



Департамент
региональной безопасности
Ярославской области

Государственное образовательное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования специалистов Ярославской области
«Учебно-методический центр по ГО и ЧС»



Учебные вопросы:

- 1. Законодательство Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности*
- 2. Система обеспечения пожарной безопасности*
- 3. Сертификация и лицензирование в области пожарной безопасности.*

Литература:

- 1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»**
- 2. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. №123 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»**
- 3. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»**
- 3. Правила противопожарного режима в Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 25.07.2012 № 390)**
- 4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»**
- 5. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»**
- 6. Приказ МЧС России от 28 июня 2012 г. № 375 «Административный регламент МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности»**
- 5. С.В. Собурь. Справочник «Пожарная безопасность предприятий»**
- 8. Научно-технический журнал «Пожарная безопасность».**

Основные понятия

- ⊙ **Пожарная безопасность** — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;
- ⊙ **Пожар** — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;
- ⊙ **Требования пожарной безопасности** — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;
- ⊙ **Противопожарный режим** — правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;
- ⊙ **Меры пожарной безопасности** — действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;
- ⊙ **Пожарная охрана** — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;
- ⊙ **Государственный пожарный надзор** — осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;
- ⊙ **Ведомственный пожарный надзор** — деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

Обстановка с пожарами в Российской Федерации в 2018 году



Ежедневно происходило **381** пожар, при которых гибло **24** человека, получали травмы **27** чел., огнем уничтожались **94** строения, **19** ед.автотракторной техники. Ежедневный материальный ущерб составлял **33.5** млн.р.

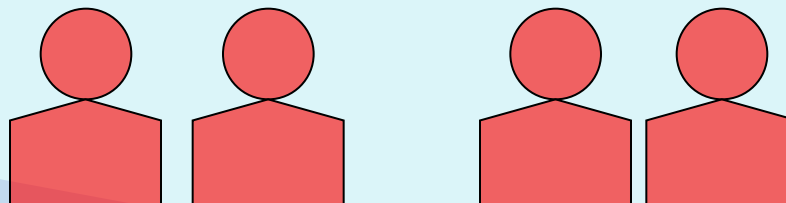
139083* пожара
(-4,7%)

7891 чел. погибло в том числе

437 детей

получили травмы при пожарах **9845** чел. **(-10,2%)**

прямой ущерб составил **12 218,8** млн р. **(-45,6 %)**



Обстановка с пожарами в Ярославской области в 2016 году

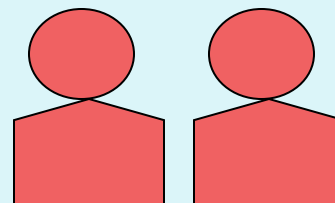
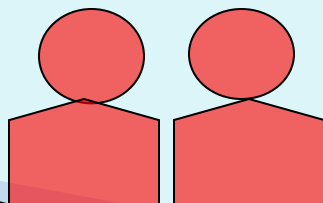


1704 пожара
(-1%)

120 человек погибших
(-0,8%)
(7 детей (+75%))

174 человека
травмированных
(0%)

82 150 тыс.
руб.(-59,8%)



Первый учебный вопрос

**Законодательство РФ в области
обеспечения пожарной
безопасности.**



« О пожарной безопасности»
от **21** декабря **1994** года № **69-ФЗ**

Определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами (далее – организации), должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями (далее – граждане).



ВИДЫ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

(статья 4 69-ФЗ)



1. Государственная противопожарная служба

Федеральная
противопожарная служба



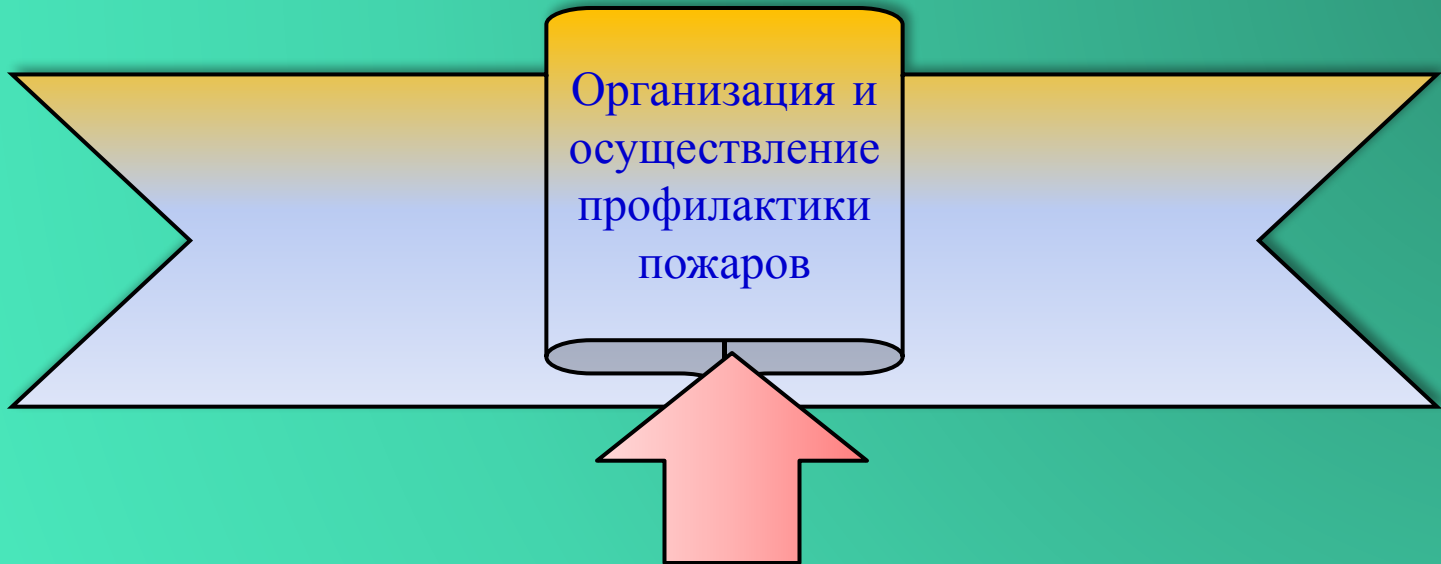
Противопожарная служба
субъектов Российской Федерации

2. Муниципальная пожарная охрана

3. Ведомственная пожарная
охрана

4. Частная пожарная охрана

5. Добровольная пожарная охрана



Задачи пожарной охраны



Задачи пожарной профилактики

• Комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на предупреждение пожара.

• Комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на ограничение распространение пожара.

П

О



Т

Э

• Комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на успешное тушение пожаров

• Комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на эвакуацию людей

Ст. 37 Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности

- ▣ *Руководители организации обязаны:*
- ▣ Соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- ▣ Разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;
- ▣ Проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности.

Ст. 6.1. Особенности организации и осуществления Федерального государственного пожарного надзора

При организации и проведении проверок организаций Федеральным государственным пожарным надзором применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав ЮЛ и ИП при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

плановы
е

The diagram consists of two pink ribbon-like shapes representing check processes. The left ribbon has a box labeled 'плановые' (planned) with a downward arrow pointing to it. The right ribbon has a box labeled 'внеплановые' (unplanned) with a downward arrow pointing to it. Two large red curved arrows originate from the top yellow box: one points from the left side of the top box to the 'плановые' box, and the other points from the right side of the top box to the 'внеплановые' box.

внепла
новые

**Применение риск-ориентированного подхода при организации
государственного контроля (надзора)
ст. 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ**

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности ЮЛ, ИП и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определённой категории риска либо определённому классу (категории) опасности.

Основными целями применения риск-ориентированного подхода являются:

- 1. Оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора).**
- 2. Снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.**
- 3. Повышение результативности деятельности органов государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора).**



Постановление Правительства Российской Федерации

от **17** августа **2016** года № **806**

*(с изменениями и дополнениями от **16** февраля, **2,30** марта, **22** июля **2017** года)*

«О применении РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода

1. Федеральный государственный пожарный надзор



2. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, осуществляемый Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральным медико-биологическим агентством



3. Федеральный государственный надзор в области связи



Критерии отнесения объектов надзора к определённой категории опасности

Наименование (содержание) критерия	Федеральный закон, устанавливающий (содержащий) критерий
<p>Объект надзора включён в утверждаемый Правительством РФ перечень критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов РФ</p> <p>Объект надзора являются органы власти</p>	<p>Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»</p>
<p>Классы зданий, сооружений по функциональной пожарной опасности:</p> <p>Высота зданий и сооружений;</p> <p>Количество людей, одновременно пребывающих в зданиях.</p> <p>Категории зданий, сооружений по пожарной, взрывопожарной опасности;</p> <p>Категории наружных установок по пожарной опасности</p> <p>Объектом надзора являются здания, сооружения, для которых должны быть разработаны СТУ</p>	<p>Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»</p>

Критерии отнесения объектов надзора к определённой категории опасности

Наименование (содержание) критерия	Федеральный закон, устанавливающий (содержащий) критерий
Классы опасности опасных производственных объектов	Федеральный закон от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
Объектом надзора является здания, сооружения, не относящиеся к объектам капитального строительства Объект надзора относится к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам Объектом надзора являются территории, расположенные в границах населённых пунктов (поселений или городских округов)	Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ

Критерии отнесения объектов надзора к определённой категории опасности

Наименование (содержание) критерия	Федеральный закон, устанавливающий (содержащий) критерий
Объектом надзора являются здания, сооружения пониженного уровня ответственности	Федеральный закон от 21.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»
Объектом надзора является территория населённых пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров	Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме». Федеральный закон от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов РФ».
Объектом надзора являются садовые, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.	Федеральный закон от 15.04.98 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Перечень категории риска или классов опасности объектов надзора

Наименование категории опасности	Наименование уровня категории опасности
Первый класс	Чрезвычайно высокий риск
Второй класс	Высокий риск
Третий класс	Значительный риск
Четвертый класс	Средний риск
Пятая класс	Умеренный риск
Шестой класс	Низкий риск

Периодичность проведения плановых проверок объектов защиты в зависимости с присвоенной категории риска

Категория риска или класс опасности	Периодичность проверки
Категория высокого риска	Один раз в три года
Категория значительного риска	Один раз в 4 года
Категория среднего риска	Не чаще чем один раз в 7 лет
Категория умеренного риска	Не чаще чем один раз в 10 лет
Категория низкого риска	Плановые проверки не проводятся

Отнесение объектов
защиты к категориям
риска
осуществляется:

Решением главного государственного
инспектора субъекта РФ по
пожарному надзору (его заместителя)
– при отнесении к категории
высокого риска

Решением главного
государственного инспектора города
(района) субъекта РФ по пожарному
надзору (его заместителя) по месту
нахождения объекта защиты – при
отнесении к
иным категориям риска

Классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности (ст. 32 123-ФЗ)

ИОМ

Ф1 – здания, предназначенные для постоянного проживания и временного пребывания людей, в том числе:

Ф2- здания зрелищных и культурно-просветительных учреждений, в том числе:

Ф3- здания организаций по обслуживанию населения, в том числе :

Ф4-здания научных и образовательных учреждений

Ф5- здания производственного или складского назначения

Ф1.1 – здания дошкольных образовательных организаций , специализированных домов престарелых и инвалидов (не квартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций

Ф2.1 – театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчётным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях

Ф3.1 –здания организаций торговли

Ф3.2- здания организаций общественного питания

Ф3.3- вокзалы

Ф3.4- поликлиники и амбулатории

Ф3.5 –помещения для посетителей организация бытового и коммунального обслуживания с нерасчётным числом посадочных мест для посетителей

Ф3.6- ФОК и спортивно – тренировочные учреждения с помещениями без трибун для зрителей, бытовые помещения, бани

Ф4.1 – здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессионального образования организаций

Ф4.2 – здания образовательных организаций высшего образования, организаций ДПО

Ф4.3- здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских , научных организаций, банков, контор, офисов

Ф5.1- производственные здания, сооружения , производственные и лабораторные помещения, мастерские

Ф5.2- складские здания, сооружения, стоянки для автомобилей без ТО и ремонта, книгохранилища, архивы, складские помещения.

Ф5.3- здания сельскохозяйственного назначения

Ф1.2- гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов

Ф2.2 - музеи, выставки, танцевальные залы и др. подобные учреждения в закрытых помещениях

Ф1.3- многоквартирные жилые дома

Ф 2.3 –здания учреждений Ф2.1 на открытом воздухе

Ф1.4 – одноквартирные жилые дома, в том числе блокированные

Ф2.4 – здания учреждений Ф2.2 на открытом воздухе

Методика определения периодичности осуществления плановых надзорных мероприятий в области пожарной безопасности в зависимости от категории, характеризующей степень риска объектов защиты и территорий

Категория объектов надзора	Объект надзора	Периодичность проведения плановых проверок
Категория высокого риска	Объекты дошкольного и начального общего образования; Объекты основного общего и среднего (полного) общего образования; Объекты на которых осуществляется деятельность детских лагерей на время каникул; Объекты на которых осуществляется предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказания стационарной медицинской помощи	В отношении ЮЛ, ИП, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Категория объектов надзора	Объект надзора	Периодичность проведения плановых проверок
<p>категория значительного риска</p>	<p>Ф2.1– театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчётным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях.</p> <p>Ф2.2–музеи, выставки, танцевальные залы и др.подобные учреждения в закрытых помещениях.</p> <p>Ф4.1-здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессионального образования организаций.</p> <p>Ф4.2- – здания образовательных организаций высшего образования, организаций ДПО.</p> <p>Ф5.1 (опасные производственные объекты I-III классов опасности;</p> <p>Ф5.2 (складские здания Госрезерва, книгохранилища и архивы федерального значения, таможенные терминалы);</p> <p>Ф5.3 (здания элеваторов)</p>	<p>Не чаще 1 раза в 4 года (за исключением объектов, для которых законодательством РФ установлена периодичность либо надзорные каникулы</p>

Категория объектов надзора	Объект надзора	Периодичность проведения плановых проверок
	<p>ФЗ—здания организаций по обслуживанию населения (с возможным пребыванием в них 200 и более человек одновременно).</p> <p>ФЗ.3 -здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских , научных организаций, банков, контор, офисов (высотой 28 метров и более).</p>	<p>Не чаще 1 раза в 3 года (за исключением объектов, для которых законодательством РФ установлена периодичность либо надзорные каникулы)</p>

Категория объектов надзора	Объект надзора	Периодичность проведения плановых проверок
Категория среднего риска	<p>Объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам:</p> <p>Ф1.3 -многоквартирные жилые дома высотой 28 метров и более;</p> <p>Ф3- здания организаций по обслуживанию населения (с возможным пребыванием в них от 50 до 200 человек одновременно).</p> <p>Ф4.3 -здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских , научных организаций, банков, контор, офисов (высотой от 15 до 28 м).</p> <p>Ф5 (здания, сооружения категорий А и Б по взрывопожарной и пожарной опасности, не относящиеся к 1 категории (высокая степень риска)</p>	Не чаще 1 раза в 7 года (за исключением объектов, для которых законодательством РФ установлена периодичность либо надзорные каникулы

Категория объектов надзора	Объект надзора	Периодичность проведения плановых проверок
<p>Категория умеренного риска</p>	<p>Объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам Ф3.1, Ф3.2, Ф3.3, Ф3.4, Ф3.5 и Ф3.6;</p> <p>Объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф4.3 высотой до 15 м;</p> <p>Объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф1.3 высотой до 28 м;</p> <p>Объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф2.3, Ф2.4 и Ф4.4;</p> <p>Объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.1 (кроме объектов, относящихся к категории значительного риска) и по взрывопожарной и пожарной опасности к категориям Г и Д;</p> <p>Объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.2 (кроме объектов, относящихся к категории значительного риска и плоскостных стоянок для автомобилей) и по взрывопожарной и пожарной опасности к категориям Г и Д;</p>	<p>Не чаще 1 раза в 10 лет(за исключением объектов, для которых законодательством РФ установлена периодичность либо надзорные каникулы</p>

Категория объектов надзора	Объект надзора	Периодичность проведения плановых проверок
Категория низкого риска	<p>Объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф1.4.</p> <p>Объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф 5.2 и являющиеся плоскостными стоянками для автомобилей.</p> <p>Временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки.</p> <p>Иные объекты защиты</p>	Плановые проверки не проводятся

Внеплановые проверки

Основанием для проведения внеплановой проверки являются:

Истечение срока исполнения организацией или гражданином выданного органом ГПН предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности (ТПБ)

Наличие решения органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории

Поступление в орган ГПН:

сведений от организаций или граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной безопасности

обращений и заявлений граждан, в том числе ИП, ЮЛ информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений ТПБ при использовании (эксплуатации) объектов защиты, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на ПБ объектов защиты, о несоответствии объектов защиты ТПБ

Наличие приказа (распоряжения) руководителя (зам.руководителя) органа ГПН о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ, либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Ст.38 Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

- Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:
 - *- собственники имущества;*
 - *- руководители федеральных органов исполнительной власти;*
 - *- руководители органов местного самоуправления;*
 - *- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом , в том числе руководители организаций;*
 - *- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;*
 - *- должностные лица в пределах их компетенции;*
- Для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков.

Ст. 39 Административная ответственность руководителей организаций

- Основания и порядок привлечения руководителей организаций к административной ответственности за правонарушения в области пожарной безопасности устанавливается законодательством Российской Федерации.
- Изготовители (исполнители, продавцы) за уклонения от исполнителя или несвоевременное исполнение предписаний должностных лиц государственного пожарного надзора по обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг) несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей.

Статья 20.4 Нарушение требований пожарной безопасности
 Федеральный закон от **28** мая **2017** г. № **100-ФЗ** (изменения вступили в силу
 с **9** июня **2017** г.)

Часть 1. Нарушение ТПБ, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.32, 11.6 настоящего Кодекса и частями 6, 6.1 и 7 настоящей статьи, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на:	ИП без образования юридического лица (руб.)	Граждан (руб.)	Должностное лицо (руб.)	Юридическое лицо (руб.)
	20 000– 30 000	2000-3000	6000-15000	150000-200000
Часть 2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, - влекут наложение административного штрафа на:	30 000– 40 000	2 000-4 000	15 000-30 000	200 000-400 000
Часть 6. Нарушение ТПБ, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека – влечет наложение административного штрафа	-	4 000 -5 000	40 000– 50 000	350 000–400000
6.1. Нарушение ТПБ , повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, - влечёт наложение административного штрафа в размере	-	-	-	600 000 -1000 000 или администрат. приостановл. деятельности на срок до 90 суток.

Ст.20.4 КоАП

Нарушение требований пожарной безопасности (продолжение)

Часть 7. Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в ТД, на вещества, материалы, изделия и оборудование или информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, -влечет наложение административного штрафа на:	Должностное лицо (руб.)	Юридическое лицо (руб.)
	15 000-20 000	90 000 -100 000
Часть 9. Нарушение экспертом в области оценки пожарного риска порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, установленным законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации, при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) либо подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности)- влечёт наложение административного штрафа	15 000 – 20 000 или дисквалификацию на срок от одного года до трёх	-

О применении норм административного законодательства по вопросам привлечения к административной ответственности ДЛ и ЮЛ за нарушения требований пожарной безопасности

Статья **1.5** КоАП РФ

Лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об АП, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением органа или должностного лица, рассмотревших дело

Статья **2.4** КоАП РФ

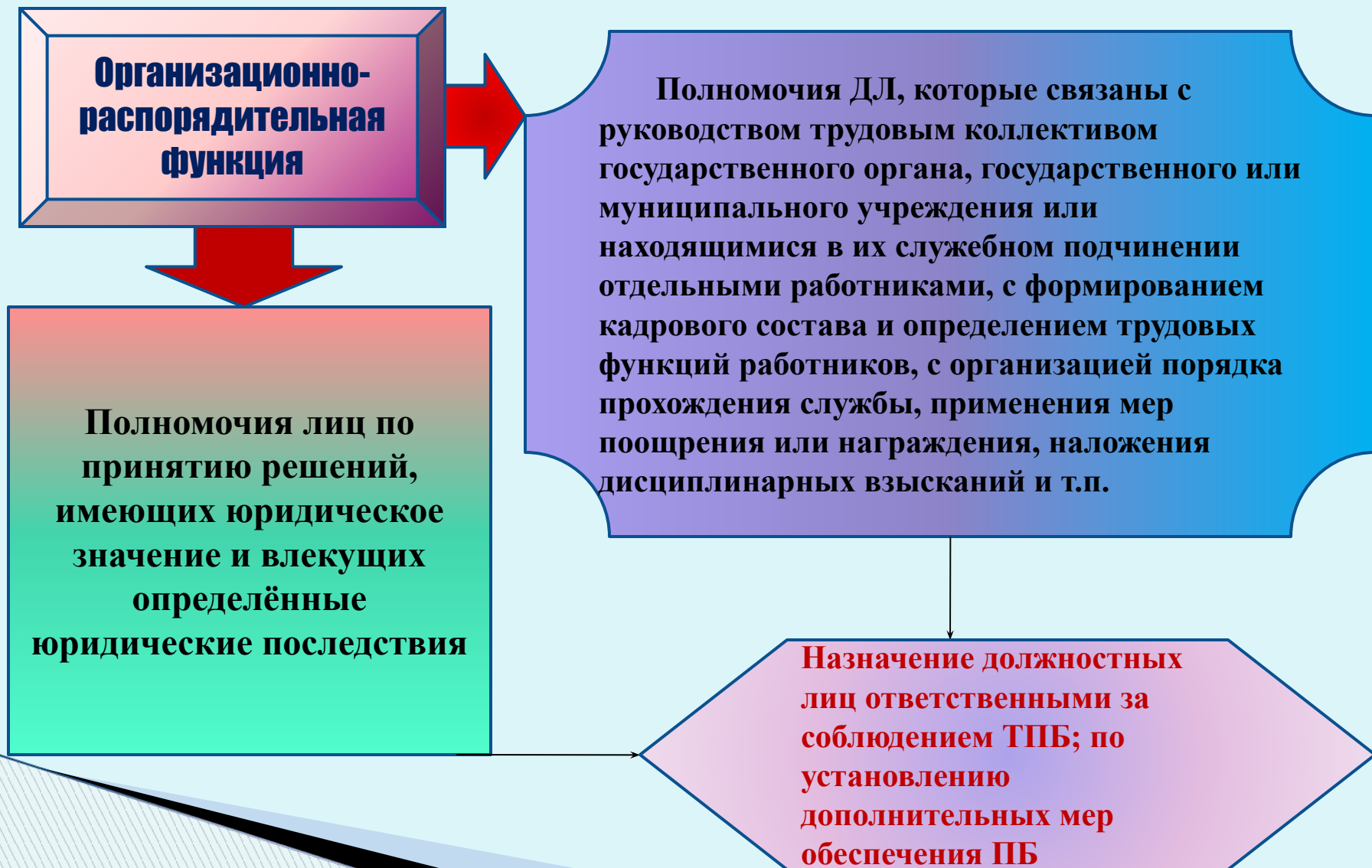
ДЛ подлежит административной ответственности в случае совершения им АП в связи с неисполнением, либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

ДЛ, которые могут быть привлечены к административной ответственности за правонарушения в области предпринимательской деятельности, являются совершившие такие правонарушения руководители и иные работники организаций в связи с выполнением ими :

Организационно-распорядительные функции

Административно-хозяйственные функции

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 16.10.2009 № 19
п.п. 4, 5**



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 16.10.2009 № 19
п.п. 4, 5**

**Административно-
хозяйственная функция**

Лица, осуществляющие
предпринимательскую
деятельность без образования
ЮЛ (ИП), **несут**
административную
ответственность как
должностные лица, если КоАП
РФ не установлено иное
(например, административное
приостановление деятельности)

Полномочия ДЛ по
управлению и распоряжению
имуществом и (или)
денежными средствами,
находящимися на балансе и
(или) банковских счетах
организаций, учреждений
(например, по принятию
решений о начислении
заработной платы, оплате
штрафа по постановлению о
назначении
административного
наказания; **финансирование**
мероприятий, направленных
на обеспечение пожарной
безопасности и т.п.)

Административная ответственность юридического лица

Статья **25.4**
КоАП РФ

установлено

Законными представителями ЮЛ являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом ЮЛ

Постановление Пленума
ВАС РФ от 2.06.2004 № 10

Полномочия законного представителя не могут быть переданы другим лицам на основании доверенности

Часть **2**, статья **2.1** КоАП РФ при определении вины ЮЛ установить:

1. Имелась ли у данного ЮЛ возможность выполнить ТПБ. При наличии возможности выполнения ТПБ – установить факт неприятия всех зависящих от ЮЛ мер по соблюдению ТПБ

2. Существует ли договор о передаче полномочия исполнительного органа коммерческой организации

3. Определить личность и должностное положение законного представителя ЮЛ

4. На основании распорядительных документов (приказов, распоряжений) определить ДЛ, наделённых распорядительными полномочиями, в служебные обязанности которых входит ОПБ, т.е. ответственных за ПБ

5. Установить осведомлённость руководителя ЮЛ и органа ЮЛ о состоянии дел в области ОПБ

Административная ответственность юридического лица

Для обеспечения пожарной безопасности в бюджетных организациях собственником имущества (соответствующими государственными органами исполнительной власти или органами местного самоуправления) не осуществляется необходимое финансирование

В указанных случаях у юридических лиц **отсутствует возможность в полном объёме** обеспечивать соблюдение требований пожарной безопасности

При возбуждении дел об АП в отношении бюджетных организаций (детские сады, школы и т.д.) в случаях, если руководитель организации своевременно информировал распорядителя финансовых средств (местный орган самоуправления, департамент образования и т.п.) о выявленных нарушениях ТПБ и необходимости финансирования их устранения, **но необходимые меры уполномоченным вышестоящим органом приняты не были, вина должностного лица в невыполнении ТПБ отсутствует**

Ст.19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль (изменения Федерального закона от 05.05.2014 № 125-ФЗ, от 23 июня 2016 № 222-ФЗ, 28 мая 2017 № 100-ФЗ)

Часть 12. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа , осуществляющего	ИП без образования юл.	Граждан (руб.)	Должност. лиц (руб.)	Юридических лиц (руб.)
государственный пожарный надзор,- влечет наложение административного штрафа на:		1500-2000	3000 - 4000	70000-200000
Часть 13. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа , осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания ,- влечет наложение административного штрафа на:		2000-3000	5000-6000 или дисквалификация на срок до 3-х лет 15000 -20000 или дисквалификация на срок до 3-х лет	90000-100000
Часть 14. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи,- влечёт наложение административного штрафа	40 000 – 50 000 или административно е приостановление деятельности на срок до 90 суток	4000-5000	дисквалификация на срок до 3-х лет	150000-200000 или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток