



ПАРЛАМЕНТ –

**НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ КАК ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ И
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВА**

ЧАСТЬ 1

- Идея народного представительства и исторические корни парламентаризма.
- Структура и порядок формирования, состав, срок полномочий Парламента.
- Председатели палат. Порядок их избрания, полномочия.
- Постоянные и временные комиссии палат, их состав и компетенция.
- Компетенция Национального собрания, его палат.
- Основные организационно-правовые формы работы Парламента, его палат и комиссий. Сессии Парламента.
- Законодательный процесс и его стадии.
- Взаимодействие палат Национального собрания.
- Акты палат Национального собрания.
- Контрольные полномочия Парламента.
- Досрочное прекращение полномочий Парламента.



1. ИДЕЯ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И ИСТОРИЧЕСКИЕ КОРНИ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

- 17-18 века
- Томас Смит, Локк, Монтескье, Руссо, Блекстон, Лабанд, Еллинек, Чичерин и др.
- **Гессен:** различал два вида представительства
 - представительство по уполномочию (мандату) – дееспособных лиц
 - представительство в силу закона – недееспособных лиц



Связь с концепцией *народного суверенитета* и *демократизма* государственной власти

Чичерин Б.Н.



НАРОДНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ

- **Власть народа**
 - непосредственно
 - референдум
 - собрания граждан
 - другие формы
 - через представителей
 - парламент

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

- ⊙ «parliament» – от французского слова «parler» – говорить, использовался для обозначения любого обсуждения, а затем данным термином стали называть «Великий совет Англии»
- ⊙ Первый парламент – в Англии, 1265 г.
- ⊙ 18-19 века – создание парламентов в США и большинстве европейских стран
- ⊙ 1905 г. – создание в России Государственной Думы





ПАРЛАМЕНТАРИЗМ: РАЗЛИЧНЫЕ ТРАКТОВКИ

1. концепция устройства государственной власти, при которой парламент занимает верховное положение в системе органов государственной власти (Великобритания)
2. более широкая трактовка: политическая система, где суверенная воля народа находит свое воплощение в избираемом на основе всеобщего и тайного голосования, в условиях многопартийности и разделения властей высшем представительном учреждении, которое осуществляет законодательную деятельность и контроль за органами исполнительной власти и гарантирует защиту интересов как большинства, так и меньшинства граждан



ПАРЛАМЕНТАРИЗМ

1. специфический демократический механизм реализации интересов ведущих социальных слоев общества
2. форма представительной демократии
3. система управления обществом
4. и другие трактовки

! ВЫВОДЫ:

1. *О парламентаризме можно говорить лишь в связи с демократическим правлением.*
2. *Парламентаризм – сложное многогранное понятие, которое характеризует как степень развития политической системы в целом, так и роль парламента в механизме государственной власти.*



• Парламент

• Однопалатный

• Двухпалатный

- оправдано в федеративном либо в сложном унитарном государстве

- ранее верхняя палата отражала интересы высших сословий

• СТРУКТУРА

- виды

- обоснование

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ



- ⊙ 1994 год: *Верховный Совет* - однопалатный парламент, высший представительный и законодательный орган
- ⊙ 1996 год: *Национальное собрание* – двухпалатный парламент, представительный и законодательный орган
 - ⊙ *Изменилась структура и порядок формирования, объем компетенции, роль в государственном механизме власти*



НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

- **Нац. собрание**
 - Палата представителей
 - Совет Республики

- ⊙ Срок полномочий Парламента – четыре года. Полномочия Парламента могут быть продлены на основании закона только в случае войны
- ⊙ Полномочия Палаты представителей или Совета Республики могут быть прекращены досрочно. С прекращением полномочий Палаты представителей или Совета Республики по решению Президента могут быть также прекращены полномочия соответственно Совета Республики или Палаты представителей

ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ



- 110 депутатов
- Избираются на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.
- Мажоритарная избирательная система

СОСТАВ ПП



- Председатель палаты и его заместитель
- Совет Палаты представителей
- Постоянные комиссии
- Временные комиссии
- Депутатские группы (постоянные или временные)
 - не менее 10 депутатов

СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ

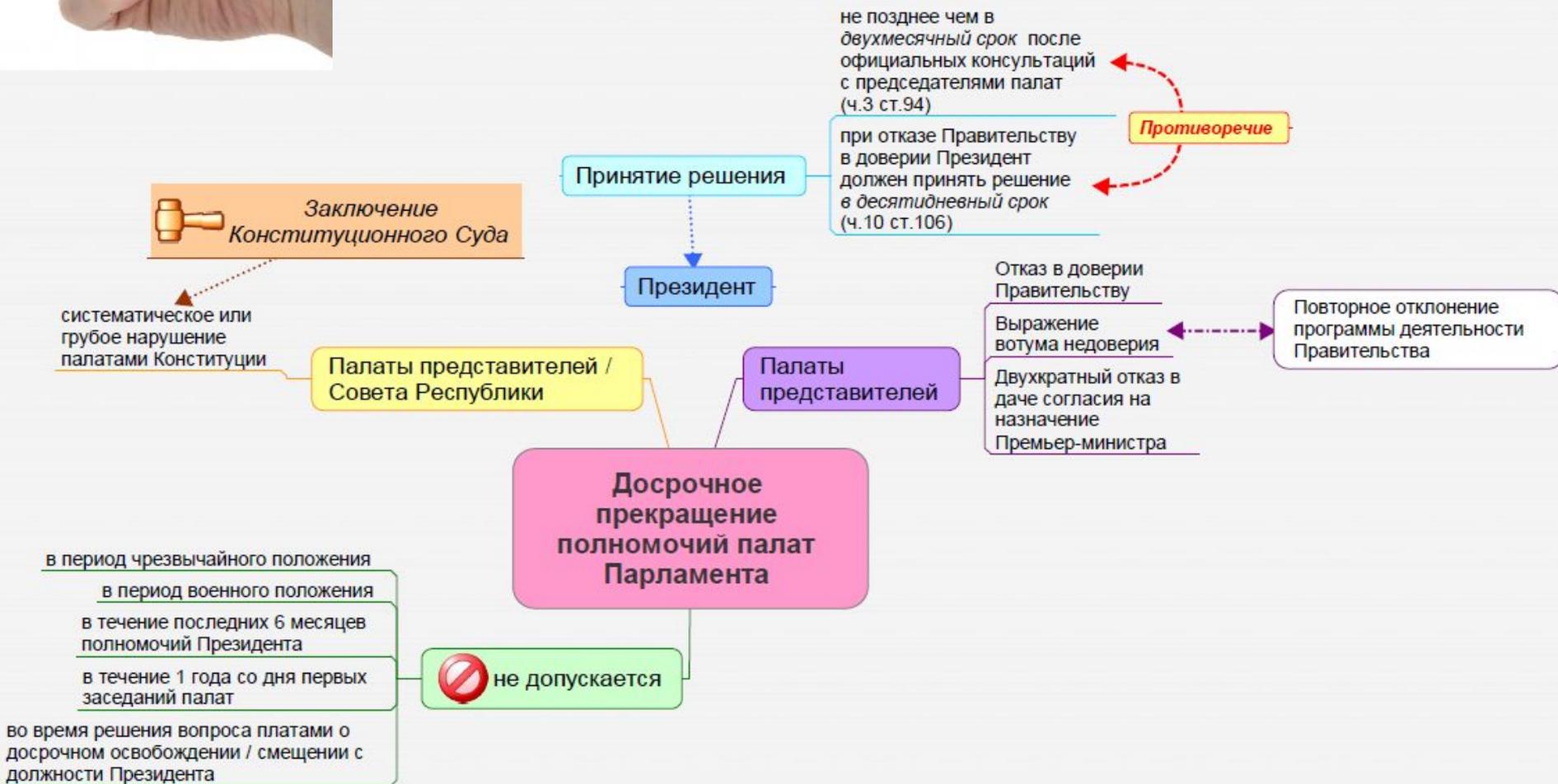


- палата территориального представительства
- 64 члена СР
- От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь

ОРГАНЫ СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ



- Председатель палаты и его заместитель
- Президиум Совета Республики
- Постоянные комиссии
- Следственные, ревизионные и иные временные комиссии



КОМПЕТЕНЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Функции

• **ФУНКЦИИ**

- Внутригосударственные
- Внешнегосударственные

Урьяс

- представительство нации;
- политическое волеобразование;
- законодательство;
- формирование правительства;
- контроль за его деятельностью

КОМПЕТЕНЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Функции

Дюверже

- законодательные,
- финансовые,
- внешнеполитические,
- исполнительные,
- административные (назначение отдельных членов исполнительных органов, контроль над органами исполнительной власти, введение чрезвычайного положения, решения по управлению государственным имуществом и т. п.),
- судебные (назначение на некоторые судебские должности, смягчение наказаний, амнистия и т. д.)



КОМПЕТЕНЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Функции

Кумбс

- ⊙ воздействие на правительство (вотум недоверия, министерская ответственность, импичмент и т.п.);
- ⊙ издание законов;
- ⊙ утверждение бюджета;
- ⊙ контроль за администрацией (депутатский запрос, специальные комиссии по расследованию деятельности тех или иных органов и т.д.);
- ⊙ организация работы самого парламента

КОМПЕТЕНЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Функции

Страшун и др.

- ⊙ законодательная власть;
- ⊙ контроль за исполнительной властью.

Алебастрова

- ⊙ законотворчество;
- ⊙ представительство,
- ⊙ контроль.

Полномочия Палаты Представителей

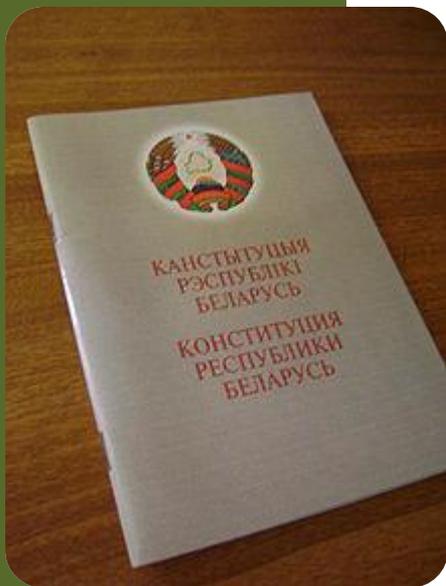
- Рассматривает:

по предложению Президента либо

*по инициативе не менее 150 тысяч
граждан Республики Беларусь,
обладающих избирательным правом*

проекты законов :

- о внесении
*изменений и дополнений в
Конституцию,*
- о *толковании Конституции*



Полномочия Палаты ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

- Рассматривает **проекты законов**, в том числе :

- об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь;

- военной доктрины

Программные
законы



*2/3 голосов от полного состава
каждой из палат*

Полномочия Палаты ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

- Рассматривает **проекты законов**, в том числе :
 - о ратификации и денонсации международных договоров;
 - об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан;
 - о гражданстве, статусе иностранцев и лиц без гражданства;
 - о правах национальных меньшинств;



Полномочия Палаты Представителей

- Рассматривает **проекты законов**, в том числе :
 - об утверждении республиканского бюджета и отчета о его исполнении;
 - установлении республиканских налогов и сборов;
 - о принципах осуществления отношений собственности;



Полномочия Палаты Представителей

- Рассматривает **проекты законов**, в том числе :
 - об основах социальной защиты;
 - принципах регулирования труда и занятости;
 - о браке, семье, детстве, материнстве, отцовстве, воспитании, образовании, культуре и здравоохранении;
 - об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;



Полномочия Палаты ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

⊙ Рассматривает **проекты законов**, в том числе :

- об определении порядка решения вопросов административно-территориального устройства государства;
- о местном самоуправлении;
- о судеустройстве, судопроизводстве и статусе судей;
- об уголовной ответственности;
- об амнистии;



Полномочия Палаты ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

○ Рассматривает **проекты законов**, в том числе :

- об объявлении войны и о заключении мира;
- о правовом режиме военного и чрезвычайного положения;
- об установлении государственных наград;
- о толковании законов.



Полномочия Палаты Представителей



- назначает выборы Президента ;
- принимает отставку Президента;
- выдвигает большинством голосов от полного состава Палаты представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления; на основании соответствующего решения Совета Республики принимает большинством не менее двух третей голосов от полного состава решение о смещении Президента с должности;



Полномочия Палаты Представителей



- назначает выборы Президента ;
- принимает отставку Президента;
- выдвигает большинством голосов от полного состава Палаты представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления; на основании соответствующего решения Совета Республики принимает большинством не менее двух третей голосов от полного состава решение о смещении Президента с должности;



Полномочия Палаты Представителей



- дает согласие Президенту на назначение *Премьер-министра*;
- заслушивает *доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства* и одобряет или отклоняет программу; повторное отклонение палатой программы означает выражение *вотума недоверия* Правительству;
- рассматривает по инициативе Премьер-министра *вопрос о доверии* Правительству;
- по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей выражает *вотум недоверия Правительству*;
! вопрос об ответственности Правительства не может быть поставлен в течение года после одобрения программы его деятельности;

Полномочия Совета Республики



- ⊙ одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов:
 - о внесении изменений и дополнений в Конституцию;
 - о толковании Конституции;
 - проекты иных законов;

Полномочия Совета Республики

- *дает согласие на назначение* Президентом:
 - Председателя Конституционного Суда;
 - Председателя и судей Верховного Суда;
 - Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда;
 - Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов;
 - Генерального прокурора;
 - Председателя и членов Правления Национального банка.



Полномочия Совета Республики

○ *Избирает:*

- шесть судей Конституционного Суда;
- избирает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

○ *В отношении местных Советов депутатов:*

- отменяет решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству;
- принимает решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях,



Полномочия Совета Республики

- рассматривает выдвинутое Палатой представителей **обвинение против Президента** в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления, принимает **решение о его расследовании**.

При наличии оснований большинством не менее двух третей голосов от полного состава принимает **решение о смещении** Президента с должности.

- **рассматривает указы** Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и **не позднее чем в трехдневный срок** после их внесения принимает соответствующее решение



Полномочия палат из *ДРУГИХ* статей Конституции

2/3 голосов
от полного
состава
каждой из
палат



- ⊙ законом, принятым большинством голосов от полного состава палат, по предложению Президента могут **делегировать ему законодательные полномочия** на издание декретов, имеющих силу закона.
- ⊙ рассматривают временные декреты Президента: отменяют их либо принимают к сведению.
- ⊙ принимают решение о досрочном освобождении Президента от должности при стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять им свои обязанности – *на основании заключения специально создаваемой палатами комиссии.*
- ⊙ обладают правом законодательной инициативы.
- ⊙ наделены правом на обращение в Конституционный Суд.
- ⊙ могут инициировать проведение республиканского референдума

ОСНОВНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ РАБОТЫ



- ⊙ Работа *Палаты представителей* осуществляется в форме:
 - пленарных заседаний,
 - совместных заседаний с Советом Республики,
 - парламентских слушаний,
 - деятельности постоянных комиссий и иных органов Палаты представителей,
 - деятельности депутатов в Палате представителей, избирательных округах,
 - в иных формах.

ОСНОВНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ РАБОТЫ



- Работа *Совета Республики* осуществляется в форме:
 - заседаний во время проведения сессий Совета Республики,
 - совместных заседаний с Палатой представителей,
 - заседаний и деятельности постоянных комиссий и иных органов Совета Республики,
 - деятельности членов Совета Республики,
 - в иных формах.



ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СЕССИЙ

- Первая сессия открывается **2 октября**; ее продолжительность не может быть более *восемидесяти дней*.
- Вторая сессия открывается **2 апреля**; ее продолжительность не может быть более *девяноста дней*.
 - Если 2 октября или 2 апреля приходится на нерабочий день, то сессия открывается в первый следующий за ним рабочий день.
- Вслучае особой необходимости палаты созываются на *внеочередную сессию*:
 - по инициативе Президента,
 - по требованию большинства не менее двух третей голосов от полного состава каждой из палат по определенной повестке дня.
 - внеочередные сессии созываются указами Президента.
- По общему правилу сессии палат проходят в городе Минске. Однако при необходимости могут проводиться **выездные сессии**.



ЗАСЕДАНИЯ ПАЛАТ

- проводятся в период сессий;
- на белорусском или русском языке;
- деятельность палат осуществляется открыто и гласно (если этого требуют интересы государства, могут проводиться закрытые заседания палат, их органов);
- заседание палаты считается правомочным при условии, если на нем присутствует не менее двух третей от полного состава ;
- Президент, его полномочные представители, Премьер-министр и члены Правительства, а также Председатель палаты и его заместитель могут выступать вне очереди столько раз, сколько они этого потребуют;
- Депутат Палаты представителей, член Совета Республики вправе выступать на заседании палаты только после предоставления ему слова председательствующим. По одному вопросу можно выступить не более двух раз.



ЗАСЕДАНИЯ ПАЛАТ

- На заседаниях палат, в том числе закрытых, **имеют право присутствовать** Президент и его полномочные представители, Премьер-министр, члены Правительства, Председатель Конституционного Суда, Председатель Верховного Суда, Председатель Высшего Хозяйственного Суда, Председатель Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генеральный прокурор, Председатель Правления Национального банка;
- С согласия председателя палаты или его заместителя на заседаниях палаты **могут присутствовать приглашенные:** представители государственных органов, общественных объединений, научных учреждений, эксперты и другие специалисты для предоставления необходимых сведений и заключений по рассматриваемым законопроектам и иным вопросам.
Приглашенные вправе с разрешения председательствующего участвовать в обсуждении, задавать вопросы, давать справки, передавать в секретариат сессии тексты своих выступлений и другие материалы.
- На заседаниях палат, за исключением закрытых, без специального приглашения **вправе присутствовать аккредитованные представители СМИ**

СОВМЕСТНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ И СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ



- - заслушивание обращения Президента с посланием к Парламенту;
- - проведение парламентских слушаний;
- - ответы Правительства на вопросы депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики;
- - обсуждение совместных обращений, деклараций и заявлений палат Национального собрания;
- - в других случаях по решению Палаты представителей и Совета Республики



ПАРЛАМЕНТСКИЕ СЛУШАНИЯ

- ⊙ - форма деятельности палат Парламента, состоящая в **заслушивании сообщений и мнений** депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики, представителей государственных органов и общественных объединений, экспертов и специалистов **по конкретной проблеме или иному вопросу**, относящемуся к компетенции палат.
- ⊙ Парламентские слушания могут проводиться как отдельно в палате, так и на совместных заседаниях палат.
- ⊙ проводятся по решению соответствующей палаты.
- ⊙ как правило, открыты для представителей СМИ и общественности.
- ⊙ могут заканчиваться выработкой **рекомендаций** по обсуждаемому вопросу.
По рекомендациям принимается постановление соответствующей палаты.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС И ЕГО СТАДИИ

Принципы законотворчества

- ⊙ – Конституция Республики Беларусь,
- ⊙ – Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»,
- ⊙ – Указ Президента Республики Беларусь «О концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь»,
- ⊙ – Указ Президента Республики Беларусь «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности».

ПРИНЦИПЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

○ Конституция:

- - верховенство права;
- - конституционализм;
- - гласность;
- - приоритет общепризнанных принципов международного права.

○ Регламенты палат:

- - демократизма,
- - разделения властей,
- - свободного обсуждения и принятия решений,
- - многообразия мнений,
- - участия граждан в решении и обсуждении вопросов государственной жизни.



Принципы законодательной деятельности

- **Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» :**
 - - конституционности;
 - - соответствия актов нижестоящих государственных органов актам Главы государства и вышестоящих государственных органов;
 - - приоритета общепризнанных принципов международного права;
 - - защиты прав и свобод, законных интересов граждан и социальной справедливости;
 - - научности.
- **Указ Президента Республики Беларусь «О концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь»:**
 - - обеспечение прав и свобод граждан, гарантий их реализации;
 - - обеспечение баланса индивидуальных, общ.и гос. интересов;
 - - защита суверенитета и национальной безопасности Республики Беларусь;
 - - достижение стабильности и непротиворечивости актов законодательства;
 - - обеспечение оптимального соотношения законов и декретов Президента;
 - - упорядочение нормотворчества республиканских органов государственного управления, строгое соответствие НПА этих органов законодательным актам;
 - - принцип научности;
 - - высокий уровень правовой культуры и профессионализма субъектов нормотворческого процесса;
 - - «пакетный» принцип подготовки нормативных правовых актов.



СТАДИИ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА



- *выявление и исследование общественных отношений*

- *прогнозирование и планирование законотворческой деятельности*



- *подготовка законопроекта*

- *согласование*





ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

- ⊙ - адекватный анализ динамики развития общественных отношений;
- ⊙ - четкая формулировка социально полезных целей и задач их принятия;
- ⊙ - анализ возможностей и способов достижения социальных целей с помощью механизма правового регулирования общественных отношений;
- ⊙ - учет эффективности действующих нормативных правовых актов на основе правоприменительной практики;
- ⊙ - определение экономических, социальных, политических и иных последствий принятия нормативного правового акта;
- ⊙ - своевременное и обоснованное внесение изменений и дополнений в законодательство.

ПЛАНИРОВАНИЕ

Не менее чем на 5 лет.
Являются основой для
разработки ежегодных
планов

**Национальный центр
законодательства и
правовых
исследований.**

- **Планирование** предусматривает:
 - разработку **государственных программ**
 - составление **ежегодных планов подготовки законопроектов**
- «Правила подготовки проектов нормативных правовых актов»:
 - В первоочередном порядке осуществляется подготовка законопроектов, включенных в **ежегодный план подготовки законопроектов**, утверждаемый Президентом. Законопроекты, не предусмотренные планом, вносятся в Палату представителей, как правило, после включения их в план.



ПОДГОТОВКА ЗАКОНОПРОЕКТА

- Подготовку проекта закона может осуществлять субъект права законодательной инициативы **самостоятельно** либо **путём привлечения** специалистов иных организаций, учёных, поручения специально созданным для этой цели комиссиям, рабочим группам.
- Можно заказать подготовку законопроекта **Национальному центру законодательства и правовых исследований**.
- В первоочередном порядке подлежат подготовке проекты, включённые в ежегодные планы подготовки проектов актов



СОГЛАСОВАНИЕ –

СПЕЦИАЛЬНОЕ, НАУЧНОЕ, ОБЩЕСТВЕННОЕ

- **специальное согласование** - законопроект направляется в заинтересованные государственные органы (организации), если такое согласование является обязательным в соответствии с законодательством.
- **две формы:**
 - посредством выражения в письменной форме **согласия либо несогласия** государственного органа (организации) с проектом с изложением мотивов и обоснованием имеющихся замечаний и предложений и приложением в случае несогласия предлагаемой редакции проекта закона или его отдельных положений – 30 дней;
 - - посредством **визирования**, при котором руководители государственных органов (организаций), имеющие по законопроекту замечания и предложения, визируют его с изложением сути замечаний и предложений, в том числе с приложением предлагаемой редакции проекта или его отдельных положений в соответствии с установленными правилами нормотворческой техники – 5 дней.



СОГЛАСОВАНИЕ – СПЕЦИАЛЬНОЕ, НАУЧНОЕ, ОБЩЕСТВЕННОЕ

- **Научная (юридическая) экспертиза**
- ◉ Проводится *Национальным центром законодательства и правовых исследований.*
- **Криминологическая экспертиза** – исследование содержания проекта правового акта (правового акта) в целях выявления в нем норм, применение которых может повлечь (повлекло) возникновение криминогенных последствий в различных сферах общественных отношений.
- ◉ Проводится государственным учреждением *«Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь»*

СТАДИИ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА



- **научная (юридическая) экспертиза + криминологическая экспертиза**
- **внесение законопроекта в Палату представителей :**
 - право законодательной инициативы принадлежит Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек





СТАДИИ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

- Любой законопроект, если иное не предусмотрено Конституцией, вначале рассматривается в Палате представителей, а затем в Совете Республики.
- Законопроект становится законом после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики *большинством голосов от полного состава* каждой палаты.
- Принятые Палатой представителей законопроекты в течение *пяти дней* передаются на рассмотрение в Совет Республики, где могут рассматриваться не более *двадцати дней*, если иное не предусмотрено Конституцией.
- Закон считается одобренным Советом Республики, если за него проголосовало *большинство от полного состава* Совета Республики, либо если в течение двадцати дней, а при объявлении законопроекта срочным – десяти дней со дня внесения он **не был рассмотрен** Советом Республики.
- **Срочное рассмотрение законопроекта** – все этапы законодательной процедуры должны быть проведены в *десятидневный срок*.

СТАДИИ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

5 дней

- Законопроект
 - **Субъекты зак. иниц-вы:**
 - Президент,
 - депутаты Палаты представителей,
 - Совет Республики,
 - Правительство,
 - 50 тыс. граждан
- ПП
 - Больш-во голосов от полного состава
- СР
 - Больш-во голосов от полного состава
 - 20 дней

СТАДИИ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА



- ◉ В случае отклонения законопроекта Советом Республики палаты могут создать **согласительную комиссию**, формируемую на *паритетной основе*, для преодоления возникших разногласий.
- ◉ Текст законопроекта, выработанный согласительной комиссией, представляется на **одобрение обеих палат**.
- ◉ Если согласительной комиссией **не принят согласованный текст** законопроекта, Президент либо по его поручению Правительство могут потребовать, чтобы **Палата представителей приняла окончательное решение**. Закон считается принятым Палатой представителей при условии, что за него проголосовало *не менее двух третей от полного состава* Палаты представителей.

СТАДИИ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

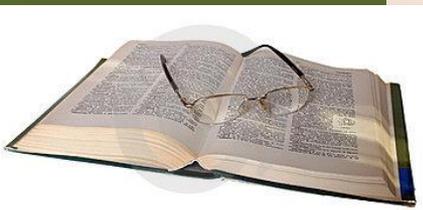
Согласованный
законопроект

- **СР**
 - Отклонение законопроекта
- **Согласительная комиссия**
 - Паритетная основа
- **ПП**
 - Окончательное решение
 - Не менее 2/3 голосов
- **ПП и С**
 - Одобрение

Не выработала
согласованный
законопроект



ПРОХОЖДЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА В ПАРЛАМЕНТЕ ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ:



- - предварительное рассмотрение и обсуждение законопроекта в Палате представителей;
- - рассмотрение и обсуждение проекта в **первом чтении** в Палате представителей;
- - народное обсуждение (по решению Палаты представителей);
- - рассмотрение и обсуждение законопроекта во **втором чтении** в Палате представителей;
- - принятие законопроекта Палатой представителей;
- - рассмотрение и обсуждение законопроекта в Совете Республики;
- - одобрение законопроекта Советом Республики.



ТАДИИ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

- ***Предварительный конституционный контроль*** (Дekret Президента «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»). Срок - 5 дней.
- ***подписание законов Президентом, а также их официальное опубликование и вступление в силу***
 - Если Президент согласен с текстом закона, он его подписывает.
 - Если Президент не возвращает какой-либо закон на протяжении двух недель после того, как он был ему представлен, закон считается подписанным.
 - Закон не считается подписанным и не вступает в силу, если он не мог быть возвращен в Парламент в связи с окончанием сессии

ПРЕОДОЛЕНИЕ ВОЗРАЖЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА

- **Палата представителей** должна рассмотреть закон с возражениями Президента не позднее 30 дней.
- Если закон будет принят Палатой представителей большинством *не менее 2/3 голосов от полного состава*, он вместе с возражениями Президента в 5-дн. срок направляется в ...
- **Совет Республики**, который также должен рассмотреть его повторно не позднее 20 дней. Закон считается принятым, если он одобрен большинством *не менее 2/3 голосов от полного состава* Совета Республики.
- Закон после преодоления Палатой представителей и Советом Республики возражений Президента **подписывается Президентом в 5-дн. срок.**
- Закон вступает в силу и в том случае, если он не будет

КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПАЛАТ



- - Контроль в отношении **Правительства** и подчиненных ему органов государственного управления.
- а) заседания палат Национального собрания для вопросов депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики и ответов Правительства Республики Беларусь;
- б) рассмотрение палатами Национального собрания запросов депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики;
- в) выражение вотума недоверия Правительству;
- г) рассмотрение вопроса о доверии Правительству;
- д) заслушивание доклада о программе деятельности Правительства и ее одобрение либо отклонение.

КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПАЛАТ

- - *Контроль в отношении **Президента**.*
- а) рассмотрение палатами Национального собрания временных декретов Президента Республики Беларусь, имеющих силу закона;
- б) рассмотрение палатами Национального собрания вопросов о досрочном освобождении от должности или смещении с должности Президента Республики Беларусь;
- в) рассмотрение Советом Республики указов Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации.
- - *Контроль в отношении **местных органов власти**.*
- а) отмена Советом Республики решений местных Советов депутатов;
- б) принятие Советом Республики решения о роспуске местного Совета депутатов.

КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПАЛАТ

- ⊙ - Контроль в отношении **государственных органов и должностных лиц в целом.**
- ⊙ а) предложения и замечания членов Совета Республики, внесенные на сессии Совета Республики и направленные на рассмотрение в соответствующие государственные органы и должностным лицам;
- ⊙ б) обращение члена Совета Республики – изложенное в письменной форме предложение к должностным лицам государственных органов, иных организаций, органов общественных объединений о представлении информации и разъяснений по вопросам, относящимся к компетенции государственного органа, иной организации или должностного лица;
- ⊙ в) получение Палатой представителей информации об исполнении законов и о ходе исполнения республиканского бюджета.

В ЗАВИСИМОСТИ ОТ **ОБЪЕКТА КОНТРОЛЯ** МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ВИДЫ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- ◉ - Контроль (надзор) за **конституционностью и законностью** нормативных правовых актов.
- ◉ а) обращение палат Национального собрания в Конституционный Суд с предложением о проверке конституционности нормативных правовых актов;
- ◉ б) заслушивание информации Генерального прокурора о состоянии законности в Республике Беларусь.

- ◉ - Контроль за **исполнением законов и республиканского бюджета.**
- ◉ а) получение информации о ходе реализации Основных направлений внутренней и внешней политики и Военной доктрины Республики Беларусь;
- ◉ б) заслушивание информации Генерального прокурора о состоянии законности в Республике Беларусь;
- ◉ в) заслушивание информации Председателя Комитета государственного контроля о результатах осуществляемого в Республике Беларусь государственного контроля, в том числе за исполнением республиканского бюджета;
- ◉ г) заслушивание информации Премьер-министра о ходе выполнения одобренной Палатой представителей программы деятельности Правительства;
- ◉ д) заслушивание информации Председателя Правления Национального банка о ходе выполнения основных направлений денежно-кредитной политики на текущий год;
- ◉ е) работа следственных, ревизионных и других комиссий, расследующих, проверяющих законность деятельности различных органов и

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПЕРЕД ПАРЛАМЕНТОМ

- По инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей путем принятия ***вотума недоверия***.
- Путем ***повторного отклонения палатой программы деятельности Правительства***, что означает выражение вотума недоверия Правительству. Палата представителей в двухмесячный срок после назначения Премьер-министра на должность заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет программу. В случае отклонения программы деятельности Правительства Палата представителей определяет в постановлении срок для заслушивания повторной программы деятельности Правительства не позднее двух месяцев со дня отклонения программы.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПЕРЕД ПАРЛАМЕНТОМ

Вопрос об ответственности Правительства *не может быть поставлен* в течение года после одобрения программы его деятельности

- ⊙ Путем *отклонения вопроса о доверии*, который был поставлен по инициативе Премьер-министра. Решение о доверии Правительству считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава Палаты представителей. Если решение о доверии не принято, это считается отказом Правительству в доверии.