

Тема 3

Сущность и типы государства

План лекции:

- 1. Соотношение общества и государства. Понятие гражданского общества и правового государства. Особенности их формирования в Российской Федерации.
- 2. Власть как общесоциологическая категория. Государственная власть как особая разновидность социальной власти.
- 3. Понятие и сущность государства.
- 4. Признаки государства, отличающие его от других организаций и учреждений общества.
- 5. Тип государства. Формационный и цивилизационный критерии классификации. Переходные типы государства.

Вопрос 1. Соотношение общества и государства. Понятие гражданского общества и правового государства. Особенности их формирования в Российской Федерации

- Понятие и структура общества. Его соотношение с государством;
- Гражданское общество понятие и структура;
- Развитие учения о правовом государстве. Понятие (принципы) правового государства. Условия и предпосылки правового государства;
- **Социальное государство;**
- Особенности их формирования в Российской Федерации.

Общество

- I. В широком понимании:* общество – совокупность всех исторически сложившихся форм совместной жизнедеятельности людей;
- II. В узком смысле слова:* общество есть исторически конкретный тип социальной системы (первобытное общество, советское общество, современное российское общество и т. п.).

Структура общества

- *субъектный элемент* – основу всякого общества образуют люди;
- *институциональный элемент* – система сложившихся в конкретном обществе институтов (государство, право, семья, церковь, предпринимательство, наука, средства массовой информации и др.);
- *нормативный элемент* – совокупность «правил игры», которым следует общество (предписания законов, морали, религии, обычаев, этикета и пр.);
- *коммуникативный элемент* – это система реальных фактических связей и отношений, в которые субъекты вступают в процессе социального общения (бытовые, политические, экономические, семейные и пр.);
- *интеллектуально-информационный элемент* – совокупность накопленной обществом информации, научных знаний и практического опыта.
- *духовно-ценностный элемент* - система основополагающих национально-культурных и нравственных ценностей конкретного общества.

Соотношение общества и государства

- Различие *по объему*: соотносятся как целое (общество) и часть (государство);
- Не совпадают *хронологически*: общество возникло раньше чем государство.

Гражданское общество

Понятие «гражданское общество» формировалось такими мыслителями, как Аристотель, Цицерон, Гроций, Гоббс, Локк, Гегель, Маркс и многими другими.

Определяющей, главенствующей мыслью в гражданском обществе практически всеми учеными признается (проводится) идея человека.

Гражданское общество – совокупность нравственных, религиозных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы индивидов и их групп.

Структура гражданского общества

- Негосударственные социально-экономические отношения и институты (собственность, труд, предпринимательство);
- Совокупность независимых от государства производителей (частные фирмы и т.п.);
- Общественные объединения и организации;
- Политические партии и движения;
- Местное самоуправление;
- Сфера воспитания и негосударственного образования;
- Система негосударственных средств массовой информации;
- Семья;
- Церковь и т.п.

Правовое государство

Этапы развития учения о правовом государстве

- Период античной истории (Платон, Аристотель, Цицерон);
- Новое время (Г.Гроций, Б.Спиноза, Т.Гоббс, Дж.Локк, Ш.Монтескье, Д.Дидро);
- немецкая философская мысль 18-19 веков (И. Кант, Г.Гегель);
- Современный этап (XX в.) (Г.Еллинек, К. Кельзен, Г.Харт, Дж.Роулс, Л.Фуллер, Р. Дворкин, Ф.Хайек).

Правовое государство

- ✓ Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (ст.1 Конституции России).

Правовое государство

Правовое государство — это организация политической власти, создающая условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного связывания с помощью права государственной власти в целях недопущения злоупотреблений.

Можно выделить два основных принципа (две стороны сущности) правового государства:

1) наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, создание для личности режима правового стимулирования (*социальная, содержательная сторона*);

2) наиболее последовательное связывание с помощью права государственной власти, формирование для государственных структур правового режима ограничения (*формально-юридическая сторона*).

Правовое государство

Первый принцип нашел свое закрепление:

1. в Конституции РФ, где установлено, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» (ст. 2);
2. В международных документах.

Документы ООН:

- Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;
- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.;
- Конвенция о правах ребёнка 1959 г. и др.

Региональные документы:

- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.;
- Европейская социальная хартия 1961 г. и др.

Местные документы:

- Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека 1995 г.

Правовое государство

Второй основной принцип воплощается в жизнь с использованием следующих способов, выступающих в качестве самостоятельных принципов:

– разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви с целью исключения злоупотреблений ею;

– федерализма, который дополняет горизонтальное разделение власти еще и разделением ее по вертикали;

– верховенства закона (закон, принятый верховным органом власти при строгом соблюдении всех конституционных процедур, не может быть отменен, изменен или приостановлен актами исполнительной власти);

– взаимной ответственности государства и личности и т.д.

Кроме них можно выделить и другие принципы, которые в той или иной мере вытекают из вышеприведенных и создают для них обеспечивающий фон. Это:

– высокий уровень правосознания и правовой культуры в обществе;

– наличие гражданского общества и осуществления

Правовое государство

Правовое государство – это не просто демократическое государство, а высший его тип.

Признаки (принципы) правового государства:

- ✓ Господство права во всех сферах жизни общества;
- ✓ Незыблемость, гарантированность, реальность прав и свобод человека и гражданина;
- ✓ Взаимная ответственность личности и общества;
- ✓ Принцип разделения властей
- ✓ и др.

Идея правового государства есть идея взаимоотношения гражданского общества и государства, предполагающая разрушение монополии государства на власть с одновременным изменением соотношения свободы государства и общества в пользу последнего и отдельной личности (А.В. Малько).

Вопрос 2. Власть как общесоциологическая категория. Государственная власть как особая разновидность социальной власти

- Власть как социальный феномен. Виды социальной власти;
- Государственная власть как особая разновидность социальной власти;
- Соотношение государственной и политической власти;
- Структура государственной власти;
- Легитимность и легальность государственной

Власть как социальный феномен

Термин «власть» используется:

- ✓ в прямом смысле слова – как способность оказывать влияние на индивидов, коллективы в определенных социальных целях;
- ✓ широко в самых разных значениях, в т.ч. метафорических («власть искусства», «власть денег», «власть моды» и пр.).

Социальная власть (в собственном, узком смысле) – способность оказывать определяющее воздействие на поведение людей.

Виды социальной власти:

- власть рода (семьи, общины, племени);
- политическая (государственная) власть;
- экономическая власть;
- церковная власть;
- власть общественных объединений (партийная)
- и т.п.

Т.е., в реальности существуют властные отношения, при которых тот, кто имеет власть над другим, вовсе не является государством.

Государственная власть как особая разновидность социальной власти

Особые признаки государственной власти:

- носит политический характер;
- имеет особый, не совпадающий со всем обществом аппарат властвования, оснащенный средствами для осуществления государственного принуждения (армия, полиция и т.д.);
- характеризуется легитимной, т.е. установленной действующим правопорядком, формой;
- обладает универсальным территориальным строением, охватывающим все общество как политическую ассоциацию;
- действует за счет сбора налогов;
- обладает суверенитетом (внутренним и внешним), т.е. верховенством;
- характеризуется прерогативой законотворчества.

Соотношение государственной и политической власти:

Точки зрения относительно соотношения понятий государственной и политической власти:

1. *Отождествление* государственной власти и власти политической, рассмотрение их как синонимов (К. Маркс, распространена в советском государствоведении);
2. Политическая власть – понятие *более широкое по содержанию*, чем государственная власть (политическая власть может реализовываться не только государством, но и другими субъектами политической жизни (неправлящими политическими партиями, общественными движениями и т.п.))

Определение государственной власти

Государственная власть – публично-политическое отношение господства и подчинения между субъектами (государственной организацией и обществом), опирающееся на государственное принуждение.

Легитимность и легальность государственной власти

Легитимность и легальность (законность) власти не совпадающие понятия.

Легитимность власти – качество взаимоотношений государства и общества, которое выражается в добровольном признании ценности власти, в ее праве управлять (А.В. Малько).

Легальность власти – юридическое обоснование власти, соответствие действий государственных органов существующему в стране законодательству (А.В. Малько).

Вопрос 3. Понятие и сущность государства

- Аспекты рассмотрения понятия «государство»;
- Признаки государства как организации политической власти;
- «Сущность» как философская категория;
- Сущность государства;
- **Философские концепции;**
- Классовый и общесоциальный подходы;
- Государственность (государство и государственность; государство и гражданское общество).

Понятие государства

Понятие «государство» можно рассматривать:

- В *обыденном значении* под государством имеют в виду определенную организацию власти, выступающую официальным представителем общества в решении его общих дел (это явление мировой правовой культуры);
- В *юридическом аспекте* государство выступает как институт правового порядка общественных, где государство и его органы наделены властными полномочиями и выступают субъектами права;
- В *социологическом аспекте* государство представляет собой социальную общность, включающую различные общественные группы (например, классы);
- В *политическом аспекте* государство – элемент политической организации (системы) общества, включающий, кроме государства, также институты гражданского общества (партии, общественные организации и др.), которые участвуют в управлении общественными делами.

Признаки государства

Ф. Энгельс выделил признаки государства, отличающие его от публичной власти родового строя:

- Деление населения по территориальному принципу;
- Наличие публичной власти, не совпадающей с населением;
- Налоги.

Признаки и определение государства

В юридической науке выделяют следующие признаки государства, отличающие его от других организаций общества:

- Наличие публичной политической власти;
- Территориальная организация населения;
- Государственный суверенитет;
- Монополия на правотворчество;
- Обладает аппаратом управления и принуждения
- Система налогов и сборов;
- и др.

Государство – политико-территориальная, суверенная, обладающая специальным аппаратом принуждения и коммуникациями организация легитимной политической власти, формирующая законодательство и обеспечивающая духовное единство и права своих граждан (В.Н. Синюков).

Сущность государства

«Сущность» как философская категория

Категория «сущность» заимствована теорией государства и права из философии и используется при рассмотрении наиболее важных, ключевых проблем.

Под сущностью какого-либо явления в философии понимается совокупность наиболее важных, устойчивых, глубинных связей, отношений и внутренних закономерностей, присущих данному явлению и определяющих его главные черты и тенденции развития.

Применительно к государству определить его сущность – значит установить, в чьих руках сосредоточена государственная власть, чьим интересам она служит, чью волю выражает.

Подходы к сущности государства

В настоящее время сложилось два основных подхода к трактовке сущности любого государства.

- 1. Классовый подход*, состоит в том, что сущность государства определяется как выражение интересов и воли экономически господствующего класса и навязывание воли этого класса всему обществу.
- 2. Общесоциальный подход* исходит из общесоциальной сущности государства, т.е. его способности объединять все общество, разрешать возникающие противоречия и конфликты, выступать средством достижения социального согласия и компромисса.

Подходы к сущности государства

Несмотря на противоположность данных двух подходов к сущности государства, они не исключают друг друга.

Следовательно, любое государство обладает двойственной сущностью: в нем присутствуют и черты классовости, и черты общесоциальности.

Государство – это особая организация политической (государственной) власти, необходимая для выполнения как сугубо классовых задач, так и общих дел, вытекающих из природы всякого общества (*М.И. Байтин*).

Подходы к сущности государства

Помимо классового и общесоциального подходов выделяют также:

- религиозный;
- национальный;
- расовый;
- и иные подходы к сущности государства.

Таким образом, сущность конкретного государства многоаспектна и в зависимости от исторических условий на первый план может выходить любое из вышеназванных начал.

Государственность

Государственность рассматривают:

- В *узком смысле* – государственность есть синоним понятия государства;
- В *широком значении* – государственность – важнейший институт национальной культуры.

Определение государственности

Государственность – совокупность исторических, правовых, самоуправленческих и идеологических элементов политических отношений, складывающихся в определенную форму государственной жизни народа.

Государство и государственность

Государство и государственность (в широком смысле)

Государственность в отличие от государства имеет значительно более глубокие культурные, социально-экономические и национально-религиозные закономерности; поэтому носит во многом объективный характер.

Государственность – закономерный этап социально-экономического и культурно-исторического развития общества, сочетания многих объективных и субъективных условий-факторов (географических, геополитических, природно-климатических, цивилизационных).

Вопрос 4. Признаки государства, отличающие его от других организаций и учреждений общества

В современной отечественной юридической литературе раскрыть понятие государства – значит сформировать представление о нем путем указания на наиболее существенные закономерные свойства (признаки), которые и будут составлять политико-юридическую характеристику данного явления.

1. *Государство есть, прежде всего, особая форма организации политической власти в обществе [подробнее см. вопрос 2];*
2. *Государство – это организация политической власти, официально представляющая все общество, выражающая его коллективную волю.*

Коллективная воля – понятие комплексное, оно включает в себя два аспекта: узкогрупповой и общесоциальный. Любое государство, осуществляя свою политику, действует с одной стороны в интересах различных социальных слоев, групп (экономически господствующего класса, правящей политической элиты, отдельных национальных групп, религиозных конфессий, крупного бизнеса и т.п.), а, с другой стороны, в интересах общества в целом (организация здравоохранения, образования, транспорта, связи, борьба с преступностью, меры по предотвращению войн и т.д.). Узкогрупповая и общесоциальная стороны в сущности государства неразделимы, хотя их соотношение в различные исторические эпохи в одном и том же государстве может

3. *Государство – это территориальная организация власти.*

Данное свойство означает, что власть государства распространяется в пределах государственных территориальных границ, оказывает регулятивное воздействие на всех лиц, находящихся на территории государства, независимо от их гражданства, национальной принадлежности, профессии и иных особенностей;

4. *Государство – это суверенная организация власти.*

Суверенитет государства проявляется в двух аспектах: во-первых, в возможности безусловного, абсолютного доминирования государственной власти в пределах своей территории (внутренний суверенитет), и, во-вторых, в возможности осуществлять независимую политику на

5. *Государство – это регулятивный институт общества*, инструмент, при помощи которого социум организует и развивает в нужном направлении отношения между людьми.

Смысл существования государственной организации – в управлении жизнью общества. Принимая и реализуя на практике необходимые законы, государство оказывает воздействие на наиболее общественные отношения (экономические, политические, семейно-бытовые, культурные, информационные и др.);

6. *Государство – это сложно организованный многоуровневый механизм*, состоящий из взаимосвязанных и взаимодействующих органов управления (законодательных, исполнительных, судебных, правоохранительных и др.), а также должностных лиц (государственных служащих);

7. *Государство* – это организация, уполномоченная распоряжаться человеческими и природными ресурсами общества, а также особыми материальными ценностями.

✓ Распоряжение человеческим ресурсом проявляется в том, что государственная власть особым образом организует систему трудовой занятости населения, стимулируя общество к выполнению тех производственных функций, которые необходимы для поддержания его нормального существования и прогрессивного развития.

✓ Распоряжение природными ресурсами проявляется в возможности использовать в интересах общества и государства природные богатства.

✓ Кроме того, в процессе проведения необходимой политики государство уполномочено распоряжаться такими уникальными материальными ценностями как государственная собственность, бюджетные средства, валютный и золотой запасы, алмазный фонд и др. (например, производство искусства)

Определение государства

Обобщая рассмотренные выше существенные признаки государства, можно предложить следующее определение данного феномена.

Государство – это суверенная, территориальная организация (механизм) власти, выражающая коллективную волю общества и использующая его человеческие, природные и материальные ресурсы в целях регулирования наиболее значимых социальных отношений (*А.В. Малько*).

Вопрос 5. Тип государства. Формационный и цивилизационный критерии классификации

- Понятие типологии государства;
- Значение типологии государства;
- Критерии типологии государства;
- Основные типологии государства (формационная и цивилизационная);
- **Переходный тип государства.**

Понятие типологии государства

Типология – научный метод изучения государства, состоящий в распределении (классификации) на основе избранных исследователем критериев государств на определенные группы (типы) для их сравнительного изучения.

Значение типологии государства

Типология государств – важный способ научного познания, дающий возможность раскрыть как внутренние взаимосвязи государственной формы, так и ее соотношение с широким социальным контекстом.

Формационная типология государств

Основным критерием для деления государств на типы здесь выступают особенности общественно-экономической формации (ОЭФ), в рамках которой существует конкретное государство.

ОЭФ – исторически сложившаяся форма общественных отношений, охватывающая базис (способ производства, тип производственных отношений) и надстройку (система взглядов, идеологических отношений и учреждений, в том числе государство и право).

По мнению представителей данного подхода (К. Маркс, Ф. Энгельс, В. Ленин) решающим фактором в развитии общества является экономический базис, то есть способ производства данного общества. Именно от особенностей базиса зависит характер надстройки. Государство, как важнейшая часть надстройки, меняет свой тип в зависимости от перемен, происходящих в экономической сфере, в области производственных отношений.

Формационная типология государств

Истории известны пять ОЭФ: первобытно-общинная, рабовладельческая, феодальная, капиталистическая и социалистическая.

Соответственно, в зависимости от типа базиса выделяются следующие типы государства:

1. *рабовладельческое государство* – есть орудие поддержания власти рабовладельцев над рабами, являвшимися личной собственностью свободных граждан;

2. *феодальное государство* – это средство диктатуры класса феодалов – крупных собственников земли, эксплуатировавших труд экономически зависимых крестьян;

3. *буржуазное государство* – инструмент поддержания власти буржуазии над рабочим классом, который, обладая личной свободой, вынужден продавать свою рабочую силу капиталисту;

4. *социалистическое государство* – основано на общественной собственности на средства производства и выражающее в своей политике интересы широких слоев населения.

Формационная типология государств

В рамках формационной типологии *тип государства характеризует, прежде всего, его экономическую основу и социальную сущность* (показывает, какой социальный класс осуществляет руководство обществом).

Формационная типология в современной науке используют преимущественно для характеристики государств прошлого. Ведь не только рабовладельческих, но и «чисто» феодальных государств в современном мире не осталось. Существенно изменилась и природа буржуазных и социалистических государств, развивающихся по пути сближения существенных характеристик.

Цивилизационная типология государств

Разработана преимущественно в 20 веке (Арнольд Тойнби, Макс Вебер, Питирим Сорокин, Освальд Шпенглер, Уолт Ростоу и др.).

Суть цивилизационного подхода: при характеристике развития конкретных государств и народов следует учитывать не только развитие процессов производства и классовых отношений, но и духовно-культурные факторы (особенности духовной жизни, форм сознания, в т.ч. религии, психологии, миропонимания, мировоззрения, национального самосознания, своеобразие обычаев, морали и т.д.).

В совокупности указанные факторы образуют понятие «культура», которое служит специфическим способом бытия того или иного народа, конкретной человеческой общности.

Родственные и близкие культуры образуют цивилизацию.

Цивилизационная типология государств

Духовно-культурные факторы способны:

- а) полностью блокировать влияние того или иного способа производства;
- б) частично парализовать его движение;
- в) прервать поступательное формационное движение;
- г) усиливать социально-экономическое развитие.

Цивилизационный подход позволяет объяснить *многовариативность* исторического развития (в т.ч., тот факт, что общества и государства развиваются неодинаково и избирают разные пути движения к прогрессу) (Л. А. Морозова)

Цивилизационная типология государств

Арнольд Тойнби выделил в прошлом и настоящем человечества 13 разновидностей обществ (цивилизаций) – древнегреческую, римскую, сирийскую, крито-микенскую, православную, западную, арабскую, дальневосточную, мексиканскую, иранскую, китайскую и др.

Цивилизация понималась как замкнутое и статичное состояние общества, отличающееся своей историей, религией, традициями культуры. Каждому типу цивилизации соответствует и аналогичный тип государства.

Уолт Ростоу в зависимости от стадий экономического роста называет:

1. Традиционное общество;
2. Переходное общество;
3. Общество, переживающее процесс сдвига;
4. Созревающее общество;
5. Общество, достигшее высокого уровня потребления.

Цивилизационная типология государств

Цивилизационная типология государства основана на культурных факторах, которые могут весьма существенно влиять на своеобразие того или иного государства. Вместе с тем, такие факторы слишком многообразны и недостаточно четкие. Кроме того, они представляют собой не столько характеристики государства, сколько общества. В целом отличается незавершенностью научной разработки.