



ТЕМА 9.1 Организация взаимодействия подразделений ТКДРМ и правоохранительных подразделений таможенных органов при обнаружении признаков административных правонарушений, связанных с перемещением ДРМ через таможенную границу РФ



Изучаемые вопросы

- Основные функции службы ТКДРМ
- Организация взаимодействия подразделений ТКДРМ и правоохранительных подразделений таможенных органов при обнаружении признаков правонарушений в области таможенного дела при перемещении ДРМ и товаров с повышенным уровнем ионизирующего излучения
- Организация взаимодействия подразделений ТКДРМ и правоохранительных подразделений таможенных органов при обнаружении признаков административных правонарушений, связанных с перемещением ДРМ через таможенную границу РФ



Нормативно-правовая база

- Таможенный кодекс РФ от 28.05.2003 № 61-ФЗ.
- Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
- О должностных лицах таможенных органов РФ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ ФТС России от 15.03.2005 № 198.
- Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов: приказ ГТК РФ от 4.02.2004 № 154 (в ред. приказа ФТС России от 09.09.2005 № 845).
- О введении в таможенные органы должностей специалистов таможенного контроля за радиоактивными и делящимися материалами вместе с Общим положением о службе таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами таможенного органа Российской Федерации: приказ ГТК РФ от 5.05.1995 № 303.
- О направлении методических рекомендаций по взаимодействию подразделений таможенных органов при выявлении административных правонарушений: письмо ФТС России от 29.12.2005 № 01-06/46772.



Основные функции службы ТКДРМ

Служба ТКДРМ предназначена для пресечения незаконных перемещений ДРМ через таможенную границу РФ.

Основные функции службы ТКДРМ:

- проведение досмотра с помощью специальной аппаратуры при таможенном оформлении ДРМ;
- обеспечение временного хранения задержанных радиоактивных объектов и их передача компетентным органам;
- регистрация результатов радиационного контроля в учётной документации;
- ведение производства по делам о нарушении таможенных правил по выявленным фактам незаконного перемещения ДРМ, участие в проведении процессуальных действий по делам о контрабанде и иных преступлениях в сфере таможенного дела и оказание помощи при проведении дознания;
- организация и проведение экспертиз по спорным вопросам обнаружения и идентификации радиационных материалов и предметов;
- оснащение таможенного органа техническими средствами ТКДРМ и обеспечение их правильной эксплуатации.



Взаимодействие подразделений ТКДРМ и правоохранительных подразделений таможенных органов при обнаружении признаков правонарушений в области таможенного дела при перемещении ДРМ и товаров с повышенным уровнем ИИ

Взаимодействие осуществляется в рамках двух блоков

Отдел ТКДРМ взаимодействует с **ОАР** по факту обнаружения признаков **административных** правонарушений

Отдел ТКДРМ взаимодействует с отделом **дознания** по поводу обнаружения признаков **уголовного** преступления

Методические рекомендации по взаимодействию структурных подразделений таможенных органов при выявлении административных правонарушений

Инструкция по организации взаимодействия функциональных подразделений и подразделений дознания таможенных органов РФ при обнаружении признаков преступлений, проведении проверок сообщений о преступлениях, производстве дознания и неотложных следственных действиях



Взаимодействие подразделений ТКДРМ и правоохранительных подразделений таможенных органов при обнаружении признаков административных правонарушений, связанных с перемещением ДРМ через таможенную границу РФ

- Должностные лица подразделения ТКДРМ, осуществлявшие таможенный контроль и получившие по его результатам данные, указывающие на признаки административного правонарушения, осуществляют взаимодействие с отделом административных расследований.
- Должностные лица отдела административных расследований оказывают на постоянной основе структурным подразделениям практическую и методическую помощь по вопросам возбуждения дел об административном правонарушении и осуществления административного производства.



Организация взаимодействия подразделения ТКДРМ и отдела административных расследований (ОАР)

1. При обнаружении признаков АП должностное лицо подразделения ТКДРМ незамедлительно, непосредственно или по оперативным каналам связи, доводит информацию до ОАР.
2. В ходе **консультации** с представителем ОАР уточняются вопросы квалификации деяния, наличия состава АП, необходимости проведения экспертизы.
3. При необходимости выработки рекомендаций о дальнейших действиях с ДРМ или товарами с повышенным уровнем ИИ, должностное лицо подразделения ТКДРМ инициирует созыв **межведомственной комиссии** с участием представителей ОАР.
4. По результатам консультации с правоохранительным подразделением могут быть предприняты **меры по обеспечению сохранности следов** предполагаемого правонарушения и предметов, свидетельствующих о его совершении, например фотографирование (обзорный снимок местонахождения объекта в ЗТК; укрупнённый снимок объекта; детальный снимок, поясняющий характер сокрытия).



Организация взаимодействия подразделений ТКДРМ и ОАР

(окончание)

5. Указанные меры осуществляются с **соблюдением требований по радиационной безопасности**, в т.ч. с выставлением ограждения на границе зоны радиационной безопасности.
6. В ходе консультации с ОАР определяется целесообразность проведения в рамках таможенного контроля **радиологической экспертизы** товара в организации, аккредитованной на данный вид деятельности.
7. В случае выявления источников излучения **повышенной опасности** для проведения работ по изъятию которого и транспортировке в место временного хранения требуется привлечение **специальных аварийных формирований Росатома**, информация доводится до ОАР.
8. Дальнейшие действия должностного лица подразделения ТКДРМ зависят от следующих обстоятельств:
 - 8.1. Квалификация АП **не вызывает затруднений**;
 - 8.2. Квалификация АП вызывает **сложности**;
 - 8.3. По итогам консультации принято решение о необходимости проведения **экспертизы**.



Организация взаимодействия подразделений ТКДРМ и ОАР

(продолжение)

8.1. Квалификация АП не вызывает затруднений

Должностное лицо подразделения ТКДРМ докладывает **рапортом** (служебной запиской) о факте совершения АП своему непосредственному **начальнику**.

В рапорте указываются:

- дата обнаружения АП;
- обстоятельства, при которых было выявлено АП;
- дата, время и место совершения АП;
- в чём конкретно выразилось АП и какие нормы ТК РФ, КоАП РФ нарушены;
- сведения о лице, совершившем АП;
- предпринятые меры по закреплению доказательств совершённого АП;
- перечень прилагаемых документов, с указанием их наименования, номера, даты (кем выдан, кем составлен, на скольких листах и т.п.), подтверждающих совершение АП указанным в рапорте лицом.

Рапорт и иные материалы по делу передаются начальником подразделения ТКДРМ в ОАР для дальнейших действий:

- составление **протокола** об АП; или
- вынесение **определения о возбуждении дела** об административном правонарушении.



Организация взаимодействия подразделений ТКДРМ и ОАР

(окончание)

8.2. Квалификация АП вызывает сложности

Все материалы с необходимыми пояснениями незамедлительно передаются **служебной запиской** или рапортом в ОАР или должностному лицу ОАР, закреплённому куратором за подразделением ТКДРМ, для изучения на предмет установления признаков АП и правильной квалификации.

При отсутствии достаточных данных, свидетельствующих о наличии события АП, неправильной квалификации АП, наличии процессуальных нарушений для возбуждения дела об АП, начальник ОАР незамедлительно информирует в виде **мотивированного заключения** начальника подразделения ТКДРМ, из которого поступили материалы, а также зам.начальника по правоохранительной деятельности о мероприятиях, которые необходимо провести подразделению ТКДРМ для **сбора недостающих доказательств** и устранения имеющихся неточностей.

После устранения недостатков и сбора необходимых документов должностное лицо подразделения ТКДРМ передаёт все материалы представителю ОАР для дальнейших действий:

- составление **протокола** об АП; либо
- вынесение **определения** о возбуждении дела об АП.



Организация взаимодействия подразделений ТКДРМ и ОАР

8.3. По итогам предварительной правовой консультации принято решение о необходимости проведения экспертизы

Если для проведения экспертизы в специализированную организацию необходимо представить образцы выявленного товара, то **взятие проб и образцов оформляется протоколом** в соответствии с Приложением № 15 к письму ГТК России от 18.12.2002 г. № 01-06/45305 «О направлении форм процессуальных документов».

Пробы или образцы, а также иные вещественные доказательства соответствующим образом упаковываются и опечатываются ярлыками для обеспечения сохранности упаковки.

Если объекты исследования не могут быть представлены в экспертное учреждение, которому поручено проведение экспертизы (из-за габаритов или по иным причинам), то в постановлении указывается место

их нахождения. Таможенный орган при необходимости разрешает проведение осмотра и исследования на месте.

По результатам проведения экспертизы принимается решение о возможности возбуждения дела об АП.



Контрольные вопросы

1. Каковы основные функции службы ТКДРМ, направленные на пресечение незаконного перемещения ДРМ через таможенную границу РФ?
2. Какими документами регламентируется взаимодействие подразделения ТКДРМ с правоохранительными подразделениями таможенных органов по факту обнаружения признаков правонарушений в области таможенного дела?
3. Имеют ли право должностные лица подразделения ТКДРМ возбуждать дело об АП в случае обнаружения нарушения таможенного законодательства, контроль за соблюдением которого на них возложен?
4. Какие обстоятельства, указывающие на признаки совершения административного правонарушения, должностное лицо подразделения ТКДРМ отмечает в докладной записке?