

**Тема: «Предмет курса «Правоведение».  
Государство: понятие, признаки  
и формы.  
Правовое государство»**

***Вопросы:***

- 1. Правоведение как отрасль  
общественных знаний о  
государстве и праве**
- 2. Государство: понятие, признаки,  
типы и формы**
- 3. Правовое государство: понятие и  
принципы построения**

# 1. Правоведение как отрасль общественных знаний о государстве и праве

*Правоведение – общественная наука, изучающая право как особую систему социальных норм, а также различные аспекты правоприменительной деятельности*

**Объектом** исследования и познания науки Правоведения являются *общественные отношения и проблемы*:

**1) при возникновении, функционировании, развитии и отмирании права как социально-политического явления;**

**2) при возникновении, функционировании, развитии и отмирании государства как организации политической власти, обеспечивающей с помощью права и специально созданного государственного аппарата** .

**Предметом познания** Правоведения является то, *что уже познано* наукой

Правоведения в объекте исследования:

- 1) государство и право как социально-политические явления;**
- 2) соотношение и взаимосвязь между государством и правом;**
- 3) система правовых терминов о государстве и праве, которые свойственны всем юридическим наукам.**

# К основным методам познания Правоведения относятся:

**1. Всеобщий диалектический метод**  
(состоит из двух частей):

*1. Законы и категории диалектики:*

**а) законы диалектики:**

- Закон единства и борьбы противоположностей;
- Закон перехода количественных изменений в качественные;
- Закон отрицание отрицания
- и др.

## б) категории диалектики:

- - Взаимосвязь и взаимообусловленность явлений,
- - Способность материи к отражению,
- - Соотношение единичного, особенного и общего и др.
- *2. Формально-логические методы познания:*
  - - анализ и синтез;
  - - индукция и дедукция;
  - - аналогия, гипотеза и иные категории, которые выражают процесс движения мысли и не связаны с предметом исследования независимо от того, что анализируется

2. **Общие (или общенаучные) методы,** используемые во всех (или, во всяком случае, в очень многих) науках и сферах практической деятельности:

- **1. Чувственно-рациональные методы:** ощущение, восприятие, воображение, мышление, представление, наблюдение, описание, сравнение, обобщение, эксперимент, моделирование и др.
- **2. Математические методы:** измерение, вычисление, геометрические построения, и математическое моделирование и др.

### **3. Кибернетические методы:**

а) извлечение информации о различных объектах и процессах и автоматизация ее обработки;

б) применение автоматических устройств и компьютеров для обработки информации и получения производных параметров по фиксированным первичным данным;

в) автоматизацию процесса кодирования информации для ее ввода в компьютер;

г) исследование математических моделей и объектов;

и др.

### 3. Частно-научные методы:

*Структурный метод* позволяет выявить и изучить в социальных объектах относительно устойчивые внутренние связи

*Системный метод* позволяет рассмотреть изучаемого объекта как некоторой целостности, которая генетически и органически связана с окружающей средой (применяется для изучения таких понятий, как политическая система общества, система права, система государственных органов, правовая система и др.

## 2. Государство: понятие, признаки и формы

1. *Классический подход* (иногда его называют арифметическим). Государство в данном случае понимается как совокупность трех элементов – власти, территории и населения. При этом решающее значение придается государственной власти
2. *Юридический подход*. Государство – особое юридическое лицо, особая корпорация, выражающая общую волю граждан.
3. *Нормативистский подход*. Государство – определенный правовой порядок.
4. *Институциональный подход*. Государство понимается как один из институтов наряду с семьей, церковью и т.д. Оно – инструмент достижения равновесия частных и публичных интересов

5. *Теологический подход*. Государство – божественное установление, продукт божественной воли.

6. *Социологический подход*. Государство – орудие в руках определенных социальных групп.

- для марксистов государство – орудие в руках экономически господствующего класса, то сторонники  
- для немарксистского направления – государство как инструмент в руках элиты, либо как представителя общества, социального арбитра.

7. *Кибернетический подход*. Государство рассматривается как институт, имеющий целью устанавливать порядок в непрерывно меняющемся обществе, как структура, связанная с информацией, с прямыми и обратными связями в обществе

В настоящее время сложились два основных подхода, определяющих сущность и социальное назначение государства.

*1) классовый (или позитивистский) подход* – основан на восприятии государства как аппарата управления и подавления (авторы – основоположники марксизма):

– государство есть организованное насилие одного класса над другим;

– государство есть надстройка над экономическим базисом;

– суть государства досоциалистических формаций – эксплуатация подчиненных (угнетенных) классов.

*2-ой подход – общесоциальный (или либерталистский)*, сущность которого заключается в способности государства объединить всё общество, разрешать возникающие противоречия и конфликты и выступать средством достижения социального согласия и компромисса.

*Теория элитарной сущности государства*

- везде, не исключая государственного управления, существует элита, «лучшие люди»;
- элита, «политический класс» руководит в государстве, пополняя свои ряды наиболее талантливыми представителями нижестоящих элит (ротация элит) и освобождаясь от неспособных;
- народ имеет возможность контролировать «верхи» и влиять на борьбу за власть с помощью избирательных механизмов;

## *2. Теория технократической сущности государства* (варианты – менеджеризм, новое индустриальное общество)

- в условиях научно-технической революции власть в государстве должна находиться у специалистов – управленцев, технократов;
- информация становится главным фактором власти;
- электроника революционизирует государственное управление.

## *3. Теория государства всеобщего благоденствия (или «плюралистической демократии»)*

- государство надклассово, выражает интересы всех слоев (страт) общества;
- политические, общественные и иные организации корректируют государственную политику;
- государство обеспечивает высокие стандарты жизни для всех;

## Признаки государства

**1. Наличие государственной власти,** располагающей специальным аппаратом управления и принуждения. **Сущность государственной власти** заключается в сосредоточении властных полномочий в руках профессиональных управленцев, выделенных в отдельную, относительно самостоятельную группу людей.

*Государственная власть характеризуется следующими свойствами:*

Во-первых, реализуется через государство и его органы. При этом только государственная власть имеет аппарат принуждения, который распространяет свои полномочия на всех без исключения граждан (подданных) государства;

Во-вторых, государственная власть суверенна, т.е. она обладает верховенством внутри страны независимостью вовне;

В-третьих, государственная власть универсальна, т.е. она распространяется на всю территорию государства и на всё население, независимо от его пола, возраста, вероисповедования и т.п.;

В-четвертых, государственная власть обладает монопольным правом на издание законов и иных общеобязательных актов юридического характера;

В-пятых, государственная власть обладает таким свойством как легитимность.

## *2. Население государства* – или институт гражданства (подданства).

Сущность данного признака государства заключается в возникновении качественно нового типа социальных связей между людьми по сравнению с кровнородственным либо товарообменным. Состав населения государства:

1) граждане государства или подданные монарха, проживающие на территории государства постоянно;

2) лица без гражданства (апатриды);

3) лица с двойным гражданством (бипатриды);

4) иностранные граждане, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства (монарха) и проживающие на территории государства временно, например, туристы, бизнесмены-торговцы, рабочие, беженцы и вынужденные переселенцы и т.п.

5) лица, имеющие дипломатический статус, это дипломаты, члены их семей и их обслуживающий персонал, если они также являются гражданами (подданными) иностранного государства, а также прибывшие или транзитом проезжающие члены государственных делегаций и т.д.

**3. Государственная территория** – такая территория, которая «находится под суверенитетом определенного государства»

Государственная территория включает в себя в качестве составляющих элементов *фактическую* и *юрисдикционную* территории.

*Фактическая территория* – территория в пределах государственных границ, состоящая из:

- 1) суши с её недрами на технически доступную глубину;
- 2) внутренних вод и прибрежной зоны (12 морских миль от точки наибольшего отлива – так называемые территориальные воды,);
- 3) воздушного пространства над землей и внутренними и территориальными водами (100 км).

Это общепризнанные территории, они устанавливаются международными договорами

*Юрисдикционная территория* – территория, на которую распространяется суверенитет государства.

В географическом смысле юрисдикционные территории к государственной территории не относятся, это, например, территории, занимаемые полярными станциями на материке Антарктида, зарубежными дипломатическими представительствами, корабли и самолеты под государственным флагом государства, континентальный шельф (дно и недра под водами морей и океанов, омывающих сухопутную территорию государства на расстоянии 200 морских миль от территориальных вод) и исключительные экономические зоны – водные и др. биоресурсы над континентальным шельфом, трубопроводы, электро- и телефонные кабели, проложенные по дну морей и океанов и по 0,5 км в каждую сторону от них) и др.

*Таможенная граница*, с одной стороны, совпадает с государственной границей РФ, с другой стороны – включает в себя находящиеся в исключительной экономической зоне (морской район, находящийся за пределами территориальных вод и прилегающий к нему, на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряют ширину территориальных вод и на континентальном шельфе (морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка, глубиной до 2000м.).

Никакие другие виды организаций (партии, движения, профсоюзы и т.п.) не могут иметь территорий, на которую они бы распространяли свою юрисдикцию.

***4. Государственный суверенитет*** – является комплексным признаком и важнейшим условием жизнедеятельности государства, рассматривается как совокупность факторов, с одной стороны, характеризующих верховенство государственной власти по сравнению со всеми иными видами власти в самом государстве, а с другой стороны, означающих право государства на независимость и самостоятельность в определении и реализации основных направлений в своей внешней политике.

*5. Государственный бюджет* – роспись доходов и расходов государства, предприятия или отдельного лица на определенный срок, необходимых для осуществления их деятельности. Государственный бюджет образуют государственные налоги, сборы, пошлины и иные платежи как физических, так и юридических лиц.

## *6. Государственный язык и государственные символы.*

В соответствии со ст. 68 Конституции РФ и ст. 3 Закона РФ «О языках народов Российской Федерации» от 25 окт. 1991г. №1807-1 *государственным языком Российской Федерации на всей её территории является русский язык. При этом также закреплено, что алфавит государственного языка строится на графической основе кириллицы.*

*Официальными символами государства являются:*  
флаг, герб и гимн.

## *7. Право.*

Важнейшим признаком государства является выражение воли государственной власти в нормах права и, таким образом, придание этой воле общеобязательного характера. Первобытнообщинный строй не только не знал, что такое право и что такое юридическая обязанность, но и вообще не знал самого деления различных общественных отношений на права и обязанности.

С образованием государства возникает потребность охватывать общим правилом повторяющиеся изо дня в день акты производства, распределения и обмена продуктов и т. д., и позаботиться о том, чтобы каждый отдельный человек подчинялся бы общим (основным) требованиям государственной власти. Эти правила, вначале выражавшиеся в обычаях, традициях и ритуалах, постепенно превращались в законы, соблюдение которых обеспечивалось, при необходимости, государственным принуждением.

# Типы государств

*Под типом государства понимаются взятые в единстве наиболее общие, существенные черты и устойчивые признаки (свойства) различных государств, относящихся к конкретной исторической эпохе.*

В зависимости от того, какие критерии берутся в основу можно определить и различные типы государств.

Французский философ XVI в. Ж. Боден подразделял государства по географическому критерию: *южные, северные и средние.*

Немецкий ученый-юрист Г. Еллинек выделил *древневосточное, греческое, римское, средневековое и современное государства.* Основными признаками такой классификации послужили организация и функции государств, а также характер взаимоотношений между личностью и государством.

В советской и российской юридической науке до недавнего времени признавался только марксистско-ленинский подход к типологии государств – *формационный*, как единственно возможный и научный, так как выражал марксистское отношение к вопросу о типе государства.

В соответствии с этим все государства объединялись в исторические типы в зависимости от той общественно-экономической формации, через которую проходило государство того или иного исторического времени:

*первобытнообщинная,*

*рабовладельческая,*

*феодальная,*

*буржуазная и*

*социалистическая* – как первая фаза коммунистической общественно-экономической формации.

I	II	III
<p>Отсутствие частной собственности</p> <p>Отсутствие противоположных классов</p> <p>Отсутствие товарного производства</p>	<p>Наличие частной собственности</p> <p>Наличие противоположных классов</p> <p>Наличие товарного производства</p>	<p>Отсутствие частной собственности</p> <p>Отсутствие противоположных классов</p> <p>Отсутствие товарного производства</p>

Изучая вопрос о форме государства, нужно выделять три его составные части:

- 1) *форма государственного правления;*
- 2) *форма государственного (территориального) устройства;*
- 3) *государственный (политический) режим.*

*Форма правления* – система организации высших органов государственной власти, их компетенция, взаимоотношения между собой, порядок их образования.

*Форма государственного устройства* – система территориальной организации государства.

*Политический режим* – методы осуществления государственной власти.

В историческом плане все государства по форме правления подразделяют на деспотию, монархию и республику.

*Деспотия* – государство, в котором вся власть принадлежит одному лицу, где господствует произвол и отсутствуют, или не действуют, законы. Таких государств в современном мире, к счастью, нет, или их очень мало.

*Монархия* – государство, в котором главой является, как правило, наследственно приходящий к власти монарх, король и т. д.

*Республика* – представительная форма правления, где высшие органы государственной власти формируются через избирательную систему. В историческом аспекте различаются: аристократическая республика, парламентская, президентская, советская, народно-демократическая и некоторые иные формы.

**Под *формой государственного* (территориального) *устройства* понимается административно-территориальное устройство государства, характер взаимоотношений между государством и его частями, между частями государства, между центральными и местными органами власти.**

Все государства по своему территориальному устройству подразделяются на простые и сложные.

*Простое, или унитарное, государство* – такое государство, которое не имеет внутри себя обособленных государственных образований, пользующихся определенной самостоятельностью. Оно делится лишь на административно-территориальные единицы (провинции, губернии, уезды, земли, области и т. д.) и имеет единые, общие для всей страны, высшие органы власти и управления.

*Сложное государство* – такое государство, которое состоит из обособленных государственных образований,

К сложным государствам относятся империи, конфедерации и федерации.

*Империя* – насильственно созданное сложное государство, степень зависимости составных частей которого от верховной власти весьма различна (Древний Рим, Великобритания, царская Россия).

*Конфедерация* – государство, создаваемое на добровольной (договорной) основе. Члены конфедерации сохраняют самостоятельность, объединяют свои усилия в достижении каких-либо конкретных целей. Органы конфедерации образуются из представителей, входящих в нее государств.

*Федерация* – суверенное сложное государство, имеющее в своем составе государственные образования – субъекты Федерации. В отличие от административных единиц в унитарном государстве они, как правило, имеют конституцию или устав, высшие органы власти, а отсюда и собственное законодательство.

Определяя понятие *«государственный (политический) режим»*, как формы государства, в литературе часто применяется термин *«политический режим»*, под которым понимается *совокупность способов осуществления государственной власти*, или термин *«государственный режим»*, имея в виду либо те же способы властвования, либо те или иные *«особенности функционирования государственного механизма»*.

*Политико-правовой режим – методы (способы, приемы) осуществления публичной власти, отношение властных структур к основам жизнедеятельности общества, наделение граждан и их объединений правами и свободами, уровень обеспечения таких прав и свобод, взаимная ответственность их обладателей и государственных структур.*

Юридической науке известно несколько вариантов классификации политико-правовых режимов.

Их подразделяют, прежде всего, на демократические и недемократические или на либеральные и авторитарные.

Иногда классификацию соотносят с различными историческими типами государств, а иногда дают лишь только общую классификацию режимов: деспотический, тиранический, тоталитарный, фашистский (расистский), авторитарный, либеральный, демократический и т.д.

## *Признаки демократического режима:*

- 1) признание народа единственным источником власти;
- 2) признание прав и свобод граждан, прежде всего, политических, в равной мере за всеми гражданами государства;
- 3) обязательное участие в осуществлении государственной власти выборных представительных органов;
- 4) легальное существование и функционирование политических партий и движений (т.е. наличие многопартийности), оппозиционных правительству (политический плюрализм);
- 5) правовой характер деятельности государственных органов и др.
- 6) существованием оппозиции и её финансовой поддержкой со стороны государственной власти;

7) формирование государственных органов путём проведения выборов, исход которых зависит не только от мнения народа, но и от финансовых возможностей тех или иных партий или даже и отдельных кандидатов;

8) наличие децентрализации в государственном управлении и правовом регулировании.

Центральная государственная власть берёт на себя решение только тех вопросов, которые не может решить местная власть, сами организации и простые граждане и др.

## *Признаки либерального (либерально-демократического) режима:*

- 1) формальное равенство всех граждан, так как рыночные отношения могут существовать только между равными и самостоятельными субъектами. Фактического же равенства в условиях невмешательства государства в социальную сферу пока нет и быть не может;
- 2) провозглашение свободы слова. Плюрализм мнений выглядит часто как вольнодумство и даже как попустительство, например, отношение к сексуальным меньшинствам, к роли женщины в обществе и т.п.;
- 3) невмешательство государства в экономическую деятельность людей и др.

В советской и российской юридической науке до недавнего времени признавался только марксистско-ленинский подход к типологии государств – *формационный*, как единственно возможный и научный, так как выражал марксистское отношение к вопросу о типе государства.

В соответствии с этим все государства объединялись в исторические типы в зависимости от той общественно-экономической формации, через которую проходило государство того или иного исторического времени:

*первобытнообщинная,*

*рабовладельческая,*

*феодальная,*

*буржуазная и*

*социалистическая* – как первая фаза коммунистической общественно-экономической формации.

## *Признаки тоталитарного режима:*

- 1) монизм (отсутствие плюрализма) во всех сферах общественной и государственной жизни;
- 2) тоталитарная политическая система основана на монизме власти;
- 3) претензия тоталитарной системы на монопольное обладание истиной;
- 4) коллективистско-механистическое мировоззрение (государство – «машина», человек – «винтик» и т.п.);
- 5) идеологизация всей общественной жизни, введение на государственном уровне единой для всех идеологии;
- 6) крайняя нетерпимость ко всякому инакомыслию, запрет всяких других идеологий, демагогия и догматизм;
- 7) монополия на информацию;
- 8) полный контроль над средствами массовой информации;
- 9) полное устранение гражданского общества, всякой частной жизни;

### **3. Правовое государство: понятие и признаки**

Основные принципы построения правового государства:

1. Верховенство закона;
2. Соблюдение и охрана прав и свобод человека;
3. Принцип разделения властей;
4. Взаимная ответственность государства и личности;
5. Соответствие национального законодательства общепризнанным принципам и нормам международного права;
6. Высокий авторитет правосудия;
7. Регулярные, свободные и демократические выборы;
8. Многопартийность, плюрализм, отсутствие монополизма в политике, контроль общества над властью;
9. Наличие антимонопольных механизмов в экономике, равенство всех форм собственности;



10. Высокий жизненный уровень всего населения.  
Экономическая независимость граждан от государства;
11. Высокий уровень просвещения и правовой культуры граждан;
12. Наличие развитого гражданского общества и др.

К практическому занятию по этой теме необходимо охарактеризовать каждый из этих принципов построения правового государства.

## Вопросы к семинарскому занятию

Правоведение: предмет и методы познания

Понятие и признаки (свойства) государства

Государственная власть: понятие, структура и свойства

Территория государства

Типология государства в формационном подходе

Типология государства в цивилизационном подходе

Демократический политический (государственный)

режим

Недемократический политический (государственный)

режим

Абсолютная монархия

Ограниченная монархия

Президентская республика

Парламентарная республика

Унитарное государство

Федеративное государство

• Конфедерация

Правовое государство: понятие и принципы

I	
---	--

II	
----	--

III	
-----	--

--	--