

(ОБЩАЯ ЧАСТЬ)

ЛЕКЦИЯ 1

**Государственное управление
как объект административного**

**Кафедра административного и
финансового права.**

К.полит.н., доцент Денисов

Юрий Петрович

Дежурный день - понедельник

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Стахова, А. И., Кононова, П. И. Административное право России 2-е изд., пер. и доп. учебник и практикум для бакалавриата и специалитета. М. : Издательство Юрайт, 2019.
2. Россинский, Б. В. Административное право [Текст] : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. 5-е изд., пересмотр.- М.: Норма.-Инфра-М, 2016.-575с.
3. Братановский, С.Н. Административное право [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Братановский С. Н., Зеленов М.Ф., Марьян Г.В.- Электрон. текстовые данные.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014.- 975 с.- Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/18189>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.

МОДУЛЬ 1. «ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА»

Тема 1. Государственное управление как объект административного права

- 1. Общее понятие государственного управления и административное право.**
- 2. Система государственного управления и исполнительная власть.**
- 3. Система органов исполнительной власти Российской Федерации.**

Вопрос № 1

ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Понятие

- **Административное право** — отрасль
российского права, регулирующая
общественные отношения в сфере
организации и осуществления
государственного управления

Признаки отраслевой обособленности административного права

Предмет административно-правового регулирования — однородная группа общественных отношений в сфере организации и осуществления государственного управления

Метод административного права — система приемов и способов регулирования общественных отношений

Субъекты административного права — органы исполнительной власти, организации и граждане

Источники административного права — обособленная система административного законодательства и нормативных договоров

Системно-структурная организация административного права — выражена в правовых нормах, институтах, подотраслях и частях административного права

Механизм административно-правового регулирования

**"Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"
от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от
02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с
01.09.2019)**

Предмет административного права

Предмет административного права - группа однородных общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся с сфере организации и осуществления государственного управления.

Признаки общественных отношений, входящих в предмет административного права

Данные отношения складываются в процессе организации органов исполнительной власти

Данные отношения складываются в процессе внутриорганизационной деятельности всех государственных органов

Данные отношения складываются при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях

Данные отношения складываются в процессе осуществления некоторыми негосударственными организациями внешневластных функций и полномочий

Управление – это целенаправленный и постоянный процесс воздействия субъекта управления на объект



управления

управление есть **функция организованных систем**

основными элементами системы являются **субъект (кто управляет) и объект (кем управляют)**, постоянно взаимодействующие на началах самоорганизации

управление по своей сути **сводится к управляющему воздействию субъекта на объект**

управление реально тогда, когда налицо известное **подчинение объекта субъекту управления**

Типы управления



- 1) механическое, техническое управление (управление техникой, машинами, технологическими процессами);
- 2) биологическое управление (управление процессами жизнедеятельности живых организмов);
- 3) социальное управление (управление общественными процессами, людьми и организациями)

Социальное управление представляет собой общественно значимую деятельность, которая осуществляется с целью обеспечения согласованности и упорядоченности совместных действий людей, их коллективов в интересах эффективного достижения стоящих перед ними задач



- *есть только там, где проявляется совместная деятельность людей*
- *главным назначением имеет упорядочивающее воздействие на участников совместной деятельности*
- *в качестве главного объекта воздействия является поведение (действия) участников совместной деятельности*
- *базируется на определенной соподчиненности воле людей - участников управленческих отношений*
- *нуждается в особом механизме его реализации, который олицетворяют субъекты управления, организационно оформленные в виде соответствующих органов управления*

Виды социального управления



- 1) **государственное** управление (управление в области организации и функционирования государства, государственной исполнительной власти);
- 2) **местное** управление (муниципальное управление, местное самоуправление);
- 3) **общественное** управление (управление в общественных объединениях и некоммерческих организациях);
- 4) **коммерческое** управление (управление в коммерческих организациях, созданных с целью получения прибыли и распределяющих полученную прибыль между их участниками)

Государственное управление



это основанная на законе, юридически-властная, исполнительно-распорядительная,

организующая деятельность органов исполнительной власти (органов государственного управления), состоящая в непосредственном руководстве административно-политическим, социально-культурным и хозяйственным строительством, а также

правоохранительная деятельность, направленная на обеспечение законности, прав и свобод граждан, охрану собственности и общественного порядка, борьбу с преступностью

Функции государственного управления:



- Правотворческая функция;
- Функция оказания государственных услуг;
- Функция государственного контроля;
- Функция координации;
- Правоприменительная функция.

Вопрос № 2

**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ И ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ
ВЛАСТЬ**

Типичная модель разделения властей

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ

**(Правительство во главе с
Премьер-министром)**

возглавляет систему
исполнительных органов
и осуществляет
руководство их
деятельностью.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ

(Парламент)

вносит изменения в
конституцию, утверждает
бюджет, программу и
отчеты правительства,
принимает законы,
решает вопросы войны и
мира, инициирует
референдум,
ратифицирует
международные
договоры и т.д.

СУДЕБНАЯ

**(Верховный суд и
Конституционный совет)**

применяют меры
уголовного принуждения
к лицам, виновным в
совершении
преступлений,
рассматривают дела об
оспаривании правовых
предписаний на предмет
соответствия правилам.

ПРОБЛЕМА РАВЕНСТВА ТРЁХ ВЕТВЕЙ ВЛАСТИ



СХЕМА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РФ



Вопрос № 3

СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Орган исполнительной власти

- это орган государственной власти, учреждённый в установленном законом порядке, наделённый компетенцией и государственно-властными полномочиями для исполнения и обеспечения законов и осуществления государственного управления в определенной сфере общественной жизни.

Признаки исполнительной власти

Является самостоятельной ветвью единой государственной власти

Обладает функционально-компетенционной самостоятельностью

Является непременным атрибутом государственно-властного механизма

Реализуется в отношении к различным элементам общества

Имеет правоприменительный характер

Олицетворяется в деятельности специальных субъектов, наделённых исполнительной компетенцией

Организуется и осуществляется на началах федерализма

Обладает наиболее существенными атрибутами государственной власти

Признаки органа исполнительной власти

Орган государственной власти

Организационная форма выражения исполнительной власти

Подзаконный и подконтрольный характер деятельности

Содержание деятельности – государственное управление

Наличие внутренней структуры – государственных должностей и, как правило, структурных подразделений

Определённая компетенция и государственно-властные полномочия

Финансирование за счёт государственного бюджета

Органы исполнительной власти

По характеру и объёму компетенции

Общей компетенции

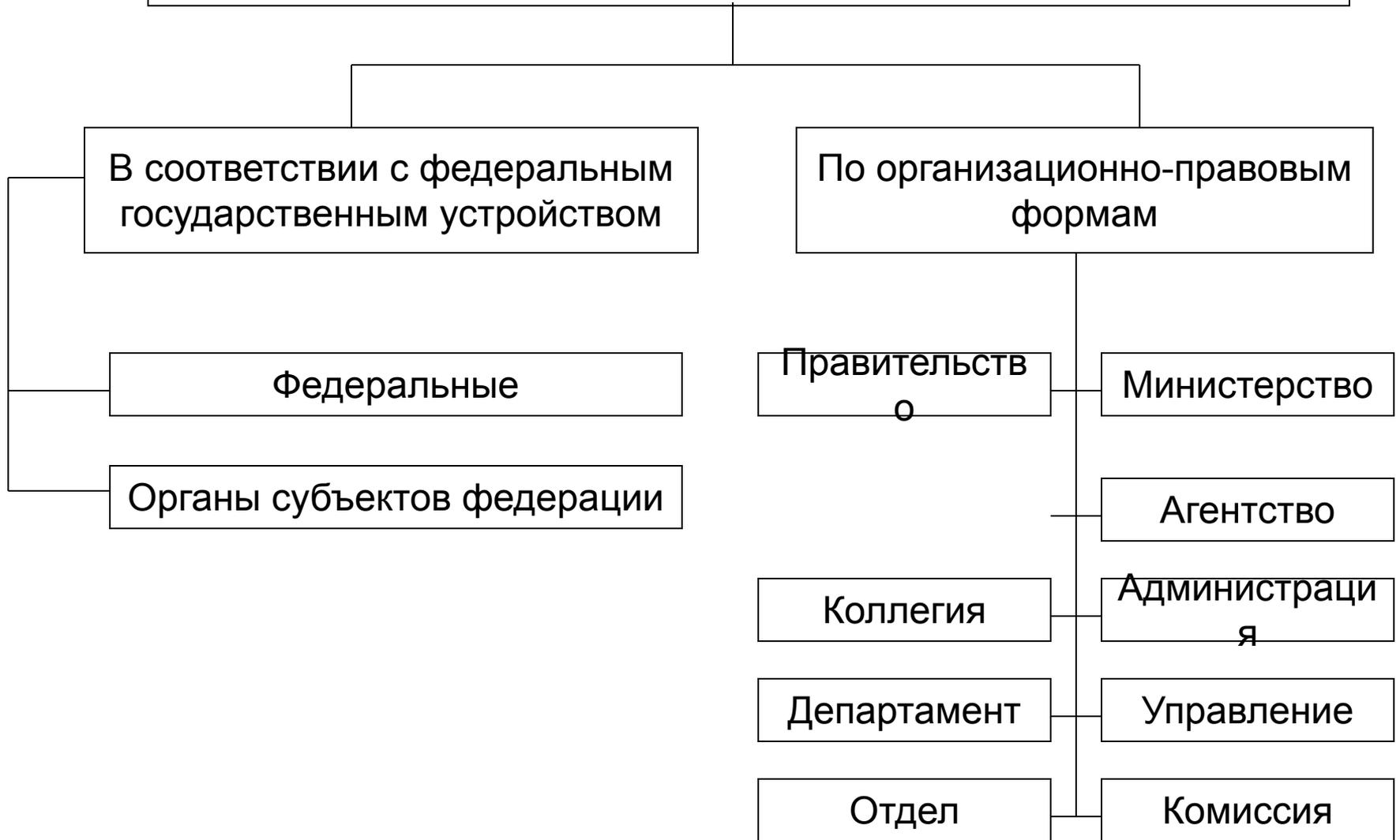
Специальной компетенции

По порядку разрешения подведомственных вопросов

Коллегиальные

Единоначальные

Виды органов исполнительной власти



Федеральное министерство — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности

Функции:

- **выработка государственной политики в установленной сфере деятельности**
- **нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности (издание обязательных для исполнения правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц)**

ФУНКЦИИ:

- **координация и контроль деятельности подведомственных федеральных служб и федеральных агентств**
- **утверждение показателей деятельности федеральных служб и федеральных агентств, а также отчета об их исполнении**
- **внесение в Правительство Российской Федерации проекта Положения о подведомственных федеральных службах и агентствах, предложений об их предельной штатной численности и фонде оплаты труда их работников**

ФУНКЦИИ:

- **внесение в Министерство финансов Российской Федерации предложений по финансированию подведомственных федеральных служб и агентств**
- **внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, относящихся к подведомственной сфере деятельности**
- **отменяет противоречащие федеральному законодательству акты подведомственных федеральных агентств и служб**
- **назначает на должность и освобождает от должности по представлению руководителей федеральных служб и агентств их заместителей и руководителей территориальных органов подведомственных федеральных служб и агентств**

Не осуществляет функции:

- **по контролю и надзору в установленной сфере деятельности**
- **по управлению государственным имуществом**

Федеральная служба — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной и общественной безопасности, защиты и охраны Государственной границы РФ, борьбы с преступностью

Функции:

**контроль и надзор в установленной сфере
деятельности:**

- **осуществляет действия по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;**

Функции:

- **выдает разрешения (лицензии) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;**
- **регистрирует акты, документы, права;**
- **издает индивидуальные правовые акты контрольно-надзорного характера;**

ФУНКЦИИ:

- **специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности осуществляют только федеральные службы и агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;**
- **издает индивидуальные правовые акты**

Федеральное агентство — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору

Функции:

- **оказание государственных услуг — это предоставление непосредственно федеральным агентством или через подведомственные ему учреждения и организации безвозмездно или по регулируемым ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях;**

ФУНКЦИИ:

- **управление государственным имуществом (осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ);**
- **правоприменительные функции, издание индивидуальных правовых актов**

Структура федеральных органов исполнительной власти

Структура федеральных органов исполнительной власти — совокупность федеральных органов исполнительной власти

Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Федеральные министерства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации

Указом Президента
Российской Федерации
от 12 мая 2008 г. N724

СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Министерство внутренних дел Российской Федерации Федеральная миграционная служба

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Министерство иностранных дел Российской Федерации

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств

Министерство обороны Российской Федерации

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству Федеральная служба по оборонному заказу

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю Федеральное агентство специального строительства

Министерство юстиции Российской Федерации Федеральная служба исполнения наказаний

Федеральная служба судебных приставов

Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба)

Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба) Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба)

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (федеральная служба)

Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба)

Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития
Федеральная служба по труду и занятости
Федеральное медико-биологическое агентство
Министерство культуры Российской Федерации
Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия
Федеральное архивное агентство
Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
Федеральное агентство по науке и инновациям
Федеральное агентство по образованию
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
Федеральное агентство водных ресурсов **Федеральное агентство по недропользованию**
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
Министерство регионального развития Российской Федерации
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций **Федеральное агентство по информационным технологиям** **Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям** **Федеральное агентство связи**
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору **Федеральное агентство лесного хозяйства** **Федеральное агентство по рыболовству**
Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации **Федеральное агентство по делам молодежи** **Федеральное агентство по туризму** **Федеральное агентство по физической культуре и спорту**
Министерство транспорта Российской Федерации **Федеральная аэронавигационная служба** **Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**
Федеральное агентство воздушного транспорта **Федеральное дорожное агентство**
Федеральное агентство железнодорожного транспорта **Федеральное агентство морского и речного транспорта**
Министерство финансов Российской Федерации **Федеральная налоговая служба** **Федеральная служба страхового надзора** **Федеральная служба финансово-бюджетного надзора** **Федеральное казначейство (федеральная служба)**
Министерство экономического развития Российской Федерации **Федеральная служба государственной статистики** **Федеральная регистрационная служба**
Федеральное агентство геодезии и картографии
Федеральное агентство по государственным резервам
Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами
Министерство энергетики Российской Федерации

**III. Федеральные службы и федеральные агентства,
руководство деятельностью которых осуществляет
Правительство Российской Федерации**

Федеральная антимонопольная служба

Федеральная таможенная служба

Федеральная служба по тарифам

Федеральная служба по финансовому мониторингу

Федеральная служба по финансовым рынкам

Федеральное космическое агентство

Федеральное агентство по обустройству

государственной границы Российской Федерации

Федеральное агентство по поставкам вооружения,
военной, специальной техники и материальных средств