

РЕФОРМИРОВАНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ: НОВЫЕ ПРАВИЛА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК

Заместитель исполнительного директора
Фонда инноваций и экономических технологий
«Содействие – XXI век»,



Худавердян Галуст Лерникович

Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р <Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах>

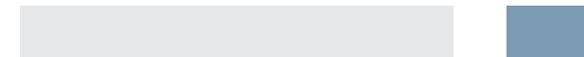
VII. Совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд

После вступления в силу в 2013 году Закона № 44-ФЗ было принято более **50 ФЗ** о внесении в него изменений, затронувших более **50 процентов его статей** (без учета принятых **в конце 2017 года комплексных поправок, изменивших или изложивших в новой редакции более 90 из 120 его статей**). По сути, в настоящее время действует новая редакция Федерального закона о контрактной системе, сложившаяся в результате постоянных и не всегда последовательных изменений.

Для эффективного функционирования и развития контрактной системы необходимы системные меры по устранению ряда существенных недостатков и ограничений.

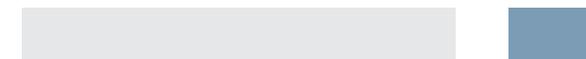
Одним из ключевых положений Закона № 44-ФЗ является **организация закупок на основе каталога товаров, работ, услуг**, предусматривающего унификацию наименований и требований к объектам закупок исходя из описания стандартизированных потребностей заказчиков, а не конкретных обращающихся на рынке товаров. Такой каталог должен содержать типовые объекты и (или) группы закупок, что позволяет предложить к поставке взаимозаменяемые товары (услуги).

Каталогизация обеспечивает: возможность автоматизированного контроля и анализа информации об осуществляемых закупках (оценку и сопоставление закупочной деятельности заказчиков) и расчет референтных цен, минимизирует риски описания объекта закупки с целью необоснованного ограничения допуска к закупке и, соответственно, коррупционных проявлений, а также способствует реализации механизма нормирования.



Что плохо сейчас?

- **избыточные требования к заказчику**, затрудняющие и в случаях **преобладающие** осуществление **действий**. В частности, необходимость **ведения плана-графика закупок**, а также **чрезмерная конкретизация характеристик объектов закупок в плане-графике закупок**, предполагающая необходимость заблаговременной (как минимум за год до осуществления закупки) подготовки заказчиком документации о закупке, обоснование начальной (максимальной) цены, формирования проекта контракта.
- **чрезмерно усложненные процедуры закупок**, включая избыточные требования к формированию заявок, позволяющие недобросовестному заказчику влиять на их результат;
- нуждается в пересмотре сложившаяся **громоздкая система из более чем 11 открытых конкурентных способов определения поставщика** (подрядчика, исполнителя)
- отсутствием утвержденных типовых контрактов и типовых условий контрактов в отношении большинства предметов закупок, а также **автоматической привязки** в ЕИС утвержденного типового контракта к соответствующему предмету закупки при размещении информации о закупке заказчиком
- Вне сферы регулирования, анализа и контроля остаются **закупки малого объема**, составляющие до 10 процентов общего объема бюджетных расходов на закупки для государственных (муниципальных) нужд. Такой порядок **не дает поставщикам** (подрядчикам, исполнителям), в том числе являющимся СМП, возможности предложить товары, работы, услуги такого же или лучшего качества по более низкой цене и гарантировать при этом защиту своих интересов как в случае с проведением конкурентной закупки



Изменения в законодательстве о контрактной системе?

01.04.2019 01.05.2019



- Изменения в части контроля (ст. 99, 105 Закона № 44-ФЗ) с 01.07.2019

69-ФЗ

- Организация отдыха детей и их оздоровления - с 01.05.2019 это основание для

+ с 27.06.2019

КОУ

70-ФЗ

- Изменения в сфере культуры с 31.07.2019

71-ФЗ

- Большой блок изменений в Закон № 44-ФЗ - упрощение закупок
- Разные сроки вступления

- Отдельные изменения касательно строительных закупок и СПИКов

Планирование закупок

ч. 6 ст. 2 Закона № 71-ФЗ (вступает в силу с 01.07.2019)

Планирование закупок на 2019 год осуществляется по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

С 01.07.2019

- внесение **изменений в план-график** в соответствии с ч. 13 ст. 21 Закона № 44-ФЗ по каждому объекту закупки может осуществляться **не позднее чем за один день до дня** размещения в ЕИС извещения или заключения контракта по ст. 93 Закона № 44-ФЗ
- утратила силу ч. 4 ст. 23 Закона № 44-ФЗ – **наименование объекта закупки без учета каталога ТРУ**

С 01.10.2019:

- новая редакция ст. 16 Закона № 44-ФЗ
- утратила силу ст. 17 Закона № 44-ФЗ
- утратила силу ст. 21 Закона № 44-ФЗ
- изменения в ст. 18, 23, ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ

Планирование закупок с 2020 года

**План закупок + обоснование (ст. 17
№44-ФЗ)**

2020г. 2021 г. 2022 г.

План-график
+
обоснование
(ст.21 №44-
ФЗ)

План-график
+
обоснование
2021г.

План-график
+
обоснование
2022 г.

2020г.

План - график (ст. 16 №44-ФЗ)

2020г. 2021 г. 2022 г.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены

ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ

План-график на 2020-2022 год

Единые требования к формированию планов-графиков для всех заказчиков

- **ИКЗ**, определенные в соответствии со ст. 23 Закона № 44-ФЗ;
- **наименование объекта и (или) наименования объектов закупок** – с **01.07.2019** наименование объекта закупки можно указать без учета каталога ТРУ;
- **объем финансового обеспечения** для осуществления закупок;
- **сроки (периодичность)** осуществления планируемых закупок;
- **информация об обязательном общественном обсуждении** – **ООО** начинается с даты **размещения плана-графика** ст. 20 Закона № 44-ФЗ;
- **иная информация**, определенная порядком, предусмотренным **Правительством РФ** (форма плана-графика, порядок формирования, утверждения, ведения, изменения, размещения в ЕИС в плана-графика).

ч. 1 ст. 18 Закона № 44-ФЗ – в плане-графике обоснование закупок не предусмотрено

- **обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями ст. 19 и 22 Закона № 44-ФЗ (с 01.10.2019)**
- **Порядок формирования обоснования не предусмотрен (ч. 7 ст. 18 утратит силу с 01.10.2019)**

План-график на 2020 и последующие годы

Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 127

N п/п	Идентификационный код закупки	Объект закупки			Планируемый год размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи				Информация о проведении обязательного общественного обсуждения закупки	Наименование уполномоченного органа (учреждения)	Наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона	
		Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)		Наименование объекта закупки		всего	на текущий финансовый год	на плановый период					последующие годы
		Код	Наименование					на первый год	на второй год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации ____/ по соглашению от ____ N ____/по коду вида расходов ____											-	-	-

СКОЛЬКО ПОЗИЦИЙ ДОЛЖНО БЫТЬ В ПЛАНЕ-ГРАФИКЕ?

18. В план-график в форме отдельной закупки включается информация:

а) о закупке работ **по строительству, реконструкции** объекта капитального строительства по каждому такому объекту;

б) о закупке, предусматривающей заключение энергосервисного контракта (отдельно от закупок товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), а также от закупок электрической энергии, мазута, угля и закупок топлива, используемого в целях выработки энергии);

в) **о каждом лоте, выделяемом в соответствии с Федеральным законом;**

г) о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83(1) и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Федерального закона, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 приложения к настоящему Положению не заполняются. **В качестве наименования объекта закупки указывается положение Федерального закона, являющееся основанием для осуществления указанных закупок;**

д) о закупке, подлежащей общественному обсуждению в соответствии с Федеральным законом.

План-график на 2020 и последующие годы

Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 127

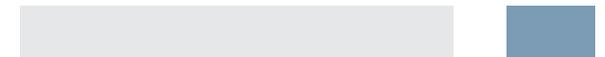
- План-график формируется в форме электронного документа и посредством подписания ~~усиленной~~ электронной подписью уполномоченного лица, имеющего право действовать от имени заказчика
- графы 3 и 4 – заполняются на основании ОКПД2 с детализацией **не ниже** группы товаров (работ, услуг) - ХХ.ХХ. Допускается указание одного или нескольких кодов такого классификатора
- графа 5 – указывается наименование объекта и (или) наименования объектов закупок
- графа 6 – указывается планируемый год размещения извещения либо заключения контракта с единственным поставщиком;
- графы 7 - 11 указывается объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок на соответствующий финансовый год;
- графа 12 указывается информация о проведении обязательного общественного обсуждения закупки (путем указания "да" или "нет").
- графа 13 указывается наименование уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, осуществляющих проведения централизованных закупок;
- графа 14 указывается наименование организатора совместного конкурса или аукциона в случае проведения совместного конкурса или аукциона.

Изменение плана-графика

Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 127

Планы-графики подлежат изменению при необходимости в случаях:

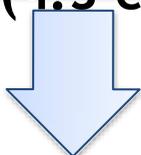
- а) предусмотренных пунктами 1 - 4 части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ;
- б) уточнения информации об объекте закупки;
- в) исполнения предписания органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;
- г) признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;
- д) расторжения контракта;
- е) возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно.



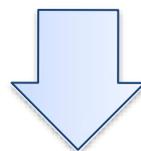
ОБОСНОВАНИЕ НМЦК НА ЭТАПЕ ПЛАНИРОВАНИЯ

до 01.01.2020

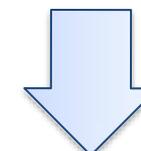
При формировании плана-графика обоснованию подлежат
(ч.3 ст.18):



Н(М)Цк или
цена
контракта у
ед.
поставщика



Выбранный
заказчиком
способ закупки



Дополнительн
ые требования
к
участникам

«... должностные лица заказчика, включившие в план-график закупок Н(М)Цк, в том числе заключаемого с единственным поставщиком, в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям законодательства в сфере контрактной системы, подлежат привлечению к административной ответственности в соответствии ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ...»*
(из письма Минфина России от 22 ноября 2017 г. N 24-01-09/78284)

* Прим: штраф от 20 000 до 50 000 рублей

ОБОСНОВАНИЕ НМЦК НА ЭТАПЕ ПЛАНИРОВАНИЯ до 01.01.2020

ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ОБОСНОВАНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КонтРАКТА, ЦЕНЫ КонтРАКТА, ЗАКЛЮЧАЕМОГО С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ (ПОДРЯДЧИКОМ, ИСПОЛНИТЕЛЕМ), ЦЕНЫ ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ

Начальная (максимальная) цена контракта, рублей 899 140,00

Наименование метода определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цены единицы товара, работы, услуги	Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цены единицы товара, работы, услуги	Обоснование невозможности применения для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методов, указанных в части 1 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ
Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	КП1 от 10.12.2018 № б/н, КП2 от 04.10.2018 № б/н, КП3 от 04.10.2018 № 769	



Есть ли обоснование НМЦк?

ОБОСНОВАНИЕ НМЦК НА ЭТАПЕ ПЛАНИРОВАНИЯ

до **01.01.2020**

Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 554

"О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения **нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд**, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг"

...

13. План-график закупок **содержит приложения, содержащие обоснования** в отношении каждого объекта закупки, подготовленные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 18 Федерального закона, в том числе:

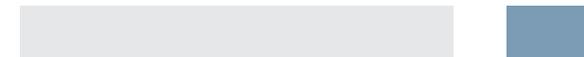
- **обоснование начальной (максимальной) цены контракта** или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяемых в соответствии со статьей 22 Федерального закона, с указанием включенных в объект закупки количества и единиц измерения товаров, работ, услуг (при наличии);

ДОКУМЕНТЫ ПЛАНА-ГРАФИКА

		НМЦК масло слив
		19.07.18
		31.07.18
		НМЦК лп левофло...
		Приложение 3 НМ...
		НМЦК лп аминофи...
		НМЦК лп имипене...
		НМЦК лп лидокаи...
		НМЦК лп поливит...
		НМЦК лп спироно...
		НМЦК лп фамотид...
		НМЦК лп цефазол...
		НМЦК лп фосфоми...
		НМЦК лп этамзил...
		НМЦК лс платифи...

Сметная стоимость & НМЦк (ч.9.2 ст.22 Закона № 44-ФЗ)

9.2. Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального (или регионального) значения, осуществляемое с использованием проектно-сметного метода, осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

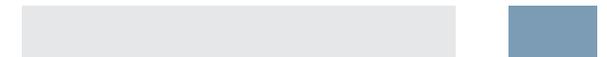


Сметная стоимость, НМЦк и цена договора (ч.1 ст. 8.3 ГрК РФ)

Сметная стоимость строительства используется при:

- ❑ формировании НМЦк, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), *предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия* в соответствии с 44-ФЗ и 223-ФЗ;
- ❑ формировании цены иных договоров, заключаемых указанными в ч.2 ст. 8.3. лицами и предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия, при условии, что определение сметной стоимости строительства в порядке, установленном настоящей частью, в соответствии с настоящим Кодексом является обязательным.

!!! При этом сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, использованные при определении сметной стоимости строительства, не подлежат применению при исполнении указанных контрактов или договоров, если иное не предусмотрено таким контрактом или таким договором.



ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН

с 01.07.2019



ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ

с 01.07.2019

не подано ни одной заявки на участие в запросе предложений/запросе предложений в электронной форме
(ч. 19 ст. 83, ч. 27 ст. 83.1)

комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме и окончательных предложений отклонила все заявки (ч. 27 ст. 83.1)



**Заказчик
вправе
осуществить
закупку у
единственного
поставщика**
(п. 25 ч. 1 ст. 93)

Условия:

- ✓ цена контракта не превышает НМЦК
- ✓ необходимо **согласование** с контрольным органом своего уровня

Порядок согласования - приказ Минэкономразвития России от 31.03.2015 № 189?

С кем заключаем контракт?

ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК (ПОДРЯДЧИК, ИСПОЛНИТЕЛЬ)

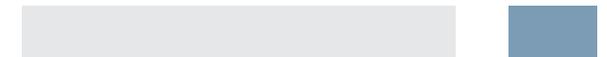
п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 01.07.2019

осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ~~100 000~~ **300 000 руб.**

НО!!! годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать **2 млн руб. ИЛИ** не должен превышать **5 % СГОЗ** заказчика и не должен составлять более чем **50 млн руб.**

п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 01.07.2019

осуществление закупки лекарственных препаратов по решению врачебной комиссии на сумму, не превышающую ~~200 000~~ **1 млн руб.**



ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК (ПОДРЯДЧИК, ИСПОЛНИТЕЛЬ)

С 31.07.2019

□ **Извещение** об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **НЕ ТРЕБУЕТСЯ** (ч. 3 ст. 93)

- ~~Случаи, при которых требуется размещение в ЕИС извещения о проведении закупки - пп. 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 ч. 1 ст. 93~~
- ~~Размещается за позднее чем за 5 дней до заключения контракта~~
- ~~Не требуется, если сведения о закупке составляют государственную тайну~~

□ **Документально оформленный отчет** **НЕ ТРЕБУЕТСЯ** (утратила силу ч. 3 и ч. 4 ст. 93 в прежней редакции)

~~Заказчик **обязан**: обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов, а также цену контракта и иные существенные условия контракта~~

□ включить в контракт расчет и обоснование цены

Исключения: пункты 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47, 48, 50-55 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Обеспечение заявки

с 01.07.2019

ч. 16 ст. 44 Закона № 44-ФЗ

Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе должен составлять:

1) от **0,5 до 1 % НМЦК**, если размер **НМЦК** составляет **от 5 млн рублей до 20 млн рублей**

ч. 27 ст. 44 Закона № 44-ФЗ

если в течение **1 квартала календарного года** на одной ЭП в отношении **трех и более заявок** участника закупки комиссиями принято решение **об отклонении по 2 частям** денежные средства **в счет каждой 3-ей отклоненной заявки** подлежат перечислению в бюджет (если отклонение не обжаловано в ФАС, суде). Оператор уведомляет банк **через 30 дней после размещения соответствующего протокола**. Банк перечисляет средства в бюджет **в течение 1 рабочего дня** и уведомляет участника в течение часа.

ч. 2 ст. 44 Закона № 44-ФЗ

Обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или **банковской гарантии** (на выбор участника)

Обеспечение исполнения контракта с 01.07.2019

ч. 30 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

В контракте
обязательств
во
поставщика
предоставить
новое
обеспечение
исполнения



**Заказчик
уведомляет
поставщика** о
необходимости
замены обеспечения



Поставщик в
течение 1 месяца
обязан
предоставить
новое
обеспечение
исполнения

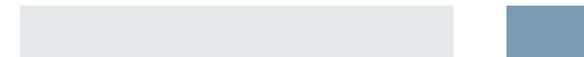
контракта,

ч. 7 ст. 96 Закона № 44-ФЗ

если отозвана лицензия у поставщика
В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, размер которого **может быть уменьшен** в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7.2 и 7.3 настоящей статьи **(т.е. без условия о частичном исполнении контракта!)**

контракта.

**Пени за каждый
вправе изменить
день просрочки**



Обеспечение исполнения контракта

с 01.07.2019

Подписан документ о приемке



Сведения вносятся в реестр контрактов (5 р.д.)

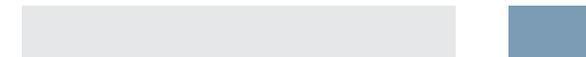


ОИК уменьшен пропорционально стоимости ТРУ, приемка и **оплата (!)** которых осуществлена **в порядке и сроки** по контракту



Заказчик считается отказавшимся от части прав по БГ/поставщик вправе потребовать возврата части ден. средств ОИК

- ✓ Уменьшение размера ОИК осуществляется при условии отсутствия неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, а также приемки заказчиком ТРУ в объеме выплаченного аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).
- ✓ В любое время можно заменить ОИК без уменьшения



Обеспечение исполнения контракта

с 01.07.2019

ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

- В контракте **срок возврата** заказчиком **обеспечения исполнения контракта (денежных средств)** не должен превышать **30 дней** с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом,
- при закупках **среди СМП и СОНКО** срок не должен превышать **15 дней** с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом

ст. 96 Закона № 44-ФЗ

При закупке **среди СМП и СОНКО** (по п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ):

- **размер обеспечения исполнения контракта**, в т.ч. по ч. 1 ст. 37 **от цены контракта (не от НМЦК!!!)**, но не менее размера аванса (*ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ*)

- участник **освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта**, в т.ч. с учетом ст. 37, если предоставит до заключения контракта информацию из реестра контрактов, подтверждающую **исполнение** таким участником (**без учета правопреемства**) в течение 3 лет до даты подачи заявки 3 контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

При этом **сумма цен таких контрактов** должна составлять не менее НМЦК, указанной в извещении и документации о закупке (*ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ*)

Антидемпинг ст. 37

с 01.07.2019

- При закупках по цене за единицу – демпинг = снижение начальной суммы цен единиц более чем на 25%
- Добросовестность без привязки к «дате подачи заявок»
- К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем 20 % НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. (ч. 3 ст. 37)
- Выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, в случае применения антидемпинга, не допускается, если выплата аванса был предусмотрена! (ч. 3 ст. 37)



С учетом особенностей по СМП и СОНКО
(ч. 6, ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)

НЕОПРЕДЕЛЕННЫЙ ОБЪЕМ

Закупки по цене за единицу с 01.07.2019

ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Если **количество** поставляемых ТРУ **невозможно определить**, заказчик (с учетом ст. 19, требования к ТРУ + нормативные затраты) определяет:

- начальную цену единицы товара, работы, услуги (указывается в ЕИС ч. 23 ст. 22);
- начальную сумму цен указанных единиц (указывается в ЕИС ч. 23 ст. 22);
- **максимальное значение цены контракта** (указывается в ЕИС ч. 23 ст. 22);
- **обосновывает цену единицы** товара, работы, услуги в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ, включает обоснование в документацию.

При этом **положения, касающиеся применения НМЦК**, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, **применяются к максимальному значению цены контракта**, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.



Для любых товаров, работ, услуг,
кроме лекарственных препаратов до 01.10.2019 (ч.8 ст. 2 Закона
№ 71-ФЗ)

НЕОПРЕДЕЛЕННЫЙ ОБЪЕМ

Закупки по цене за единицу с 01.07.2019

Электронный аукцион. Объект закупки: поставка Товара 1 и Товара 2

Цена за единицу: **(должна быть рассчитана и обоснована)**

1. Товар 1 – 900 рублей

2. Товар 2 – 510 рублей

Начальная сумма цен единиц: $(900 + 510) = 1\,410$ рублей

Максимальное значение цены контракта - 2 млн рублей – не подлежит обоснованию,

определена с учетом объемов финансирования и статистики предыдущих периодов.

Обеспечение заявки – 0,5% от максимального значения цены

$2\,000\,000 * 0,005 = 10$ тыс. руб.

Обеспечение исполнения контракта – 5% от максимального значения цены

$2\,000\,000 * 0,05 = 100$ тыс. рублей

Торгуем на аукционе начальную сумму цен единиц – 1 410 рублей

Предложение победителя 1 200

Коэффициент снижения $1200/1410 = 0,85$.

Цена единицы Товара 1 – $900 * 0,85 = 765$ руб.;

Цена единицы Товара 2 – $510 * 0,85 = 433,5$ руб.

Контракт на 2 млн рублей с единичными расценками

Товар 1 – **765 рублей**

Товар 2 – **433,5 рублей**

ОСОБЕННОСТИ ТЗ ПРИ ЗАКУПКАХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ

Постановление Правительства РФ № 1380 от 15.11.2017

- «**что указывать обязательно при закупках лекарств**» - эквивалентами, дозировку (включая кратные), срок годности (не менее 3 лет), форму выпуска, способ введения (в том числе для инъекций или для инфузий),
- «**что указывать можно, но не всегда**» - конкретное торговое наименование (по решению врачебной комиссии медицинской организации в особых случаях), возраст ребенка (для педиатрии), способ введения (для инъекций или для инфузий),
- «**что указывать нельзя**» - нацелено на то, чтобы заказчики указывали никакие характеристики, не указывали конкретные изготовители. В частности, нельзя указывать первичную упаковку ("ампула" или "флакон", "блистер"), объем вторичной упаковки (№20), требования к показателям фармакодинамики и т.д.

ОСОБЕННОСТИ ТЗ ПРИ ЗАКУПКАХ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

8) документация о закупке при осуществлении закупки работ *по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства* **должна** содержать *проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16 и 161 ст. 34, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта кап. строительства.* **Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований п. 1 - 3 настоящей части.**

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков... Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент»...

п.1 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ



ЕСЛИ В ПД УКАЗАНЫ ТОВ.ЗНАКИ, ТО НУЖНО ЛИ ПИСАТЬ «ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»?

Состав проектной документации с 01.07.2019 (ч.12 ст.48 ГрК РФ)

12. В состав проектной документации объектов капитального строительства включаются следующие разделы:

- 1) пояснительная записка;
- 2) схема планировочной организации земельного участка,
- 3) разделы, содержащие архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические решения и (или) мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения:
- 4) проект организации строительства объектов капитального строительства;
- 5) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;
- 6) сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого объекта, а также в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома сведения об объеме и составе указанных работ.



**НО ФОРМИРОВАНИЕ ПД ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ С УЧЕТОМ ОСОБЕННОСТЕЙ,
УСТАНОВЛЕННЫХ Ч.13 СТ.48 ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА РФ**

Состав проектной документации с 01.07.2019 (ч.13 ст. 48 ГрК РФ)

Состав и требования к содержанию разделов проектной документации, *представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора*, устанавливаются Правительством Российской Федерации и дифференцируются **(в настоящее время такой акт Правительством РФ не принят)**:

- ✓ применительно к различным видам объектов капитального строительства (в том числе к линейным объектам);
- ✓ в зависимости от назначения объектов капитального строительства, видов работ (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства), их содержания, источников финансирования работ и выделения отдельных этапов строительства, реконструкции.

При этом, проектная документация, в частности, во всех случаях должна содержать:

- ✓ раздел "Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства" (в случаях, если строительство, реконструкция, снос финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, указанных в части 2 статьи 8.3 настоящего Кодекса, капитальный ремонт финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса)

Как отличить капитальный ремонт от текущего?

14.2) **капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов (ст. 1 ГрК РФ);



строительная конструкция - часть здания или сооружения, выполняющая определенные несущие, ограждающие и (или) эстетические функции (п.24 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»)

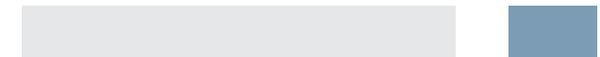


"...Элемент строительной конструкции: составная часть сборной или монолитной конструкции..." (ГОСТ 21.501-2011)



ГАРАНТИЙНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА (Ч.4 СТ.33 ЗАКОНА 44-ФЗ)

Обычные ТРУ	Заказчик при необходимости устанавливает требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара.
Любые машины и оборудование	Заказчик обязан установить требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара.
Новые машины и оборудование	То что выше + требование о предоставлении гарантии производителя И (ИЛИ) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с товаром.



Обеспечение гарантийных обязательств с 01.07.2019

- Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 96, должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств **в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с ч. 4 ст. 33 Закона № 44-ФЗ (ч. 1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)**
- В форме денежных средств или банковской гарантии *(ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)*
- Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать 10 % НМЦК *(ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)*
- В контракт включается условие о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств *(ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ)*
- В случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (!) осуществляется после предоставления поставщиком такого обеспечения в соответствии с настоящим Законом № 44-ФЗ в порядке и в сроки, которые установлены контрактом *(ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)*
- Поставщик (подрядчик, исполнитель) **вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств** и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения гарантийных обязательств новое обеспечение гарантийных обязательств *(ч. 7 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)*

КОНТРАКТ: ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

Заместитель исполнительного директора
Фонда инноваций и экономических технологий
«Содействие – XXI век»,



Худавердян Галуст Лерникович

ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНА № 44-ФЗ К СОСТАВУ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА

Обязательные условия

- ✓ ИКЗ
- ✓ «цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта» (кроме ПП РФ от 13.01.2014 № 19)
- ✓ порядок и сроки оплаты ТРУ (с учетом ч.13 ст.37 - с 01.07.2019), порядок и сроки приемки ТРУ, порядок и сроки оформления приемки (ч.13 ст.34)
- ✓ размеры и порядок расчета пени и штрафов как в отношении заказчика, так и в отношении поставщика (ч.4 - 8 ст.34)
- ✓ обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате контрагенту, на размер обязательных платежей в бюджеты, связанных с оплатой контракта (ч.13 ст.34)
- ✓ обязательство о замене обеспечения при отзыве лицензии (ч. 30 ст. 34 - с 01.07.2019)
- ✓ о порядке и сроке предоставления обеспечения гарантийных обязательств (с 01.07.2019)
- ✓ поэтапное исполнение + аванс = аванс в отношении каждого этапа в виде % от цены этапа (с 01.10.2019)
- ✓ срок возврата денежных средств, перечисленных в качестве ОИК (ч.27 ст.34)
- ✓ график исполнения контракта (при сроке действия > 3 лет и цене > 100 млн.руб.)
- ✓ обязанность поставщика предоставлять информацию о соисполнителях (при НМЦ > 1 млрд./100 млн.руб.) + ответственность за непредоставление
- ✓ банковское сопровождение (в установленных случаях)

Факультативные условия

- Возможность изменения контракта при исполнении +/- 10% и снижение цены без изменения иных условий
- Возможность одностороннего отказа от исполнения контракта

Контракт: новые правила

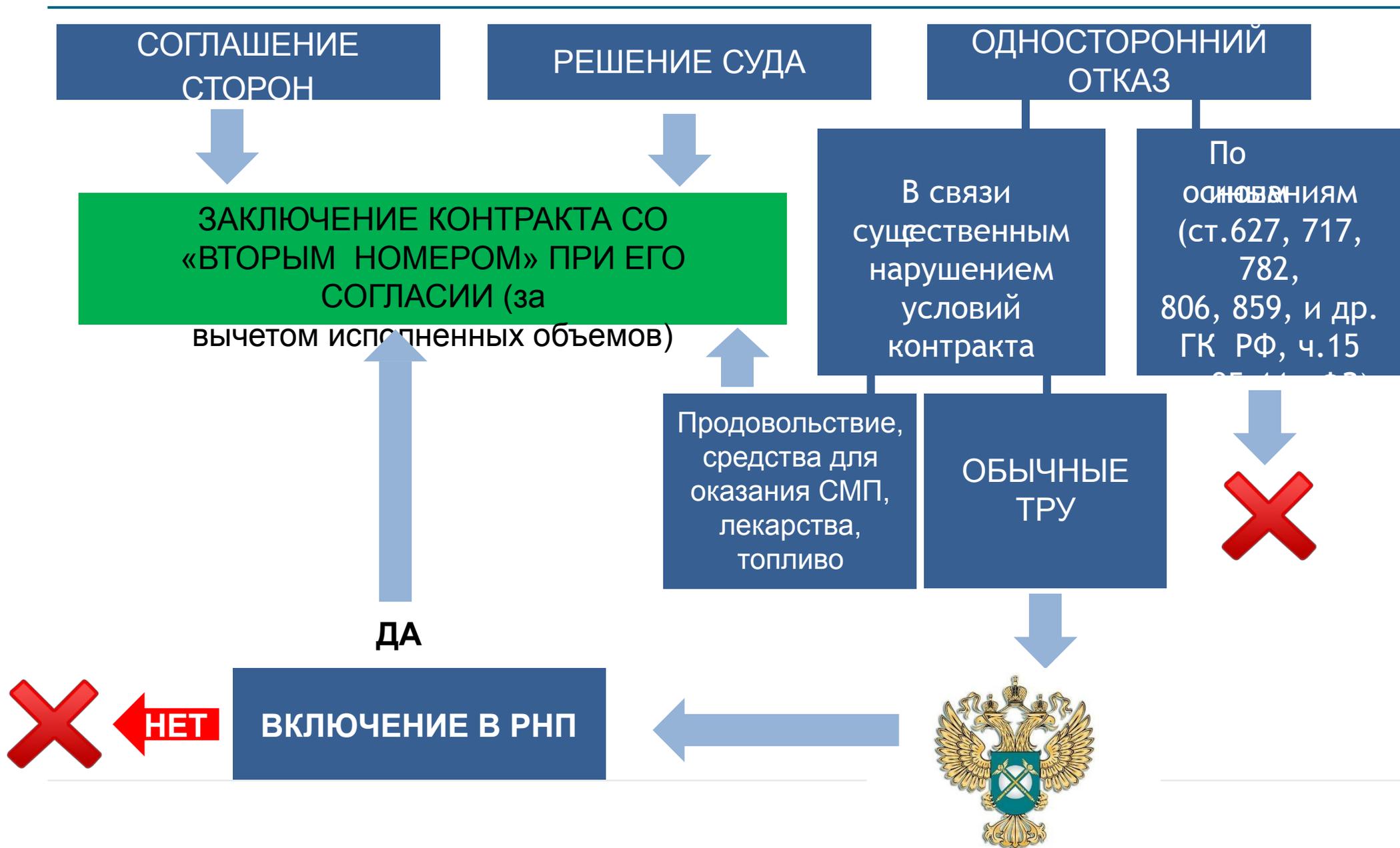
С 12.05.2019

- В контракте можно не указывать фиксированные суммы штрафов - % из ПП РФ (ч. 5, 8 ст. 34). Размер штрафа устанавливается контрактом ~~в виде фиксированной суммы, определенной в порядке~~, установленном Правительством РФ
- **ПЕНЯ = 1/300 ключевой ставки на дату уплаты пени** от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ч. 7 ст. 34)
- Правительство вправе установить иные сроки оплаты, кроме правила 30/15 дней (ч. 13.1 ст. 34)

С 01.07.2019

- В случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги **на основании заявок заказчика**.
- Если проектом контракта предусмотрены **отдельные этапы его** исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном **пропорционально снижению** НМЦК участником закупки, с которым заключается контракт.

НОВОЕ ПОСЛЕДСТВИЕ РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА с 01.07.2019



НОВОЕ ПОСЛЕДСТВИЕ РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА с 01.07.2019

Указанный контракт заключается с соблюдением условий, предусмотренных **ч. 1 ст. 34** (на условиях документации+заявки) настоящего Федерального закона с учетом положений **ч. 18** настоящей статьи (пропорциональное уменьшение объемов и цены), и **после предоставления** в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки **обеспечения исполнения контракта**, если требование обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке.



- ✓ Размер обеспечения исполнения контракта «второго номера», если было частичное исполнение?
- ✓ Применение «условий допуска»

1.3. При проведении аукциона контракт заключается по цене:

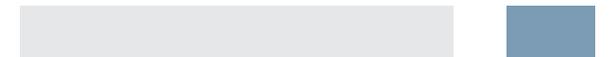
а) сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона

<...>

1.5. В случае признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта и заключении контракта с иным участником закупки, цена контракта определяется заказчиком в соответствии с подпунктом 1.3 пункта 1 настоящего приказа.

Изменение условий контракта с 01.07.2019 (ст. 95)

1. ...
в) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, проведению работ по сохранению объектов культ. наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта **не более чем на 10% цены контракта;**

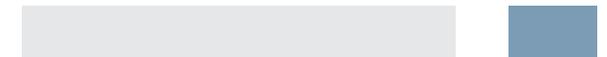


Изменение условий контракта

с 01.07.2019 (ст. 95)

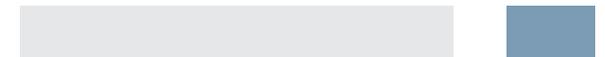
9) если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, проведению работ по сохранению объектов культ. наследия, **по независящим от контракта обстоятельствам**, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, **по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок**, допускается однократное изменение срока исполнения контракта **на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.**

При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с ФЗ-44, предоставления подрядчиком в соответствии с ФЗ-44 обеспечения исполнения контракта.



Изменение условий контракта с 01.07.2019 (ст. 95)

10) в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!