

Реформы 1990-х гг.

Политические реформы

- Прямые выборы глав исполнительной власти на общероссийском уровне (Президента РСФСР) и в обеих «столицах» (мэров Москвы и Ленинграда), состоявшиеся 12 июня 1991 г.
- Дальнейшее развитие этой тенденции требовало избрания глав исполнительной власти краев, областей, городов России.
- Следующий шаг диктовал необходимость разделения власти и полномочий между новыми исполнительными структурами и ранее «всевластными Советами».

Политические реформы

- Постановление «Об организации исполнительной власти в период радикальной экономической реформы» предоставляло президенту право самостоятельно реорганизовывать структуру высшей исполнительной власти России и самостоятельно решать вопросы кадрового назначения в системе исполнительной власти. Принятое на V съезде народных депутатов РСФСР (28 октября — 13 ноября 1991).

Политические реформы

- Предложение «глотать суверенитеты» осенью 1991 г. окончательно признано ошибочным, и началась борьба за сохранение бывших автономий в правовом поле России.
- В первой половине сентября 1991 г. в Чечено-Ингушской республике произошел военный переворот националистических радикальных сил, направленный на выход автономии из России.

Политический кризис 1993 г.

- Начало экономических преобразований вызвало раскол сложившейся в 1990–1991 гг. протестной коалиции, и к концу 1992 г. Президент мог опираться лишь на последовательных сторонников либеральных реформ и тех, кто получил от них выгоду, а таких было меньшинство.
- В этих условиях съезд, выражавший интересы более широких слоев населения, объективно становился препятствием на пути избранной модели преобразований, что и обусловило резкие атаки на него со стороны исполнительной власти, которые с конца 1992 г. шли по нарастающей.

Политический кризис 1993 г.

- Собравшийся 10 марта 1993 г. VIII съезд народных депутатов отказался от ряда компромиссных соглашений предыдущего, в числе которых было и согласие на проведение референдума.
- В ответ на это Президент выступил 20 марта с Обращением к гражданам России, в котором сообщил, что подписал Указ об особом порядке управления страной до преодоления кризиса.

Политический кризис 1993 г.

- *На референдум были вынесены четыре вопроса:*
- Доверяете ли вы Президенту РФ Б. Н. Ельцину?;
- Одобряете ли вы социально-экономическую политику, осуществляемую Президентом и Правительством с 1992 г.?;
- Считаете ли вы необходимым проведение досрочных выборов Президента?;
- Считаете ли вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов РФ?
- Положительный ответ на первый вопрос дали 40 млн человек (отрицательный — 27), на второй — 36 (против — 31), на третий — 34 (против — 32) и на четвертый — 47 (против — 21).

Политический кризис 1993 г.

- Наличие оружия в местах противостояния сторонников Президента и Верховного Совета, провокации и недостаточный уровень ответственности некоторых политиков привели 3 октября к кровопролитию у здания Московской мэрии и особенно массовому — у телекомплекса «Останкино».
- Эти события послужили для Президента поводом для введения в Москве чрезвычайного положения и перехода в наступление. В 6 часов 45 минут 4 октября начался штурм Белого дома, в 9.00 он был обстрелян из танков.
- К 17 часам здание было захвачено, а руководство парламента и его защитники препровождены в тюрьму «Лефортово». В тот же день на месяц был приостановлен выпуск «Правды», «Советской России», «Рабочей трибуны» и еще двенадцати оппозиционных изданий.

Выборы в Думу 12 декабря 1993

Г.

- По партийным спискам из 225 мест ЛДПР получила 59, «Выбор России» и КПРФ — по 40, Аграрная партия — 21, «Женщины России» — 21, Яблоко — 20, ПРЕС — 18, Демократическая партия России (ДПР) — 14.
- При этом 7% бюллетеней признаны недействительными, а 17% избирателей проголосовали против всех кандидатов.
- Всего из 450 мест в Думе (с учетом избранных и по территориальным округам) «Выбор России» получил 96, ЛДПР — 70, КП РФ — 65, Аграрная партия — 47 депутатских мандатов.

Выборы в Думу в декабре 1995 г.

- Всего в кампании участвовали 43 партии и избирательных объединения, но в Думу прошли лишь четыре.
- КПРФ получила 157 мест (34,9%), ЛДПР — 51 (11,4), «Яблоко» — 45 (10) и «Наш дом Россия» — 55 (12,2).

Президентские выборы. Июня 1996 г.

- В первом туре Ельцин получил 35,2 % голосов против 32% Зюганова.
- Все эти и другие меры дали значительный, но все же ограниченный эффект. Ельцину удалось быть избранным 53,8% голосами во втором туре, во многом благодаря заключенному с А. И. Лебедем союзу.

Политический процесс 1996-1999

- Весной 1997 г. ключевая роль в правительстве отводилась двум вице-преьерам — А. Б. Чубайсу и Б. Е. Немцову, тесно связанным с партией «Демократический выбор» Е. Т. Гайдара.
- Указ Ельцина от 23 марта 1998 г. об увольнении в отставку В. С. Черномырдина.
- Депутаты утвердили внесенную кандидатуру, правительство С.В. Кириенко.
- 10 сентября 1998 г. он предложил на пост премьера академика Е.М Примакова.
- В состав правительства на должность вице-преьера включен коммунист Ю. Д. Маслюков.

Политический процесс 1996-1999

- Время премьерства Примакова в политической истории России характеризуется как период «двойного лидерства».
- Главой государства с огромными полномочиями оставался утративший былую популярность Президент.
- Другим лидером был Председатель Правительства, который опирался на поддержку большинства Думы, пользовался авторитетом среди предпринимателей.
- За 8 месяцев удалось добиться некоторых позитивных перемен в экономике, значительно стабилизировать общественно-политическая ситуация.
- Проведения импичмента в отношении Президента в мае 1999 г.
- Указ об отставке Е. М. Примакова 12 мая 1999 г.

Преемник

- С весны 1999 г. в центре внимания Б.Н. Ельцина была проблема поиска преемника.
- 9 августа 1999 г. после подписания указа о назначении В. В. Путина и.о. премьер-министра, чье вступление в должность совпало по времени с началом крупномасштабной операции против чеченских боевиков.
- Он возглавил антитеррористическую операцию, выступив не только в качестве энергичного организатора борьбы, но и человека, способного морально, психологически объединить россиян, которые стали связывать с молодым премьером надежды на восстановление стабильности, порядка и постепенное улучшение жизни.
- Поддержанное Путиным новое общероссийское движение «Единство» на парламентских выборах в декабре 1999 г. набрало 23,3% голосов, едва не обойдя коммунистов (24,2).

Экономика

- За 1991 год национальный доход снизился более чем на 11%; ВВП — на 13.
- Дефицит государственного бюджета СССР увеличился в сравнении с запланированным в 6 раз и составил в 20% ВВП (по зарубежным оценкам — 30).
- Внешний долг увеличился до 76, а внутренний — до 5,6 млрд долларов.
- В 1989–1991 гг. за рубеж было вывезено более 1 тыс. т золота, на 1 января 1992 г. его осталось лишь 289, 6 т.
- В разряд дефицитных перешли практически все виды товаров.
- Большинство городов страны были охвачены карточной системой.
- В январе 1992 г. ресурсы продовольственного зерна составили около 3 млн т в месяц при потребности страны свыше 5 млн т.

КРИЗИС

```
graph TD; A[КРИЗИС] --> B[Инфляционный]; A --> C[Платежный]; A --> D[Системный];
```

Инфляционн
ый

Платежный

Системный

Экономика

- Начало перехода к политике реформ связано с решениями V съезда народных депутатов России.
- 28 октября 1991 г. с его трибуны Б. Н. Ельцин обратился к гражданам Российской Федерации.
- ПРЕДПОЛАГАЛОСЬ:
 - 1) разовое введение свободных цен, которое должно было «запустить» механизм рыночной конкуренции и ликвидировать товарный дефицит;
 - 2) либерализация торговли, призванная создать рыночную инфраструктуру и активизировать товарооборот;
 - 3) приватизация жилья, государственных промышленных, торговых и прочих предприятий, имевшая целью создание как можно большего числа субъектов рынка и экономических мотивов деятельности.

Экономика

- 5 ноября подписан указ о назначении
- Г. Э. Бурбулиса первым вице-премьером,
- Е. Т. Гайдара — вице-премьером, министром экономики и финансов,
- А.Н Шохина — вице-премьером, министром труда и социальной защиты.

«Программа углубления экономических реформ Правительства РФ» (лето 1992)

Первый этап (1992-93).
Либерализация и финансовая
стабилизация.

Второй этап (1994-95).
Восстановление народного
хозяйства.

Третий этап (после 1995).
Экономический рост не менее 3-4%
в год.

Экономика

- Радикальные экономические реформы, о которых много говорилось в 1990–1991 гг., начались в Российской Федерации 2 января 1992 г.
- С этого дня вступал в силу президентский указ об освобождении цен: на подавляющее большинство товаров (за исключением хлеба, молока, спиртного, а также коммунальных услуг, транспорта и энергоносителей) они были освобождены, а оставшиеся регулируемые — повышены.
- Это привело к тому, что на полках магазинов появились многие забытые продукты и товары, которые оказалась, однако, малодоступны основной части населения вследствие их необычайной дороговизны.

Экономика

- Были сняты количественные ограничения по экспорту готовой продукции, сохранялись лишь квоты на вывоз топливно-энергетических и сырьевых ресурсов.
- Временно отменены ограничения на импорт (нулевой импортный тариф).
- В страну хлынул поток товаров самого различного ассортимента и качества.
- Свободный импорт в начале 1992 г. сыграл роль катализатора в развитии частной рыночной торговли.

Экономика

- 29 января 1992 г. Указ «О свободе торговле».
- 29 января 1992 г. подписан указ, которым утверждались основные нормативные документы, регламентирующие порядок главных приватизационных процедур: проведение конкурсов и аукционов, порядок оплаты и т.п.
- На основе этих документов набирает темп «малая приватизация» (предприятия торговли, общественного питания, сферы обслуживания).
- К июню в частную собственность перешли почти 10 тыс. объектов государственной и муниципальной собственности и на 30 тыс. поданы заявки.

Экономика

- Вместо первоначально обещанного двух-трехкратного повышения цен, на многие основные товары они выросли в 10–12 раз (к концу года — в 36).
- Резкое снижение покупательной способности.
- Инфляция уничтожила многолетние сбережения населения.
- Ухудшилось положение пенсионеров, работников бюджетных организаций.
- Усилилась дифференциация населения по уровню доходов.
- Росла задолженность государства по выплате зарплат, пенсий и пособий.
- Резко увеличилась взаимная задолженность предприятий, усилился дефицит платежных средств.

Экономика

- Жесткая бюджетная политика привела к снижению темпов инфляции.
- После всплеска в январе 1992 г. ее уровень в феврале составил уже 38,3; в марте — 30; в апреле — 22; в мае — 12%. Объем производства понижался высокими, но вполне допустимыми, по мнению правительства, темпами.
- По сравнению с декабрем 1991 г. ВВП сократился в январе 1992 г. 3,9%; в феврале — 6,9; в марте — 7,2; в апреле — 11,7.

Экономика

- В Российской Федерации компромисс между либералами рыночниками и «старой» хозяйственной элитой начинает оформляться весной — летом 1992.
- Он нашел выражение в смягчении денежно-кредитной политики и восстановлении льготного кредитования предприятий, а также в привлечении в правительство представителей директорского корпуса.
- В мае 1992 г. вице-премьерами были назначены В. С. Черномырдин, В. Г. Шумейко, Г. С. Хижа, которые должны были представлять в правительстве интересы разных секторов отечественной индустрии.

Экономика

- В 1993–1998 подавление инфляции осуществлялось высокими темпами: в 1993 г. она равнялась 840, в 1994 — 215, в 1995 — 131, а в 1996 — уже 21.
- За 1992–1998 гг. российский ВВП сократился почти на 44% (за годы Великой Отечественной войны — на 24), объем промышленного производства — на 56, резко снизились масштабы инвестиций.
- Дефицит бюджета уменьшился с 30 до 4,8% за счет отказа государства от важных традиционных обязательств и функций (в медицине, образовании, науке, социальной сфере).
- Нехватка инвестиций

Экономика

- Государство было вынуждено постоянно заимствовать средства для покрытия дефицита в бюджете. Он покрывался на 25–40% облигациями федеральных займов (ОФЗ); до 25% — кредитами международных финансовых организаций; на 10 — кредитами зарубежных коммерческих банков и фирм; более чем на 5% — кредитами иностранных правительств; государственными краткосрочными обязательствами (ГКО) — на 25%.
- Внутренний государственный долг к середине 1998 г. превысил 25% ВВП.
- Внешний государственный долг к началу 1998 г. превысил 20% ВВП.

Экономика

- Если в 1996 г расходы по обслуживанию государственного долга составили 12,8% от общего объема расходов федерального бюджета, то в 1998 аналогичные выплаты должны были составить почти 33!
- Это была критическая точка, после которой хронический кризис российской финансовой системы перешел в острейший.
- 17 августа правительство пошло на ряд чрезвычайных мер, в числе которых была девальвация рубля: его стоимость по отношению к доллару снизилась втрое; а уровень инфляции «прыгнул» с 11% в 1997 г. до 84,4 — к концу 1998.

Экономика

- **Последствия** кризиса 17 августа :
- Масштабное свертывание деятельности в наиболее продвинутых рыночно секторах экономики,
- заметное увеличение безработицы,
- подрыв позиций среднего класса,
- быстрый рост потребительских цен,
- существенное сокращение реальных доходов,
- снижение уровня жизни населения и доверия к банкам, российской национальной валюте.

Приватизация

- 14 августа опубликован Указ Президента, предопределивший начало и содержание первого, «ваучерного» этапа приватизации.
- Ваучерная, или чековая модель приватизации предусматривала преобразование крупных и средних государственных предприятий в акционерные общества с их последующей передачей непосредственно гражданам, среди которых работники трудового коллектива приватизируемого предприятия получали льготы.
- Для участия населения в приобретении акций вводились приватизационные чеки — ваучеры, которые символизировали равенство стартовых условий всех участников приватизации.
- Балансовая стоимость производственных фондов России к концу 1991 г. оценивалась в сумму 1260,5 млрд рублей.
- Она была разделена на численность населения страны — 148, 7 млн человек, что дало сумму в 8476 рублей, которая для удобства округлена до 10 тыс. и была определена как доля собственности каждого гражданина России во «всеобщем» имуществе.
- В сентябре 1992 г. в отделениях Сбербанка началась выдача ваучеров населению, в основном завершённая к весне 1993. Всего граждане России получили 146 064 млн ваучеров.

Приватизация

- В целом же судьба ваучеров была такова. 25% чеков ушли в ЧИФы, 25 — проданы: с ними расстались преимущественно люди, относившиеся к приватизации скептически.
- Примерно 50% оставшихся чеков вложены членами трудовых коллективов и их родственниками в акции собственных предприятий (либо по закрытой подписке, либо на чековых аукционах).

Приватизация

- К весне 1994 г. доля в капитале внутренних акционеров составила 60–65%, внешних –18–22, государства — до 17.
- Сформировалась размытая структура собственности, не предоставлявшая явных преимуществ контроля ни одной группе акционеров.
- К 1 июля 1994 г. было разгосударствлено 70% промышленных предприятий, а доля государственной собственности в общем объеме стоимости имущества сократилась до 35.

Приватизация

- 22 июля 1994 г был издан Указ Президента, утвердивший «Основные положения государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий после 1 июля 1994 года».
- Он положил начало второму, «денежному» этапу приватизации. С этого времени предприятия или пакеты их акций стали передаваться исключительно за деньги.
- Приватизация имущества осуществлялась через денежные, специализированные аукционы, коммерческие и инвестиционные конкурсы, по закрытой подписке.
- Интенсивно развивался фондовый рынок, складывались система институциональных инвесторов и оформление социального слоя, обладающего правами собственника.

Приватизация

- Во второй половине 1995 г. правительство заимствовало у ряда банков деньги, отдав им в залоговое управление по конкурсу на год большие пакеты акций крупнейших объектов государственной собственности (21 предприятие).
- Это была неконкурентная продажа пакета акций заинтересованным банкам (среди победителей доминировали два крупнейших — ОНЭКСИМ и МЕНАТЕП).
- После президентских выборов 1996 г. цены на их акции выросли в 5–10 раз. Фактически было создано несколько промышленно-финансовых империй.

Приватизация

- Некоторые авторы выделяют с 1997 г. и третий этап приватизации (после «чекового» и «денежного»), считая его специфической чертой отказ от фискальной направленности, переход от массовой приватизации к индивидуальным проектам с акцентом на эффективное использование приватизированного имущества.
- Начало этапа связывают с новым Федеральным законом «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации», подписанном Президентом 21 июля 1997 г.
- Отныне правительством и органами ГКИ ежегодно составлялись списки выставляемых на продажу предприятий, что делало приватизацию «штучной»

Приватизация

- В результате проведенных в России преобразований к концу 1990-х годов произошли радикальные изменения в структуре собственности.
- В 1998 г. к государственной (федеральной, муниципальной) собственности относились 12,5% предприятий, к частной — 73,1; в собственности общественных организаций находилось 5,7; к смешанной принадлежали 8,7% хозяйственных объектов.
- В 1998 г. негосударственный сектор произвел свыше 2/3 ВВП, доля государства в акционерном капитале большинства предприятий перестала играть ключевую роль.
- Российскую экономику отличает более высокая, чем в развитых макросистемах, концентрация собственности.
- Там крупным считается пакет в 5–10% акций, в нашей же стране внешний акционер, являющийся крупнейшим владельцем акций, обладает в среднем пакетом в 26–35%.