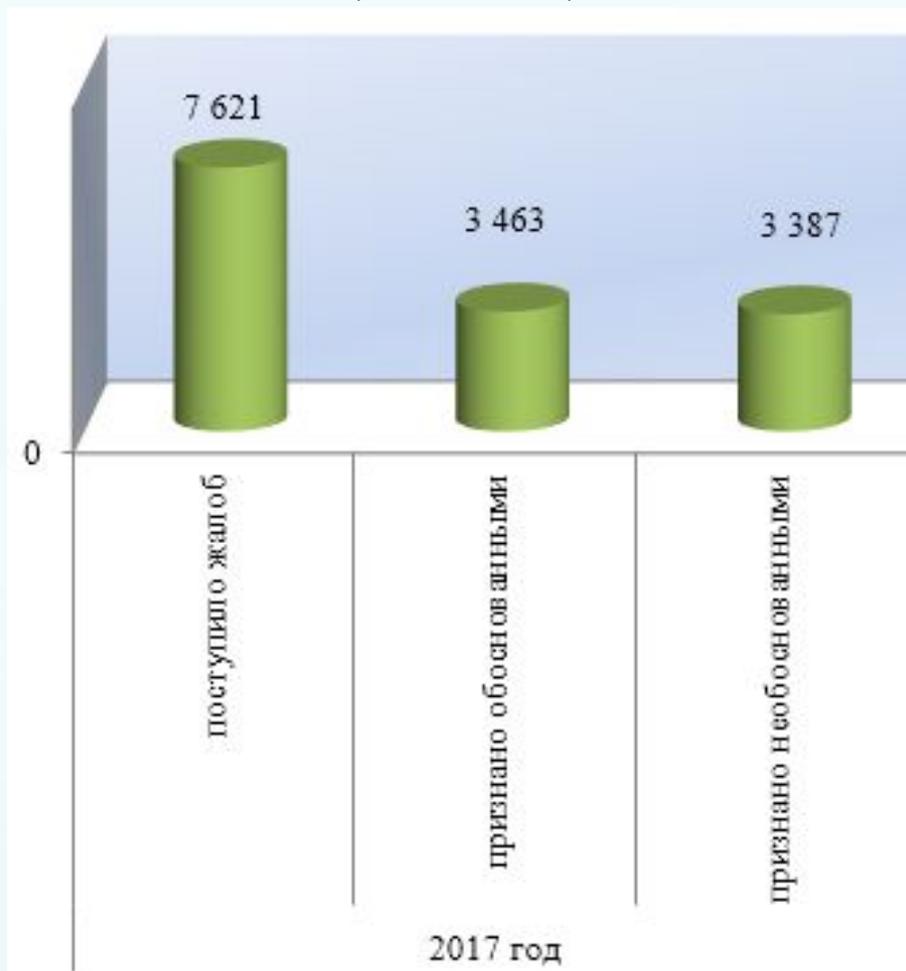




**Новое в законодательстве о закупках.  
Обзор результатов проверок 2018 года:  
разъяснения ФАС России.**

# Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб органами ФАС России в 2017 (223-ФЗ)



# Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- Возвращен порядок обжалования действий, бездействий Заказчика при проведении закупок:

- 1) Расширен перечень случаев для возможности административного обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок.
- 2) Любой участник закупки вправе обжаловать положения документации о закупке до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

*При этом обжаловать действия заказчика после окончания срока подачи заявок на участие в закупке может только участник, подавший заявку на участие в данной закупке.*

# Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- **Из сферы регулирования Закона 223-ФЗ исключены:**
  - закупка у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с заказчиком лицами в соответствии с НК РФ и перечень которых определен Положением о закупке. Дополнительно должно быть обосновано включение в перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями НК РФ
  - заключение и исполнение договоров, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности
  - исполнение заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого является поставка за пределами РФ
  - закупка юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства
  - отношения, связанные с осуществлением государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» лизинговых операций и межбанковских операций, включая иностранные банки.

# Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- Новации при проведении закупок для МСП
- 1) Закупки, участниками которой могут быть только МСП, могут проводиться исключительно в электронной форме на электронных площадках, отвечающих единым требованиям, установленным Законом 44-ФЗ, с учетом дополнительных требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Перечень таких операторов также будет утвержден Правительством Российской Федерации.

# Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

## • Новации при проведении закупок для МСП

- 2) Установлен закрытый перечень способов, порядок, сроки проведения закупок, участниками которых могут быть только МСП:
  - 1) конкурс, аукцион в электронной форме:
    - а) не менее чем 7 дней до даты окончания срока подачи заявок, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;
    - б) не менее чем 15 дней до даты окончания срока подачи заявок, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей;
  - 2) запрос предложений в электронной форме - не менее чем 5 рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей.
  - 3) запрос котировок в электронной форме - не менее чем 4 рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.

# Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- **Новации при проведении закупок для МСП**

- 3) Обеспечение заявок на участие в закупке для МСП может быть осуществлено путем предоставления банковской гарантии или внесения средств на спецсчет в банке, перечень которых будет утвержден Правительством Российской Федерации.
- 4) Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

# Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- Общие новации про проведении закупок

- 1) Установлено, что Положением о закупке должны быть предусмотрены конкурентные и неконкурентные способы закупки.
- 2) Установлен закрытый перечень способов определения поставщика в форме:
  - конкурса (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
  - аукциона (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
  - запроса котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок)
  - запроса предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
  - также Положением о закупке могут быть предусмотрены иные способы закупки.

# Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

## Введено базовое регулирование осуществления закупочной деятельности по Закону 223-ФЗ (по аналогии с Законом 44-ФЗ)

- - **Установлен порядок внесения изменений в документацию при проведении конкурентной закупки**
- При внесении изменений срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок оставалось не менее половины срока подачи заявок.
- **Установлены требования к описанию предмета закупки**
- В описании предмета закупки должны быть указаны функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.
- Указание товарного знака без слов «или эквивалент» не допускается, за исключением случаев, определенных Законом 223-ФЗ (по аналогии с Законом 44-ФЗ).

# Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

## - Установлен порядок заключения договора по результатам закупки

- Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

*Указано, что в случае необходимости согласования или обжалования в антимонопольном органе договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты одобрения или вынесения решения.*

## - Определен порядок отмены конкурентной закупки

- Установлено, что заказчик вправе отменить конкурентную закупку до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок.

*Указано, что по истечении срока отмены конкурентной и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.*

- Установлено, что конкурентные закупки осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено Положением о закупке.

# Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

- **Установлены особенности проведения закрытых закупок**
- 1) Закрытые закупки проводятся в следующих случаях:
  - - сведения о такой закупке составляют государственную тайну,
  - - координационным органом Правительства Российской Федерации в отношении такой закупки принято решение о том, что информация о такой закупке не подлежит размещению в ЕИС при реализации инвестиционных проектов,
  - - Правительством Российской Федерации принято решение в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона 223-ФЗ о неразмещении информации о конкретной закупке, о закупках определенных групп товаров, неразмещении сведений о поставщике.
- 2) Информация о закрытой конкурентной закупке не подлежит размещению в единой информационной системе.
- При этом Правительством могут быть установлены особенности документооборота закрытых закупок в электронной форме. Проведение закрытых закупок в электронной форме осуществляется на электронных площадках, перечень которых установлен Правительством.

# Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ о внесении изменений в 223-ФЗ

## Закон 223-ФЗ дополнен указанием на возможность применения типового положения о закупках

- 1) Для бюджетных, автономных учреждений, унитарных предприятий могут быть утверждены Типовые положения о закупке.
- 2) Установлен перечень сведений, которые не подлежат изменению при разработке и утверждении заказчиками Положений о закупке, а именно:
  - порядок осуществления закупок
  - способы закупок и условия их применения
  - срок заключения по результатам конкурентной закупки договора
  - особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, определяемые Правительством Российской Федерации.
- 3) Установлена возможность присоединения дочерних хозяйственных обществ к Положению о закупке, утвержденному органом управления материнской компании.

# Жалобы на необоснованный отказ в допуске к участию в закупке

- участник должен иметь опыт по фактически поставленному товару (оказанной услуге), стоимость которого(ой) составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены договора.

В подтверждение опыта осуществления поставок товара участник в составе заявки должен представить:

- накладные о поставке товара на объекты;
- договоры поставки товара на объекты (представляются все листы договоров со всеми приложениями);
- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

# Жалобы на необоснованный отказ в допуске к участию в закупке

- участник должен являться **производителем либо обладать правом поставки**, предоставленным производителем.

В подтверждение того, что участник является производителем оборудования либо обладает правом поставки оборудования, предоставленным производителем, участник в составе заявки должен представить:

- документ, подтверждающий, что участник является производителем;
- документ выданный производителем, и/или дилерский договор с производителем оборудования с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве участника осуществлять поставку оборудования;
- договор участника с дилером/поставщиком.

# Жалобы на необоснованный отказ в допуске к участию в закупке

- Наличии у участника закупки технических условий (ТУ) на получаемую продукцию, определяющих требования к производству продукции, содержащих описание методов контроля.

*установление вышеуказанного требования ограничивает количество участников закупки, поскольку участники закупки по результатам утилизации отходов могут изготавливать свою продукцию исключительно на основе ГОСТ, что не будет учитываться Заказчиком и соответствовать требованию Документации.*

# Жалобы на необоснованный отказ в допуске к участию в закупке

- участник Закупки должен располагать производственными мощностями (ресурсами) для выполнения работ по предмету Закупки

В подтверждение наличия производственных мощностей (ресурсов) участник в составе заявки должен представить:

- документы, подтверждающие наличие производственных мощностей (ресурсов) на любом законном основании (например, карточки учета основных средств, договоры купли-продажи, аренды, иные договоры, иные документы).

# Жалобы на необоснованный отказ в допуске к участию в закупке

- участник должен располагать квалифицированным персоналом для выполнения работ по предмету закупки.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- действующие удостоверения специалистов;
- копии трудовых книжек;
- выписки из штатного расписания.

# Жалобы на порядок оценки заявок/порядок определения победителя торгов

- Неразмещение в ЕИС данных о содержании критериев оценки

В Документации установлено, что договор по результатам Закупки между Заказчиком и Исполнителем договора, представившим наилучшую заявку, будет заключен в течение в течение 30 рабочих дней.

*При этом, из формулировки указанного порядка оценки заявок участников Закупки не представляется возможным определить критерии "наилучшей заявки", что не позволяет участникам закупки сформировать заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями Документации и предложить лучшие условия договора.*

# Жалобы на порядок оценки заявок/порядок определения победителя торгов

- Отсутствие пропорциональной зависимости присвоения баллов участникам Конкурса представившим различные ценовые предложения, например 500 000 000 рублей и 1 500 000 000 рублей будет присвоено одинаковое количество баллов по критерию «Цена договор».

*указанное свидетельствует об отсутствии объективности оценки по указанному критерию и ставит участников закупки в неравное положение при предоставлении ценовых предложений.*

Кроме того, вышеуказанный порядок оценки по критерию «Цена договора» не направлен на стимулирование участников закупки к предоставлению максимального снижения ценового предложения, что противоречит принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств.

## Жалобы на порядок оценки заявок/порядок определения победителя торгов

- Сопоставление заявок на основании методики оценки, не размещенной в ЕИС
- Нарушение порядка расчета итогового рейтинга заявок при проведении конкурса
- Установление конкретного перечня порядка оценки в закупочной документации, а не в положении о закупке
- Установление «узких» критериев или показателей, по которым наибольшее количество баллов могут набрать только «избранные» участники.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**