



# Конституция Бразилии

Выполнил: Шерняев К. Р.

# БРАЗИЛИЯ,

Федеративная Республика Бразилия, крупнейшее по площади и численности населения государство в Южной Америке.

Форма правления - президентская республика.

Столица - г. Бразилиа.

Население - 95% - бразильцы.

Официальный язык - португальский.

Господствующая религия - католицизм.

Президент - Дилма Русеф.

Денежная единица - Бразильский реал.



До начала XIX в. страна являлась колонией Португалии. В 1822 г. провозглашена независимой империей, в 1889 г. - республикой.

# Конституция Бразилии — основной закон Федеративной Республики Бразилия.

- ▶ Действующая конституция Бразилии принята 5 октября 1988 года.
- ▶ Конституция Бразилии является источником правовых полномочий, лежащих в основе существования Бразилии, и закрепляет основы политической, правовой и экономической систем страны, основы правового статуса граждан Бразилии.



# История создания

- ▶ Действующая конституция является седьмой по счёту конституцией Бразилии. Её разработка длилась более трёх лет: с 1985 по 1988 год.
- ▶ Создание новой конституции стало необходимостью после того, как в начале 1985 года в Бразилии закончилась двадцатилетняя военная диктатура и начались глобальные демократические преобразования. 18 июля 1985 года президент страны Жозе Сарней издал декрет о создании Временной комиссии по конституционным преобразованиям. Данная комиссия разработала предварительный проект конституции, но он подвергся критике со стороны как левых, так и правых партий и не был представлен на рассмотрение Конституционной ассамблее.
- ▶ Конституционная ассамблея начала работу над конституцией в феврале 1987 года. Текст основного закона она разрабатывала в 8 тематических комиссиях, разделённых на подкомиссии. В общей сложности в них было рассмотрено около 50 тысяч предложений и поправок. В итоге 9 июля 1987 года проект конституции был вынесен на всенародное обсуждение. В течение месяца населением было предложено более 10 тысяч поправок, под которыми подписались около 12 млн человек. В окончательный текст конституции были включены 122 из них.
- ▶ Заключительное голосование по тексту конституции состоялось в Конституционной ассамблее 22 сентября 1988 года. Подавляющим большинством голосов новая конституция была принята и официально вступила в силу 5 октября того же года.

# Преамбула



Мы, представители бразильского народа, собравшиеся в Национальном учредительном собрании с тем, чтобы учредить демократическое Государство, призванное обеспечить осуществление социальных и личных прав, свободу, безопасность, благосостояние, развитие, равенство и справедливость в качестве высших ценностей объективно братского, плюралистического общества, основанного на социальной гармонии и уважении внутреннего и международного правопорядка с разрешением разногласий мирными средствами, промульгируем, под покровительством Бога, настоящую

**КОНСТИТУЦИЮ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ БРАЗИЛИИ.**

# Общая характеристика

Действующая конституция имеет характерную для бразильской традиции форму: она состоит из преамбулы, основной части, включающей 250 статей в девяти разделах, и переходных конституционных положений (83 статьи).

В соответствии с конституцией Бразилия является демократическим правовым государством, основанным на принципах суверенитета, гражданства, человеческого достоинства, социальных ценностей, свободного предпринимательства и политического плюрализма.

Первоначально форма правления в Бразилии была установлена действующей конституцией как временная, так как согласно ст. 2 переходных положений в стране должен был пройти референдум о форме (республика или монархия) и системе правления (парламентская или президентская). Данное условие было включено в конституцию для того, чтобы после двадцати лет военной диктатуры население Бразилии привыкло к демократическим отношениям и сознательно отреагировало на монархические тенденции, появившиеся в стране. Плебисцит состоялся 21 апреля 1993 года, и на нём большинство избирателей проголосовало за президентскую республику.

Бразильская Конституция содержит 42 тыс. слов. Она содержит 245 пространных статей основного текста и 70 статей переходных положений. В качестве основ правления она называет парламентаризм и президентализм. Конституция Бразилии имеет ярко выраженный социальный характер. Специальные главы и части посвящены экономическому порядку, социальному порядку, городской политике, аграрной политике, здравоохранению, спорту, науке и технике и т. д. Социальные положения занимают большее по объему место, чем традиционные нормы конституционного права (организация государственной власти и права человека). В Конституции в качестве основной цели названо создание демократического государства, обеспечивающего личные и социальные права в плюралистическом обществе, высшими ценностями которого являются равенство и справедливость, основанные на социальной гармонии.

Она устанавливает, что экономический порядок в стране основан на труде и свободной инициативе, его цель - обеспечить всем достойное существование в соответствии с «социальной справедливостью». Экономический строй Бразилии опирается на суверенитет государства, частную собственность и ее социальную функцию и др. В Конституции говорится о перспективном (многолетнем) планировании, но вмешательство государства в экономическую сферу должно быть минимальным и только для целей национальной безопасности или в публичных интересах.

Конституция регулирует отношения с аборигенами страны – индейскими племенами. Она признает за ними право на социальную организацию, обычаи, верования, а также право на землю, занимаемую ими традиционно. Однако земли племен считаются не их собственностью, а федеральным имуществом. Границы земель племен устанавливает правительство, эксплуатация речных ресурсов (включая источники электроэнергии) и минеральных богатств индейских земель возможна лишь с разрешения парламента. Парламент может дать такое разрешение лишь после консультации с племенами, и в случае эксплуатации ресурсов, им принадлежащих, определенная доля от прибыли должна отчисляться племенам.





- ▶ Бразильская Конституция - демократическая Конституция. Она предусматривает многопартийность, политический плюрализм, разделение властей и др.
- ▶ Во многих своих частях Конституция Бразилии декларативна. В ней содержится множество принципов, идеологических положений, лозунгов, что лишает некоторые статьи юридической определенности, затрудняет ее прямое действие, применение. В связи с этим она предусматривает издание по многим вопросам «дополнительных законов» — актов конституционного характера, а также иных законов. При принятии конституции отмечалось, что для ее развития, проведения в жизнь необходимо принять 56 дополнительных и 104 обычных закона. Практика применения конституции также вызывает в бразильском обществе критические замечания. Все чаще говорится о необходимости изменить избирательную систему (предлагается, в частности, ввести смешанную избирательную систему), изменить положения о партиях, с тем чтобы способствовать их укрупнению и повышению их роли, о расширении прав штатов и т.д.).

# Изменение конституции.

- ▶ Бразильская конституция жесткая. Порядок ее изменения довольно сложен, хотя при этом обязательного участия субъектов федерации (штатов, федерального округа) не предусматривается. Поправки к конституции могут быть предложены третьей частью каждой из двух палат парламента, президентом, более чем половиной законодательных собраний штатов. Они должны быть приняты дважды обеими палатами парламента, каждый раз большинством в 3/5 их состава. После этого поправка промульгируется президиумами палат парламента (палаты депутатов и сената). Конституция не может быть изменена в условиях чрезвычайного положения (обороны, осадного положения), а также в условиях федерального вмешательства в дела штатов – института, предусмотренного конституцией. Не могут быть предметом пересмотра: федеративная форма устройства государства, демократические принципы избирательного права, положения о разделении властей, нормы о личных правах и гарантиях человека и гражданина.
- ▶ В 1994 г. была проведена конституционная реформа. Изменены положения конституции в области экономики и социальных гарантий, оказавшиеся невыполненными.

# Поправки

- ▶ Согласно ст. 60 в конституцию могут быть внесены поправки. Их могут предложить как минимум треть членов Палаты депутатов или Федерального сената, президент страны, а также законодательные собрания субъектов федерации.
- ▶ По состоянию на май 2011 года в Конституцию Бразилии внесено 67 поправок. Наиболее важными из них были: сокращение монопольной деятельности государственной нефтяной компании «Petrobras», сокращение срока президентских полномочий с восьми до четырёх лет, а также разрешение повторного избрания президента.



# Конституционный контроль.

Предварительный и последующий конституционный контроль осуществляет Федеральный верховный суд.

Он состоит из 11 членов в возрасте от 35 до 65 лет, обладающих выдающимися знаниями в области юриспруденции и безукоризненной репутацией. Судьи назначаются, как и в США, президентом с согласия сената, но для такого согласия требуется абсолютное большинство голосов (большинство всего состава сената).

Федеральный верховный суд выносит решения о конституционности законов и других нормативных актов федерации и штатов. Возбудить дело о неконституционности в Бразилии имеет право очень широкий круг должностных лиц, органов и объединений: президент республики, президиумы обеих палат парламента, президиумы законодательных собраний штатов, губернаторы штатов, генеральный прокурор, политические партии, представленные в парламенте, профсоюзные организации или профессиональные ассоциации федерального масштаба, федеральный совет адвокатов Бразилии.

В процессе о неконституционности федерального акта должен участвовать генеральный прокурор (его представитель), который защищает текст акта. Если закон или его отдельные положения признаются судом неконституционными, одна из палат парламента – сенат отменяет исполнение закона или положений, признанных неконституционными. Если акт объявляется не соответствующим конституции по причине пробелов в нем или в законодательстве, суд приостанавливает исполнение акта, а орган, его принявший, или иной государственный орган, куда обращается суд, должен исправить этот акт в течение 30 дней.

Федеральному верховному суду принадлежат помимо конституционного контроля и другие полномочия.

- ▶ В Бразилии действует множество объединений, защищающих социально-экономические и иные интересы своих членов. Крупными профсоюзными объединениями являются Всеобщая конфедерация трудящихся (16 млн. членов), Единый профцентр трудящихся (18 млн.), Национальная конфедерация промышленных рабочих (4 млн.), Национальная конфедерация работников торговли (2,5 млн.).
- ▶ К профсоюзным объединениям существует тот же конституционный подход, что и к партиям: стремление к преодолению их раздробленности. В соответствии с конституцией запрещается учреждать на одном уровне более одного представительства профсоюзной организации для лиц одной и той же экономической категории или профессии на одной и той же территории. По существу, речь идет о том, что для каждой определенной профессиональной группы должен существовать один профсоюз, не должно быть множественности одинаковых профсоюзных центров. Конституция устанавливает, что основной задачей профсоюзов является защита интересов их членов.
- ▶ В Бразилии действуют несколько общенациональных организаций предпринимателей (торгово-промышленная палата, объединение бразильских предпринимателей и др.), но их влияние в стране всегда было не очень велико, и причина тому – длительные военные режимы. Крестьянские организации малочисленны и невлиятельны, на местах нередко существует засилье крупных латифундистов.

# Институты непосредственной демократии

Конституция Бразилии предусматривает различные формы непосредственной демократии: выборы, референдумы, плебисцит, народную законодательную инициативу; все они рассматриваются как реализация избирательного права граждан. Институт отзыва депутатов в Бразилии ни на общегосударственном, ни на местном уровне не существует.



# Выборы

- ▶ В Бразилии избираются представительные органы государства, штатов, муниципий, президент и вице-президент, губернаторы штатов, префекты муниципалитетов, некоторые другие органы и должностные лица. Выборы подчиняются общим принципам избирательного права: всеобщие, свободные, равные, прямые выборы при тайном голосовании. Активное избирательное право в Бразилии предоставляется с 16 лет, участие в выборах для большинства граждан обязательно (иначе предусматриваются различные меры наказания, в том числе штраф). Факультативно участвуют в выборах (т.е. могут голосовать или не голосовать без применения взысканий) лица старше 70 лет, молодежь в возрасте от 16 до 18 лет и неграмотные (их в стране около 30 млн. человек). Избирательное право в отличие от США законами штатов в Бразилии не регулируется, оно является единым для всей страны. Принципиальные положения о выборах органов и должностных лиц штатов и муниципий также устанавливаются федеральной конституцией и федеральными законами, лишь детали определяются законами штатов.
- ▶ В избирательные списки не включаются (и, следовательно, не пользуются избирательными правами) душевнобольные, лица, не обладающие полностью политических прав (в таких правах были ограничены, в частности, некоторые руководители военного режима), а также военнослужащие со званием ниже сержанта. Офицеры и сержанты пользуются активным и пассивным избирательным правом.

- ▶ Пассивное избирательное право зависит от должности и возраста лица. Возраст для пассивного избирательного права установлен: для депутатов нижней палаты парламента, законодательных собраний штатов, федерального округа, префектов и вице-префектов муниципалитетов – 21 год (минимум), для президента, вице-президента и сенаторов – 35 лет, для губернаторов и вице-губернаторов штатов и федерального округа – 35 лет. Кандидаты в представительные органы должны быть гражданами Бразилии, проживать на территории того избирательного округа, от которого баллотируются, обладать полнотой политических прав. Это касается и должностных лиц, но в данном случае требование постоянного места жительства относится не к избирательному округу, а к соответствующей территории.
- ▶ При избрании различных представительных органов и должностных лиц в Бразилии применяются неодинаковые избирательные системы. Президент и вице-президент (они баллотируются в паре) избираются по мажоритарной системе абсолютного большинства в два тура (во втором туре через 20 дней после опубликования результатов первого тура баллотируются два кандидата). Нижняя палата парламента (палата депутатов) избирается по пропорциональной системе при вычислении квоты по системе д'Ондта и с применением преференциального вотума. Округа являются многомандатными, число депутатов от каждого штата пропорционально проживающему в нем населению (численность населения сначала делится на число депутатов конгресса, а затем число депутатов определяется в зависимости от числа жителей каждого штата), но в любом случае число представителей от штата не может быть меньше шести, а федеральная территория (о ней говорится ниже) должна быть представлена двумя депутатами.

**Верхняя палата** — сенат избирается по мажоритарной системе. По три сенатора от штата и федерального округа (и одновременно два заместителя каждого сенатора) избираются на 8 лет, но палата подлежит ротации каждые 4 года, сначала она обновляется на  $1/3$ , а потом на  $2/3$ , и эти пропорции чередуются. Избиратель голосует за двух сенаторов, когда переизбираются  $2/3$  палаты, и за одного, когда переизбирается  $1/3$ . Вакантное место сенатора заполняется его заместителем без новых выборов, но если место остается вакантным более 15 месяцев, проводятся выборы сенатора.

**Губернаторы и вице-губернаторы штатов** избираются по схеме избрания президента и вице-президента — по мажоритарной системе абсолютного большинства в два тура. Этот порядок установлен федеральной конституцией, хотя детали избирательного процесса могут регулироваться законами штата.

**Законодательные собрания штатов** избираются в соответствии с конституциями штатов, но на основе принципов федеральной конституции. Порядок выборов нередко аналогичен выборам палат федерального парламента.

**Члены муниципальных советов** избираются по пропорциональной избирательной системе, префекты и вице-префекты — по мажоритарной.

# Референдум

- ▶ В конституции Бразилии говорится о референдуме \ плебисците, но не уточняются их различия.
- ▶ Референдум может быть проведен по решению парламента, а также по требованию избирателей. В последнем случае необходимо собрать 1 % подписей избирателей страны, но при условии, что они проживают не менее чем в пяти штатах и в каждом из них составляют не менее 0,3% электората. Как и в других странах, по ряду вопросов (налоги, бюджет и др.) референдум не может проводиться.
- ▶ Как отмечалось выше, в 1993 г. в Бразилии проводился конституционный референдум по вопросу о форме правления. Его условия были определены самой конституцией (переходными постановлениями). Иных общегосударственных референдумов после принятия конституции 1988 г. в Бразилии не было.



# Народная законодательная инициатива

Для того чтобы представить проект закона в парламент в форме народной законодательной инициативы и чтобы он был рассмотрен парламентом, необходимо собрать подписи не менее 1 % избирателей страны из не менее чем пяти штатов. По ряду вопросов (вооруженные силы, организация администрации, судов и др.) народная законодательная инициатива осуществляться не может. Практически использования этого права на общенациональном уровне в Бразилии не было. В соответствии с конституцией институт, аналогичный народной законодательной инициативе, может быть применен для издания нормативных актов на уровне штатов и муниципий.



# Интересные факты

- ▶ Текст действующей конституции Бразилии состоит из почти 42 тысяч слов, что делает её самым объёмным документом в истории страны.
- ▶ В конституцию включена специальная глава «Об индейцах», в которой за индейцами признаются их социальная организация, обычаи и традиции, языки и верования, а также первоначальные права на земли, которые они традиционно занимают.
- ▶ Согласно конституции лицам старше 65 лет в Бразилии предоставляется право на бесплатный проезд в общественном транспорте.



**ВСЕМ СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**