

Бюджет и бюджетная система РФ

Вопросы для обсуждения:

1. Социально-экономическая сущность бюджета.
2. Бюджетное устройство и бюджетная система.
3. Реформирование бюджетной сферы в РФ.
4. Федеральный бюджет Российской Федерации.

Бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ).

Документ, законодательно устанавливающий роспись доходов и расходов государства на центральном, региональном или местном уровне на определенный период времени, называется **бюджетным планом**.

Исполнение бюджетного плана заключается в формировании и расходовании централизованного фонда финансовых ресурсов, который именуется **бюджетным фондом**.

Закон о бюджете является основным финансовым документом страны. Он составляется на определенный период времени, именуемый *бюджетным периодом*.

В России с 1.01.2008 г. бюджетный период составляет 3 года - очередной финансовый год и плановый период.

Очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом, а плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом (ст. 6 БК РФ).

Каждый из них равен календарному году, т.е. начинается с 1 января, а заканчивается 31 декабря.

Доходы бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК источниками финансирования дефицита бюджета.

Доходы бюджетов образуются за счет налоговых, неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Расходы госбюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК источниками финансирования дефицита бюджета.

* Прямое влияние - это изменение распределения ресурсов в экономике, которое является непосредственным результатом налогообложения или осуществления бюджетных расходов.

* Косвенное воздействие заключается в том, что закрепленные в бюджетных документах прогнозные значения основных показателей развития страны (ВВП, уровня инфляции, курса национальной валюты и др.) формируют в обществе определенные ожидания и учитываются другими субъектами рынка при планировании своей хозяйственной деятельности на перспективу.

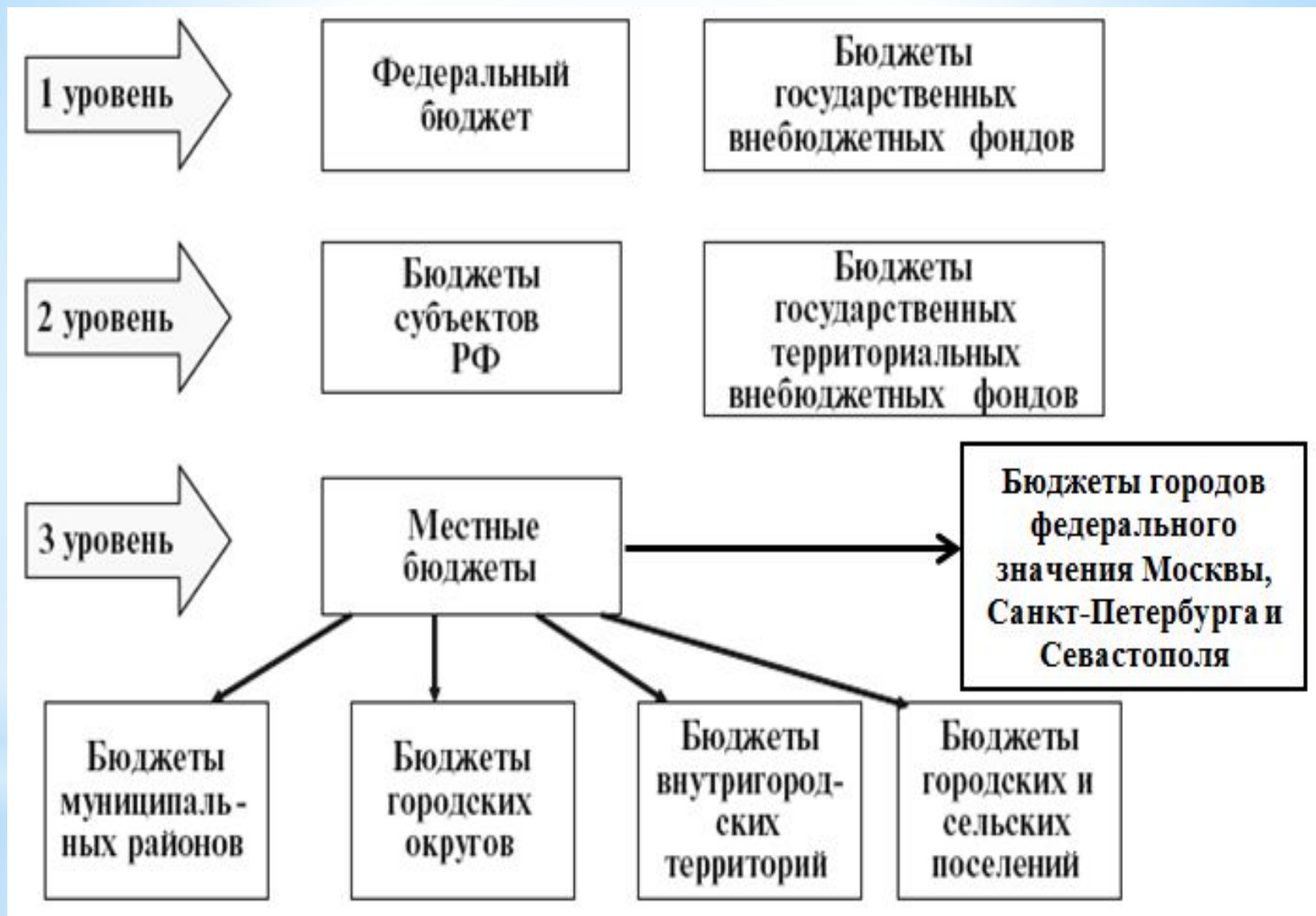
Общественные функции бюджета

| Название | Содержание функции |
|--|--|
| 1. Распределительная функция | проявляется непосредственно через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням органов власти государственного и местного управления. С помощью бюджетов и фондов государство регулирует хозяйственную жизнь страны, экономическое развитие территорий и отраслей производства, социальную сферу. |
| 2. Регулирующая и стимулирующая функции | проявляются непосредственно через налоговые доходы и расходы бюджетов, которые выступают в качестве инструмента регулирования и стимулирования экономики и инвестиций. |
| 3. Социальная | проявляется в непосредственной поддержке наименее защищенных слоев населения, учреждений здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства. |
| 4. Контрольная | действует одновременно с распределительной и предполагает возможность и обязательность органов государственного и местного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств. <u>Контрольная функция бюджета реализуется по двум направлениям:</u> - контроль за правильным и своевременным перечислением доходов в бюджеты и внебюджетные фонды; - контроль за целевым, экономным и эффективным использованием бюджетных ресурсов и средств внебюджетных фондов. |
| 5. Информационная | заключается в том, что бюджет является индикатором текущего состояния экономики страны, социальной сферы, политической ситуации. |
| 6. Функция институционализации общественных предпочтений | через установленный порядок бюджетного процесса и степень участия в нем органов представительной власти, государственный бюджет должен отражать общественные предпочтения в отношении государственной политики. |

Бюджетным устройством называют принципы организации и построения бюджетной системы, а также взаимосвязь между отдельными ее звеньями.

Бюджетное устройство определяется формой государственного устройства страны, действующими в ней законодательными актами и ролью бюджета в общественном производстве.

- * В унитарном государстве бюджетное устройство состоит из двух уровней бюджетов - государственного (общегосударственного) бюджета и местных бюджетов, находящихся в ведении органов местного самоуправления.
- * Для Федеративного государства характерно бюджетное устройство, состоящее из трех уровней - государственный федеральный бюджет, бюджеты административно-территориальных образований, местные бюджеты, а также консолидированный бюджет государства.



Бюджетная система Российской Федерации

Правовая форма бюджетов

| Вид бюджета | Кто утверждает | Правовая форма |
|--|--|---|
| Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов | Федеральные органы представительной (законодательной) власти | Федеральный закон |
| Бюджет субъекта РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов | Органы представительной (законодательной) власти субъекта РФ | Закон субъекта РФ |
| Местные бюджеты | Органы представительной (законодательной) власти муниципального образования; Иной способ утверждения, предусмотренный уставом муниципального образования | Нормативный акт (постановление, решение и т. д.) |

Консолидированный бюджет - свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Консолидированный бюджет РФ включает:



85 Консолидированных бюджетов
субъектов РФ (территориальные бюджеты)

Консолидированный бюджет субъекта РФ



В соответствии с федеральным принципом построения РФ и ее административно-территориального деления, консолидированный бюджет РФ организационно и функционально объединяет:

- федеральный бюджет;
- 22 бюджета республик, входящих в состав РФ;
- 9 краевых бюджетов;
- 3 бюджета городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;
- 46 бюджетов областей;
- 4 бюджетов автономных округов;
- 1 бюджет автономной области;
- около 29 тысяч местных бюджетов (районных, городских, поселковых, сельских).

ПОКАЗАТЕЛИ
консолидированных бюджетов

используются в целях

→ определения нормативов отчислений от регулирующих налогов в бюджеты субъектов РФ и размеров дотаций

→ определения степени централизации финансовых ресурсов, отражаемых в сводном финансовом балансе

→ разработки сводного финансового баланса государства и территорий

→ разработки прогнозов экономического и социального развития государства и территорий

→ разработки экономико-математических моделей прогнозирования бюджетов

→ определения бюджетных показателей различных видов обеспеченности жителей страны (медицинское обслуживание, образование и т. д.)

Основные направления бюджетных реформ РФ

| Направление | Содержание |
|---|---|
| Реформирование межбюджетных отношений | Разделение уровней бюджетной системы с четким определением на постоянной основе их обязательств и доходных источников и, что самое важное, полномочий по их регулированию |
| Реформа бюджетного процесса | Осуществление мероприятий по внедрению среднесрочного планирования и исполнения бюджета, ориентированных на результаты; введение новой бюджетной классификации и бюджетного учета, изменение процедур составления и рассмотрения проектов бюджетов, совершенствование управления общественными финансами, создание и развитие систем внутреннего контроля и аудита. |
| Реформа бюджетной сети (реорганизация бюджетных учреждений) | Оптимизация сети бюджетных учреждений, их реорганизация, внедрение новых форм их финансирования. Разработка и использование методов финансирования бюджетных расходов, ориентированных на результат |

Основные параметры базового варианта прогноза социально-экономического развития РФ на 2017-2019 гг.

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|---------|---------|---------|---------|
| ВВП, млрд руб | 82815,0 | 86806,0 | 92296,0 | 98860,0 |
| Темп прироста ВВП, % к пред. году | -0,6 | 0,6 | 1,7 | 2,1 |
| Инфляция (в % к декабрю предыдущего года) | 5,4 | 4 | 4 | 4 |
| Средняя цена нефти марки Urals, долл./барр. | 41,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 |
| Среднегодовой курс рубля к доллару США, руб. за долл. | 67,5 | 67,5 | 68,7 | 71,1 |
| Индекс потребительский цен в годовом исчислении, % | 5,8 | 4,0 | 4,0 | 4,0 |

Основные характеристики федерального бюджета

| | 2017 | 2018 | 2019 |
|--|-----------|-----------|-----------|
| Доходы, млрд. руб. | 13 487,5 | 14 028,4 | 14 844,8 |
| Расходы, млрд. руб. | 16 240,8 | 16 039,6 | 15 986,9 |
| Дефицит (-/) профицит (+), млрд. руб. | - 2 753,2 | - 2 011,1 | - 1 142,1 |
| Величина Резервного фонда, млрд. руб. | 6 076,4 | 6 460,7 | 6 920,2 |
| Верхний предел государственного внутреннего долга, млрд. руб. | 10 351,6 | 11 580,9 | 12 788,3 |
| Верхний предел государственного внешнего долга, млрд. долларов США | 53,6 | 52,8 | 53,6 |