

Министерство сельского хозяйства РФ
ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В. Р. Филиппова»
Институт дополнительного профессионального образования и инноваций

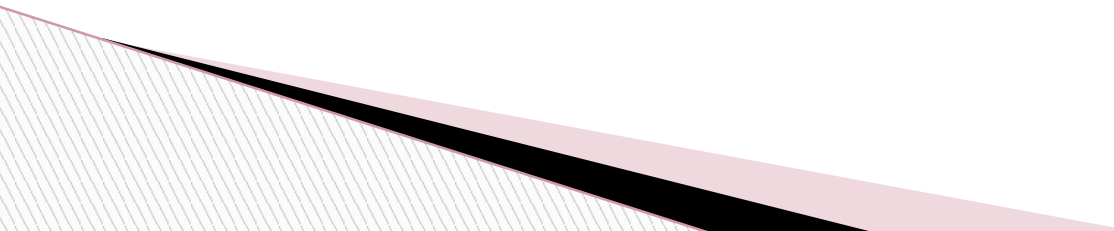
Презентация

по дисциплине: Антиторрупционная деятельность государства

Выполнила: ст. группы - 8301
Седип-оол С. В.

Улан-Удэ,
2017г.

План:

1. Правовой мониторинг как средство повышения эффективности борьбы с коррупцией.
 2. Правовые основы противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы.
 3. Понятие «конфликт интересов» и методы его предотвращения и разрешения.
 4. Механизмы гражданского контроля в сфере противодействия коррупции.
 5. Понятие и виды коррупционных правонарушений.
Ответственность за совершение коррупционных правонарушений
 6. Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции.
 7. Зарубежный опыт борьбы с коррупцией.
- 

1. Правовой мониторинг как средство повышения эффективности борьбы с коррупцией

- Правовой мониторинг
 - Деятельность по сбору, изучению информации о достигнутом уровне противодействия коррупции в системе государственных органов.

Правовой мониторинг включает в себя:

- Мониторинг достигнутого уровня противодействия коррупции в гос. органах, органов МСУ и т.д.
- Мониторинг эффективности применения государственными органами антикоррупционных мер, предусмотренным законодательством
- Мониторинг мер по повышению эффективности противодействия коррупции, принимаемых на федеральном уровне гос. органами и других субъектов РФ.

Мониторинг эффективности применения государственными органами антикоррупционных мер проводится посредством обработки, изучения и интерпретации представляемой гос.органами по запросу информации о результатах их применения.

2. Правовые основы противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы.

Правовую основу противодействия коррупции образуют:

Конституция РФ, Международно-правовые акты (Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (31 октября 2003 г.), Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, касающихся международного сотрудничества (27 января 1999 г.);

Федеральные законы: Федеральные законы "О противодействии коррупции", "О государственной гражданской службе Российской Федерации", "О муниципальной службе в Российской Федерации", "Об оперативно-розыскной деятельности", ГК России, КоАП России, УК России, УПК России,

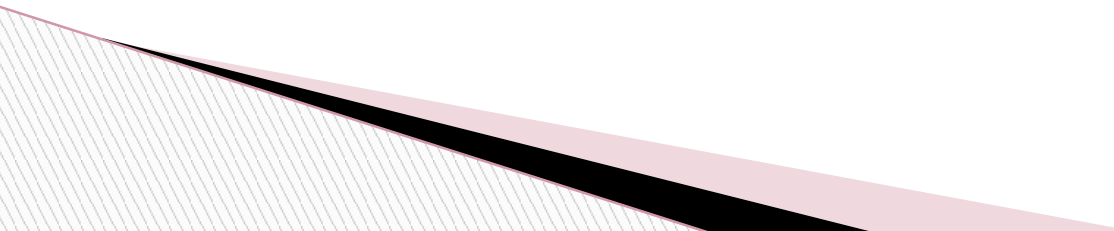
Акты Президента Российской Федерации Правительства Российской Федерации:

Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 "О мерах по противодействию коррупции", Национальная стратегия противодействия коррупции и новая редакция Национального плана противодействия коррупции, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, Общие принципы служебного поведения государственных служащих, утверждены Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885, Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов", Указы Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 – 561 О представлении сведений о доходах, об

3. Понятие «конфликт интересов» и методы его предотвращения и разрешения.

Законом о гражданской службе под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, Российской Федерации или ее субъекта, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, Российской Федерации или ее субъекта.

В ст. 11 Закона о противодействии коррупции выделяются два субъекта предотвращения и урегулирования конфликта интересов: гражданского служащего и представителя нанимателя.

- Применительно к гражданским служащим законодатель закрепляет две основные обязанности:
 - 1) принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;
 - 2) уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.
- 

Что касается первой из них, то она подразумевает необходимость гражданского служащего воздерживаться от контактов с различными организациями, сферы деятельности которых пересекаются с его должностными обязанностями (кроме тех случаев, разумеется, когда такое взаимодействие, наоборот, входит в его должностные обязанности); максимально дистанцироваться от личных предпочтений при принятии управленческих решений и т.п. Обязанность информирования о возникновении или угрозе возникновения конфликта интересов возникает у гражданского служащего в момент, когда он узнает об этом. Существует коллизия между положениями Закона о противодействии коррупции и нормами законодательства о государственной гражданской службе. Так, часть 3 ст. 19 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» указывает, что «в случае возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан проинформировать об этом представителя нанимателя в письменной форме» [3, с.74].

Вторым субъектом, на которого Закон о противодействии коррупции возлагает обязанность принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, является представитель нанимателя.

В целях предотвращения конфликта интересов представитель нанимателя обязан:

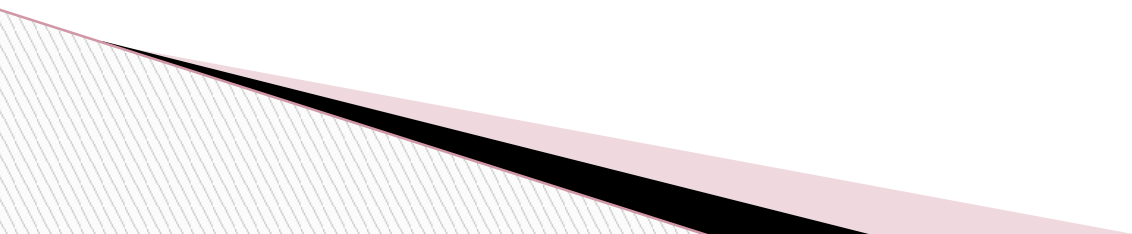
- 1) обеспечить при приеме на гражданскую службу ознакомление каждого гражданского служащего с документами, регламентирующими его служебную деятельность;
- 2) проводить регулярную разъяснительную работу среди гражданских служащих относительно содержания документов, регламентирующих их служебную деятельность;
- 3) обеспечить защиту конфиденциальной информации;
- 4) осуществлять внутренний контроль за соблюдением законодательства о государственной гражданской службе;
- 5) применять в установленном законом порядке виды дисциплинарного взыскания за несоблюдение гражданским служащим требований к служебному поведению, ограничений и запретов, установленных документами, регламентирующими его служебную деятельность

Дополнительными способами и средствами урегулирования конфликта интересов могут являться:

- временное делегирование должностными лицами органов государственной власти соответствующих полномочий гражданского служащего, в отношении которого осуществляются мероприятия по урегулированию конфликта интересов, другому гражданскому служащему;
- постоянное либо временное освобождение гражданского служащего от выполнения функций, в результате исполнения которых возник или может возникнуть конфликт интересов (например, изменение должностного регламента, отстранение от участия в рабочих группах, комиссиях, иных коллегиальных органах, выполнения функций представителя Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в акционерных обществах);
- ограничение на время урегулирования конфликтной ситуации допуска гражданского служащего к соответствующим сведениям, в случае, если исполнение должностных (служебных) обязанностей связано с использованием таких сведений;
- отказ от выполнения иной оплачиваемой работы в целях сохранения должности гражданской службы;
- установление коллегиального порядка принятия решений по вопросам, с которыми связан конфликт интересов.

4. Механизмы гражданского контроля в сфере противодействия коррупции.

Конвенция ООН против коррупции (далее - Конвенция), государством-участником которой Россия стала с мая 2006 года Конвенцией ООН против коррупции. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №A/RES/58/4 от 21 ноября 2003 г., исходит из того, что в осуществлении мер по предупреждению и противодействию коррупции должна участвовать не только публичная (государственная и муниципальная) власть, но и все общество, что подавление коррупции невозможно без непосредственного участия в этом процессе граждан страны. Статья 13 Конвенции предписывает государствам-участникам «принимать надлежащие меры ... для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз».



условий, способствующих
возникновению
коррупционных отношений,
выявления и пресечения
фактов коррупции. При этом
гражданский контроль в
отличие от других форм
публичной политики всегда
требует выработки виденья
проблемы и формирования
ресурсов для участия в ее
решении Шмидт В.
Гражданский контроль как
форма участия граждан в
публичной политике. Центр
содействия проведению
исследований проблем
гражданского общества
«Демос».

5. Понятие и виды коррупционных правонарушений. Ответственность за совершение коррупционных правонарушений

- **Коррупционное правонарушение.** - это не влекущее уголовной ответственности нарушение существующего порядка, несение службы и исполнение своих профессиональных обязанностей, допущенное лицами, которые отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, если такое нарушение содержит признаки коррупции, а равно невыполнение ими запретов и правил, установленных нормативно-правовыми актами причиняет меньший вред обществу.

Виды коррупционных правонарушений

- - принятие в дар работниками государственных и муниципальных учреждений, учреждений социальной защиты и иных подобных учреждений подарков (имущества или имущественных прав) от граждан, находящихся в них на лечении, содержании или воспитании, от супругов и родственников этих граждан;
 - - дарение таким работникам подарков в связи с указанными обстоятельствами;
 - - принятие в дар (и дарение) подарков государственным служащими служащим органов муниципальных образований в связи с их должностным положением или с использованием ими служебных обязанностей при условии, что стоимость любого подарка во всех случаях не превышает пяти минимальных размеров оплаты труда.
- 2. Дисциплинарные коррупционные проступки — обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями проступки, за совершение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена дисциплинарная ответственность.
- Дисциплинарные коррупционные проступки обычно проявляются в таком использовании служащим своего статуса для получения преимуществ, за совершение которого предусмотрено дисциплинарное взыскание. Как справедливо указывается в научной литературе, указанные проступки с трудом поддаются систематизации, поскольку достаточно произвольно определяются решениями руководящих органов огромного числа государственных, муниципальных, коммерческих и иных организаций.
- 3. Административные коррупционные правонарушения — обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за совершение которых законодательством РФ предусмотрена административная ответственность.
- К административным коррупционным проступкам, ответственность за совершение которых предусмотрена соответствующим

- 4. Коррупционные преступления — предусмотренные уголовным законодательством общественно опасные деяния, которые непосредственно посягают на авторитет и законные интересы службы и выражаются в противоправном получении государственным, муниципальным служащим либо служащим коммерческой или иной организации каких-либо преимуществ (денег, имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении им таких преимуществ. К преступлениям коррупционного характера относятся в первую очередь предусмотренные уголовным законодательством деяния, непосредственно связанные с подкупом коррупционеров:
- Кроме того, к этим преступлениям относятся и иные предусмотренные уголовным законодательством деяния коррупционного характера, совершенные должностным либо иным лицом с использованием служебного положения из корыстной или иной личной заинтересованности, в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц

Ответственность за совершение коррупционных правонарушений:

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 19.12.2008 №273 граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции.

Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "О противодействии коррупции" **Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области противодействия коррупции**

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями в целях:

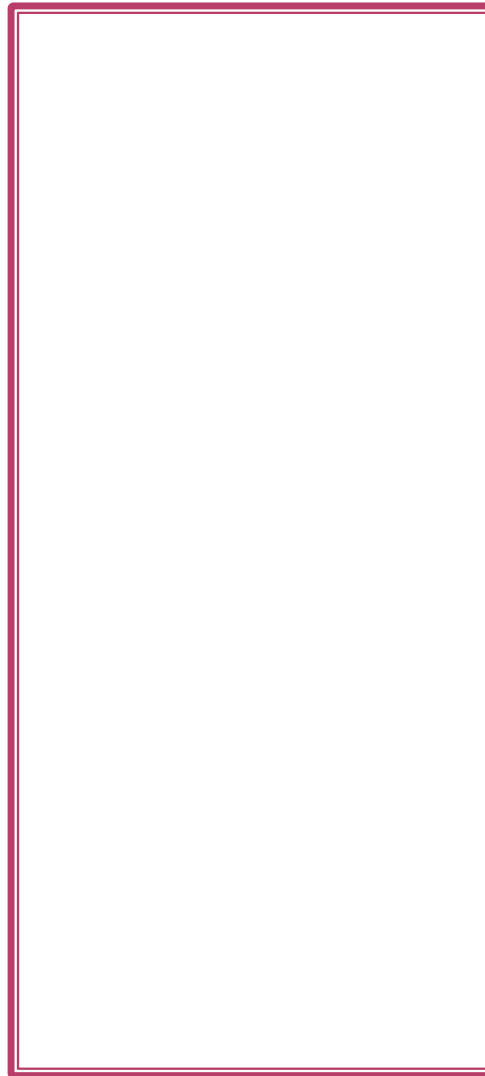
- 1) установления лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении коррупционных преступлений, их местонахождения, а также местонахождения других лиц, причастных к коррупционным преступлениям;
- 2) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения;
- 3) предоставления в надлежащих случаях предметов или образцов веществ для проведения исследований или судебных экспертиз;
- 4) обмена информацией по вопросам противодействия коррупции;
- 5) координации деятельности по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией.

2. Иностранные граждане, лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, иностранные юридические лица, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, а также их филиалы и представительства (иностранные организации), обвиняемые (подозреваемые) в совершении коррупционных правонарушений за пределами Российской Федерации, подлежат ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами

7. Зарубежный опыт борьбы с коррупцией. Для пресечения и борьбы с коррупцией в системе государственной власти Российской Федерации необходимо использовать опыт зарубежных стран. На данный момент некоторые зарубежные государства добились большого успеха в борьбе с коррупцией по всем ее направлениям. Им удалось создать такие методы и средства, которые позволяют снизить коррупцию до минимального уровня опасности для общества и государства. Многие средства предупреждения и пресечения коррупции в зарубежных государствах сходны друг с другом.

- В США антикоррупционные методы отличаются своей жесткостью. Так, за взятку предусмотрены штрафы в тройном размере взятки, или тюремное заключение от 15 лет до 20 лет лишения свободы. Должностные лица по американскому законодательству могут получать вознаграждение только от Правительства. Наказание за нарушение этих норм предусматривается в виде штрафа, лишения свободы до двух лет или как совокупность этих наказаний

антикоррупционное законодательство является системным, так как оно состоит из правовых актов, которые регулируют многие виды деятельности. В борьбе с коррупцией помогает то, что у чиновников, включая Президента страны, конгрессменов и сенаторов практически нет иммунитета, и они могут быть в особом порядке привлечены к уголовной

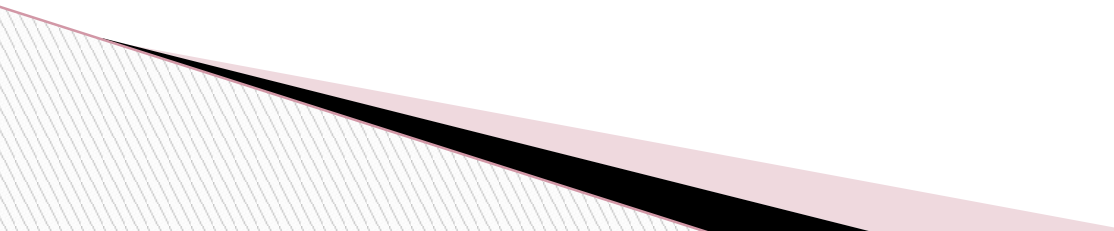


- **Борьба с коррупцией**

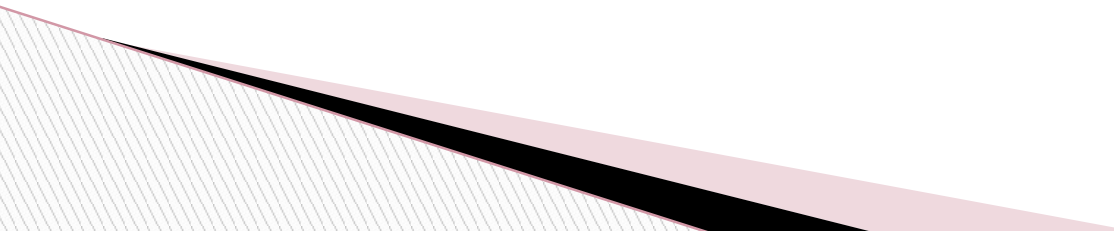
- В Канаде ведется в соответствии с нормами уголовного и конституционного права. Законы распространяются на всех членов палат парламента и на правительство. Уголовному наказанию подлежат как получившие, так и давшие взятку лица. В этом случае им грозит минимальное наказание - штраф, а в особо тяжких случаях - тюремное заключение сроком до 14 лет.

выполнению или невыполнению своих инструкций. Издание законов лежит на федеральном правительстве. Получая высокую зарплату, они дорожат своей работой, и должностные обязанности выполняют в полном объеме и качественно. В Германии действуют следующие законы в рассматриваемой нами области: Закон «О государственных служащих», Федеральный закон «О дисциплинарном режиме государственной службы», Закон «О федеральных кадрах», Закон «О борьбе с коррупцией».



- В Нидерландах есть свои методы по борьбе с коррупцией на местах. Рассмотрим некоторые из них. Все случаи коррупции по каналам средств массовой информации выносятся на суд общественности с широким освещением хода расследования. Чиновнику вменены обязанности о своевременном информировании Министерства внутренних дел и Министерства юстиции о фактах коррупционной деятельности. Органы государственной безопасности владеют широкими полномочиями в борьбе с коррупцией.
- 

Среди чиновников проводятся антикоррупционные мероприятия, включающие в себя:

- подбор чиновников по определенной системе
 - разъяснительная работа
 - профилактическая работа
- 

Внутренние службы безопасности министерств и ведомств по специально разработанным методикам выявляют чиновников, склонных к коррупции. Наказания за коррупционные действия представляют собой различные меры принуждения - от временного отстранении чиновника от занимаемой должности до полного запрета работать в государственных органах с последующей потерей всех социальных льгот, причитающихся на государственной службе. Каждый год Министр внутренних дел отчитывается перед Парламентом о борьбе с коррупцией, о выявленных коррупционерах и принятых мерах воздействия к ним. В Конституции Нидерландов заложены нормы по противодействию коррупции. Правительство и депутаты присягают и торжественно клянутся монарху не совершать коррупционных действий.

Одним из самых прогрессивных антикоррупционных законодательств в мире считается законодательство Великобритании. В 2010 году на смену старому громоздкому антикоррупционному закону пришел новый короткий закон «О противодействии взяткам». Трактовка его законов предельно проста и конкретна. Закон предполагает лишение свободы на срок до 10 лет с конфискацией имущества, а уличенные в коррупции компании могут быть подвергнуты штрафу с неограниченным верхним пределом, что и наблюдается в России (ч. 3 ст. 19.28 КоАП РФ).

В Великобритании порядок приема на государственную службу определяется Руководством по приему на государственную службу, административно-правовая защита обеспечивается нормами Положения о служебной защите государственных служащих. В механизме административно-правового регулирования государственной службы Великобритании важное место отводится этическим стандартам. Кодекс чести чиновников занимает важное место в английской гражданской службе.

Во Франции законодательство о противодействии коррупции уделяет административным мерам наказания больше внимания, чем уголовным, и преследует при этом цель - предотвращение исполнения должностных обязанностей в личных интересах. Государственные чиновники Франции могут участвовать в выборах, не утрачивая своего статуса. Им разрешено совмещать с выборной должностью свою работу. В случае избрания в общенациональный парламент, чиновники должны взять отпуск на службе, а по окончании срока депутатских полномочий могут вернуться на прежнюю работу. В 1990 г. во Франции принят Закон о финансировании политических партий. В соответствии с ним все депутаты Национального собрания после избрания обязаны предоставить финансовые счета о средствах, израсходованных на предвыборную кампанию, а также и депутатами Европейского парламента и членами генеральных и региональных советов декларацию о доходах

Созданная в 1991 г. при Министерстве экономики и финансов Франции служба «Тракфин» (Tracfin) для борьбы с нелегальными доходами и борьбой с незаконным оборотом наркотиков, со временем получила полномочия заниматься всем комплексом проблем, связанных с «отмыванием» денег через банковскую систему. Во Французском законодательстве за взятку предусмотрено лишение свободы от 7 до 10 лет. За получение подарков на срок от 2 до 10 лет или крупный штраф. Злоупотребление властью карается лишения свободы на срок до 5 лет и штрафом, в случае если действия, предпринятые должностным лицом, имели какие-либо последствия, то наказание удваивается.

Сингапур, когда-то представлявший из себя бедную страну, не только стал мировым лидером, но и смог победить коррупцию. Грамотная антикоррупционная политика и сильный политический лидер смогли создать грамотное антикоррупционное законодательство. Согласно закону о коррупции упростились процедуры принятия решений и ликвидирована двусмысленность в законах. Правила стали простыми и ясными. Большую роль по борьбе с коррупцией во власти сыграло Независимое Бюро, наделенное особыми полномочиями (без санкции суда обыскивать и задерживать подозреваемых в коррупции, если на то есть подозрения). Бюро вызывает страх в сердцах сингапурцев. Под расследование попадали близкие родственники и соратники премьер-министра Сингапура Ли Куан Ю., уличенные в коррупции, министры приговорены к разным срокам заключения, некоторые покончили жизнь самоубийством многие бежали из страны. Любой человек, вина которого доказана, выплачивает штраф до 100 тыс. долларов или садится в тюрьму на срок от 1 года до 7 лет, иногда и то и другое. Любой гражданин преследуется по суду за ложный донос.

- Для Российской Федерации может стать полезным перенять опыт США и Германии, в которых разработаны наиболее эффективные административно-правовые средства против коррупции. Об этом говорит низкий уровень коррупции в системе государственной власти в этих государствах. К числу эффективных мер противодействия коррупции в США и Германии используются такие средства и запреты, как наказание содействия при использовании служебного положения юридическим и физическим лицам; выполнять оплачиваемую работу кроме творческой, научной и преподавательской деятельности; предоставление декларации о доходах. Принятые в этих странах этические кодексы поведения для государственных чиновников, также является эффективной мерой. Так же одной из мер является достойная оплата труда.
 - занятие предпринимательской деятельностью;
 - обучение, персональная политика;
 - относятся: организационно-культурное развитие, определенные механизмы контроля, законы и наказания.

прежнем уровне. Причина кроется в том, что нет грамотного антикоррупционного законодательства, отсутствует самостоятельное силовое ведомство, деятельность которого непосредственно было бы направлено на борьбу с коррупцией. Только лучшие и действующие меры зарубежных стран по борьбе с коррупцией, при правильном использовании могут внести большие изменения в противодействие коррупции.

