

# ПРЕЗЕНТАЦИЯ

по дисциплине «Административные реформы»

## СОВЕТСКИЙ ОПЫТ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ И СОВЕТСКАЯ МОДЕЛЬ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Работу выполнила: обучающаяся 2 курса ЗФО  
направления подготовки Государственное и  
муниципальное управление группы 201

Гречко Виктория Вячеславовна

Научный руководитель: доцент

Макаренко Г.И.

После Октябрьской революции 1917 года в стране сложилась такая система власти, по которой все представительные органы (сверху донизу) входили в единую систему государственной власти. Это изменило существовавшие до революции представления о местном самоуправлении как самоуправлении населения. Иными словами, местное самоуправление в виде Советов народных депутатов фактически стало представлять из себя низовое звено единого государственного аппарата.



Согласно Конституции РСФСР 1918 г.  
система местных органов  
государственной власти включала  
следующие органы:

- областные съезды советов;
- губернские (окружные) съезды  
советов;
- уездные (районные) съезды советов;
- волостные съезды советов;
- городские и сельские советы.

Избирательным правом пользовались граждане РСФСР, достигшие ко дню выборов 18 лет. Лишены были избирательного права лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли, живущие на нетрудовой доход, частные торговцы, торговые и коммерческие посредники, монахи, духовные служители церквей, религиозных культов. Не имели избирательного права душевнобольные и умалишенные, состоящие под опекой, осужденные за корыстные и порочащие преступления.





# КОНСТИТУЦИЯ

(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)

РОССИЙСКОЙ  
СОВЕТСКОЙ  
ФЕДЕРАТИВНОЙ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

Конституция РСФСР 1937 года внесли ряд изменений в организацию власти в стране, в том числе и на местах. Были упразднены съезды и принцип их многостепенного формирования. Органами государственной власти краев, областей, автономных областей, округов, районов, городов, сел были объявлены Советы

Указывалось, что народ осуществляет свою власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу страны. Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам (статья 2 Конституции СССР).



# КОНСТИТУЦИЯ

(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)

СОЮЗА СОВЕТСКИХ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ  
РЕСПУБЛИК



## Советской модели местного управления были присущи следующие черты:

государственность органов местного управления, и представляющих собой "нижний этаж" государственного механизма;

отсутствие собственной компетенции

жесткая централизация управления

принцип патернализма и т.д

- Конституция СССР расширила полномочия Советов народных депутатов. Она закрепила за местными Советами право координации и контроля деятельности расположенных на их территории предприятий, учреждений и организаций вышестоящего подчинения в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, обслуживания населения, соблюдения законодательства.



# Местные Советы должны были :

руководить на своей территории государственным, хозяйственным и социально- культурным строительством;

- утверждать планы экономического и социального развития и местный бюджет;
- осуществлять руководство подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями;
- обеспечивать соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан;
- содействовать укреплению обороноспособности страны.

- Во второй половине 80-х годах постепенно стал утверждаться взгляд, что **местное самоуправление** - это самостоятельный уровень осуществления народом конституционно принадлежащей ему власти, что демократическое устройство общества возможно лишь при отделении местного



# Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» 9 апреля 1990 года

- местные Советы
- органы территориального общественного самоуправления населения (советы и комитеты микрорайонов, домовые, уличные, квартальные, сельские комитеты и другие органы)
- местные референдумы
- собрания
- сходы граждан

Главными принципами деятельности органов местного самоуправления, согласно Закону СССР, были

- волеизъявление народа через Советы народных депутатов и местные референдумы;
- соблюдение действующих законов;
- самостоятельность и независимость Советов при одновременной их ответственности за решение вопросов местной жизни;
- защита прав и законных интересов граждан;
- гласность и учет общественного мнения;
- сочетание местных и государственных интересов