



443022 г. Самара, ул. Рыльская, 24 в
тел.: (846) 555-04-06, 555-04-72, факс: (846) 992-62-62
E-mail: inst@samlawin.ru



Тема лекции № 6:

Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Старший преподаватель кафедры УПК
к.ю.н., подполковник внутренней службы
Н.В. Грязева

Вопросы для рассмотрения:

1. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде

2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел

3. Участие прокурора в гражданском и административном судопроизводствах

4. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами

5. Участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях

6. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве (САМОСТОЯТЕЛЬНОЕ ИЗУЧЕНИЕ)

1. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде

Участие прокурора в рассмотрении дел судами определяется ст. ст. 35, 36 и 39 Закона о прокуратуре.

Прокурор:

- **участвует** в рассмотрении дел судами;
- **опротестовывает** противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов;
 - осуществляя уголовное преследование в суде, **выступает в качестве государственного обвинителя;**
 - вправе **обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса,** если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства и др. ³

1. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде

Функции прокурора:

1) Прокурор принимает непосредственное участие в рассмотрении судом конкретных уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел.

2) Функция прокурора в судопроизводстве состоит в проверке законности решений, приговоров, определений или постановлений суда.

1. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде

Задачи:

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита охраняемых законом интересов общества и государства;
- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства и укрепления законности.

1. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде

Полномочия прокурора:

- (1) ст. 25.11 КоАП РФ от 30.12.2001 N 195-ФЗ;
- (2) ст. 37 УПК РФ от 18.12.2001 N 174-ФЗ;
- (3) ст. 39 КАС РФ от 08.03.2015 N 21-ФЗ;
- (4) ст. 45 ГПК РФ от 14.11.2002 N 138-ФЗ;
- (5) ст. 52 АПК РФ от 24.07.2002 N 95-ФЗ.

2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел

Два основных вида деятельности

прокурора:

1) **участие** в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции;

2) **проверка** законности и обоснованности приговоров, определений и постановлений суда по уголовному делу.

Каждый из этих видов деятельности прокурора осуществляется в суде первой инстанции, в апелляционной, кассационной и надзорной инстанции.

2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел

Государственный обвинитель - поддерживающее от имени государства обвинение в суде по уголовному делу должностное лицо органа прокуратуры.

Приказ Генерального прокурора РФ от 25.12. 2012 № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства».

Руководители прокуратур **обязаны** регулярно поддерживать государственное обвинение. Прокурорам субъектов РФ **необходимо лично поддерживать государственное обвинение не реже одного раза в квартал** преимущественно по уголовным делам о преступлениях, представляющих повышенную общественную опасность.

2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел

В соответствии с ч. 2 ст. 246 УПК РФ участие государственного обвинителя **обязательно** в судебном разбирательстве уголовных дел публичного и частно-публичного обвинения, а также при разбирательстве уголовного дела частного обвинения, если уголовное дело было возбуждено дознавателем с согласия прокурора.

Государственный обвинитель **обязан соблюдать** установленные ст. 257 УПК РФ требования к регламенту судебного заседания.

2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел

Разделом V УПК РФ регламентирован **особый порядок судебного разбирательства**, где также проявляется роль государственного обвинителя.

Главой 41 УПК РФ регламентированы **особенности производства у мирового судьи**, которое имеет специфику применительно к уголовным делам частного обвинения.

Особой спецификой отличается участие прокурора **в производстве по уголовным делам, рассматриваемым судом с участием присяжных заседателей**, которое регламентируется гл. 42 УПК РФ.

2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел

п. 8 приказа № 465 предписывает **считать недопустимым любое давление** на государственных обвинителей, принуждение их к отстаиванию выводов органов предварительного расследования, не подтвержденных исследованными в ходе судебного разбирательства доказательствами.

п. 9 приказа № 465 государственный обвинитель **обязан** рапортом **докладывать** прокурору, давшему поручение о поддержании государственного обвинения, о результатах рассмотрения уголовного дела **не позднее дня**, следующего за днем провозглашения судебного решения.

2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел

Право апелляционного обжалования принадлежит государственному обвинителю и или вышестоящему прокурору (ч. 1 ст. 389.1 УПК РФ).

Апелляционное представление на судебное решение **вправе приносить государственный обвинитель иной прокурор**, принимавший участие в судебном заседании в ходе которого это судебное решение было вынесено.

В **обязанность вышестоящего прокурора** вменяется принесение апелляционного представления, если это по каким-либо причинам не сделал государственный обвинитель.

2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел

С представлением о пересмотре **вступившего** в законную силу судебного решения **в кассационном порядке** вправе обратиться:

1) Генеральный прокурор РФ и его заместители — в любой суд кассационной инстанции;

2) прокурор субъекта РФ, приравненный к нему военный прокурор и их заместители — соответственно в президиум верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного флотского военного суда.

2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел

Вступившие в законную силу судебные решения могут быть пересмотрены **в порядке надзора** Президиумом ВС РФ, в том числе по представлениям (ст. 412.1 УПК РФ):

- 1) **Генерального прокурора РФ** и его заместителей;
- 2) **прокуроров субъектов РФ** приравненных к ним военных прокуроров и их заместителей.

3. Участие прокурора в гражданском и административном судопроизводствах

Правовые основы деятельности прокурора в гражданском и административном судопроизводствах составляют:

- (1) Конституция РФ,
- (2) ГПК РФ,
- (3) КАС РФ,
- (4) Закон о прокуратуре РФ,
- (5) Приказ Генпрокуратуры России от 10.07.2017 N 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве».

3. Участие прокурора в гражданском и административном судопроизводствах

Основные обязанности прокуроров:

(1) **участие** в рассмотрении судами первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций дел, возбужденных по искам, заявлениям, административным исковым заявлениям (далее - заявления) прокуроров в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, указанных в ч.1 ст. 45 ГПК РФ, ч.1 ст. 39 КАС РФ, неопределенного круга лиц, интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, в том числе по заявлениям и представлениям о пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам;

(2) **обеспечение качественной подготовки и направления** в суд заявлений о возмещении ущерба, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям в результате преступлений, если такие заявления не рассмотрены в порядке уголовного судопроизводства;

3. Участие прокурора в гражданском и административном судопроизводствах

(3) **вступление в процесс на любой его стадии и дача заключений** по делам о выселении, восстановлении на работе, возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях (предусмотренных ч. 3 ст. 45 ГПК РФ, ч. 7 ст. 39 КАС РФ и ФЗ);

(4) апелляционное, кассационное и надзорное **обжалование** судебных постановлений по гражданским и административным делам (далее - дела), в рассмотрении которых участвовал либо вправе был участвовать прокурор;

(5) **рассмотрение** обращений о проверке законности и обоснованности судебных актов, вынесенных в порядке гражданского и административного судопроизводства по делам, в которых предусмотрено участие прокурора, от лиц, участвующих в деле, а также от лиц, не привлеченных к участию в деле, если вопрос об их правах и обязанностях был разрешен судом.

3. Участие прокурора в гражданском и административном судопроизводствах

Процессуальный статус прокурора в гражданском судопроизводстве

В соотв. с ч.2 ст. 45 ГПК РФ прокурор, подавший заявление в порядке гражданского судопроизводства, пользуется всеми процессуальными правами и несет **все процессуальные обязанности истца, за исключением** права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов.

Прокурор **вступает** в гражданский процесс и **дает заключение** по делам: (1) о выселении, (2) о восстановлении на работе, (3) о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях.

Неявка прокурора, извещенного о времени и месте рассмотрения дела, **не является препятствием** к разбирательству дела.

3. Участие прокурора в гражданском и административном судопроизводствах

Процессуальный статус прокурора в административном судопроизводстве (ст. 39 КАС РФ):

— прокурор, обратившийся в суд с административным исковым заявлением (иском), **пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности административного истца (истца), за исключением** права на заключение соглашения о примирении и обязанности по уплате судебных расходов, а также обязанность по уведомлению гражданина или его законного представителя о своем отказе от поданного им в интересах гражданина административного иска (ч. 4 ст. 39 КАС РФ);

— административное исковое заявление прокурора **должно соответствовать** требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 125 КАС РФ;

— в случае **отказа прокурора от административного иска**, поданного в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, являющихся субъектами административных и иных публичных правоотношений, рассмотрение административного дела по существу продолжается.

3. Участие прокурора в гражданском и административном судопроизводствах

– в случае **отказа** прокурора от административного иска, поданного в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина, суд оставляет соответствующее заявление **без рассмотрения, если** гражданин, обладающий административной процессуальной дееспособностью, не заявит об отказе от административного иска. *(в случае отказа от административного иска – см. ч.6 ст. 39 КАС РФ);*

– прокурор **вступает** в судебный процесс и **дает заключение** по административному делу в случаях, предусмотренных КАС РФ.

Прокурор **не дает** заключение по административному делу, если административное **дело возбуждено на основании его административного искового заявления.**

3. Участие прокурора в гражданском и административном судопроизводствах

Прокурору, участвующему в гражданском и административном судопроизводстве, **необходимо:**

(1) – надлежащим образом **формировать наблюдательное производство**, в котором должны содержаться копии наиболее важных процессуальных документов;

– **вести строгий учет дел**, рассмотренных с участием прокурора, в том числе по заявлениям прокурора, а также по апелляционным, кассационным представлениям с отражением результатов их рассмотрения;

– **копии вступивших в законную силу судебных постановлений** по удовлетворенным заявлениям прокурора для контроля за их исполнением **незамедлительно передавать должностному лицу прокуратуры, осуществляющему организацию надзора** за деятельностью судебных приставов по исполнению судебных актов.

4. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами

Правовую основу деятельности прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами составляют:

- (1) Конституция РФ,
- (2) АПК РФ,
- (3) Закон о прокуратуре РФ,
- (4) Приказ Генпрокуратуры России от 07.07.2017 N 473 "О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе" (далее – приказ № 473).

Разъяснительный характер носит Постановление Пленума ВАС РФ от 23.03.2012 N 15 "О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе".

4. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами

Задачами участвующего в арбитражном процессе прокурора:

- **защита** нарушенных прав и законных интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность;

- **обеспечение законности** судебного разбирательства на всех стадиях арбитражного процесса в делах, в которых может участвовать прокурор;

- **реальное восстановление** нарушенных прав и законных интересов участников экономических отношений.

4. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами

Основные обязанности прокуроров, обеспечивающих участие в арбитражном процессе:

(1) **участие** в рассмотрении арбитражными судами первой, апелляционной и кассационной инстанций, Верховным Судом РФ дел, возбужденных по искам (заявлениям) прокуроров;

(2) **вступление** в целях обеспечения законности на любой стадии арбитражного процесса в дела, указанные в ч. 1 ст.52 АПК РФ, а также участие в их рассмотрении арбитражными судами первой, апелляционной, и кассационной инстанций, Верховным Судом РФ;

(3) апелляционное, кассационное и надзорное **обжалование** судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами, в которых участвовал либо вправе был участвовать прокурор;

(4) **рассмотрение обращений** о проверке законности и обоснованности судебных актов, вынесенных арбитражными судами по делам, указанным в части 1 статьи 52 АПК РФ;

(5) **рассмотрение** представленных на согласование **проектов исков (заявлений)**, подготовленных структурными подразделениями соотв. прокуратуры.

5. Участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях

Правовую основу деятельности прокурора в рассмотрении судом дел об административном правонарушении составляют:

- (1) Конституция РФ,
- (2) КоАП,
- (3) Закон о прокуратуре РФ,
- (4) Приказ Генпрокуратуры России от 19.02.2015 N 78 "Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях" (далее – приказ № 78).

5. Участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 25.11 КоАП прокурор **вправе участвовать** в рассмотрении дела об административном правонарушении, в том числе находящегося у судьи.

В соотв. с п. 3 приказа № 78 **считать обязательным участие** прокурора в рассмотрении судьей органом должностным лицом дел об административных правонарушениях **возбужденных по инициативе** прокурора.

В соответствии с приказом № 78 прокурорам надлежит **в полном объеме использовать полномочия**, предоставленные, законодательством, путем:

- (1) **возбуждения** дела об административном правонарушении, проведения административного расследования;
- (2) **участия** в рассмотрении дела об административном правонарушении;
- (3) **принесения протеста на постановление** по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление независимо от участия в деле, в том числе по результатам рассмотрения поступивших обращений;
- (4) **совершения** иных предусмотренных федеральным законодательством действий.

Итоги лекции:

Подводя итоги, следует отметить, что в данной лекции проанализированы задачи и формы участия прокуратуры в рамках конституционного, уголовного, гражданского и административного судопроизводства.

Акцентируется внимание на полномочиях прокурора, реализуемых в ходе каждого из видов рассматриваемых судопроизводств.

Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских, административных и арбитражных дел рассмотрено через призму реализации **двух основных функций** прокурора.



Спасибо за внимание!