

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
кафедра «Правоохранительная деятельность»
ИНСТИТУТ НЕПРЕРЫВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
МНОГОПРОФИЛЬНЫЙ КОЛЛЕДЖ

ПРЕЗЕНТАЦИЯ

по дисциплина: «Деятельность участкового уполномоченного полиции и подразделений по делам несовершеннолетних»

на тему: «Общая характеристика организации работы участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних»

Специальность - 40.02.02 «Правоохранительная деятельность»

Выполнила студентка: Морозова Е.С.

Группы: 17кд2

Проверил: Сучилкин А.В.

**Пенза
2020**

ВВЕДЕНИЕ

- Сегодня, с учетом объективных реалий России, основной упор делается на предупреждение и пресечение превентивной административной деятельности лиц, не достигших совершеннолетия, в основе деятельности полиции.
- Сегодня полиция - основной инструмент по предупреждению и пресечению профилактической административной деятельности лиц, не достигших совершеннолетия. И это неудивительно, ведь она является конечным "звеном в цепи" в системе государственных органов и учреждений по профилактике безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних. Значение ее продуктивной работы заключается, с одной стороны, в нейтрализации негативных последствий, вызванных неэффективностью профилактической деятельности других органов, учреждений и учреждений на предыдущих этапах профилактики, а с другой - в осуществлении профилактических мероприятий непосредственно с несовершеннолетними, поведение которых приобрело максимальные формы отклонения от поведенческих норм общества. Здесь у участковых уполномоченных значительно больше административного принуждения, регулируемого Федеральным законом "О полиции" и иными законодательными актами, чем у сотрудников других учреждений, занимающихся проблемами антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних.



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Согласно статьям 20 - 23 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Современная система профилактики правонарушений несовершеннолетних лиц представлена тремя уровнями подразделений МВД России:

Первый уровень – подразделения Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России;

Второй уровень – подразделения аппаратов министерств внутренних дел, главных управлений внутренних дел, управлений МВД России субъектов Российской Федерации;

Третий уровень – подразделения городских, межрайонных, районных органов внутренних дел.



- В систему профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних входят комиссии по вопросам, а также защиты прав несовершеннолетних, Управления социальной защиты населения, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, а также органы опеки и попечительства, Организации по делам молодежи, органы управления здравоохранением, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные органы). Участие в мероприятиях, направленных на предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, уполномоченного при Президенте Российской Федерации осуществляется в пределах его полномочий, определяемых законодательством Российской Федерации и законодательством (или) Российской Федерации о правах ребенка, уполномоченного по правам ребенка.



Распределение персонала по делам несовершеннолетних производится по зонированию. Размеры и границы обслуживаемых ими зон определяются начальником с учетом оперативной обстановки и численности инспекторов:

- количество лиц, не достигших 18-летнего возраста на территории, обслуживаемой инспектором по делам несовершеннолетних в территориальных органах внутренних дел, не должно превышать 4-5 тысяч человек;
- размер зон обслуживания (зон) на транспорте внутренних органов зависит от количества станций, портов, портов и других факторов;
- штатное подразделение школьного инспектора закрепляется не менее чем за 500 учащимися средних учебных заведений с учетом оперативной обстановки муниципального образования;
- семейный инспектор полиции обычно обслуживает всю территорию городского совета внутренних дел, только во взаимодействии с наиболее неблагополучными семьями, где родители оказывают негативное влияние на детей.



Подразделение по делам несовершеннолетних ведет реестр профилактических мероприятий, отражающих деятельность инспекторов по осуществлению профилактических рейдов и операций, иных мероприятий и индивидуальных профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних, их родителей или их законных представителей, не состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних.



П. 36.2. гл. 6 Приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» гласит, что участковый уполномоченный полиции принимает участие в пределах компетенции в осуществлении контроля за поведением несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа:

а) основанием для проведения профилактической работы является сообщение подразделения по делам несовершеннолетних о постановке на учет указанных лиц;

б) участковый уполномоченный полиции посещает несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа, не реже одного раза в квартал;

в) результат проверки докладывается рапортом на имя заместителя начальника полиции территориального органа (по охране общественного порядка) или начальника отдела полиции и направляется в установленном порядке в подразделение по делам несовершеннолетних по местонахождению на учете контролируемого лица;

г) работа с несовершеннолетними, родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, состоящими на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа, проводится до снятия с учета в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа.



- В используемой при проведении индивидуальных профилактических бесед сотрудником ПДН социально-педагогической технике выделяют три основных направления:

1) использование речевых (вербальных) средств (прежде всего это слова, которые использует сотрудник, стиль общения, построение фраз и т. п.);

2) использование невербальных (неречевых) средств (мимики, жесты, позы, прикосновения и т. п.);

3) обстановка, в которой данное взаимодействие осуществляется, и использование поведенческих средств (помещение, мебель, техника, а также поза, дистанцирование и перемещение сотрудника ПДН в процессе воспитания и т. п.).



Основаниями проведения индивидуальной профилактической работы инспекторами по делам несовершеннолетних в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей являются обстоятельства, если они зафиксированы в следующих документах:

- заявлении несовершеннолетнего либо его родителей или законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- приговоре, определении или постановлении суда;
- постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;
- заключении, утвержденном руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений;
- документах, определенных законодательством как основания для помещения подростков в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.



- В системе органов внутренних дел, уполномоченных решать вопросы, связанные с предупреждением административных и иных правонарушений несовершеннолетних, практически нет службы или подразделения, которые не проводили бы эту работу в большей или в меньшей степени: патрульно-постовые наряды полиции по охране общественного порядка, дежурные части территориальных органов внутренних дел и органов внутренних дел на транспорте, сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения, участковые уполномоченные полиции, сотрудники полиции по оперативной работе, аппараты следственных подразделений, дознавателей органов внутренних дел, представители федеральной миграционной службы, подведомственной МВД России.

К наиболее распространенным формам взаимодействия инспекторов по делам несовершеннолетних и других служб органов внутренних дел можно отнести:

- взаимный обмен информацией о происшествиях;
- проведение совместных инструктажей, совещаний;
- совместная подготовка различных документов, информации, отчетов;
- совместный анализ и оценка оперативной обстановки, характеризующей состояние безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе, районе, пригороде, конкретной зоне обслуживания;
- совместное планирование и разработка мероприятий по комплексному использованию сил и средств, разработка и проведение масштабных профилактических мероприятий, рейдов.



Реализовывая общую превенцию деликтов несовершеннолетних, участковые уполномоченные полиции аккумулируют и анализируют сведения:

- о состоянии борьбы с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних на закрепленном участке работы;

- предсказывают тенденции распространения отрицательных факторов, влияющих на динамику превенции деликтов несовершеннолетних лиц;

- вырабатывают, с учетом складывающейся оперативной обстановки, перспективные планы мероприятий, направленные на предупреждение и пресечение деликтов несовершеннолетних, и вносят на их основе в государственные и общественные организации предложения об оптимизации профилактической работы заинтересованных ведомств.

Кроме того, они должны систематично проводить рейды и поисковые операции для обнаружения мест сосредоточения подростков с противоправной направленностью, принимать участие в операциях, проводимых иными службами органов внутренних дел по предупреждению детского травматизма, выявлению мест незаконного выращивания растений, содержащих наркотические вещества, и притонов потребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ.



- В целях роста правовой грамотности подрастающего поколения, участковые уполномоченные полиции обязаны выступать с беседами на юридические темы в школах, рабочих коллективах, на сходах и собраниях граждан по месту жительства, учреждать регулярные встречи, собрания детей и их родителей из социально неблагополучных семей, с руководством органов внутренних дел, представителями прокуратуры.



Также, участковые уполномоченные полиции должны поддерживать тесный контакт с органами дознания и следствия, в чьем производстве могут находиться материалы в отношении несовершеннолетних лиц.

Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и другими подразделения полиции, в которых были обнаружены несовершеннолетние правонарушители обязаны в кратчайшие сроки направлять в подразделения по делам несовершеннолетних и участковому уполномоченному полиции по месту его жительства соответствующую справку на выявленное лицо с краткой характеристикой сущности проступка, допущенного несовершеннолетним. Информацию о неправомерном поведении несовершеннолетних лиц участковые уполномоченные полиции получают также и в ходе встреч с гражданами и должностными лицами органов исполнительной власти и местного самоуправления, посещений учебных и медицинских учреждений, при рассмотрении заявлений, сообщений, жалоб и иной информации граждан, поступившей в полицию, а также посредством личного сыска.



- На участковых уполномоченных полиции (в отсутствие инспектора по делам несовершеннолетних) возложена и обязанность осуществлять первоначальные действия по устройству детей, оставшихся без попечения родителей или их законных представителей. При доставлении таких детей в территориальные органы внутренних дел или служебные помещения участковых уполномоченных полиции составляется акт о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Акт заверяется оперативным дежурным территориального органа внутренних дел. На подкинутых детей акт составляется в нескольких экземплярах, один из которых регистрируется в журнале учета происшествий для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и розыска лица, виновного в оставлении ребенка в опасном для жизни состоянии, второй направляется вместе с ребенком в учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Касательно заблудившихся детей, отметим, что в отношении их акт составляется в 3-х экземплярах, один остается в органе внутренних дел, один направляется вместе с ребенком в учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, третий экземпляр в течение 5 суток направляется в орган управления социальной защиты населения.



- Наиболее подготовленные участковые уполномоченные полиции, чаще всего это старшие участковые уполномоченные полиции, наряду с профилактической работой на закрепленной за ними территории (зоной обслуживания), ведут еще и одно из направлений или линий деятельности, например, по предупреждению групповой преступности несовершеннолетних, то есть работа таких сотрудников может строиться по линейно-зональному принципу.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- Основная часть работы в области предупреждения административных и иных деликтов лиц, не достигших восемнадцати лет, не исчерпывается деятельностью исключительно органов внутренних дел. Предупреждение, осуществляемое органами внутренних дел, следует рассматривать в тесной связи с такой же деятельностью органов юстиции, прокуратуры и суда.
- Основопологающим звеном всякой деятельности является ее организация. Предупреждение административных и иных правонарушений несовершеннолетних требует совокупного подхода, усилий многих субъектов, постоянного сочетания мер общего, специального и индивидуального предупреждения на всех этапах превентивной работы.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ «О полиции Российской Федерации»

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»

Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

"Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 08.12.2020)

Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 “О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности”

Приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. № 1166 “Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции”

Зайко Т. М. «О системе профилактики правонарушений несовершеннолетних» / Уголовное право криминология. — 2017. — № 1. — С. 51–54.

Шароян, Ю. К. «Предупреждение и профилактика правонарушений несовершеннолетних силами ОВД: проблемы и перспективы» / Молодой ученый. — 2020. — № 6 (296). — С. 154-158.