Лекция 3. Федеральные законы и нормативные документы в области производства продуктов питания из растительного сырья. Полномочия органов государственного надзора и контроля.

- 1. Законодательная и нормативная основа пищевой продукции в России.
- 2. Гигиенический мониторинг.
- 3. Экологическая сертификация пищевой продукции.
- 4. Государственный надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

1. Приказ Минздрава СССР «Медико-биологические требования и санитарные нормы качества продовольственного сырья и пищевых продуктов» от 1.08. 1989 г. № 5061-89 (с изменениями 2011 г.).

Критерии пищевой ценности и критерии безопасности используются при:

- разработке новой нормативно-технической документации на продовольственное сырье и пищевые продукты;
- пересмотре или переутверждении действующей нормативно-технической документации на продовольственное сырье и пищевые продукты;
- планировании производства и потребления пищевых продуктов;
- закупках по импорту;
- осуществлении государственного санитарного надзора за соответствием пищевых продуктов и пищевого сырья санитарным нормам;
- разработке рекомендаций по рациональному питанию населения;
- осуществлении ведомственного контроля качества продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Разделы приказа Минздрава СССР «Медикобиологические требования и санитарные нормы качества продовольственного сырья и пищевых продуктов»:

- 1 общая часть,
- 2 описание органолептических свойств продуктов,
- 3 критерия пищевой ценности,
- 4 критерия безопасности,
- 5 гигиенические требования к продуктам для специализированного питания здоровых и больных детей раннего возраста.

- 2. Федеральный Закон «О качестве и безопасности продуктов питания» от 2.01 2000 г. № 29-ФЗ.
- 3. Федеральный Закон «О защите прав потребителей» от 09.01. 96 г. № 2-ФЗ (с изменениями).
- 4. Федеральный Закон «О сертификации продукции и услуг» от 10.06. 93 г. № 5151-1.
- 5. Федеральный Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О сертификации продукции и услуг» от 31.07. 98 г. № 154.
- 6. Федеральный Закон «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» от 05.06. 96 г. № 3348.
- 7. Федеральный Закон «О санитарноэпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ.

- 8. Постановление правительства РФ «Об утверждении положения о Государственной санитарно-эпидемиологической службе РФ и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании» от 24.07. 2000 г. № 554.
- 9. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01. 2002 г.
- 10. Федеральный закон. «О санитарноэпидемиологическом благополучии населения» от 30.03. 1999 г. № 52-ФЗ и «Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании», утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.07. 2000 г. № 554.
- 11. СанПиН 1.2.1077-01» «Гигиенические требования к хранению, применению и транспортировке пестицидов и агрохимикатов от 31.10. 2001 г.
- 12. СанПиН 2.1.4.1116-02 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости. Контроль качества от 01.02. 2002 г.

- 13. СанПиН 2.3.2.1153-02 дополнение № 1 от 20.08. 2002 г. к СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» от1.01. 2003 г.
- 14. СанПиН 2.3.2.1293-03 «Гигиенические требования по применению пищевых добавок» от 18.04. 2003 г.
- 15. ГН 1.2.1323-03 «Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды» от 02.05. 2003 г.
- 16. СанПиН 1.2.1330-03 «Гигиенические требования к производству пестицидов и агрохимикатов» от 28.05. 2003 г.

Необходимость формирования и реализации политики в области здорового питания диктуется:

- ухудшением демографической ситуации, в том числе в результате роста числа заболеваний, вызванных некачественными и экологически небезопасным продуктами питания, а также потреблением фальсифицированных пищевых продуктов;
- нарушением сбалансированности питания: снижение потребления мяса, рыбы, молока, овощей, фруктов и растительных масел, низкое содержание пищевых волокон в рационе, дефицит белка и витаминов.

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 31.01. 1996 г. № 52-II ГД «О продовольственной безопасности РФ и мерах по улучшению снабжения населения продуктами питания отечественного производства»;

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания от 19.03 1996 г. № 94-СФ «О неотложных мерах по обеспечению продовольственной безопасности РФ».

Постоянное наблюдение за каким-либо процессом с целью выявления его соответствия желаемому результату или первоначальным предположениям называется мониторингом.

Система социального мониторинга анализирует и обобщает:

- результатов балансовых расчетов продовольствия, выполняемых Госкомстатом РФ;
- сведения о потреблении пищевых продуктов в семьях по результатам обследования семейных бюджетов, проводимых Госкомстатом РФ;
- специальных общероссийских и региональных эпидемиологических обследований питания и пищевого статуса различных групп населения, осуществляемых Институтом питания РАМН РФ;
- сведения о демографической ситуации и состоянии здоровья населения, в частности женщин, детей и людей пожилого возраста, а также различных профессиональных групп.

Структура гигиенического мониторинга



Стратегические задачи РФ по обеспечению безопасности и качества продовольственного сырья и продуктов питания:

- обеспечение разнообразия продуктов питания;
- обеспечение сохранности и безопасности продуктов питания;
- обогащение продуктов питания функциональными биологически активными добавками;
- доступность продуктов питания;
- создание образовательных программ в области здорового питания.

Оценка рисков степени безопасности пищевой продукции:

- тяжесть отрицательного эффекта;
- частота встречаемости отрицательного эффекта;
- время наступления отрицательного эффекта.

Иерархический порядок видов потенциальных опасностей ПС и ПП :

- микробиологического и вирусного происхождения;
- недостатка или избытка пищевых веществ;
- чужеродных веществ из внешней среды;
- природных токсичных компонентов пищевой продукции;
- генетически модифицированных организмов;
- пищевых добавок;
- технологических добавок;
- биологически активных добавок;
- социальных токсикантов.

- 17. Постановление Правительства РФ «Обязательная сертификация пищевых продуктов» № 508 от 22 июля 1992 г.
- 18. Совместное письмо Госстандарта РФ и Госкомсанэпиднадзора РФ «О сертификации продукции» от марта 1995 г.

Основные положения Постановления:

- продукция, вырабатываемая предприятием, может быть реализована только при наличии сертификата соответствия требованиям действующей нормативной документации (ГОСТ, ОСТ, ТУ) по показателям безопасности;
- обязательная сертификация мясной продукции, мяса птицы, яйца и продуктов их переработки проводится для подтверждения соответствия продукции обязательным требованиям, предусмотренным соответствующими пунктами нормативного документа на данный вид изделий;
- другие требования нормативного документа подлежат соблюдению в том случае, если это оговорено договором (контрактом) между изготовителем (поставщиком) и потребителем продукции.

19. Постановление Госстандарта «Правила выдачи предписаний и штрафов органами Госстандарта России за нарушение требований по безопасности и правил сертификации» РФ от 24.02. 1993 г. № 501.

Федеральные органы исполнительной власти обеспечивающие качества и безопасности пищевых продуктов:

- Государственный санитарноэпидемиологический надзор РФ;
- Государственный ветеринарный надзор РФ;
- Государственный надзор и контроль за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- Государственный контроль торговли, качества товаров и услуг и защиты прав потребителей РФ;
- Государственный надзор в области стандартизации и сертификации;
- Государственный надзор и контроль в пунктах пропуска через Государственную границу РФ.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, утверждаются Правительством РФ.

Федеральные органы исполнительной власти в области: обороны, внутренних дел, федеральный орган исполнительной власти в области безопасности, в области надзора в сфере транспорта контролируют в соответствии со своей компетенцией качество и безопасность пищевых продуктов, материалов и изделий, а также в сфере общественного питания.

Государственное нормирование, надзор и контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов осуществляются путем установления стандартов, санитарных правил, норм и гигиенических нормативов, обязательных для выполнения в РФ юридическими и физическими лицами.

Контроль качества продовольственных товаров осуществляется на различных уровнях:

Производственный контроль — за соблюдением стандартов, медико-биологических требований и санитарных норм на всех этапах производства: использование сырья, технологическая обработка, хранение и реализация готовой продукции.

Ведомственный и государственный контроль — обусловлен развитием системы контроля качества пищевой продукции в РФ и за рубежом.

- Комитет РФ по стандартизации, метрологии и сертификации (Госстандарт России);
- Государственный комитет санитарноэпидемиологического надзора РФ;
- Госторгинспекция;
- Государственный таможенный комитет РФ;
- Министерство внутренних дел РФ;
- Служба карантина растений;
- Государственная ветеринарная инспекция РФ;
- Торгово-промышленная палата;
- Росгосхлебинспекция.

Законы и нормативные документы

- 1. Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов. 1.12. 1999 г.
- 2. Постановление Правительства РФ от 10.08. 1998 г. № 917 «О концепции государ-ственной политики в области здорового питания населения РФ на период до 2005 г.».
- 3. Постановление главного государственного санитарного врача РФ от 8 .11. 2000 г. № 13 «О нанесении информации на потребительскую упаковку пищевых продуктов, полученных из генетически модифицированных источников».
- <u>4. Постановление главного государственного санитарного врача РФ</u> от 8 .11.2000 г. № 14 «О порядке проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы пищевых продуктов, полученных из генетически модифицированных источников».
- <u>5. Постановление Правительства РФ</u> от 22 ноября 2000 г. № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения.
- <u>6. Постановление Правительства РФ</u> от 21 декабря 2000 г. № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов».
- 7. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2000 г. № 988 «О государственном регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий».
- <u>8. Приказ Министерства здравоохранения РФ</u> от 26.03.2001 г. № 89 «О государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий, парфюмерной и косметической продукции, средств и изделий для гигиены полости рта, табачных изделий».
- <u>9. Гигиенические требования</u> к качеству и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов (СанПиН 2.3.2.560-96). -М., 1997. 195 с.