

Кафедра гражданского права и гражданского процесса

Экологическое право

ТЕМА № 8

**Правой режим особо
охраняемых
природных территорий и
объектов**

Разработал: к.ю.н., доцент Уханов И.С.

Презентация обсуждена на заседании ПМС-1
Протокол № 9 от 08.05.18

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ :

- 1. Понятие и особенности государственного регулирования особо охраняемых природных территорий и объектов;**
- 2. Виды запретов и ограничений действующих в пределах особо охраняемых территорий и объектов;**
- 3. Содержание и особенности правового режима отдельных видов особо охраняемых территорий и объектов**



1-й вопрос

**Понятие и особенности
государственного
регулирования особо
охраняемых природных
территорий и объектов**

Особая охрана территорий и объектов - это совокупность запретов, либо ограничений во имя выполнения специальных задач, возложенных на территорию или отдельные объекты.

Три вида охраняемых объектов

```
graph TD; A[Три вида охраняемых объектов] --> B[административные территории и объекты]; A --> C[Особо охраняемые природные территории и объекты (ООПТ)]; A --> D[историко-культурные объекты];
```

административные территории и объекты

историко-культурные объекты

Особо охраняемые природные территории и объекты (ООПТ)



АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРИРОДНЫЙ ЗАПОВЕДНИК

Является природоохранным, научно-исследовательским и эколого-просветительским учреждением федерального значения

создан - 16 апреля 1932 года

площадь заповедника - 881238 га

ЦЕЛЬ создания: сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем

ЗАДАЧИ заповедника:

- осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов
- организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы
- осуществление экологического мониторинга
- экологическое просвещение
- участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов
- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды

Алтайский заповедник -
объект Всемирного природного
наследия ЮНЕСКО (с 1998 г)

установлен режим особой охраны.

Основные нормативные акты, регулирующие
отношения в области использования и охраны особо
охраняемых природных территорий

Федеральный закон «Об особо охраняемых природных
территориях» от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ

Федеральный закон «Об охране озера Байкал» от 1.05.1999 г.
№ 94-ФЗ

Федеральный закон «О территориях традиционного
природопользования коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от
7.05.2001 г. № 49-ФЗ

Виды особо охраняемых природных территорий

Заповедники

Национальные парки

Заказники

Природные парки

Памятники природы

Дендрологические
парки и ботанические
сады

Причины создания особо охраняемых территорий и объектов

сохранение нетронутых уголков природы

необходимость улучшения качества природной среды

Научно-исследовательские цели

Создание благоприятных условий для отдыха людей

Различие ООПТ по статусу

Федеральные



Заповедники, национальные парки

Федеральные или
региональные



Заказники, памятники природы,
ботанические сады и
дендрологические парки

Региональные



Природные парки

2-й вопрос

**Виды запретов и
ограничений действующих
в пределах особо
охраняемых территорий и
объектов**

Виды заповедных режимов

Абсолютно заповедный режим

Относительно заповедный режим

Смешанный
(дифференцированный) режим

Абсолютно заповедный
режим

Наблюдается на территориях
заповедников и памятников
природы

запреща
ется

хозяйственная, рекреационная деятельность и
любое вмешательство в ход естественных
процессов, если оно несовместимо с целями и
задачами которые призван решать данный
природный объект или природный комплекс

Разрешается

Научно - исследовательская деятельность,
предотвращение вреда окружающей среде,
организация пассивных экскурсий



Государственный
заповедник
„СТОЛБЫ“

**ДЕЙСТВУЕТ
ОСОБЫЙ РЕЖИМ**



Относительно заповедный режим

Наблюдается на территории **заказников**

Построен на сочетании абсолютных запретов с допущением ограниченной эксплуатации природных ресурсов, рекреации

**Смешанный
(дифференцированный) режим**

**Наблюдается на территориях
национальных и природных парков,
ботанических садов и
дендрологических парков**

Наряду с зонами активного и пассивного отдыха могут выделяться зоны абсолютного покоя, исключаящие вмешательство человека, т.е. допускается сочетание абсолютных запретов какой-либо деятельности и использования особо охраняемых природных территорий в ограниченном объеме

3-й вопрос

**Содержание и особенности
правового режима отдельных
видов особо охраняемых
территорий и объектов**

3.1 Правовой режим заповедников

Государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем

Первый в России (и в мире) заповедник был создан в 1916 году. Это Баргузинский заповедник, расположенный в северо-восточной части Байкала

В настоящее время в России 107 заповедников, занимающие площадь около 35 млн. га.

Побережье озера Байкал





101 заповедник находятся в ведении:

Министерства природных ресурсов и экологии

Вне системы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации находятся 6 заповедников, общая площадь которых составляет 411 259 га, в том числе площадь морской акватории - около 63 000 га.

В ведении РАН находятся 4 заповедника – «Ильменский», «Уссурийский», «Дальневосточный морской», «Кедровая падь»)

В ведении Федерального агентства по лесопользованию находится 1 заповедник – «Южно-Уральский»

В ведении Министерства Образования (Воронежского государственного университета) находится 1 заповедник - «Галичья Гора»

Биосферные заповедники,
официально признанные ЮНЕСКО в качестве
составных частей международной сети
наблюдательных станций для слежения за
изменениями состояния ОПС под влиянием
человеческой деятельности

К территориям биосферных заповедников могут
быть присоединены участки суши и водного
пространства (биосферные полигоны) с выделением
на них зон ограниченной хозяйственной
деятельности (биосферный полигон), в пределах
которой осуществляются прикладные научные
исследования.

31 заповедник России имеет статус
биосферного

3.2 Правовой режим национальных парков

Национальные парки являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и которые предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

В 2015 году на территории России функционирует 47 национальных парка общей площадью более 11 млн. гектаров

КЕНОЗЕРСКИЙ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ

ПАРК

Первый национальный парк в мире был создан в США. Это Йеллоустонский национальный парк, созданный в 1872 году.







Первый национальный парк в СССР -
Лахемаа— был основан в 1971 году в
Эстонской ССР

В Российской Федерации национальные
парки стали создаваться с 1983 г. (были
организован национальные парки
«Сочинский» и «Лосиный остров»)

Последний, 47-й национальный парк
«Онежское Поморье» был создан 26 февраля
2013 года



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК
..НОГЫА ВЗА..
КОЖИМСКЕ ЛЕСНИЦА
ОХИТА, РЫБНИЦА, ПУШКА
ЛЕСА — ЗАПРЕЩЕНЫ





На территориях национальных парков
устанавливаются различные **функциональные зоны**

заповедная

особо охраняемая

познавательного
туризма

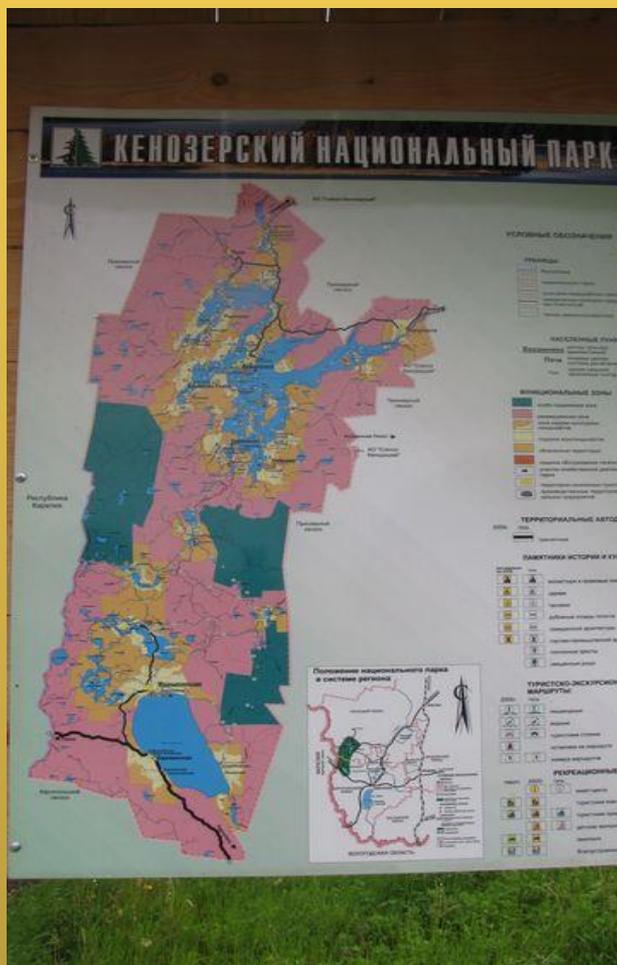
рекреационная

Охраны
историко-культурных
объектов

Обслуживания
посетителей

хозяйственного
назначения

Функциональные зоны отображаются на специальных информационных щитах



ЗАПОВЕДНАЯ ЗОНА



ПРИБАЙКАЛЬСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК

ЗАПОВЕДНАЯ ЗОНА

Размер функциональных зон и их процентное соотношение определяется Положением о Национальном парке, утверждаем постановлением правительства РФ

Самая большая по площади заповедная зона заявлена в следующих национальных парках (в % от общей территории):

Национальный парк Приэльбрусье – 73 %

Национальный парк Югыд-Ва – 64 %

Национальный парк Припыштимские боры – 51 %

Национальный парк Забайкальский – 41 %

Национальный парк Куршская коса – 38 %

3.3. Правовой режим заказников

Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения либо восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков



Правительство
Ленинградской области

Государственный природный
заказник

“Болото Ламмин-Суо”

На территории заказника **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

- геолого-разведочные изыскания, добыча полезных ископаемых, разработка торфа;
- сброс сточных вод, применение ядохимикатов и пестицидов;
- стоянки туристов, разведение костров;
- сбор ягод и грибов;
- выпас и прогон скота.

Нарушители режима охраны привлекаются
к административной ответственности

Разрешается:

- профилактические мероприятия;
- проведение научных работ, учебные занятия;
- санитарные рубки леса.

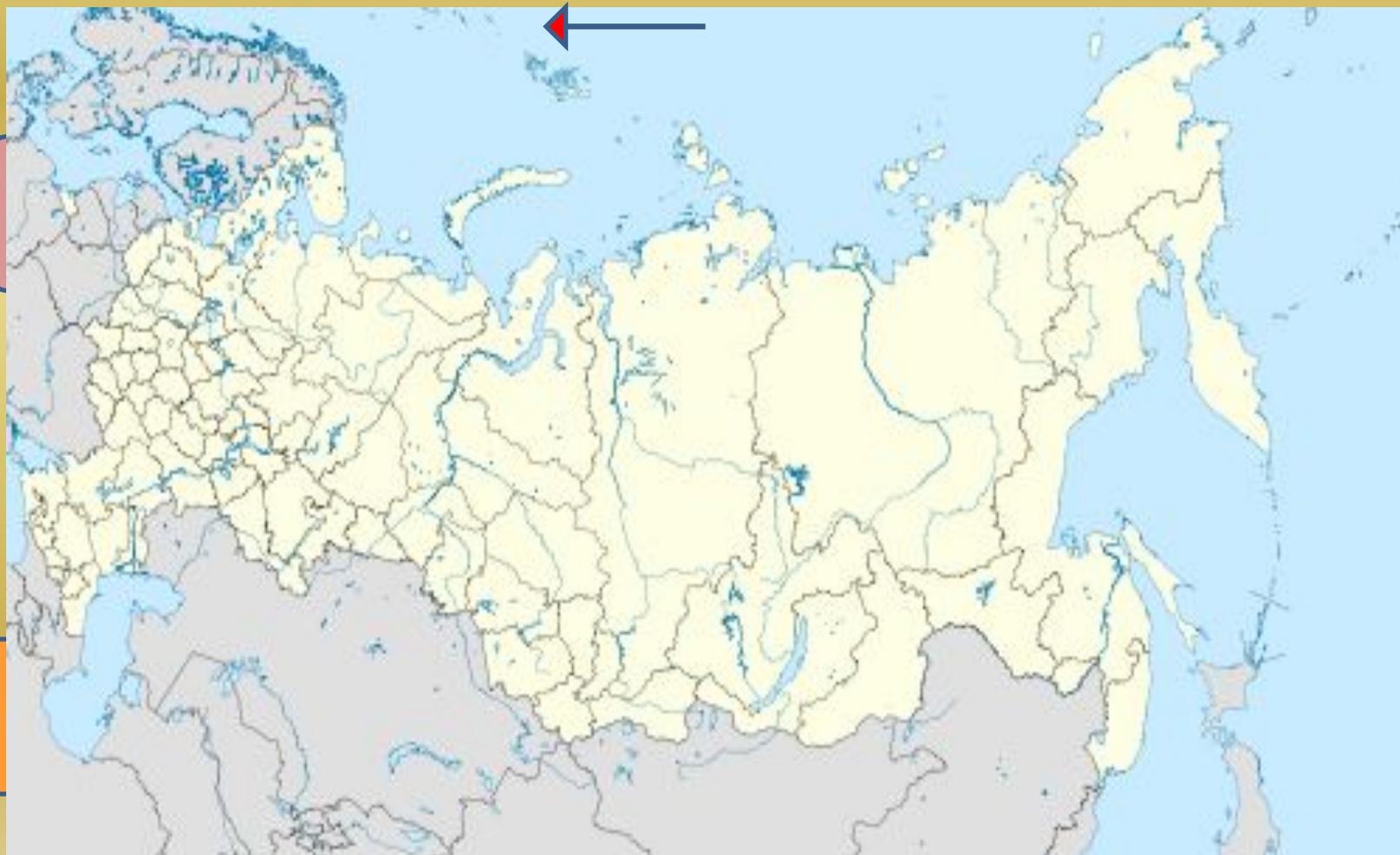
Комитет по природным ресурсам и охране окружающей среды
Ленинградской области +7 (812) 710-00-81



М.Ю.



Государственные природные заказники бывают:



Основные задачи заказников:

сохранение природных комплексов в естественном состоянии

сохранение, воспроизводство и восстановление природных ресурсов

поддержание экологического баланса

В зависимости от конкретных задач охраны окружающей среды и природных ресурсов заказники могут иметь различный профиль

Ландшафтные
(комплексные)

Биологические
(ботанические)

Биологические
(зоологические) в т.ч.
ОХОТНИЧЬИ

Гидрологические

Палеонтологические

Геологические

3.4 Правовой режим памятников природы

Памятники природы - уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения

Памятники природы могут быть

Федеральные

18 памятников
природы

Региональные

Около 7, 5 памятников
природы



ПАМЯТНИК
ПРИРОДЫ

РЕСПУБЛИКАНСКОГО ЗНАЧЕНИЯ

АККЕМСКОЕ
ОЗЕРО





Памятниками природы могут быть:

1. Участки живописных местностей;
2. Эталонные участки нетронутой природы;
3. Участки с преобладанием культурного ландшафта (старинные парки, аллеи, каналы, древние копи);
4. Места произрастания и обитания редких и исчезающих видов растений и животных;
5. Уникальные формы рельефа и связанные с ним природные ландшафты (горы, группы скал, ущелья, каньоны, группы пещер);
6. Участки рек, озер, водно-болотных комплексов, водохранилищ;
7. Отдельные объекты живой и неживой природы (деревья-долгожители, растения причудливых форм, вулканы, холмы, ледники, валуны, водопады, гейзеры и родники, истоки рек, скалы, утесы, останцы, проявления карста, пещеры, гроты).



3.5 Правовой режим природных парков

Природные парки являются природоохранными рекреационными учреждениями, находящимися в ведении субъектов Федерации, территории (акватории) которых включают природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначенными для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования

природоохранные

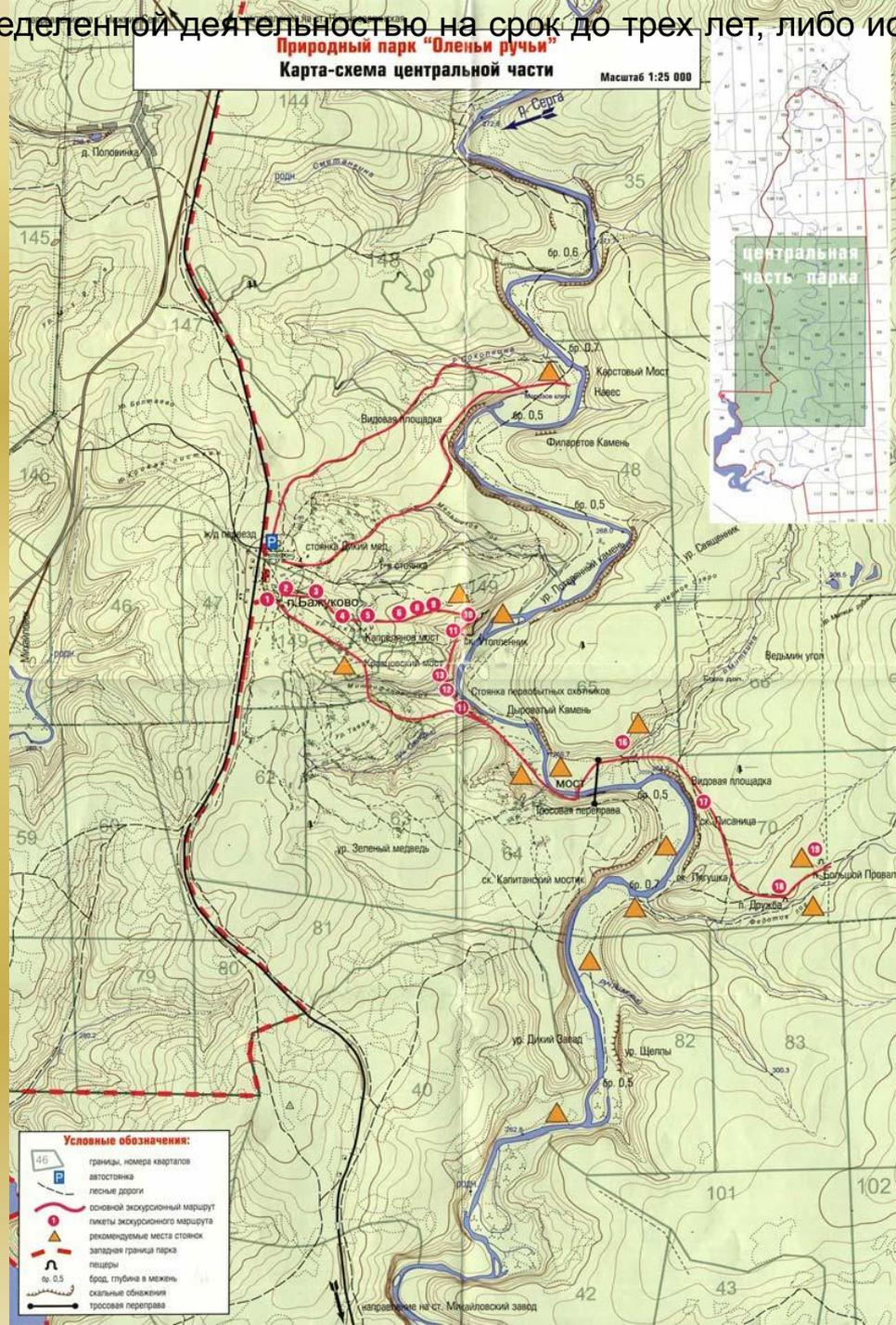
рекреационные

агрохозяйственные

зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов

иные

или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.



Природный парк «Ергаки» (Западные Саяны)



3.6 Правовой режим ботанических садов и дендрологических парков

Дендрологические парки и ботанические сады

являются природоохранными учреждениями, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности

В России насчитывается

55 ботанических
садов

22 дендрологических
парка

БОТАНИЧЕСКИЙ САД

Территории дендрологических парков и ботанических садов могут быть разделены на различные функциональные зоны

Экспозиционная



посещение разрешается в порядке, определенном администрациями

Научно-экспериментальная



Доступ имеют только научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений

Административная



Дирекция, бухгалтерия, хозяйственные службы и прочее

Ботанические сады и дендрологические парки находятся в ведении:

Российской Академии
Наук

Министерства сельского
хозяйства

Министерства
образования

Федерального агентства по
лесопользованию

3.6 Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей и курортов

К лечебно-оздоровительным местностям могут быть отнесены территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами.

Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23.02.1995 г.

Указ Президента Российской Федерации «О курортах федерального значения региона Кавказских Минеральных Вод» от 14.06.1994 г.

Указ Президента Российской Федерации «О федеральном курортном регионе Анапа» от 22.09.1994 г.

Город-курорт Пятигорск



Природные лечебные ресурсы



Минеральные воды, лечебные грязи, лечебный климат, другие природные объекты и условия, используемые для лечения и отдыха

Курорт



Освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры

Округа санитарной (горно-санитарной) охраны

Границы и режим округов санитарной (горно-санитарной) охраны, установленные для лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, утверждаются Правительством РФ исполнительными органами государственной власти субъектов РФ

1 зона

2 зона

Запрещаются проживание и все виды хозяйственной деятельности

3 зона

Запрещаются размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха

Вводятся ограничения на размещение промышленных и сельскохозяйственных организаций и сооружений, а также на осуществление хозяйственной деятельности

www.esbp.ru

