


Либеральные реформы Александра  
II (1855-1881) и контрреформы  
Александра III (1881-1894)



**Либеральные  
реформы  
Александра II  
(1855-1881)**

# Александр II



- Александр II оставил глубокий след в истории, ему удалось сделать то, за что боялись взяться другие самодержцы - освобождение крестьян от крепостного гнета. Плодами его реформ мы пользуемся и по сей день. В годы его правления Россия прочно укрепила свои взаимоотношения с европейскими державами, разрешила многочисленные конфликты с соседствующими странами.
- Внутренние реформы Александра II сравнимы по своему масштабу разве что с реформами Петра I. Неслучайно в исторической литературе реформы этого императора характеризуются как "Великие реформы Александра II". Они стали важнейшей вехой в истории России, являя собой такой редкий для отечественной истории пример постепенной продуманной модернизации всех сфер жизни российского государства и общества.

# Причины реформ

- Развитие капиталистических отношений в дореформенной России приходило во все большее противоречие с феодально-крепостническим строем. Конфликт между новыми, капиталистическими отношениями и отжившим крепостным строем лежал в основе кризиса российского феодализма. Помещики-крепостники не могли помешать росту товарного обмена России с Европой, не могли удержать старых, обветшавших и рушившихся форм хозяйства.
- Поражение в Крымской войне обнажило гнилость и бессилие крепостной России. Наступил кризис политики - господствующего феодального класса, который уже не мог ее проводить прежними, крепостническими методами.
- Необходимы были неотложные экономические, социальные и политические реформы для того, чтобы предотвратить революционный взрыв в стране.
- В повестку дня жизни страны стали мероприятия, необходимые для того, чтобы не только сохранить, но и укрепить социальную и экономическую базу самодержавия. Это прекрасно сознавал новый российский император Александр II.


# Первый этап преобразований (1855-1861 г.)

- Правительство Александра II на *первом этапе* – **1855-1861 гг.** проводит общую либерализацию страны.
- В день коронации, 26 августа 1855г. новый манифест государя ознаменовался целым рядом милостей.
- На три года приостановлены рекрутские наборы, прощены все казенные недоимки, начеты и т. д.
- Освобождались, или, по крайней мере, смягчалось наказание разным преступникам, в том числе объявлена амнистия политическим заключенным – оставшимся в живых декабристам, петрашевцам, участникам польского восстания 1831 года
- Был разрешен свободный выезд за границу и т. п.
- Но все эти меры были лишь преддверием тех глобальных реформ, которыми ознаменовалось царствование Александра II.

# Либеральные реформы:

1. Крестьянская реформа.
2. Земская и Городская реформы.
3. Судебная реформа.
4. Военная реформа.
5. Финансовая реформа.
6. Реформы в области просвещения, печати и цензуры.





**Крестьянская  
реформа. Отмена  
крепостного права  
1861 г.**

# Подготовка крестьянской реформы

3 января 1857 - создание Секретного комитета под непосредственным ведением и председательством самого императора. (В него вошли: князь Орлов, граф Ланской, граф Блудов, министр финансов Брок, граф В.Ф. Адлерберг, князь В.А. Долгоруков, министр государственных имуществ М.Н. Муравьев, князь П. П. Гагарин, барон М.А. Корф и Я.И. Ростовцев)

Цель комитета была обозначена как «обсуждение мер по устройству быта помещичьих крестьян».

Слово «освобождение» еще не произносилось.  
Комитет действовал очень вяло.

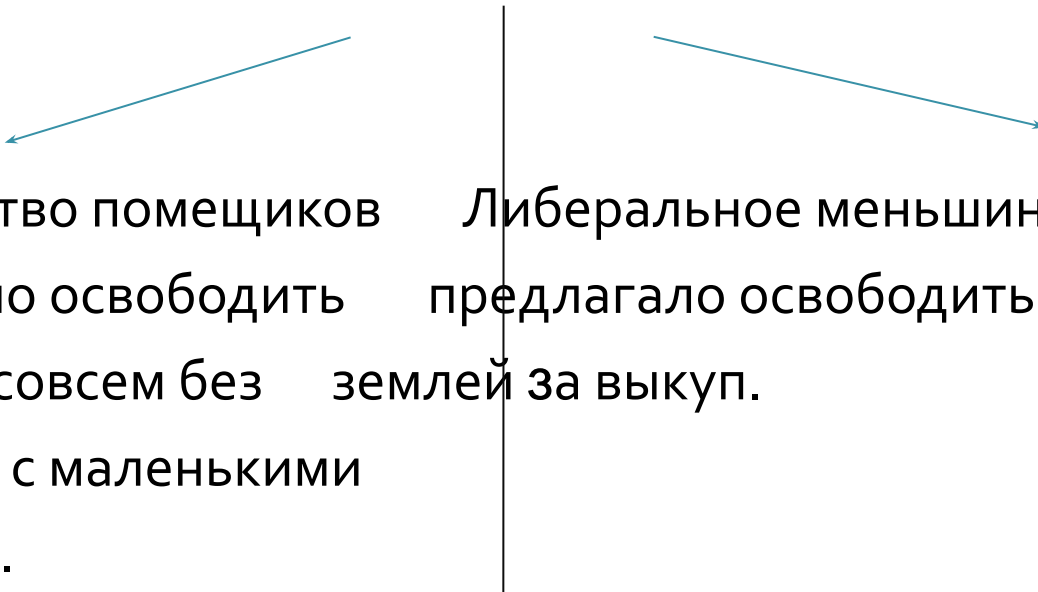


# Подготовка крестьянской реформы

**Февраль 1858** - Секретный комитет был переименован в «Главный комитет о помещичьих крестьянах, выходящих из крепостной зависимости».

**4 марта 1859** - при комитете были учреждены Редакционные комиссии, которые занимались рассмотрением материалов, подготовленных губернскими комитетами и составлением проекта закона об освобождении крестьян.

Среди помещиков сложилось 2 мнения



Большинство помещиков предлагало освободить крестьян совсем без земли или с маленькими наделами.

Либеральное меньшинство предлагало освободить с землей за выкуп.

# Подготовка крестьянской реформы

Александр II, по началу, придерживался мнения большинства, но из за страха повторения «пугачевщины», он принял сторону меньшинства. Не малую роль в решении царя сыграло наличие в правительстве влиятельной группировки «либеральная бюрократия».

## Этапы принятия «Положения о крестьянах»:

- **В августе 1859** г. был практически подготовлен проект «Положений о крестьянах», но какое-то время подвергался небольшим исправлениям и уточнениям.
- **В октябре 1860** г. «Редакционные комиссии», завершив свою работу, передали проект в Главный комитет, где он снова обсуждался и претерпел еще изменения, но уже в пользу помещиков.

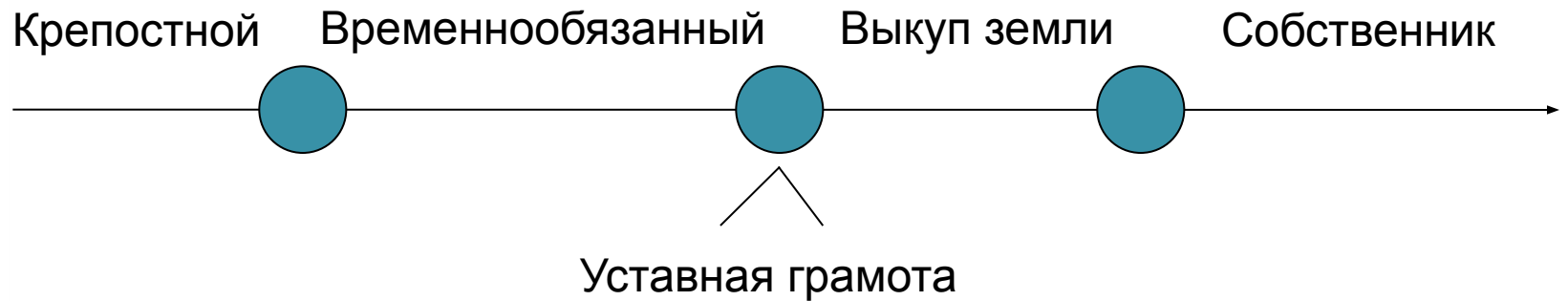
# Отмена крепостного права 1861 г.

- **28 января 1861** года проект поступил на рассмотрение последней инстанции – Государственного совета, который принял их с некоторыми изменениями, в смысле уменьшения размеров крестьянского надела.
- Наконец, **19 февраля 1861** г. был издан **Манифест** «О всемилостивейшем даровании крепостным людям прав состояния свободных сельских обывателей», в котором было провозглашено об освобождении 22,6 миллионов крестьян от крепостной зависимости
- В тот же день последовало «**Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости**», включающие в себя 17 законодательных актов, которые были подписаны Александром II. «Положения» конкретизировали условия освобождения из крепостной зависимости и наделения землёй.

# Временнообязанные

- Согласно этим документам крестьяне, ранее принадлежавшие помещикам, были объявлены юридически свободными и получали общегражданские права.
- Крестьянин получал возможность решать, где и как ему жить, он мог жениться, не спрашивая на то согласия помещика, мог самостоятельно заключать сделки, открывать предприятия, переходить в другие сословия
- При освобождении крестьяне попадали в категорию **«временнообязанных»**. Временнообязанное состояние предусматривало личную свободу и невозможность помещика распоряжаться жизнью крестьянина, но одновременно и сохранение всех прежних крестьянских повинностей (барщину и оброк) бывшему владельцу.

# Изменение крестьянского состояния



# Отрезки и прирезки

- Помещик обязан был наделить крестьян землёй, но в ограниченном размере и за выкуп на особых условиях.
- Вместе с тем, вся земля в имении признавалась собственностью помещика, в том числе и та, которая находилась в пользовании крестьян.
- Земельный надел, который помещик предоставлял крестьянину, не мог быть выше и ниже установленной законом нормы. Ее размер составлял в различных частях империи от 4 до 12 десятин.
- Максимальная норма надела приравнивалась к трём минимальным ( $\max=3*\min$ ). Если надел крестьянина превышал максимальную норму – осуществлялись **отрезки** земли, если не достигал минимальной нормы – **прирезки**. Более 40% земель было отрезано, в то время как прирезки коснулись только 3%



# Уставные грамоты

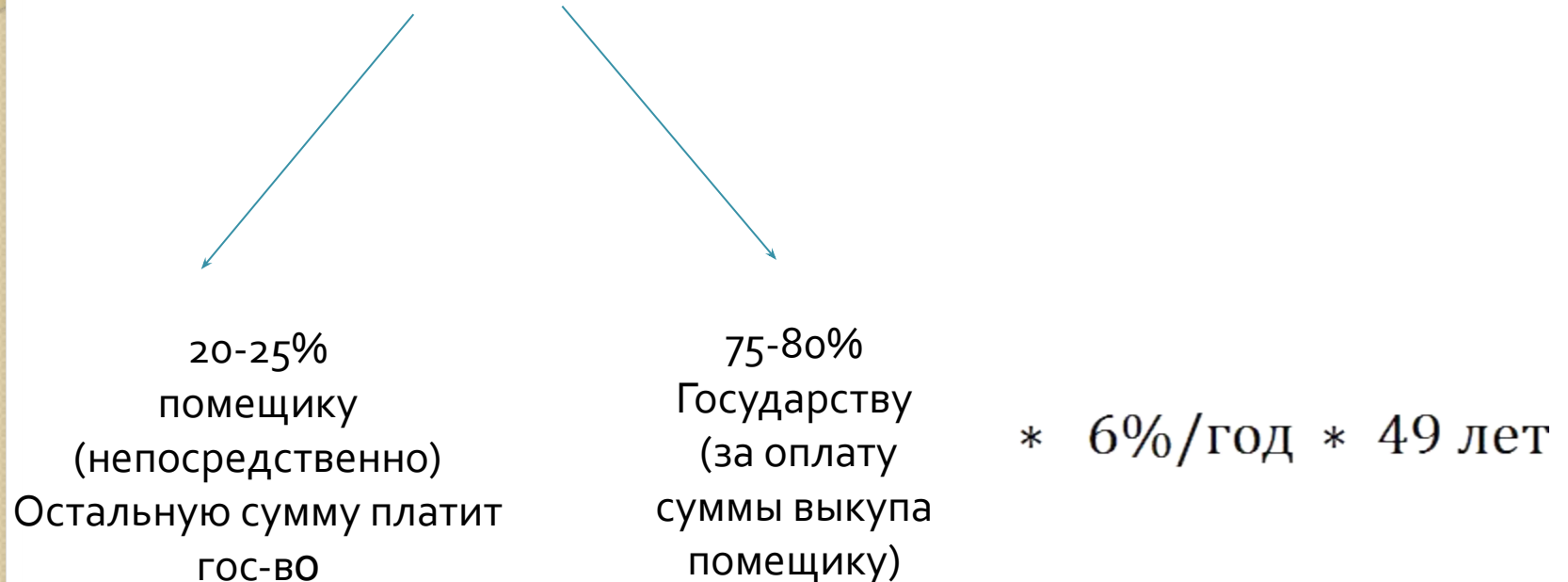
- Крестьяне должны были оставаться во «временнообязанном» состоянии как минимум до 19 февраля 1863 г.
- После этой даты крестьяне должны были подписать с помещиком договор – **уставную грамоту**.
- Уставная грамота переводила крестьян на выкуп, закрепляла размер крестьянского надела и определяла размер выкупа
- Способствовать заключению этих соглашений должны были **мировые посредники**. Мировые посредники - прямые представители императора на местах, которые выполняли роль посредников между дворянами и крестьянами. В число мировых посредников вошли в основном дворяне. Мировыми посредниками в своё время являлись Салтыков-Щедрин, Тимирязев, Пирогов, Толстой.
- К 1863 г. крестьяне отказались подписать около 60 % уставных грамот, поскольку цена земли по выкупу значительно превышала её рыночную стоимость иногда в 2-3 раза.
- Переход крестьян на выкуп растянулся на несколько десятилетий. К 1881 г. оставалось во временнообязанных отношениях 15 % бывших крепостных. Только в 1883 г. государство обязало всех временнообязанных перевести на выкуп.

# Выкуп

- Закон устанавливал следующие нормы оброка для временнообязанных крестьян: за высший надел в промышленных губерниях – 10 руб., в остальных – 8-9 руб. с 1 души мужского пола (в имениях, находившихся не далее 25 верст от Петербурга, - 12 руб.).
- Перейдя на выкуп, по закону крестьяне должны были единовременно уплатить помещику за свой надел около пятой части, обусловленной суммой выкупа.
- Остальную часть уплачивало государство. Но крестьяне должны были возвращать ему эту сумму (с процентами) ежегодными платежами в течение 49 лет.
- После выкупа земли собственником земельного надела становилась община (она же и осуществляла выкуп земельных наделов своих членов). Т.е. ни о каком развитии частной собственности на землю и будущем фермерском хозяйстве даже не шла речь. Лишь только в 1906 г. после Столыпинской аграрной реформы крестьяне смогли выделять земельный участок в частную собственность.
- В основу общей суммы выкупа брался годовой оброк

# Выкуп

$$\frac{\text{оброк (годовой)}}{\text{сумма (общая)}} = \frac{6\%}{100\%}$$




Т.е., если крестьянин будет выплачивать сумму выкупа все 49 лет, он заплатит государству 294%, т.е. в 3 раза переплатит изначальную сумму. Таким образом, реформа очень болезненно ударила по бюджету крестьянина и во многом ухудшила его положение.

# Крестьянские восстания

- Обнародование "Положений" 19 февраля 1861 г., содержание которых обмануло надежды крестьян на "полную волю", вызвало взрыв крестьянского протеста весной 1861 г. За первые пять месяцев 1861 г. произошло 1340 массовых крестьянских волнений, всего же за год - 1859 волнений. Более половины их (937) было подавлено военной силой.
- Большой общественный резонанс в стране вызвали восстания в начале апреля 1861 г. в селах **Бездна** (Казанская губерния) и **Кандеевка** (Пензенская губерния), в которых приняли участие десятки тысяч крестьян. Требования крестьян сводились к ликвидации феодальных повинностей и помещичьего землевладения ("на барщину не пойдём и оброков платить не будем", "земля вся наша").
- Восстания в Бездне и Кандеевке закончились расстрелами восставших: сотни крестьян были убиты и ранены. Руководитель восстания в с. Бездна Антон Петров был предан военному суду и расстрелян.

# Отмена крепостного права 1861 г.: Итоги

- ❑ Реформа 1861 года ликвидировала крепостничество. Крестьяне стали свободными людьми
- ❑ Однако реформа сохранила в деревне крепостнические пережитки, прежде всего — помещичье землевладение.
- ❑ Реформа значительно коснулась материального положения крестьян: у многих крестьян земли были отрезаны, а за полагавшийся земельный надел необходимо было платить внушительные выкупные платежи, которые практически разоряли крестьянское хозяйство
- ❑ Крестьяне не получили землю в полную собственность, а значит, не имели возможности перестроить свое хозяйство на капиталистический лад.
- ❑ На перспективу стояла проблема малоземелья. Численность крестьянского населения росла, а наделы были слишком малы, чтобы прокормить каждого. Этот феномен получил название **«аграрного перенаселения»**. В этой связи крестьяне начали требовать конфискации помещичьих земель в свою пользу.



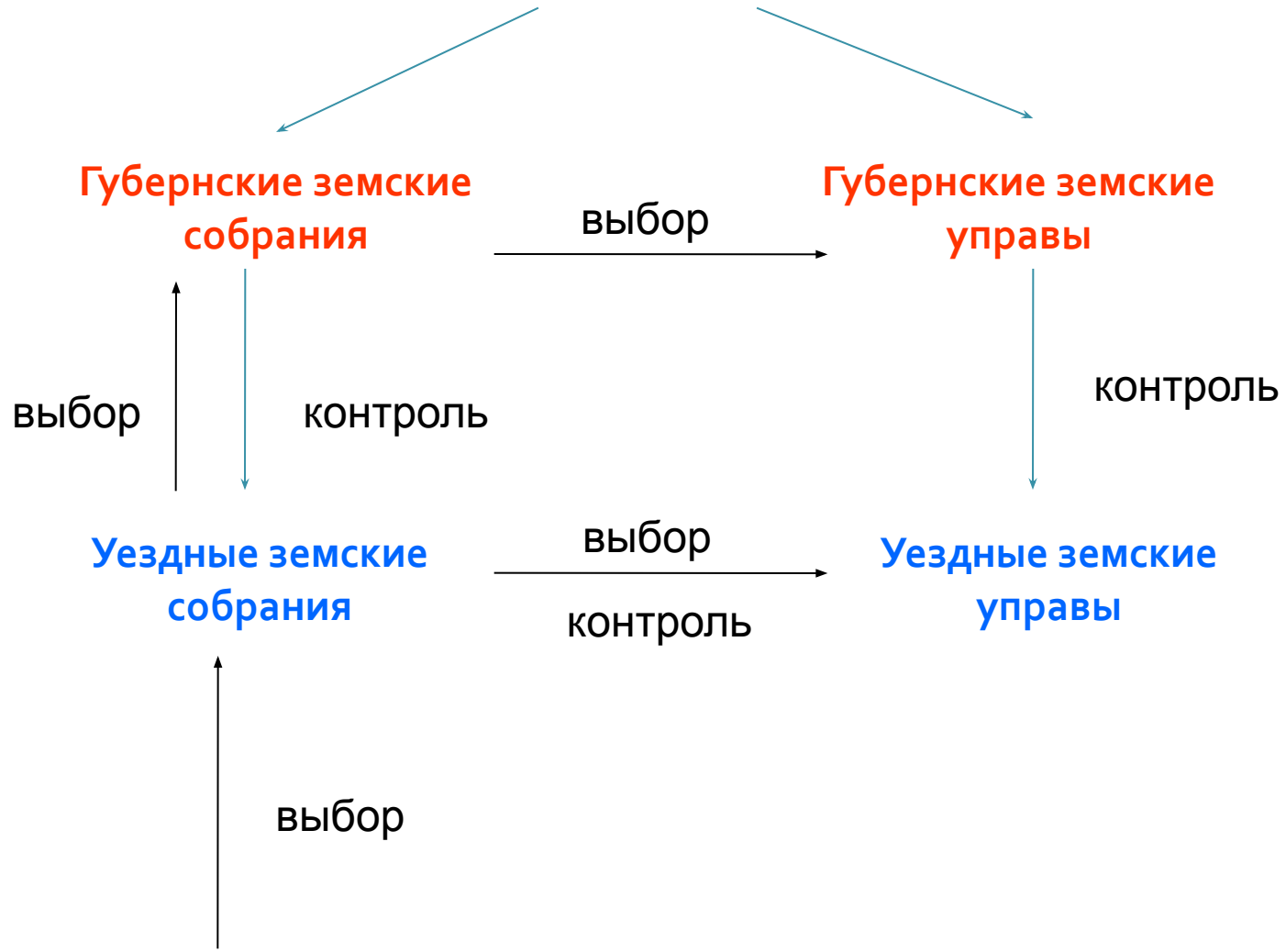
# **Земская (1864 г.) и Городская (1870 г.) реформы**



# Земская реформа 1864 г.

- Крестьянская реформа повлекла за собой и преобразование всех сторон общественной и государственной жизни. Проект земской реформы разрабатывался комиссией, возглавляемой сначала Ник. А. Милютиным, а затем П.А.Валуевым.
- **1 января 1864г.** император Александр II утвердил «Положение о губернских и уездных земских учреждениях».
- **Земства** (земские учреждения) – это выборные органы местного самоуправления
- В соответствии с этим положением в каждой губернии и в каждом уезде избирались губернские и уездные **земские собрания** (представительные и распорядительные органы), а также губернские и уездные **земские управы** (исполнительные органы).
- Основой земского бюджета было обложение недвижимых имуществ: земель, домов, фабрично-заводских предприятий и торговых заведений. Это были очень скудные средства

# Земские органы



**Население уезда**

# Выборы в земства

- Земские собрания и управы избирались сроком на три года, председатель уездной управы утверждался в должности губернатором
- Губернское земское собрание избиралось членами уездных собраний, председатель уездной, председатель губернской управы – министром внутренних дел
- В основу избирательной системы были положены выборное, имущественное (ценз) и сословное начала. Избиратели делились на 3 курии: уездных землевладельцев, городских избирателей и выборных от сельских обществ.
- Каждая из этих курий выбирала 1/3 гласных (т.е. депутатов) уездных земских собраний. В этой связи в земства проходили в основном представители дворянства и имущественных слоёв.
- Дворяне также составляли большинство в уездных (42%) и губернских (89,5%) земских управах.

# Курии

- Правом участия в выборах по 1-й курии пользовались владельцы не менее чем 200 дес. земли, владельцы промышленных, торговых предприятий или др. крупного недвижимого имущества, лица с годовым доходом не менее 6 тыс. руб.
- Избирателями городской курии были лица, имевшие купеческие свидетельства, владельцы предприятий или торговых заведений с годовым оборотом не ниже 6 тыс. руб., а также владельцы недвижимой собственности на сумму от 500 руб. (в небольших городах) до 3 тыс. руб. (в крупных городах).
- Выборы по крестьянской курии были многостепенными: сельские общества выбирали представителей на волостные сходы, те - выборщиков, а последние - гласных в уездное земское собрание.
- От выборов отстранялись рабочие, мелкая буржуазия, интеллигенция, женщины, учащиеся, народные учителя, а также армия и полиция, поскольку они считались вне политики

# Компетенция земств

К деятельности земств относились:

- содержание дорог
- организация постоя войск и предоставления помещений для этой цели
- подводная повинность – т.е. перевоз («подвод») государственных грузов
- образование населения уезда
- оказание медицинской помощи населению
- содержание гражданских управлений, тюрем, земских больниц, школ, мировых судов
- организация пожарной охраны
- внедрение агротехнических новшеств
- проведение статистики

# Особенности функционирования земств

- Деятельность земств активизировалась с 1890-х гг., когда в них приобрёл большое влияние «третий элемент» — земская интеллигенция (земские врачи, учителя, адвокаты и проч.), среди которой были либералы, народники и даже социал-демократы.
- Земские учреждения добились успеха в распространении школьного и медицинского дела. Земства открывали больницы, аптеки, созывали съезды врачей, организовывали фельдшерские и акушерские курсы и т.д. Земства основывали начальные сельские школы, а также гимназии и учительские семинарии, выдавали стипендии нуждающимся учащимся.
- Введение земских учреждений растянулось на длительный срок. К концу 70-х гг. 19 в. Земства существовали только в 34 губерниях Европейской России и в Области войска Донского.
- Правительство лишило земства Архангельскую, Астраханскую и Оренбургскую губернии, где почти не было помещичьего землевладения, Польшу и Белоруссию с многочисленным польским дворянством, а также Прибалтику, Сибирь, Кавказ, Казахстан и Среднюю Азию.



# Городская реформа 1870 г.

- По образцу земских учреждений в **1870г.** были созданы сословные органы городского самоуправления.
- В соответствии с "Городовым положением" 16 июня 1870г. в городах избирались сроком на 4 года **городские думы** (аналог земским собраниям), которые в свою очередь создавали исполнительно-распорядительные органы - **городские управы** (аналог земским управам) во главе с городским головой.
- Правом участвовать в выборах в городские Думы пользовались лишь плательщики городских налогов достигшие 25-летия.

# Итоги земской и городской реформы

- Земская и городская реформы проводилась постепенно. Несмотря на ограниченность, они содействовала развитию местной инициативы, капиталистического хозяйства и буржуазной культуры.
- Земства сыграли огромную роль в распространении образования на селе, медицинских знаний, агротехнических новшеств и прочих изменений, улучшавших быт сельского и городского населения
- Основная масса городского населения была устранена от участия в городском самоуправлении. Не все сельские жители получили представительства и в земствах
- Компетенция земств была ограничена решением чисто хозяйственных вопросов, т.е. благоустройство городов, устройство базаров. Никаких политических функций земствам не было предоставлено.



# **Судебная реформа 1864 г.**

# Судебная реформа 1864 г.

- Наиболее радикальной и последовательной была судебная реформа, среди авторов которой были прогрессивные юристы – С.И.Зарудный, Д.А.Ровинский, Н.А.Буцковский.
- Подготовка судебной реформы началась еще в 1861г.
- **20 ноября 1864 г.** после рассмотрения в Государственном совете царь утвердил судебные уставы.
- В результате реформы было введено в действие четыре акта:
  - ✓ Учреждения судебных установлений;
  - ✓ Устав уголовного судопроизводства;
  - ✓ Устав гражданского судопроизводства;
  - ✓ Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

# Положения Судебной реформы 1864 г.

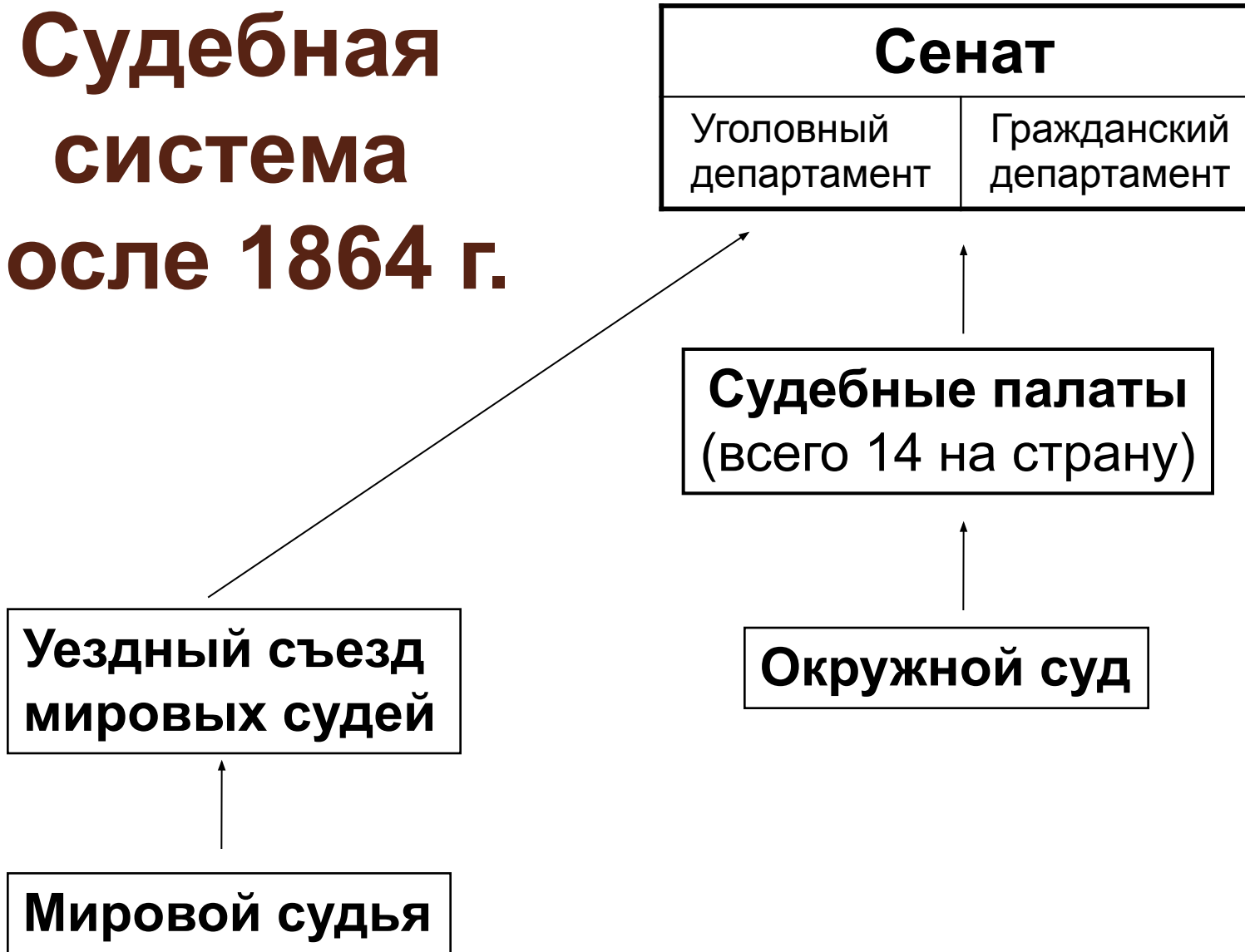
- **гласность** и открытость суда. Судебные процессы стали открытыми а их деятельности могла освещаться в печати.
- **независимость суда**, отделение суда от администрации
- **несменяемость судей** и следователей
- создание **суда присяжных**. Присяжные заседатели определяли виновность/невиновность подсудимого. Приговор присяжных не подлежал обжалованию.
- введение **бессословности** суда. Т.е. все сословия стали судится в одной инстанции, а отдельные суды для дворян, крестьян и горожан были ликвидированы.
- **согязательность** суда. Учреждение адвокатуры.

# Адвокатура

- Судебная реформа 1864 г. положила начало новому явлению в российской действительности – **присяжным поверенным** (т.е. адвокатам) – квалифицированным юристам, осуществляющих защиту граждан в суде.
- Наиболее известные адвокаты XIX в. – В. Д. Спасович, Ф. Н. Плевако, П. А. Александров, С. А. Андреевский, А. И. Урусов, А. Я. Пассовер, Н. П. Карабчевский и др. Их судебные речи по-прежнему являются хрестоматийными для многих современных юристов
- Ещё одним выдающимся судебным деятелем являлся Анатолий Фёдорович Кони, который не являлся адвокатом, но всё-таки сделал огромный вклад для становления новой судебной системы
- **Анатóлий Фёдорович Кóни** — русский юрист, общественный деятель и литератор, действительный тайный советник , член Государственного совета, почётный академик Петербургской АН (1900). Выдающийся судебный оратор. В 1878 суд под председательством Кони вынес оправдательный приговор по делу Веры Засулич. Очерки и воспоминания «На жизненном пути»



# Судебная система после 1864 г.



**мировой суд**

**коронный суд**

# Мировой суд

- Вводилось два вида судов — мировой и коронный.
- Мировые суды существовали в лице **мировых судей**. Мировые судьи рассматривали дела единолично. Процесс был устным и публичным, допускалось участие поверенных.
- Мировой суд имел упрощенное судопроизводство и рассматривал гражданские иски до 500 рублей и мелкие уголовные преступления, за которые закон предусматривал такие наказания, как выговор, замечание, внушение, денежные взыскания не свыше 300 руб., арест на срок не свыше 3 месяцев и заключение в тюрьму на срок до 1 года.
- Мировые судьи выбирались уездными земскими собраниями (в столицах — городскими думами) и утверждались в должности 1-м департаментом Сената.
- Обжаловать решение мирового судьи можно было на уездном съезде мировых судей.

# Коронный суд

- Коронный суд состоял из Окружных судов (первая инстанция) и Судебных палат (вторая инстанция). В каждой губернии действовало от 1 до 3 Окружных судов. Судебные округа во главе с Судебными палатами объединяли по нескольку губерний.
- **Окружные суды** рассматривали все уголовные дела, превышавшие подсудность мировых судей, исключая государственные (политические) и должностные преступления.
- Дела о преступлениях, за которые в законе были установлены наказания, соединенные с лишением или ограничением прав состояния, рассматривались окружным судом с присяжными заседателями. Приговор присяжных заседателей нельзя было обжаловать.
- **Судебные палаты** являлись апелляционной инстанцией для окружного суда, т.е. там можно было обжаловать приговор Окружного суда, если он был вынесен судьями, а не присяжными.
- Кроме того судебные палаты являлись первой инстанцией для государственных и должностных преступлений (совершенные чиновниками до V класса). К ведению судебной палаты были отнесены и некоторые преступления против веры. Решения судебной палаты можно было обжаловать только в Сенате
- Верховным и кассационным судом, а также высшим органом судебного надзора являлся **Сенат**, где существовало два кассационных департамента — гражданский и уголовный, Сенат мог также рассматривать некоторые дела по первой инстанции.

# Итоги Судебной реформы 1864 г.

- Судебная реформа 1864 имела прогрессивное значение, т.к. новая судебная система заменила собой крайне раздробленную систему судов (суды по сословиям, по роду дел, с множеством инстанций, где дела велись на основе инквизиционного процесса, при закрытых дверях, следственные функции осуществляла полиция, и т. п.).
- Судебная реформа многократно увеличила защищённость человека по отношению к государству
- Однако значение Судебная реформа 1864 1864 умалялось рядом положений судебных уставов: изъятием некоторых категорий дел из компетенции суда присяжных (в том числе о государственных преступлениях), сохранением системы поощрений судей местной администрацией, которая представляла их к очередным чином и орденам, и т. д.
- Вместе с тем судебная реформа сохранила ряд элементов прежнего сословного суда: участие в процессе сословных представителей, особая подсудность дел высших должностных лиц, сохранение крестьянских, "иностранческих" и духовных судов и др.



# **Военная реформа 1874 г.**


# Причины военной реформы

- Поражение в Крымской кампании обнажило многие слабые стороны русской армии, ее техническую и тактическую отсталость. Европейские державы быстро увеличивали свой военный потенциал, что в условиях складывающихся военно-политических союзов не могло не представлять угрозу безопасности России.
- Под военными реформами 1860-70-х годов понимают преобразование вооруженных сил России под руководством военного министра Дм. А. Милютина.



# Военная реформа

- Вместо рекрутских наборов была в **1874 г.** введена **всеобщая бессловная воинская повинность**.
- Сроки действительной службы были установлены следующие: в армии 6 лет и 9 лет в запасе; во флоте - 7 лет и 3 года в запасе.
- Для лиц, получивших среднее и высшее образование, срок действительной службы сокращался (от 4 лет до 6 месяцев). Существовали значительные льготы по семейному положению (не призывались единственные сыновья и единственные кормильцы семьи и др.). По льготам освобождалось свыше 50% призывников. Освобождённые от призыва зачислялись в ополчение, призываемое лишь во время войны.
- В армии отменялись телесные наказания.
- Техническое перевооружение армии и строительство парового флота
- Россия была разделена на пятнадцать военных округов.
- Видоизменялись военные учебные заведения и военно-полевой суд (был принят новый военно-судебный устав).



# **Другие реформы Александра II**

# Финансовая реформа

- Существенную роль в приспособлении российского государственного аппарата к условиям буржуазного развития сыграла финансовая реформа. Ее существо сводилось к трем основным элементам:
- *Первый элемент реформы* - ликвидация финансовой самостоятельности министерств и ведомств и введение единого общегосударственного бюджета и единой общегосударственной кассы укрепляло твердый порядок в расходовании средств.
- Государственный бюджет теперь калькулировался Министерством финансов, а рассматривался и утверждался Государственным советом. С **1862г.** роспись государственных доходов и расходов стала публиковаться в печати.

# Финансовая реформа

- ▣ **Второй элемент реформы** - отмена государственной кредитной монополии, что привело к созданию широкой сети коммерческих банков. Учреждение, помимо Госбанка, Крестьянского и Дворянского банков, также сети коммерческих банков отвечало потребностям капиталистического развития.
- ▣ **Третий элемент реформы** - изменение налоговой системы. Подушная подать, которая бралась с мужских ревизских душ-крестьян и мещан (духовенство и дворянство были от нее освобождены), была упразднена и заменена поземельным налогом для крестьян и землевладельцев и подоходным налогом для остальных налогоплательщиков.

# Реформы образования

- В 1863г. был утвержден новый университетский устав, который ввел **автономию университетов**. Ректоры стали избираться Советами университетов, а деканы - Советами факультетов.
- В 1864г. был утвержден новый устав гимназий и прогимназий (дававших неполное среднее образование), введивший в средней школе всесословный принцип обучения, открыты были и женские гимназии.
- В том же 1864г. утверждено "Положение о начальных народных училищах". Народные училища открывались как Министерством просвещения, так и земствами и частными лицами.

# Реформа цензуры

- В 1865 г. была снята предварительная цензура на публикации и ответственность за уже вышедшие статьи возлагалась на издателей. Для них вводилась "карательная" цензура – применение различных санкций уже после публикации, вплоть до закрытия издательства.
- Однако половинчатый характер цензурной реформы усугублялся тем, что цензура с 1863 г. была передана из Министерства народного просвещения в Министерство внутренних дел, в составе которого было создано Главное управление по делам печати.



# «Конституция» М. Лорис-Меликова


- С **1874 г.** наметился новый этап в политике Александра II, предполагавший серьезные перемены в государственном устройстве России.
- В начале 1880 г. был создан чрезвычайный орган управления - Верховная распорядительная комиссия по охранению государственного порядка и общественного спокойствия. Возглавивший ее граф М.Т. Лорис-Меликов наряду с карательными мерами активизировал диалог с земствами по проблеме реформирования страны, ослабил цензуру.
- И после ликвидации комиссии в августе 1880 года М.Т. Лорис-Меликов, утратив чрезвычайные полномочия, но, получив посты министра внутренних дел и шефа корпуса жандармов, стремился преодолеть кризис путем проведения политических преобразований.

# «Конституция» М. Лорис-Меликова

- В 1881 г. Лорис-Меликов предложил государю учредить **временные подготовительные комиссии** из членов правительственных ведомств и приглашенных ведущих и опытных лиц, для составления законопроектов. Выработанные этими комиссиями законопроекты должны были передаваться в Общую комиссию, составленную из лиц, назначенных и выборных земствами и городами. Постановления ее переходили на окончательное рассмотрение и утверждение Государственного Совета и, потом, государя.
- Таков был проект, получивший в обществе название «конституции Лорис-Меликова». Александр II утвердил доклад своего министра и можно было надеяться на мирную эволюцию в будущем политического строя России, но в тот самый день, когда доклад был подписан, бомба, брошенная террористами-народовольцами, прекратила дни государя – наступило новое царствование и задуманная реформа не была осуществлена.

# Значение реформ Александра II

1. Реформы, получившие название "великих", привели общественно-политическое устройство России в соответствие с потребностями второй половины XIX века, мобилизовали всех представителей общества на решение общенациональных задач. Был сделан первый шаг к формированию правового государства и гражданского общества.
2. Реформы безусловно отвечали основным тенденциям развития ведущих мировых держав. Они значительно продвинули Россию по пути экономической и политической модернизации. Однако Россия по-прежнему оставалась самодержавной монархией.
3. Реформы стали предпосылкой дальнейшего капиталистического развития России.
4. Реформы носили характер компромисса. Поэтому они одновременно вызывали критику, а в ряде случаев полное неприятие как со стороны радикалов, так и со стороны консерваторов.
5. Большинство историков полагает, что с середины 60-х гг. в деятельности правительства начинают доминировать консервативно-охранительные тенденции, а реформаторский потенциал оказывается почти исчерпанным.



# **Контрреформы Александра III (1881-1894)**

# Александр III



- Занявший престол Александр III начал свою деятельность с разгрома революционной народнической организации «Народной воли», которой был облегчен тем, что цареубийство подрывало авторитет народнического революционного движения. Начался длительный период контрреформ, охвативший все царствование Александра III (1881-1894).
- Ближайшее окружение царя составляли наиболее реакционно-настроенные политические деятели: обер-прокурор Синода К. П. Победоносцев, министр внутренних дел граф Д. А. Толстой и публицист М. Н. Катков.



# Манифест о незыблемости самодержавия 1881 г.

- Во внутренней политике России началась эпоха реакции. На совещании в Совете министров Александр III высказался против проекта Лорис-Меликова
- В апреле 1881 г. был обнародован манифест "О незыблемости самодержавия".
- Александр III, как и ведущие идеологи новой политики, исходили из убеждения в благотворности для России принципа незыблемости самодержавия, считали любые политические реформы инструментом разрушения многовековой целостной системы и стимулом революционного движения, предпочитали полицейские методы умиротворения страны.



# «Положение об усиленной и чрезвычайной охране»

- В августе 1881 г. последовало "Положение об усиленной и чрезвычайной охране", по которому в любой местности могло быть объявлено чрезвычайное положение.
- Местная администрация получила возможность арестовывать заподозренных и ссылать без суда на срок до 5 лет, предавать военному суду. Ей было дано право закрывать учебные заведения и органы печати, приостанавливать деятельность земств и т.п.
- Несмотря на временный характер этого закона, он просуществовал вплоть до падения самодержавия.

# Земская контрреформа

- Правительство стремилось всемерно ограничить компетенцию земств и источники их доходов.
- Ещё по закону 1867 г. земские доклады и журналы должны были проходить через цензуру губернатора. Земство разных губерний запрещалось общаться между собой и печатать свои постановления, усиливалась власть председателя земского собрания.
- В 1889-1890 гг. Александром III была проведена земская контрреформа. В **1889 г.** была введена должность **земского начальника**. Земские начальники утверждались министром внутренних дел по представлению губернатора и предводителя дворянства из числа местных дворян, обладавших определённым имущественным и должностным цензом. Земский начальник имел в уезде неограниченную власть, сочетая административные и судебные полномочия.
- Вторым по значению актом было земское **Положение 12 июня 1890 г.** Этот закон увеличил представительство дворянства и заменил выборность крестьянской курии назначением губернатором гласных от крестьян из числа избранных крестьянами кандидатов.

# Городская контрреформа

- В 1892 г. была проведена городская контрреформа
- Из состава городских избирателей исключались низшие слои - приказчики и мелкие торговцы. Первенствующее место отводилось владельцам городской недвижимости (стоимостью от 300 до 3 тыс. руб.). В результате возрастала власть дворянства, малочисленного в городах. Также усиливался контроль администрации над городским самоуправлением

# Судебная контрреформа

- Судебная реформа 1864 была подвергнута коренному пересмотру ранее др. реформ 60-х гг.
- В 1866 из ведения суда присяжных были изъяты дела о печати.
- В 1878 г. был резко сокращён круг дел, рассматривавшихся судом присяжных и в первую очередь все виды дел «о сопротивлении властям»
- рассмотрение дел о государственных преступлениях и особо опасных преступлениях против порядка управления было передано военным судам. После прихода к власти Александра III в 1881 г. компетенция военных судов была расширена
- В 1889 г. вместо мировых судей был введён институт назначаемых земских участковых начальников, осуществлявших в отношении крестьян судебные и административные функции
- В 1889 г. была ограничена публичность заседаний, а круг дел, заседания по которым должны были проходить в закрытом режиме, резко расширился

# Другие контрреформы

- Восстановление в 1882 г. предварительной цензуры
- Усиление административного надзора за прессой, закрытие оппозиционных изданий (журналы «Отечественные записки», «Дело», газеты «Голос», «Земство»).
- Ликвидация автономии университетов (1884 г.),
- Ограничение доступа в гимназии и вузы “простолюдинам” (по циркуляру 1887 г. «**О кухаркиных детях**»), многократно повышена плата за обучение. С 1886 г. был прекращен прием слушательниц на все высшие женские курсы, кроме Бестужевских.



# Социальная политика Александра III

- Однако во внутренней политике Александра III проявлялись и прогрессивные тенденции.
- В 1882г. начал действовать Крестьянский банк, выдававший ссуды на покупку земли.
- Законами 80-х годов о штрафах, о фабричной инспекции, о запрещении ночной работы для женщин и подростков было положено начало правительственной регламентации взаимоотношений между предпринимателями и рабочими.
- Однако социальная политика Александра III была направлена главным образом на усиление позиций дворян. В 1885г. был создан Дворянский банк, в котором помещики получали льготный кредит под залог имений, тем самым правительство субсидировало помещиков и самодержавие приобретало опору.



# Итоги контрреформ

- Контрреформы являлись попыткой восстановить власть государства над формирующимся гражданским обществом. Впрочем, они не могли полностью ликвидировать достижения 60 - 70-х годов.
- Однако политика Александра III, затормозив процесс политического реформирования страны, нанесла ей непоправимый ущерб, в немалой степени предопределив развитие событий, потрясших Россию в начале XX века.
- Поиск путей либерализации страны велся в основном подпольно, правительство не только было не заинтересовано в нем, но и пресекало любые попытки его. В результате все большая часть общества переходила в оппозицию к власти.