

Требования промышленной безопасности в НГП

Основы промышленной безопасности

A.1

Нормативные документы, содержащие требования промышленной безопасности

Требования промышленной безопасности – условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в:

федеральных законах

нормативных правовых актах Президента Российской Федерации

нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации

федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут приниматься по вопросам промышленной безопасности

A.1

Цели и область распространения 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

имеет основной целью

- ♦ предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий аварий

распространяется

- ♦ на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определены:

**промышленная
безопасность
опасных
производственных
объектов**

- ♦ состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий

авария

- ♦ разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ

инцидент

- ♦ отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса

**обоснование безопасности
опасного производственного
объекта**

- ♦ документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на ОПО и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации ОПО, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации ОПО

ОПО, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества, **подразделяются** в соответствии с критериями, указанными в **Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**, на четыре класса опасности:

I класс опасности –
опасные
производственные
объекты **чрезвычайно
высокой** опасности

II класс опасности –
опасные
производственные
объекты **высокой**
опасности

III класс опасности –
опасные
производственные
объекты **средней**
опасности

IV класс опасности –
опасные
производственные
объекты **низкой**
опасности

Порядок осуществления **постоянного государственного надзора на ОПО I класса опасности** устанавливается **Правительством Российской Федерации**

Опасными производственными объектами в соответствии со статьей 2 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и приложением 1 являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственных объекты, на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

а) воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

б) окисляющие вещества - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

в) горючие вещества - жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления:

г) взрывчатые вещества - вещества, которых при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

д) токсичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели

- **промышленная безопасность** - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий (ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов").
- **безопасность труда** - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ФЗ "Об основах охраны труда в Российской Федерации").
- **экологическая безопасность** - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий (ФЗ "Об охране окружающей среды").

Структура законодательства о промышленной безопасности

- 1) Конституция РФ;**
- 2) Закон РФ “О безопасности” от 24.12.93 № 2288;**
- 3) ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ;**
- 4) другие федеральные законы;**
- 5) иные нормативные правовые акты.**

Конституция РФ

- Конституция РФ Конституция РФ содержит ряд правовых норм, составляющих конституционные основы законодательства о промышленной безопасности, в частности:
- вопросы безопасности находятся в ведении РФ;
- ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей (часть 2 статьи 74);
- каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности (часть 3 статьи 37);
- в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия (часть 1 статьи 56).

Закон РФ «О безопасности»

- Закон РФ «О безопасности» имеет определяющее значение для построения системы правового регулирования отношений промышленной безопасности, поскольку позволяет рассматривать ее в качестве вида безопасности и, следовательно, относить промышленную безопасность к сфере исключительного ведения РФ.

ФЗ «О промышленной безопасности опасных

- **производственных объектов»**
ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов. Он направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Нормативные правовые акты

- акты, изданные в целях правового, организационного, экономического и иного обеспечения реализации ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». В основном это требования промышленной безопасности и регулирующие организацию надзорной деятельности.

Техническая документация

- .
- • правила и нормы безопасности (общие, межотраслевые, отраслевые);
- • требования, правила устройства и безопасной эксплуатации технических устройств;
- • правила и нормы проектирования;
- • инструкции по безопасному ведению работ;
- • требования, руководства, инструкции, методические рекомендации и указания по отдельным видам деятельности и работ;
- • положения по организации деятельности в области промышленной безопасности.

Сущность и принципы технического регулирования

- **Техническое регулирование** – это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к объектам технического регулирования, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к объектам технического регулирования, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.
- **Объект технического регулирования** - продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.
- **Продукция** - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

- Имеются четыре общие категории продукции:
- • услуги (например, перевозки);
- • программные средства (например, компьютерная программа, словарь);
- • технические средства (например, узел двигателя);
- • перерабатываемые материалы (например, смазка).
- В российском законодательстве техническое регулирование относится не только к продукции, но и, в частности, к процессам производства, например строительству скважин.

Принципы технического регулирования

- • применения единых правил установления требований к объектам технического регулирования, выполнению работ или оказанию услуг;
- • соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;
- • независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей;
- • единой системы и правил аккредитации;
- • единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- • единства применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;
- • недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;
- • недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации;
- • недопустимости совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию;
- • недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

- **Технический регламент - документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования:**
- **• продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям;**
- **• процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).**
- **Целями технического регулирования и, соответственно, целями принятия технических регламентов являются:**
- **• защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;**
- **• охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;**
- **• предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей.**

- **Технический регламент, принимаемый федеральным законом или постановлением Правительства РФ, вступает в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования. В течение этого срока федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции разрабатываются, а Правительством РФ утверждаются необходимые для применения технических регламентов:**
 - **правила и методы исследований (испытаний) и измерений;**
 - **правила отбора образцов для проведения исследований (испытаний) и измерений.**
- **Технические регламенты применяются одинаковым образом и в равной мере независимо от:**
 - **страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;**
 - **видов или особенностей сделок и (или) физических и (или) юридических лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями.**

- Технический регламент может быть принят:
- • **международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ;**
- • **федеральным законом;**
- • **указом Президента РФ;**
- • **постановлением Правительства РФ.**

Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально

необходимые требования,

обеспечивающие

- • безопасность излучений;
- • биологическую безопасность;
- • взрывобезопасность;
- • механическую безопасность;
- • пожарную безопасность;
- • промышленную безопасность;
- • термическую безопасность;
- • химическую безопасность;
- • электрическую безопасность;
- • ядерную и радиационную безопасность;
- • электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- • единство измерений.

- Согласно закону о техническом регулировании:
- **безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее - безопасность)** - состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений;
- **риск - вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда.**

- **Технический регламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска. В этих случаях технический регламент может содержать требование, касающееся информирования приобретателя о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит.**
- **В качестве основы для разработки проектов технических регламентов могут использоваться полностью или частично международные и (или) национальные стандарты.**

Виды технических регламентов В Российской Федерации действуют:

- • **общие технические регламенты;**
- • **специальные технические регламенты.**
- Обязательные требования к отдельным видам к объектов технического регулирования определяются совокупностью требований общих технических регламентов и специальных технических регламентов.
- Требования общего технического регламента обязательны для применения и соблюдения в отношении любых видов объектов технического регулирования.
- Требованиями специального технического регламента учитываются технологические и иные особенности отдельных видов объектов технического регулирования.

Государственный контроль (надзор)

- **Государственный контроль (надзор)** за соблюдением требований технических регламентов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, подведомственными им государственными учреждениями, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством РФ.
- **Государственный контроль (надзор)** за соблюдением требований технических регламентов осуществляется в отношении объектов технического регулирования исключительно в части соблюдения требований соответствующих технических регламентов.

Полномочия органов государственного контроля (надзора)

- **• требовать от изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) предъявления декларации о соответствии или сертификата соответствия, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов, или их копий, если применение таких документов предусмотрено соответствующим техническим регламентом;**
- **• осуществлять мероприятия по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов в порядке, установленном законодательством РФ;**
- **• выдавать предписания об устранении нарушений требований технических регламентов в срок, установленный с учетом характера нарушения;**
- **• принимать мотивированные решения о запрете передачи продукции, а также о полном или частичном приостановлении процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, если иными мерами невозможно устранить нарушения требований технических регламентов;**
- **• приостановить или прекратить действие декларации о соответствии или сертификата соответствия;**
- **• привлекать изготовителя (исполнителя, продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством РФ;**
- **• принимать иные предусмотренные законодательством РФ меры в целях недопущения причинения вреда.**

Органы государственного контроля (надзора) обязаны:

- **• проводить в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов разъяснительную работу по применению законодательства РФ о техническом регулировании, информировать о существующих технических регламентах;**
- **• соблюдать коммерческую тайну и иную охраняемую законом тайну;**
- **• соблюдать порядок осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов и оформления результатов таких мероприятий, установленный законодательством РФ;**
- **• принимать на основании результатов мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов меры по устранению последствий нарушений требований технических регламентов;**
- **• направлять в установленном порядке информацию о несоответствии продукции требованиям технических регламентов;**
- **• осуществлять другие предусмотренные законодательством РФ полномочия.**

Государственный надзор

- охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления);
- безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;
- промышленной безопасности;
- безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения);
- безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей);
- безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики;
- безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения.
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:
- органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;
- специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности;
- органом государственного горного надзора;
- специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности;
- органом государственного энергетического надзора;
- специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Полномочия Ростехнадзора в сфере законодательства о безопасности производственной деятельности

- требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра;
- порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений;
- порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;
- порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения данной экспертизы;
- требования к составу и содержанию документов, касающихся оценки техногенного воздействия на окружающую среду;
- перечни (кадастры) объектов, в отношении которых должны определяться технические нормативы выбросов;
- порядок выдачи и форма разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ;
- расчетные инструкции по определению состава и количества вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух;
- методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов;
- правила инвентаризации объектов размещения отходов и правила учета в области обращения с отходами.

- Полномочия Ростехнадзора сфере контроля и надзора
Ростехнадзор осуществляет контроль и надзор в установленной сфере деятельности, в частности:
- за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;
- за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, с целью обеспечения соблюдения всеми пользователями недр законодательства РФ, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по охране недр (в пределах своей компетенции), по безопасному ведению работ, а также с целью предупреждения и устранения их вредного влияния на население, окружающую среду, здания и сооружения;

Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности

- Непосредственную ответственность за обеспечение безопасных условий работ, связанных с использованием недрами, несут руководители организаций независимо от того, проводят эти организации работы в рамках предоставленной им лицензии или привлекаются для выполнения определенных работ по договору в порядке, установленном законодательством РФ.
- Пользователь недр несет ответственность за сохранность законсервированных скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях, а также за качественное выполнение работ по ликвидации скважин.

- Статья 9.2 предусматривает ответственность за нарушение норм и правил безопасности при проектировании, строительстве, приемке, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации либо выводе из эксплуатации гидротехнического сооружения и предусматривает наложение административного штрафа
 - на граждан в размере от 10 до 15 МРОТ;
 - на должностных лиц – от 20 до 30 МРОТ;
 - на юридических лиц – от 200 до 300 МРОТ.

ПРАВИЛА БЕЗОПАСНОСТИ В НЕФТЯНОЙ И ГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

- **Основным нормативным документом, устанавливающим требования к безопасному ведению работ в нефтяной и газовой промышленности, в том числе к строительству скважин, являются Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности ПБ 08-624**

- Правилами безопасности в нефтяной и газовой промышленности установлены требования, процедуры и условия ведения работ при:
 - проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации, консервации и ликвидации производственных объектов;
 - конструировании, изготовлении, ремонте машин, механизмов, других технических устройств;
 - разработке технологических процессов;
 - подготовке и аттестации работников;
 - организации производства и труда;
 - взаимодействии Росгортехнадзора с организациями по обеспечению безопасных условий производства и рационального использования природных ресурсов.

A.1

Область проведения экспертизы промышленной безопасности

Экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- ◆ документация
 - ◆ на консервацию, ликвидацию ОПО;
 - ◆ на техническое перевооружение ОПО в случае, если эта документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;
- ◆ технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;
- ◆ здания и сооружения на ОПО, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;
- ◆ декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию ОПО, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;
- ◆ обоснование безопасности ОПО, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности ОПО

Иные документы, связанные с эксплуатацией ОПО, а также документация на капитальный ремонт ОПО не подлежат экспертизе промышленной безопасности

Требования к проведению экспертизы промышленной безопасности:

организации, имеющей лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, **запрещается проводить экспертизу в отношении ОПО, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ей или лицам, входящим с ней в одну группу лиц**

экспертизу промышленной безопасности **проводит организация, имеющая лицензию Ростехнадзора на проведение указанной экспертизы за счет средств ее заказчика**

в состав группы экспертов **могут быть включены эксперты, не состоящие в штате экспертной организации, если их специальные знания необходимы для проведения экспертизы** и такие эксперты отсутствуют в экспертной организации

Экспертиза промышленной безопасности проводится в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности

Требования к проведению экспертизы промышленной безопасности:

организации, имеющей лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, **запрещается проводить экспертизу в отношении ОПО, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ей или лицам, входящим с ней в одну группу лиц**

экспертизу промышленной безопасности **проводит организация, имеющая лицензию Ростехнадзора** на проведение указанной экспертизы за счет средств ее заказчика

в состав группы экспертов **могут быть включены эксперты, не состоящие в штате экспертной организации, если их специальные знания необходимы** для проведения экспертизы и такие эксперты отсутствуют в экспертной организации

Экспертиза промышленной безопасности **проводится** в порядке, установленном **федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности**

Результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является заключение экспертизы промышленной безопасности, которое:

подписывается

- ♦ руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности;
- ♦ экспертом или экспертами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении экспертизы

представляется

- ♦ в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган

вносится

- ♦ Ростехнадзором в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности в течение пяти рабочих дней со дня его поступления

Заключение экспертизы промышленной безопасности **может быть использовано** в целях, установленных Федеральным законом с **даты его внесения Ростехнадзором или его территориальными органами в реестр заключений** экспертизы промышленной безопасности

Обоснование безопасности опасного производственного объекта:

разрабатывается

- ♦ в случае если при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации ОПО требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены

подлежит

- ♦ экспертизе промышленной безопасности

Организация, эксплуатирующая ОПО, при внесении изменений в обоснование безопасности ОПО должна направить их в Ростехнадзор в течение 10 рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности

Федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющие нормативное регулирование, а также **специальные разрешительные, контрольные и надзорные функции** в области промышленной безопасности:

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

федеральные органы исполнительной власти, определяемые:

- ◆ Президентом Российской Федерации;
- ◆ Правительством Российской Федерации

Должностные лица Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности не имеют права выдавать лицензии на отдельные виды деятельности, связанные с повышенной опасностью промышленных производств

Должностные лица федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности **при осуществлении федерального государственного надзора** в области промышленной безопасности **имеют право:**

- ◆ запрашивать и получать информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки на основании мотивированного письменного запроса от юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- ◆ беспрепятственно посещать ОПО по предъявлении удостоверения и копии приказа о назначении проверки, проводить обследования используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;
- ◆ выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ◆ давать указания о выводе людей с рабочих мест в случае угрозы жизни и здоровью работников;
- ◆ **составлять протоколы об административных правонарушениях**, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;
- ◆ направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений

A.1

Плановые проверки

Проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, по истечении установленного периода осуществляется со следующей периодичностью:

в отношении ОПО
I или II класса опасности

♦ не чаще чем один раз в течение одного года

в отношении ОПО
III класса опасности

♦ не чаще чем один раз в течение трех лет

в отношении ОПО
IV класса опасности

♦ плановые проверки не проводятся

Внеплановая проверка может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры без согласования с ним при поступлении в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности обращений и заявлений граждан, юридических лиц, органов государственной власти и местного самоуправления, из СМИ информации о фактах нарушений и о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу:

причинения вреда жизни, здоровью людей

вреда животным, растениям, окружающей среде

безопасности государства, имуществу

возникновения аварий, ЧС техногенного характера

A.1

Требования технического регламента

Технический регламент устанавливает **обязательные** для применения и исполнения **требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям и сооружениям или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам)**:

♦ производства

♦ строительства;
♦ монтажа;
♦ наладки

♦ эксплуатации

♦ хранения;
♦ перевозки

♦ реализации;
♦ утилизации

Технические регламенты устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие:

- ◆ безопасность излучений;
- ◆ биологическую безопасность;
- ◆ взрывобезопасность;
- ◆ механическую безопасность;
- ◆ пожарную безопасность;
- ◆ безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте);
- ◆ термическую и химическую безопасность;
- ◆ электрическую безопасность, электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- ◆ радиационную безопасность населения;
- ◆ единство измерений

По вопросам осуществления деятельности в области промышленной безопасности технические регламенты не принимаются

Технические регламенты могут приниматься в соответствии со следующими документами:

- ◆ международным договором Российской Федерации

- ◆ межправительственными соглашениями

- ◆ федеральным законом

- ◆ указом Президента Российской Федерации;
- ◆ постановлением Правительства Российской Федерации

- ◆ нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию

Формы подтверждения соответствия продукции, процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, сводам правил, условиям договоров:

подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер

добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации

обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- ♦ **принятия декларации** о соответствии (далее – декларирование соответствия);
- ♦ **обязательной сертификации**

порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия устанавливается Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

Формы оценки соответствия применяемых на ОПО **технических устройств** обязательным требованиям **устанавливаются в технических регламентах**

Технические устройства, применяемые на ОПО, подлежат экспертизе промышленной безопасности, если иные формы оценки соответствия не установлены в технических регламентах:

до начала применения на опасном производственном объекте

по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем

при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет

после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на ОПО, в результате которых было повреждено такое техническое устройство

Техническое **расследование причин аварии** проводится специальной **комиссией**, возглавляемой **представителем Ростехнадзора** или его территориального органа, в состав которой входят:

представители субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект

представители **организации, эксплуатирующей опасный производственный объект (но не более 50% членов комиссии)**

представители страховщика, с которым организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, заключила договор обязательного страхования гражданской ответственности

другие представители в соответствии с законодательством Российской Федерации

Президент Российской Федерации или **Правительство** Российской Федерации могут **принимать решение о создании государственной комиссии** по техническому расследованию причин аварии и назначать председателя указанной комиссии

Организация, на объекте которой произошла авария, повреждение гидротехнических сооружений, не позднее 3 рабочих дней после окончания расследования рассылает по одному экземпляру материалов технического расследования:

в центральный аппарат или территориальный орган Ростехнадзора, проводивший расследование

в соответствующие органы, организации, представители которых принимали участие в работе комиссии по техническому расследованию

в соответствующий орган прокуратуры

в другие органы, организации определенные председателем комиссии

Порядок проведения технического расследования причин аварии и оформления акта технического расследования причин аварии устанавливается документом, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности

Комиссия по техническому расследованию причин аварии, повреждения ГТС

назначается

- ♦ в зависимости от характера и возможных последствий аварии, повреждения ГТС, приказом территориального органа Ростехнадзора или приказом Ростехнадзора в срок не позднее 24 часов после получения оперативного сообщения об аварии, повреждении ГТС

приступает к работе

- ♦ незамедлительно с даты подписания приказа и в течение 30 календарных дней составляет акт технического расследования причин аварии

Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария

Организация, эксплуатирующая поднадзорный Службе объект, обязана предоставлять информацию **в территориальный орган Ростехнадзора**, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект:

один раз в полугодие

- ♦ информация об авариях, повреждениях ГТС и их причинах

не реже одного раза в квартал

- ♦ информация о происшедших инцидентах, в которой указывается:
 - ♦ количество инцидентов;
 - ♦ характер инцидентов;
 - ♦ анализ причин возникновения инцидентов;
 - ♦ принятые меры по устранению причин возникновения инцидентов

Расследование **причин инцидентов** на ОПО, их учет и анализ **регламентируются документами, утвержденными организацией, эксплуатирующей объект, и согласованными** с территориальным органом **Ростехнадзора**, осуществляющим надзор за данными объектами

Некоторые обязанности организации в области промышленной безопасности в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

обеспечение

- ♦ укомплектованности штата работников ОПО в соответствии с установленными требованиями
- ♦ наличия на ОПО нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности, а также правил ведения работ на ОПО

- ♦ приостанавливать эксплуатацию ОПО самостоятельно или по решению суда в случае аварии или инцидента на ОПО, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность

В области промышленной безопасности в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ организация не обязана создавать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать ее функционирование на ОПО III классов опасности

A.1

Ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта

Ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, при этом проверяется:

готовность организации

- ♦ к эксплуатации опасного производственного объекта;
- ♦ к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии

наличие у организации

- ♦ договора обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

Обязательность проведения **подготовки и аттестации работников**, эксплуатирующих ОПО, в области промышленной безопасности **устанавливается Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**

A.1

Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий

Требования к планированию мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности:

планирование мероприятий осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах

порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов устанавливаются Правительством Российской Федерации

Срок действия планов по локализации и ликвидации последствий аварий составляет:

6 месяцев

для шахт угольных
и объектов,
на которых
ведутся горные
работы в
подземных
условиях

1 год

для объектов,
на которых
ведутся открытые
горные работы или
работы по
обогащению
полезных
ископаемых

2 года

для объектов
I класса
опасности
(за исключением
объектов, на
которых ведутся
горные работы)

3 года

для объектов
II класса
опасности
(за исключением
объектов, на
которых ведутся
горные работы)

5 лет

для объектов
III класса
опасности
(за исключением
объектов, на
которых ведутся
горные работы)

A.1

Утверждение и согласование Плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий

План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий **считается принятым после:**

утверждения

- ♦ **руководителями** (заместителями руководителей) **организаций, эксплуатирующих объекты**, либо руководителями обособленных подразделений юридических лиц

согласования

- ♦ **руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб** или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание объектов

Требования к системам управления промышленной безопасностью:

организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности, обязаны создать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование

требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью устанавливаются Правительством Российской Федерации

положение о системе управления промышленной безопасностью считается принятым после утверждения руководителем эксплуатирующей организации

Правительство Российской Федерации устанавливает требования к организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности

A.1

Авторский надзор за документацией

Организации, разработавшие соответствующую документацию опасного производственного объекта, в порядке установленном сводом правил «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» осуществляют авторский надзор в процессе его:

строительства

реконструкции

капитального
ремонта

технического
переворужения

консервации
и ликвидации

Основными задачами производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО являются:

обеспечение

- ♦ соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации

анализ

- ♦ состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации, в том числе путем организации проведения соответствующих экспертиз

разработка

- ♦ мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде

контроль за соблюдением

- ♦ требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;
- ♦ проведения необходимых испытаний и освидетельствований технических устройств, применяемых на ОПО, ремонт и поверкой контрольных средств измерений;
- ♦ технологической дисциплины

координация

- ♦ работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий

Декларирование соответствия условий труда государственным нормативным требованиям не относится к задачам производственного контроля

Функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, рекомендуется возлагать:

на одного из заместителей
руководителя эксплуатирующей
организации

- ♦ если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет менее 150 человек

на специально назначенного
работника

- ♦ если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет от 150 до 500 человек

на руководителя службы
производственного контроля

- ♦ если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет свыше 500 человек

A.1

Требования к работнику, ответственному за осуществление производственного контроля

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь:

высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта

стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте в отрасли

удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности

Организация и проведение работ по специальной оценке условий труда не относится к обязанностям работника, ответственного за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО

A.1

Положение о производственном контроле

Положение о производственном контроле:

разрабатывается

- ♦ эксплуатирующей организацией
- ♦ обособленными подразделениями юридического лица, в случаях предусмотренных положениями об обособленных подразделениях

считается принятым

- ♦ после утверждения руководителем организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты

A.1

Сведения об организации производственного контроля

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности:

предоставляются

- ♦ в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в Ростехнадзор или в его территориальный орган ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года

оформляются в форме

- ♦ **установленной** федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности (**Ростехнадзором**)

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности устанавливают перечень сведений об организации производственного контроля:

- ♦ план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год, а также сведения о выполнении плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности за предыдущий год;
- ♦ организация системы управления промышленной безопасностью;
- ♦ фамилия работника, ответственного за осуществление производственного контроля, его должность, образование, стаж работы по специальности, дата последней аттестации по промышленной безопасности;
- ♦ результаты проверок, устранение нарушений, выполнение предписаний Ростехнадзора и соответствующих федеральных органов исполнительной власти;
- ♦ готовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО;
- ♦ копии полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на ОПО;
- ♦ состояние технических устройств, применяемых на ОПО;
- ♦ инциденты и несчастные случаи, происшедшие на ОПО;
- ♦ подготовка и аттестация руководителей, специалистов и других работников, занятых на ОПО, в области промышленной безопасности

Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности или лицензионных требований на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов:

гражданами

- ♦ наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей

должностными лицами

- ♦ наложение административного штрафа в размере от **двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей** или **дисквалификацию** на срок от шести месяцев до одного года

юридическими лицами

- ♦ наложение административного штрафа в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, **если** будет установлено, что **у него имелась возможность для соблюдения правил и норм**, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, **но им не были приняты все** зависящие от него **меры** по их соблюдению

Экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- ◆ документация
 - ◆ на консервацию, ликвидацию ОПО;
 - ◆ на техническое перевооружение ОПО в случае, если эта документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;
- ◆ технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;
- ◆ здания и сооружения на ОПО, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;
- ◆ декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию ОПО, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;
- ◆ обоснование безопасности ОПО, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности ОПО

Иные документы, связанные с эксплуатацией ОПО, а также документация на капитальный ремонт ОПО не подлежат экспертизе промышленной безопасности

Требования к проведению экспертизы промышленной безопасности:

организации, имеющей лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, **запрещается проводить экспертизу в отношении ОПО, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ей или лицам, входящим с ней в одну группу лиц**

экспертизу промышленной безопасности **проводит организация, имеющая лицензию Ростехнадзора** на проведение указанной экспертизы за счет средств ее заказчика

в состав группы экспертов **могут быть включены эксперты, не состоящие в штате экспертной организации, если их специальные знания необходимы** для проведения экспертизы и такие эксперты отсутствуют в экспертной организации

Экспертиза промышленной безопасности проводится в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности

Требования к проведению экспертизы промышленной безопасности:

организации, имеющей лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, **запрещается проводить экспертизу в отношении ОПО, принадлежащего на праве собственности** или ином законном основании ей или лицам, входящим с ней в одну группу лиц

экспертизу промышленной безопасности **проводит организация, имеющая лицензию Ростехнадзора** на проведение указанной экспертизы за счет средств ее заказчика

в состав группы экспертов **могут быть включены эксперты, не состоящие в штате** экспертной организации, **если их специальные знания необходимы** для проведения экспертизы и такие эксперты отсутствуют в экспертной организации

Экспертиза промышленной безопасности **проводится** в порядке, установленном **федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности**

Результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является заключение экспертизы промышленной безопасности, которое:

подписывается

- ♦ руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности;
- ♦ экспертом или экспертами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении экспертизы

представляется

- ♦ в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган

вносится

- ♦ Ростехнадзором в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности в течение пяти рабочих дней со дня его поступления

Заключение экспертизы промышленной безопасности **может быть использовано** в целях, установленных Федеральным законом **с даты его внесения Ростехнадзором или его территориальными органами в реестр заключений** экспертизы промышленной безопасности