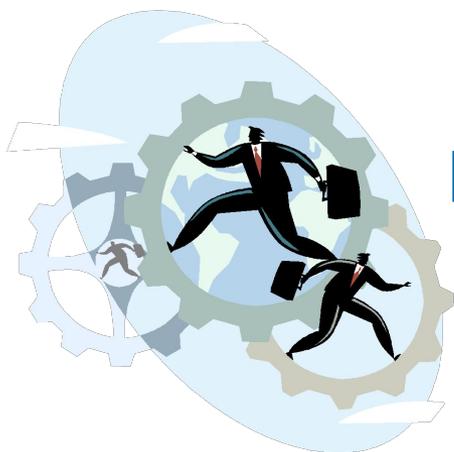




УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Семинар: Участие в программах поддержки малого и среднего бизнеса: возможности и риски



Малый и средний бизнес

Микро

- до 15 человек
- до 120 млн. руб.

Малые

- до 100 человек
- 800 млн. руб.

Средний

- 100-250 чел.
- до 2 млрд. руб.



Реестр субъектов МСП



29 декабря 2015 года принят Федеральный закон № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий создание единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства к 1 августа 2016 года.

Ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется Федеральной налоговой службой.



Помимо выполнения указанных в ФЗ от 24.07.2007 № 209-ФЗ критериев для попадания в реестр МСП необходимо:

1. представлять сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год; сведения о доходе, полученном от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год; сведения, содержащиеся в документах, связанных с применением специальных налоговых режимов в предшествующем календарном году

Специфические случаи предоставления статуса МСП

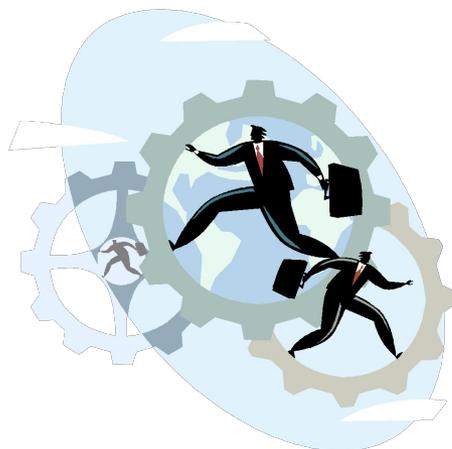


- Если предприятие соответствует критериям среднего предприятия (помимо численности) и осуществляет деятельность **в сфере легкой промышленности** (в рамках класса 13 "Производство текстильных изделий", класса 14 "Производство одежды", класса 15 "Производство кожи и изделий из кожи" раздела С "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности) Правительство Российской Федерации вправе установить предельное значение среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год свыше установленного для всех остальных
- На текущий год установленное значение – 1000 человек
- Указанные виды деятельности должны быть основными и составлять не менее 70 % от всех видов деятельности по доходам.



Существующие меры поддержки МСП России (1)

Система мер поддержки МСП в России пережила несколько трансформаций:
Изначальный фокус на реализацию мер прямой финансовой и имущественной поддержки расширился на ряд других форм поддержки и развитие инфраструктуры предпринимательства



В сентябре 2018 одобрен паспорт Национального проекта по поддержке малого и среднего бизнеса, который определяет контуры системы поддержки МСП на 5 лет

Существующие меры поддержки МСП России

(2)

По данным корпорации МСП реализуются в России следующие меры поддержки:

1. Финансовая поддержка (ст. 17 Федерального закона № 209-ФЗ), в том числе:
 - федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства, реализуемая Минэкономразвития России в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»;
 - реализуемые Минсельхозом России мероприятия в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы;
 - иные направления, предусмотренные государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (в том числе реализуемые без привлечения средств федерального бюджета).
2. Имущественная поддержка (ст. 18 Федерального закона № 209-ФЗ).
3. Консультационная поддержка (ст. 20 Федерального закона № 209-ФЗ).
4. Информационная поддержка (ст. 19 Федерального закона № 209-ФЗ).
5. Налоговая поддержка (льготы по налогам для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).
6. Прочие меры поддержки, реализуемые субъектами Российской Федерации.

Основные принципы поддержки субъектов МСП

- 1) заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;
- 2) доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих условиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), к участию в указанных программах (подпрограммах);
- 4) оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- 5) открытость процедур оказания поддержки.

Источник: **Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 N 209-ФЗ**

Инфраструктура поддержки

Инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность для обеспечения реализации государственных программ, обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства, и для оказания им поддержки.

Единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

<https://m.corpmsp.ru/StartPage/orgreg.html>

Финансовая поддержка. Федеральная программа льготных кредитов



*Общий объем кредитов по программе ожидается в размере **1 трлн. руб. в 2019 г.***

Требования к заемщику

- а) заемщик является субъектом МСП и не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, указанным в частях 3 и 4 статьи 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";
- б) заемщик осуществляет деятельность в одной или нескольких отраслях или видах деятельности по перечню согласно [приложению № 1](#) к настоящим Правилам;
- в) заемщик обладает статусом налогового резидента Российской Федерации;
- г) в отношении заемщика не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве) в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве);
- д) заемщик не имеет по состоянию на любую дату в течение периода, равного 30 календарным дням, предшествующего дате заключения кредитного договора (соглашения), просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- е) заемщик не имеет задолженности перед работниками (персоналом) по заработной плате;
- ж) заемщик не имеет в течение периода, равного 180 календарным дням, предшествующего не более чем на 3 месяца дате принятия уполномоченным банком решения о предоставлении заемщику кредита, просроченных на срок свыше 30 календарных дней платежей, направленных на исполнение обязательств заемщика по кредитным договорам (договорам займа), договорам поручительства, а также требований по возмещению заемщиком гаранту выплаченных в соответствии с условиями банковской гарантии денежных сумм (положительная кредитная история).

Приоритетные отрасли 2019

1. Сельское хозяйство, включая производство сельскохозяйственной продукции, а также предоставление услуг в сельском хозяйстве, в том числе в целях обеспечения импортозамещения и развития несырьевого экспорта.
2. Обрабатывающее производство, в том числе производство пищевых продуктов, первичная и последующая (промышленная) переработка сельскохозяйственной продукции, в том числе в целях обеспечения импортозамещения и развития несырьевого экспорта.
3. Производство и распределение электроэнергии, газа и тепла.
4. Строительство.
5. Туристская деятельность и деятельность в области туристской индустрии в целях развития внутреннего и въездного туризма.
6. Деятельность в области информации и связи.
7. Деятельность в области транспорта и хранения.
8. Деятельность в области здравоохранения.
9. Деятельность в области образования.
10. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора, обработки и утилизации отходов, в том числе отсортированных материалов, а также переработка металлических и неметаллических отходов, мусора и прочих предметов во вторичное сырье, деятельность по ликвидации загрязнений.
11. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (за исключением ресторанов).
12. Деятельность в области культуры, спорта.
13. Деятельность профессиональная, научная и техническая.
14. Деятельность в сфере бытовых услуг.
15. Деятельность в сфере розничной торговли при условии, что субъект МСП зарегистрирован и (или) осуществляет такую деятельность (в том числе через свои филиалы и иные обособленные подразделения, за исключением представительств) на территории монопрофильного муниципального образования, включенного в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), и доля доходов от ее осуществления по итогам предыдущего календарного года составляет не менее 70 процентов в общей сумме доходов субъекта малого или среднего предпринимательства.
16. Деятельность в сфере розничной и (или) оптовой торговли при условии, что с субъектом малого или среднего предпринимательства заключается кредитный договор (соглашение) на инвестиционные цели.
17. Деятельность в сфере розничной и (или) оптовой торговли при условии, что субъект МСП зарегистрирован и (или) осуществляет такую деятельность (в том числе через свои филиалы и иные обособленные подразделения, за исключением представительств) на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, СКФО, Республики Крым или г. Севастополя, и доля доходов от ее осуществления по итогам предыдущего календарного года составляет не менее 70 процентов в общей сумме доходов субъекта малого или среднего предпринимательства.

Условия кредитования

Цели кредитования:

- на инвестиционные цели
- на пополнение оборотных средств

Объем кредитования:

- 1 млрд. рублей на инвестиционные цели и 100 млн. рублей на пополнение оборотных средств в течение 1 года

Где получать:

- Уполномоченные банки

Процентная ставка:

- процентная ставка по кредиту для заемщика должна быть установлена в размере ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (соглашения), увеличенной не более чем на 2 процента годовых, но не более 8,5 процента годовых

Программа стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства Корпорации МСП и ЦБ РФ

Цели кредитования

- на инвестиционные цели
- на пополнение оборотных средств

Ставка

-9,6 % - 10,6 %

Размер кредита

-3 млн. руб. – 1 млрд. руб.
(максимально на 1го заемщика – 4
млрд. руб.)

Приоритетные отрасли

1. **Сельское хозяйство**, включая производство сельскохозяйственной продукции, а также предоставление услуг в этой отрасли экономики, в том числе в целях обеспечения импортозамещения и развития несырьевого экспорта. 2. **Обрабатывающее производство**, в том числе производство пищевых продуктов, первичная и последующая (промышленная) переработка сельскохозяйственной продукции, в том числе в целях обеспечения импортозамещения и развития несырьевого экспорта. 3. **Производство и распределение электроэнергии, газа и воды**. 4. **Строительство**, в том числе в рамках развития внутреннего туризма. 5. **Транспорт и связь**. 6. **Туристская деятельность** и деятельность в области туристской индустрии в целях развития внутреннего туризма. 7. **Деятельность в области здравоохранения**. 8. **Сбор, обработка и утилизация отходов**, в том числе отсортированных материалов, а также переработка металлических и неметаллических отходов, мусора и прочих предметов во вторичное сырье. 9. **Деятельность по складированию** и хранению. 10. **Деятельность предприятий общественного питания** (за исключением ресторанов). 11. **Деятельность в сфере бытовых услуг**. 12. **Отрасли экономики, в которых реализуются приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации**, а также критические технологии Российской Федерации, перечень которых утвержден Указом Президента Российской Федерации от 07 июля 2011 г. № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации».

Имущественная поддержка

Имущественная поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, предусмотренная Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» (далее – Закон № 209-ФЗ), осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов:

- на возмездной основе;
- на безвозмездной основе;
- на льготных условиях.

Предоставление гарантий

Государство выступает гарантом выплаты кредита субъектом МСП, когда у МСП не хватает обеспечения для получения кредита

НГС: Целевая трехуровневая модель оказания гарантийной поддержки субъектам МСП и объектам инфраструктуры поддержки субъектов МСП

	Продукты	Лимит гарантийной поддержки	Плановый объем 2019 г.	Каналы продаж	Организации - источники поступления заявок
Корпорация	<ul style="list-style-type: none"> Предоставление гарантий для средних и крупных проектов Предоставление поручительств в рамках Программы стимулирования кредитования субъектов МСП 	От 25 млн рублей	54 млрд руб.	<ul style="list-style-type: none"> Банковские каналы Небанковские каналы Прямые каналы 	<ul style="list-style-type: none"> Банки-партнеры Отраслевые ассоциации/общественные организации Центры поддержки предпринимательства Федеральные и региональные органы исполнительной власти МСП Банк и РГО
МСП Банк	<ul style="list-style-type: none"> Предоставление гарантий в рамках федеральных законов 223-ФЗ и 44-ФЗ 	-	21 млрд руб.	<ul style="list-style-type: none"> Банковские каналы Небанковские каналы 	<ul style="list-style-type: none"> Банки-партнеры Многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг Центры поддержки предпринимательства
84 РГО	<ul style="list-style-type: none"> Предоставление поручительств в рамках «поточных» технологий 	До 25 млн рублей	42 млрд руб.	<ul style="list-style-type: none"> Банковские каналы Небанковские каналы 	<ul style="list-style-type: none"> Федеральные и региональные органы исполнительной власти Корпорация МСП
Итого НГС			117 млрд рублей		

Налоговая поддержка МСП

Специальные налоговые режимы:

- Упрощенная система налогообложения (УСН)
- Единый налог на вмененный доход (ЕНВД)
- Патентная система налогообложения (ПСН)
- Режим самозанятых (4 пилотных региона)
- Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

Налоговые каникулы для впервые зарегистрированных ИП с 2015 по 2020 г. на 2 года (устанавливается законом субъекта РФ)

- на режимах УСН и ПСН
- в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению

Поддержка МСП в сфере сельского хозяйства



Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе является одним из направлений приоритетного национального проекта «Развитие АПК»

- Поддержка в сфере сельского хозяйства основана также и на законодательной и нормативной правовой базе в сфере сельского хозяйства
- Поддержка в сфере сельского хозяйства не всегда привязана к размеру хозяйства, но в основном деятельность здесь осуществляют предприятия МСП

Формы поддержки:

- Гранты и субсидии начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм
- Льготные кредиты (Россельхозбанк, МСП банк)
- Льготный лизинг сельхозтехники (Региональные лизинговые компании, Росагролизинг)
- Поддержка сельхозкооперации (гранты, субсидии, гарантии, обеспечение инфраструктуры, компенсация затрат на инженерную инфраструктуру, льготные налоги, субсидии, лизинг)

Иные формы поддержки МСП на региональном и муниципальном уровнях

- Компенсация затрат (субсидии) субъектам МСП
- Оказание консультаций
- Предоставление микрозаймов
- Образовательная деятельность

Защита прав при использовании инструментов государственной и муниципальной поддержки МСП

Ключевые причины возникновения затруднений при использовании мер поддержки МСП

- утрата статуса МСП
- невозможность подтвердить использование средств на указанные в договорах цели поддержки
- несоблюдение условий предоставления поддержки
- нарушение условий договоров по предоставлению поддержки
- участие в противоправных схемах (использование поддельных документов, недостоверных данных и т.д.) при получении поддержки
- излишнее доверие представителям ответственного государственного органа, осуществляющего поддержку
- приобретение статуса предпринимателя для получения мер поддержки (в случае, если поддержка не получена)
- нарушение предоставляющими организациями принципов предоставления поддержки

Кейс «Животноводческий комплекс»



- Субъект предпринимательской деятельности (СПП) получил 5 млн. руб. субсидий на развитие малого сельскохозяйственного бизнеса и 32 млн. руб. по льготным кредитам Россельхозбанка для возведения нового свиного комплекса
- Свинокомплекс был возведен
- Проверка выявила, что при возведении свиного комплекса были использованы стены ранее существовавшего строения и трактовала работы как реконструкцию
- Следственными органами действия предпринимателя были трактованы как мошенничество, так как он потратил деньги не на заявленные цели (строительство), а на реконструкцию. Существовала возможность экономии, которая не была доказана, но которую предприниматель мог использовать в личных целях

Итог: приговор - признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ст. 159 ч. 4 УК РФ (два эпизода) и осужден на основании ст. 69 ч. 3 УК РФ к 5 годам лишения свободы условно, с испытательным сроком в 4 года.

Кейс «Несоответствие реестру МСП»

- Компании получили статус МСП и реализовывали инвестиционные проекты. С соинвесторами договорились о софинансировании с использованием государственных средств поддержки МСП
- Средства от соинвесторов были получены
- Однако, компании были исключены из реестра МСП: 1. В отчетности представлена 0вая среднесписочная штатная численность, хотя в штате естественным образом был 1 человек 2. был неправильно указан год среднесписочной численности (на год позже, который еще не наступил)
- Уже принятые решения о предоставлении льготных кредитов были отменены в связи с утратой потенциальными получателями статуса МСП

Итог: сорваны инвестиционные проекты



Кейс «Фермерское хозяйство»



- Фермер получил субсидию на развитие сельского хозяйства
- В отчетности была указана ошибка – неверно отражены данные о зарплате сотрудников (указан более низкий порог, ниже прожиточного минимума)
- Проверка выявила невыполнение условий договора о предоставлении субсидии – необходимости превышения зарплатой сотрудника прожиточного минимума
- Возбуждено уголовное дело о хищении субсидий

Итог: благодаря усилиям Уполномоченного в субъекте Российской Федерации предприниматель оправдан в апелляционной инстанции после приговора в первой

Кейс «Гранты и субсидии на сельское хозяйство»

- Фермер получил грант на развитие фермы в размере 25 млн. руб.
- Ферма была построена, однако заявитель для строительства нанимал строителей, не предоставивших расчетные документы (договоры, чеки)
- Заявитель не смог документально подтвердить расходы на 9 млн. руб., хотя они были обоснованы проектно-сметной документацией
- Орган в сфере поддержки МСП попросил вернуть 9 млн. руб. средств
- Во избежание немедленного банкротства фермер получил субсидию на строительство дополнительной инфраструктуры и погасил за ее счет указанные 9 млн. руб.
- При этом обязательство по возведению инфраструктуры не могло быть выполнено ввиду отсутствия средств

Итог: получив кредит для погашения гранта на нерыночных условиях, заявитель потерял бизнес

Кейс «В области N»

- В области N был объявлен конкурс на получение мер поддержки
- Заявители без предпринимательского статуса получили статус ИП, чтобы претендовать на поддержку
- 95 % заявителей не получили поддержку, 70 % из них ранее не имели предпринимательского статуса
- Многие забыли закрыть ИП после не получения поддержки
- Неожиданно для себя такие заявители получили через год два требования об уплате значительных сумм страховых взносов и штрафов за несдачу нулевой отчетности

Итог: возникновение обязательств без каких-либо оснований. Проблема частично решена предложением Президента РФ, поддержанным Госдумой РФ и Советом Федерации о списании части страховых взносов ИП

Кейс «Неверные договоры»

- Организации получили субсидии на поддержку МСП в сфере производственного и торгового бизнеса
- Договоры были составлены неправильно: предусматривали возможность использования средств после окончания действия программы, в рамках которой они были выделены
- Прокуратура заявила иск о возврате субсидий, так как частично они были использованы за пределами срока

Итог: при поддержке Уполномоченного по защите прав предпринимателей на федеральном уровне судебное дело было выиграно, однако по причине неверного заявления иска органами прокуратуры

Кейс «Выкуп здания»

- аффилированная с крупной бизнес-структурой организация МСП получила в аренду дорогостоящее здание в центре города по «договоренности» с региональными властями, документы о проведении аукциона были подделаны;
- был выдержан срок, необходимый для реализации права преимущественного выкупа арендованных зданий субъектами МСП;
- с помощью коммерческого подкупа была занижена стоимость здания в отчете оценщика;
- здание было выкуплено в порядке 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- следственными органами возбуждено уголовное дело по факту мошенничества в связи с покупкой дорогого здания по заниженной стоимости.

Итог: вынесен приговор чиновникам и предпринимателям (ст. 159.4 УК РФ)

Кейс «Заработать на поддержке»

- предприниматель взял крупный кредит на строительство деревообрабатывающего завода;
- на полученные деньги он не смог построить завод, ему понадобились дополнительные средства, но кредитные лимиты были превышены;
- он обратился к местным фермерам, пообещав им прибыль;
- фермеры обратились за льготными кредитами МСП в сельском хозяйстве и получили их;
- по фиктивным договорам поставки пиломатериалов они перечислили полученные средства указанному предпринимателю под обещание через полгода отдать средства с «большим» процентом, когда заработает завод;
- деньги предприниматель не отдал, так как не справился с ситуацией и завод так и не заработал;

Итог: фермеры получили проблемы с возвратом льготных кредитов МСП, которые фактически не использовали

Как защититься от претензий контролирующих органов при получении поддержки МСП

- привлечение юридических экспертов для проработки договоров на получение поддержки МСП;
- самостоятельная проверка возможности выполнения всех условий, указанных в договорах о получении поддержки МСП;
- грамотное финансовое планирование инвестиционных проектов и использования средств поддержки;
- отказ от использования полученных средств поддержки на цели, не связанные с ней в надежде на будущие поступления;
- обязательное сохранение отчетных документов об использовании полученных средств для подтверждения целевого использования;
- соблюдение критериев отнесения к МСП, тщательная проверка годовой отчетности и предоставления необходимых сведений;
- отказ от «неформальных» договоренностей с предоставляющими поддержку институтами;
- понимание финансовых последствий получения статуса предпринимателя и порядка его прекращения;
- отслеживание точного выполнения условий предоставления поддержки при ее использовании;
- отказ от сомнительных схем получения средств на развитие бизнеса;
- самостоятельное изучение законодательства и нормативных правовых актов федерального, регионального и местного уровня о предоставлении поддержки;
- антикризисный менеджмент – если Вы чувствуете нарушение Вами условий предоставления и использования поддержки, постарайтесь исправить нарушения.

Если Вы считаете, что были нарушены принципы предоставления поддержки

- обратитесь в организацию, осуществляющую поддержку или вышестоящую организацию с жалобой;
- обратитесь с жалобой в органы прокуратуры;
- обратитесь с жалобой к Уполномоченному по защите прав предпринимателей;
- обратитесь в судебные инстанции;
- обратитесь в ФАС России, если полагаете, что при предоставлении поддержки используются дискриминационные механизмы;
- фиксируйте формальные отказы в предоставлении поддержки, которые Вы считаете необоснованными.

Спасибо за внимание!