

Конституционно-правовой статус Президента Кыргызской Республики

1СПР-18

Аскат Абаров



Порядок избрания, компетенция, основания прекращения полномочий Президента Кыргызстана. Объективные и субъективные факторы учреждения поста Президента в Кыргызстане. Существенные отличия в механизме ответственности правительства перед парламентом.

В нормах закона необходимо дать ответы на вопросы: кто и каким образом устанавливает сам факт невозможности осуществления Президентом Кыргызской Республики своих обязанностей по болезни; порядок создания государственной медицинской комиссии и ее работы; каковы критерии невозможности осуществления полномочий по болезни; каков порядок принятия решения: на совместном заседании или отдельных заседаниях Жогорку Кенеша; решение, кто его обнародует и т. д. В любом случае должны быть созданы правовые гарантии, предупреждающие возможные злоупотребления в процессе реализации этой конституционной нормы.

Чык Эшике!



В отличие от двух названных оснований прекращения полномочий Президента, порядок отрешения его от должности в Конституции Кыргызской Республики закреплен более детально. Отрешение Президента от должности выступает в качестве формы государственно-правовой ответственности главы государства. Основанием для такого решения парламента, согласно Конституции, является совершение Президентом государственной измены или иного особо тяжкого преступления (пункт 1 статьи 51). Помимо общей уголовной ответственности, которую несет каждый гражданин Кыргызской Республики за подобные действия, для Президента наступает и государственно-правовая ответственность в виде освобождения от занимаемой должности.





В Конституции Кыргызской Республики урегулирована процедура отрешения Президента от должности. Эта процедура достаточно сложна. Ее сложность определяется особой ролью Президента в государственном механизме, необходимостью создания системы гарантий от необоснованного применения.

Президент Кыргызской Республики может быть отрешен от должности Жогорку Кенешем по обвинению в государственной измене или совершения иного особо тяжкого преступления, подтвержденного заключением Генеральной прокуратуры о наличии в действиях Президента признаков преступления и заключением Конституционного суда Кыргызской Республики о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Республики (пункт 1 статьи 51 Конституции).

Решение Жогорку Кенеша о выдвижении обвинения против Президента (иначе говоря - начало процедуры импичмента) для отрешения его от должности должно быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов.




КЫРГЫЗСТАН

Данное решение Жогорку Кенеша со всеми собранными материалами должно быть направлено в Генеральную прокуратуру и Конституционный суд Кыргызской Республики для дачи заключения (подпункт 4 пункта 3 статьи 82 Конституции).

Отрицательное заключение Генеральной прокуратуры и Конституционного суда Кыргызской Республики по выдвинутому Жогорку Кенешем, обвинение считается отклоненным.

Решение Жогорку Кенеша об отрешении Президента от должности должно быть принято большинством не менее трех четвертых голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения обвинения против Президента. Если в этот срок решение Жогорку Кенеша не будет принято, обвинение считается отклоненным.

В Конституции Кыргызской Республики также отрегулирован вопрос о замещении должности Президента Кыргызской Республики в случае досрочного прекращения его полномочий (смерти).



Пункт 1 статьи 52 Конституции определяет, что при невозможности осуществления Президентом Кыргызской Республики своих обязанностей (в случае подачи в отставку, отрешения от должности, невозможности осуществления полномочий по болезни, а также смерти) впредь до избрания нового Президента Кыргызской Республики его обязанности исполняет Торага Жогорку Кенеша. В случае невозможности исполнения полномочий Президента Торага Жогорку Кенеша полномочия Президента исполняет Премьер-министр. Выборы нового Президента при этом должны быть проведены в трехмесячный срок с момента прекращения полномочий Президента.

Выборы нового Президента Кыргызской Республики при этом должны быть проведены в трехмесячный срок с момента прекращения полномочий Президента Кыргызской Республики.

Конституция Кыргызской Республики для случаев временного замещения должности главы государства предусматривает некоторые ограничения в осуществлении президентских полномочий. Это сделано для исключения возможных попыток злоупотребления властью в этот переходный период.

Должностные лица, исполняющие полномочия Президента не вправе назначать досрочные выборы в Жогорку Кенеш, назначать референдум, прекращать полномочия Правительства, а также вносить предложения о внесении изменений и дополнений в Конституцию.



Выводы

1. В Кыргызской Республике институт Президента был учрежден 24 октября 1990 г. Верховным Советом Кыргызской ССР двенадцатого созыва. Порядок избрания, компетенция, основания прекращения полномочий Президента Кыргызской Республики регулируются главой третьей «Президент Кыргызской Республики» Конституции Кыргызской Республики 1993 года. Учреждение поста Президента в Кыргызстане определялось рядом объективных и субъективных факторов, было связано с задачей усиления исполнительной власти, повышения ее мобильности и оперативности в принятии управленческих решений, совершенствования механизма реализации законов, укрепления государственной дисциплины, законности и правопорядка.

2. В Конституции Кыргызской Республики закреплена следующая процедура вступления в должность Президента: результаты выборов Президента Кыргызской Республики должны быть подтверждены Конституционным судом Кыргызской Республики не позднее 7 дней после их окончания; после оглашения Председателем Конституционного суда Кыргызской Республики результатов голосования в течение 30 дней Президент приносит присягу в присутствии депутатов Жогорку Кенеша. Обязательным атрибутом вступления кандидата, победившего на выборах, на пост Президента Кыргызской Республики является присяга Президента. Течение президентского мандата начинается с момента принятия присяги; при этом полномочия предыдущего Президента прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Президента.

3. Компетенция Президента представляет собой совокупность его полномочий по разрешению вопросов государственной и общественной жизни, установленных Конституцией Кыргызской Республики. Полномочия Президента Кыргызской Республики могут быть объединены в несколько групп, чтобы удобнее было проанализировать их.

4. Полномочия Президента Кыргызской Республики реализуются через принятие им нормативных правовых актов. Президент Кыргызской Республики издает указы и распоряжения. Указы и распоряжения Президента можно разделить на нормативные и индивидуальные. Нормативные указы и распоряжения содержат общие правила поведения, рассчитанные на постоянное или многократное применение, и относятся к неопределенному кругу физических и юридических лиц, органов государственной власти и управления. Индивидуальные указы и распоряжения касаются только конкретных отношений либо определенных лиц: решения о назначении и освобождении от должности руководителей центральных структур системы исполнительной власти, награждении государственными наградами, присвоении специальных званий и классов чин, рангов, почетных званий Кыргызской Республики, о помиловании, о гражданстве.

5. Конституция Кыргызской Республики устанавливает несколько оснований прекращения полномочий Президента. Обычным порядком полномочия главы государства прекращаются в связи с истечением срока, на который он был избран. Оснований досрочного прекращения полномочий: отставка Президента, отрешение Президента от должности, невозможность осуществления полномочий по болезни, смерть Президента. Под отставкой Президента, согласно общепринятой государственно-правовой практике, понимается добровольный уход главы государства со своего поста.

До встречи

