади



- 9) 5 февраля 2001 г. – взрыв в подземном вестибюле станции метро «Белорусская»-кольцевая
- 10) 19 октября 2002 г. – взрыв автомобиля «Таврия» у ресторана «Макдональдс» на юго-западе Москвы
- 11) 23 октября 2002 г. – захват заложников в театральном центре «НОРД-ОСТ» на Дубровке
- 12) 5 июля 2003 г. – у входа на аэродром «Тушино» подорвали себя две террористки-смертницы
- 13) В ночь с 9 на 10 июля 2003 г. – около ресторана «Имбирь» на 1-й Тверской-Ямской улице задержана террористка, в сумке которой находилось взрывное устройство
- 14) 9 декабря 2003 г. – террористка-смертница взорвала себя у гостиницы «Националь»
- 15) 9 февраля 2004 г. – взрыв на перегоне между станциями «Автозаводская» и «Павелецкая»

Теракты в Москве



16) 29.03.2010 г. - Взрывы в метро на станциях Лубянка (в 7.56 ч.) и Парк культуры (в 8.39 ч.) погибло 40 человек, пострадало 90 чел.

17) 24.01.2011 г. – Взрыв в аэропорту Домодедово (в 16.32 ч.), погибло 36 чел., пострадало 116 чел.

ТЕРАКТЫ НА ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГЕ

- 03.09.2003г. 21.20 ч. – подрыв пассажирского поезда в Кисловодске (Ставропольский край), 47 чел пострадало, есть погибшие и в основном дети и молодые люди, самому старшему было 22 года.
- 13.08. 2007 г. – подрыв пассажирского поезда № 166 «Невский экспресс» в Новгородской обл. на перегоне Окуловка-Малая Вишера, 19 чел получили травмы и увечья различной тяжести.
- 27.11.2009 г. - подрыв пассажирского поезда № 166 «Невский экспресс» на Октябрьской ж/д по маршруту Москва-С. Петербург, погибло 26 человек и более 90 чел. получили ранения.
- 2.02.2010 г. – подрыв дрезины на Октябрьской ж/д между станциями Ленинский проспект и Броневая, пострадал машинист, перерыв в движении поездов составил 5 часов.
- 11.03.2010г. – подрыв грузового поезда в Дагестане, в результате с рельсов сошли электровоз и 14 вагонов.

2-ой вопрос:

***Законодательные и нормативно -
правовые акты по организации борьбы
с терроризмом и предупреждению
террористических актов***

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001г. №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».**
- 2. Федеральный закон от 6.03.2006г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму».**
- 3. Указ Президента РФ от 10.01.2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности РФ».**
- 4. Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 «О противодействии терроризму».**
- 5. Постановление Правительства РФ от 15.09.1999г. №1040 «О мерах по противодействию терроризму».**
- 6. Приказ ФСБ РФ от 4.12.2000 г. № 613 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан в органах федеральной службы безопасности» (с изменениями от 14.08.2001 г.).**

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001г. №3- ФКЗ «О чрезвычайном положении»

Цели введения: устранение обстоятельств, послуживших основой для введения чрезвычайного положения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя РФ

Обстоятельства введения: попытки насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, **террористические акты**, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти; чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, повлекшие человеческие жертвы и требующие проведения масштабных операций.

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1999г. №1040 «О мерах по противодействию терроризму»

Цель введения: реализация неотложных мер по усилению общественной безопасности, защите населения от терроризма, обеспечению надежной охраны объектов особой важности, расположенных в крупных городах и других населенных пунктах РФ.

Перечень неотложных мер по противодействию терроризму

Создать при органах исполнит-ой власти субъектов РФ и органах местного самоупр-я крупных городов и других населенных пунктов **временные оперативные штабы** по решению задач в сфере защиты населения и объектов особой важности от проявлений терроризма.

Разработать и осуществить комплекс неотложных мер по усилению общественной безопасности, защите населения (предусмотреть выделение необходимых финансовых средств на эти цели).

Усилить контроль за соблюдением правил регистрационного учета граждан и использованием помещений жилых домов в производственных, коммерческих и иных целях.

Развернуть разъяснительную работу среди населения, направленную на повышение организованности, бдительности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях.

**Федеральный закон
от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ
«О противодействии терроризму»**

Настоящий закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил РФ в борьбе с терроризмом.

ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ:

- 1. Обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.**
- 2. Законность.**
- 3. Приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.**
- 4. Неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности.**
- 5. Системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму.**
- 6. Сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму.**
- 7. Приоритет мер предупреждения терроризма.**
- 8. Единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций.**

ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ:

- 9. Сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму.**
- 10. Конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников.**
- 11. Недопустимость политических уступок террористам.**
- 12. Минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.**
- 13. Соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.**

Ответственность за подготовку и осуществление террористического акта

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает наказание:

За участие в проведении террористического акта – лишение свободы на срок от 5 до 20 лет (ст. 205 УК РФ)

Захват или удержание заложника также наказывается лишением свободы на срок от 5 до 20 лет (ст. 206 УК РФ)

За заведомо ложное сообщение о планируемом акте терроризма – наказание от штрафа в 500 МРОТ до лишения свободы на срок до 3 лет (ст.207 УК РФ). Уголовная ответственность наступает с 14 лет, в других случаях штрафу подвергаются родители.

3-ий вопрос:

***Правила и порядок действий органов
управления ГОЧС и населения при
угрозе и осуществлении
террористических актов.***

Рекомендации руководителям объектов по действиям при получении угрозы по телефону

Не оставлять без внимания ни одного подобного звонка. Передать полученную информацию в правоохранительные органы.

Постараться дословно запомнить разговор, а лучше записать его на бумаге.

Запомнить пол, возраст звонившего и особенности его речи (темп речи, голос, произношение, манеры речи).

Обязательно постараться отметить звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, голоса), характер звонка (городской или междугородный) и т.д.

Рекомендации руководителям объектов по действиям при получении угрозы в письменной форме

Принять меры к сохранности и быстрой передачи письма (дискеты) в правоохранительные органы. По возможности, письмо положить в чистый полиэтиленовый пакет.

Если документ в конверте, то его вскрытие производится только с левой или правой стороны путем отрезки кромки ножницами.

Сохраните все: сам документ, конверт, упаковку, любые вложения. Не позволяйте знакомиться с содержанием письма другим лицам.

На анонимных материалах не делать надписи, подчеркивание, обводку отдельных мест в тексте. Запрещается их сгибать, мять, сшивать, клеивать.

Рекомендации руководителям объектов по действиям при захвате людей в заложники

Незамедлительно сообщить в правоохранительные органы.

Не вступать в переговоры с террористами по собственной инициативе. При необходимости выполнить требования преступников.

Оказывать помощь сотрудникам спецподразделений ФСБ и МВД.

Не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия.

Рекомендации по поведению людей в случае захвата их в качестве заложников

Если Вы оказались в руках террористов **Если Вы оказались в руках террористов**

По возможности скорее возьмите себя в руки, успокойтесь, не паникуйте.

Не пытайтесь бежать, если нет полной уверенности в успехе побега.

По возможности расположитесь подальше от окон, дверей и террористов

В случае штурма – ложитесь на пол лицом вниз, ни в коем случае не рвитесь навстречу и не убегайте от сотрудников спецподразделения.

Не возмущайтесь, если при штурме с Вами могут поначалу поступить несколько некорректно.

Рекомендации по поведению людей в случае захвата их в качестве заложников

Взаимоотношения с похитителями

Не оказывайте агрессивного сопротивления, не делайте резких движений

В первые полчаса выполняйте все распоряжения похитителей.

Займите позицию пассивного сотрудничества.

Ведите себя спокойно, сохраняйте при этом чувство собственного достоинства, не бойтесь обращаться с просьбами в чем нуждаетесь.

Рекомендации по поведению людей в случае захвата их в качестве заложников

При длительном нахождении в положении заложника

Не допускайте возникновения чувств жалости, смятения, замешательства, сохраняйте умственную активность.

Думайте и вспоминайте о приятных событиях в Вашей жизни.

Установите график физической и интеллектуальной деятельности.

Для поддержания сил и возможного побега ешьте все, что дают, даже если пища не нравится и не вызывает аппетита.

Порядок проведения осмотров территорий и помещений

Регулярно проводить осмотр

груп-



минимум два человека (при досмотре не скапливаться в большие группы, обесточить электропитание)

Обязательно осматривать



мусорные урны, канализационные люки, сливные решетки, мусоросборники, сараи, подвальные ниши, посторонние машины

Заделать решетками, навесить замки и опечатать.



вентиляционные шахты, дверцы ниш, чердаков, подвалов и т.д.

При подозрении на наличие взрывных устройств непроду-



открыть окна, двери в осматриваемых помещениях, избегать манных движений

Рекомендуемые границы безопасного удаления и оцепления при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством

Граната РГД	50м
Граната Ф1	200м
Тротиловая шашка массой 400г	60м
Тротиловая шашка массой 200г	50м
Пивная банка 0.33л	60м
Мина МОН-50	90м
Чемодан (кейс)	200м
Дорожный чемодан	400м
Автомобиль типа «Жигули»	500м
Автомобиль типа «Волга»	600м
Микроавтобус	900м
Грузовая автомашина (фургон)	1200м

4-й вопрос:

***Борьба с терроризмом,
контртеррористическая операция.***

Борьба с терроризмом - деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий террористической деятельности.

Противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (***профилактика терроризма***);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (***борьба с терроризмом***);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

Контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ КОТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ допускает применение следующих мер и временных ограничений:

1. Проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность.
2. Удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств.
3. Усиление охраны общественного порядка и объектов.
4. Ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем.
5. Использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности, а в неотложных случаях и принадлежащих физическим лицам.
6. Приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества.

- 7. Приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи.**
- 8. Временное отселение физических лиц в безопасные районы;**
- 9. Введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и др. карантинных мероприятий.**
- 10. Ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отд-х участках местности и объектах.**
- 11. Беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные помещения.**
- 12. Проведение при проходе (поезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции.**

Основные цели борьбы с терроризмом

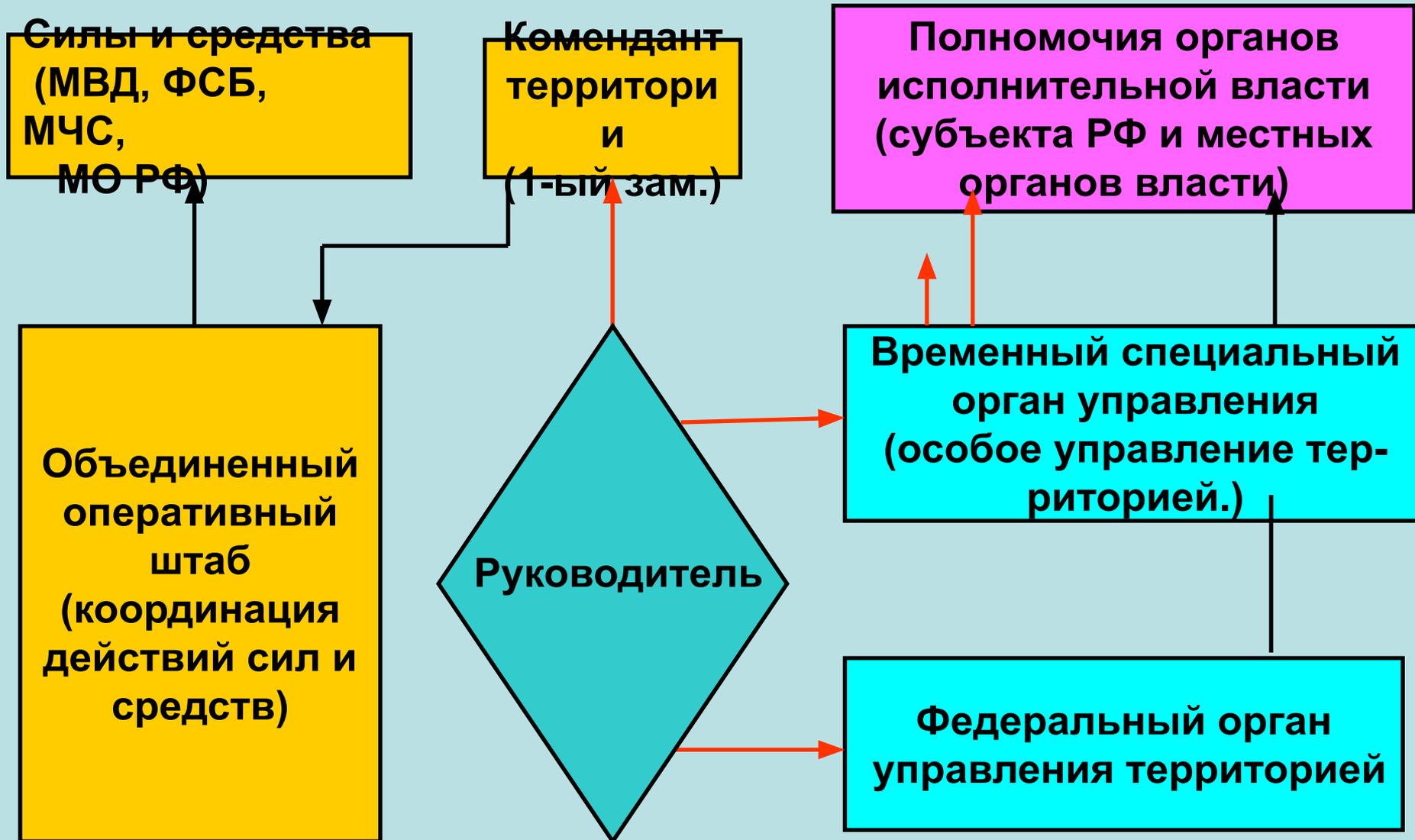
```
graph TD; A[Основные цели борьбы с терроризмом] --> B[защита личности, общества и государства от терроризма]; B --> C[предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизация ее последствий]; C --> D[выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности];
```

**защита
личности, общества и государства от терроризма**

**предупреждение, выявление, пресечение
террористической деятельности и
минимизация ее последствий**

**выявление и устранение причин
и условий, способствующих осуществлению
террористической деятельности**

Порядок взаимодействия органов власти при обеспечении режима чрезвычайного положения



5-й вопрос:

***Концепция противодействия
терроризму в Российской Федерации.***

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации

(Опубликована 20 октября 2009 г.)

**Утверждена Президентом Российской Федерации
Д.А. Медведевым 5 октября 2009 года**

Настоящая Концепция определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.