



**Гацко Михаил Фёдорович,  
заслуженный юрист Московской области,  
действительный муниципальный советник  
Московской области, к.ф.н., Grand Ph.D.**

**Тема:  
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА  
И РЕФЕРЕНДУМ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Избирательная система*

**Российской  
Федерации**



# ИЗ ИСТОРИИ ВЫБОРОВ РОССИИ:

- в период с XII по XV вв.  
Новгородская феодальная республика
- в XVI -XVII вв. Московское государство. Земские соборы
- начало XX вв.-  
Государственная Дума
- Февральская революция 1917г  
Всероссийское Учредительное Собрание
- СССР- Верховный Совет СССР



В настоящее время  
государственную власть  
в РФ осуществляют:

Президент РФ

Федеральное Собрание  
(Совет Федерации и  
Государственная Дума  
РФ)

Правительство РФ

Суды РФ

Государственную власть в  
субъектах РФ  
осуществляют  
образуемые ими органы  
государственной власти



**Высшим  
непосредственным  
выражением  
власти народа  
являются  
референдум и  
свободные  
выборы**

(ст.3 Конституции РФ)



# Избирательные права граждан РФ

- Избирательное право - это конституционное право избирать (активное право) и быть избранными(пассивное право) в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления (Конституция РФ, ст.32)
- Законами РФ определены основные формы участия граждан в управлении государством:
  - участие в референдуме;
  - участие в выборах в органы власти;
  - равный доступ к государственной службе;
  - участие в отправлении правосудия.

# права



Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда (Конституция РФ, ст 32 ).

Возрастной ценз – 18 лет.

# Принципы избирательного права



**Всеобщие (всенародные) выборы**

# Принципы избирательного права



**Равные выборы**  
**1 избиратель = 1 голос**

# Принципы избирательного права



**Прямые выборы**

# Принципы избирательного права



**Принцип тайного голосования**

# Принципы избирательного права



**ВСЕ НА ВЫБОРЫ!**

добровольное участие в выборах и  
референдуме

# Принципы избирательного права



**Альтернативность выборов**

# ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

## В широком смысле

порядок организации и проведения выборов в определенных странах и в определенный исторический период, закрепленный в нормах права

## В узком смысле

способ определения того, кто из кандидатов избран на выборную должность или депутатом

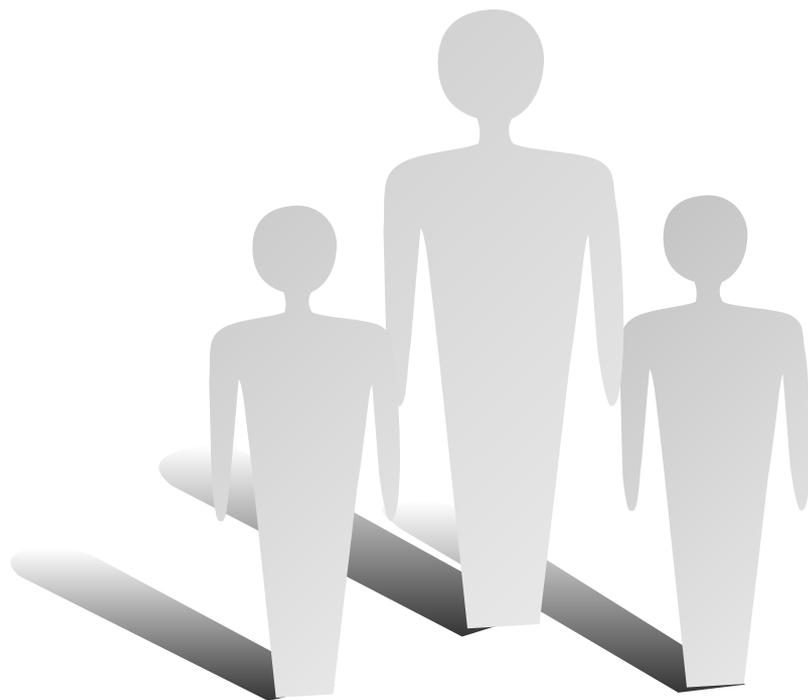
# ВИДЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

**МАЖОРИТАРНАЯ**

**ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ**

**СМЕШАННАЯ**

**ГИБРИДНАЯ**



# Мажоритарная избирательная система

система, при которой для избрания кандидат должен получить большинство голосов избирателей данного округа или страны в целом

| <b>Относительного большинства</b>                                 | <b>Абсолютного большинства</b>                   | <b>Квалифицированного большинства</b>   |
|---|--|---|
| Больше голосов, чем у конкурентов (необязательно больше половины) | Более половины голосов (50%+1 голос как минимум) | Установленное большинство голосов, превышающее абсолютное (2/3 голосов, 3/4 голосов и т.д.) |

|     |     |                                      |
|-----|-----|--------------------------------------|
| ... | ... | ГОЛОСОВ И Т.Д.)<br>(2/3 ГОЛОСОВ, 3/4 |
|-----|-----|--------------------------------------|



# Пропорциональная избирательная система

– система, при которой число мандатов, получаемых в законодательных (представительных) органах власти политическими партиями или избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, поданных за список кандидатов этой партии, объединения.

Повсеместно с этой системой связано понятие **избирательного барьера** – получение минимума голосов избирателей, необходимого для участия в распределении мест в законодательных (представительных) органах власти. В Российской Федерации установлен **7-процентный барьер** – партии или избирательные объединения должны набрать не менее 7 процентов голосов избирателей, участвовавших в голосовании, чтобы участвовать в распределении депутатских мандатов и создать в парламентах и думах собственные фракции.

# БЮЛЛЕТЕНЬ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ ПРИ ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

для голосования по федеральному избирательному округу на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва

19 декабря 1999 года  
Свердловская область

(Подпись двух членов  
участковой избирательной  
комиссии и печать  
участковой избирательной  
комиссии)

### РАЗЪЯСНЕНИЯ ПОРЯДКА ЗАПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ

Поставьте любой знак в пустом квадрате справа от наименования только одного избирательного объединения, избирательного блока, за федеральный список кандидатов которого Вы голосуете, либо в квадрате, расположенном справа от строки "Против всех федеральных списков кандидатов".

Избирательный бюллетень, в котором любой знак проставлен более чем в одном квадрате либо не проставлен ни в одном из них, считается недействительным.

Избирательный бюллетень, не заверенный подписями членов участковой избирательной комиссии и печатью участковой избирательной комиссии, признается бюллетенем неустановленной формы и при подсчете голосов не учитывается.

|   |   |                          |
|---|---|--------------------------|
| 1 |  <p>"КОНСЕРВАТИВНОЕ ДВИЖЕНИЕ РОССИИ"<br/>УБОЖКО Лев Григорьевич, БУРЕНИН Владимир Арсеньевич, ТИШКОВ Андрей Николаевич<br/>региональная группа "Урал":<br/>КУЦЕНКО Николай Антонович, РЫБАКОВ Сергей Владимирович, БАРАНОВ Александр Филимонович</p>   | <input type="checkbox"/> |
| 2 |  <p>"РОССИЙСКИЙ ОБЩЕНАРОДНЫЙ СОЮЗ"<br/>БАБУРИН Сергей Николаевич, ЛЕОНОВ Николай Сергеевич, ПАВЛОВ Николай Александрович<br/>региональная группа "Свердловская область":<br/>ДМИТРИЕВ Владимир Анатольевич, ШАРДЫКО Сергей Кириллович</p>   | <input type="checkbox"/> |
| 3 |  <p>"ЖЕНЩИНЫ РОССИИ"<br/>ФЕДУЛОВА Алевтина Васильевна, КАРЕЛОВА Галина Николаевна, ВЕСЕЛОВА Ниша Григорьевна<br/>региональная группа "Свердловская":<br/>ДОКУЧАЕВА Лариса Николаевна, БРУСНИЦЫНА Юлия Валерьевна, ОВСЯННИКОВА Татьяна Александровна</p>  | <input type="checkbox"/> |
| 4 |  <p>"ДВИЖЕНИЕ "СПАС"<br/>БАРКАШЕВ Александр Петрович, ДАВИДЕНКО Владимир Иванович, БЕЛИК Дмитрий Васильевич<br/>региональная группа "Уральско-Сибирская":<br/>НОСКОВ Владимир Валерьевич, ДАВИДЕНКО Антон Владимирович, ВЕСЕЛИЦКИЙ Дмитрий Вячеславович</p>  | <input type="checkbox"/> |
| 5 |  <p>"СТАЛИНСКИЙ БЛОК - ЗА СССР"<br/>("ООПД "Трудовая Россия", "ОПО "Союз офицеров", "Народно-патриотический союз молодежи", "ООПД "Союз")<br/>АНПИЛОВ Виктор Иванович, ТЕРЕХОВ Станислав Николаевич, ДЖУГАШВИЛИ Евгений Яковлевич<br/>региональная группа "Уральский регион":<br/>МЕНДЕЛЕЕВ Сергей Владимирович, КОРОВИН Павел Семенович, ВЕРХОВЦЕВ Алексей Владимирович</p> | <input type="checkbox"/> |

## Смешанная избирательная система

Избирательная система, при которой часть мандатов в представительный орган власти распределяется по мажоритарной системе, а часть по пропорциональной системе. То есть две избирательные системы используются параллельно.

## Гибридная избирательная система

Это синтез мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. Выдвижение кандидатов происходит по пропорциональной системе (по партийным спискам), а голосование – по мажоритарной (персонально за каждого кандидата).

# ПАМЯТКА НАБЛЮДАТЕЛЯ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Основная цель наблюдения – соблюдение законодательства о выборах при проведении голосования и подсчета голосов

## НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ ВПРАВЕ

-  Выдавать избирателю избирательный бюллетень
-  Расписываться за избирателя в получении бюллетеня
-  Заполнять за избирателя бюллетень
-  Предпринимать действия, нарушающие тайну голосования
-  Принимать непосредственное участие в подсчете бюллетеней
-  Совершать действия, препятствующие работе участковой избирательной комиссии
-  Проводить агитацию среди избирателей
-  Участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией



## НАБЛЮДАТЕЛЬ ВПРАВЕ

-  Знакомиться со списками избирателей
-  Находиться в помещении для голосования
-  Наблюдать за выдачей бюллетеней
-  Присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования
-  Наблюдать за подсчетом числа избирателей, голосов избирателей
-  Обращаться с предложениями и замечаниями к председателю УИК
-  Знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования
-  Обжаловать решения и действия избирательной комиссии
-  Присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей

## ЧТО СЛЕДУЕТ ИМЕТЬ ПРИ СЕБЕ

Для фиксирования нарушений пригодится фото/видеоаппаратура

Пакет документов



Направление УИК

Нагрудный знак

Памятка

Бланки заявлений



Паспорт



Бумага



Ручки и карандаши



Блокнот



Запас еды и питья



Телефон и данные избирательного штаба и избир. комиссии

Памятку для наблюдателя можно скачать с сайта ЦИК, по адресу [http://www.cikrf.ru/banners/prezident\\_2012/help/](http://www.cikrf.ru/banners/prezident_2012/help/)

Источник: [www.cikrf.ru](http://www.cikrf.ru)

# №2 ДЕЙСТВИЯ В МОМЕНТ ПРИХОДА УТРОМ НА УЧАСТОК

## Присутствуют:

увеличенная форма протокола

образец заполнения бюллетеня (изготовленный типографским способом)

информационные материалы о партиях и кандидатах, а также сведения о доходах и имуществе кандидатов

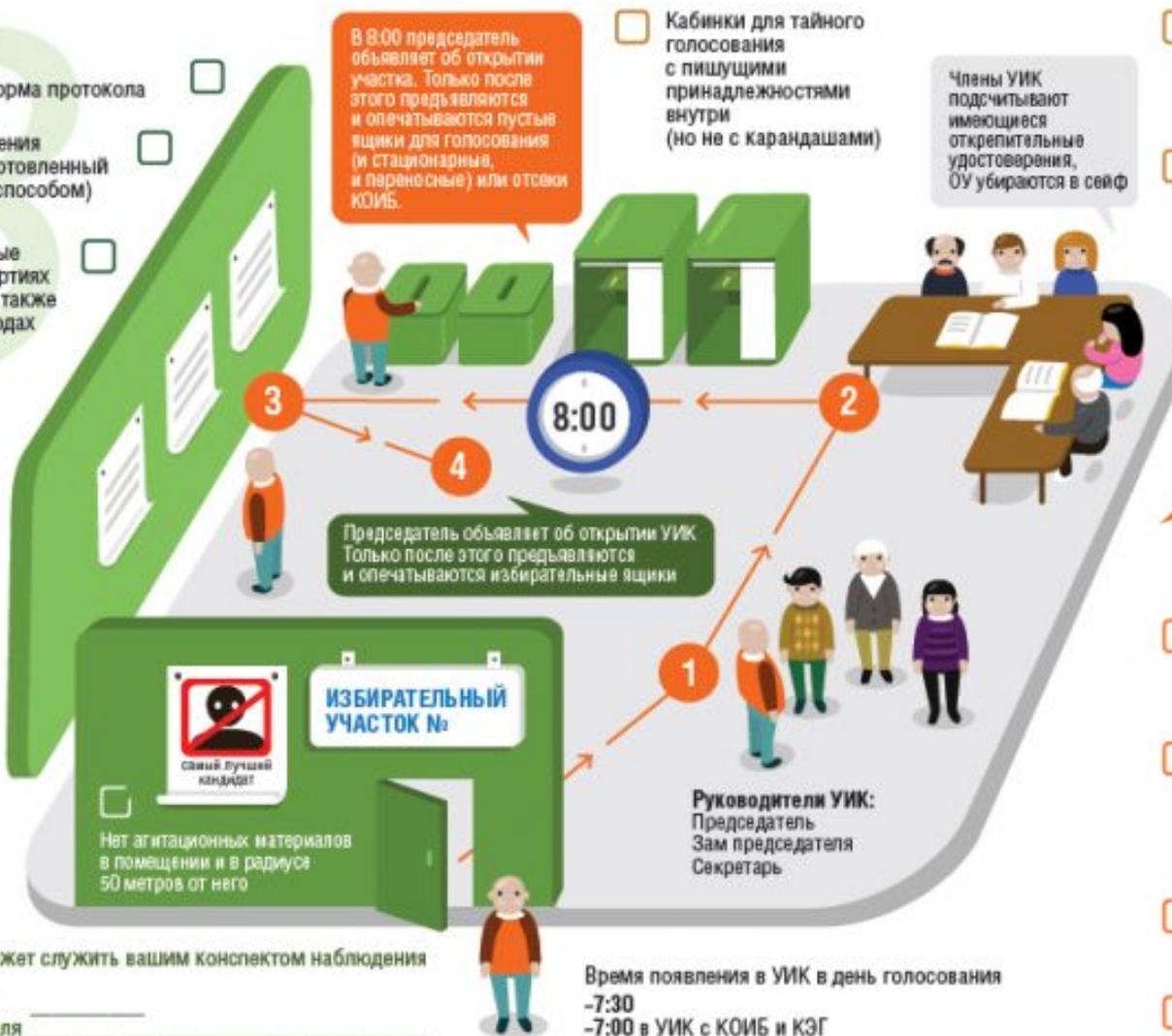


Отмечайте выполненные пункты  
Отмечайте этапы на которых возникли сложности.

Эта карточка может служить вашим конспектом наблюдения  
Впишите:

Номер участка \_\_\_\_\_

ФИО наблюдателя \_\_\_\_\_



Время появления в УИК в день голосования  
-7:30  
-7:00 в УИК с КОИБ и КЭГ

- Ознакомиться со списками на предмет отсутствия в них лишних пометок, а также зафиксировать, сброшюрованы ли они
- Получить информацию по количеству:
  1. избирателей на 8:00
  2. внесенных в реестр на голосование вне помещения на 8:00,
  3. бюллетеней, полученных комиссией
- Представьте руководителю УИК, предъявите документ, удостоверяющий Ваш статус на участке
- Если Вы наблюдатель (либо член УИК с совещательным голосом) - попросите заверить копию своего направления (уведомления) о назначении
- Узнайте ФИО руководителей УИК и общайтесь только с ними
- Попросите зарегистрировать Вас в реестре присутствующих

# Голосуем там, где удобно

МФЦ региона и областной избирком подписали соглашение о взаимодействии. Избиратели, не зарегистрированные в Костромской области, но находящиеся на ее территории, на выборах Президента России смогут проголосовать без открепительных удостоверений.

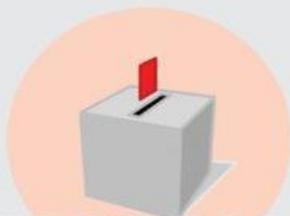
## Что для этого надо сделать?



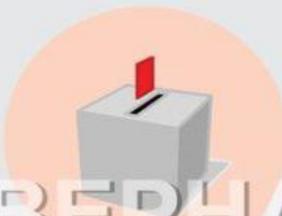
### Шаг 1

Выбрать избирательный участок, на котором вы хотите проголосовать.

#### Избирательный участок №1



#### Избирательный участок №2



### Шаг 2

С 31 января по 12 марта прийти в филиал МФЦ в своем районном центре. С собой взять паспорт.



WWW.СЕВЕРНАЯПРАВДА.РФ



### Шаг 3

Подать заявление о включении в списки избирателей от жителей Костромской области.



### Шаг 4

В день выборов прийти на тот избирательный участок, который указан в заявлении.



**2018**МАРТА  
ВЫБОРЫ  
ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИИ



# О ГОЛОСОВАНИИ ПО МЕСТУ НАХОЖДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЯ

Если вы проживаете **не по месту своей регистрации** (например, в общежитии, у родственников, снимаете квартиру) или в день голосования **будете на работе, учебе или в гостях** вдали от места регистрации и не сможете проголосовать



18 марта на избирательном участке, где Вы включены в список избирателей,

**Вы сможете проголосовать на любом удобном для Вас избирательном участке.**

**ДЛЯ ЭТОГО ВАМ НУЖНО ПОДАТЬ ЗАЯВЛЕНИЕ И УКАЗАТЬ В НЕМ НОМЕР ВЫБРАННОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО УЧАСТКА**

## СРОКИ И МЕСТА ПОДАЧИ ЗАЯВЛЕНИЯ



Заявление подается избирателем

**ЛИЧНО** при предъявлении паспорта и **ТОЛЬКО ОДИН РАЗ**

## В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ 18 МАРТА 2018 ГОДА

Избиратель голосует по месту нахождения на избирательном участке, **УКАЗАННОМ ИМ В ЗАЯВЛЕНИИ**

**ГОЛОСОВАНИЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПО ПАСПОРТУ**

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РФ

## СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

166 членов

(по 2 представителя от каждого субъекта РФ:  
по одному от представительного и исполнительного  
органов государственной власти)

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РФ

450 депутатов,  
избираемых гражданами РФ по партийным спискам  
сроком на 5 лет

**Половина (225)  
депутатов  
избирается  
напрямую и в  
один тур по  
результатам  
голосования в  
одномандатных  
округах**



**Мажоритарная  
система**

**Вторая половина  
формируется  
политическими  
партиями России,  
преодолевшими 5-  
процентный барьер  
по результатам  
голосования за  
списки партий**



**Пропорциональная  
система**



Депутатом Государственной думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах

# Референдум

**это всенародное голосование по законопроектам, действующим законам и другим вопросам общественного и государственного значения**

(лат. referendum – то, что должно быть сообщено)

# Правовое регулирование референдума

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5 «О референдуме Российской Федерации»
- Федеральные законы
  - «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и др.
- конституции (уставы) и законы субъектов РФ (о референдумах субъектов и о местных референдумах)

# Право на участие в референдуме принадлежит:

- Гражданам РФ, достигшим 18 лет
  - проживающим на территории РФ
  - проживающим или находящимся в период проведения референдума за пределами РФ
- Право на участие в **местном** референдуме может принадлежать иностранным гражданам, постоянно проживающим на соответствующей территории

# Виды референдумов

# По территории проведения:

- общероссийский референдум
- референдум субъекта РФ
- местный референдум

По юридической силе решения,  
принимаемого на референдуме:

- Решающий
- Консультативный

# По характеру вопроса, выносимого на референдум:

- Обязательный
- Факультативный

# Вопросы референдума

# «Формула референдума»

**вопрос (вопросы), выносимые на референдум.**

Вопрос должен быть сформулирован так, чтобы:

- исключалась возможность его множественного толкования
- на него можно было дать только однозначный ответ
- исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения

# Вопросы общероссийского референдума

- проект новой Конституции РФ
- проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором РФ
- иные вопросы государственного значения, отнесенные Конституцией к ведению РФ, а также к совместному ведению РФ и субъектов РФ

# На общероссийский референдум не могут выноситься вопросы:

- об изменении статуса субъекта (субъектов) РФ, закрепленного Конституцией
- о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента, Государственной Думы
- об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности РФ

# На общероссийский референдум не могут выноситься вопросы:

- о персональном составе федеральных государственных органов
- об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов и должностных лиц, образованных (назначенных) в соответствии с международным договором РФ
- о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения
- отнесенные Конституцией, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти

# Референдум не может проводиться:

- в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории РФ, а также в течение трех месяцев со дня его отмены
- в случае введения в отдельных местностях РФ военного или чрезвычайного положения
- в последний год полномочий Президента, Государственной Думы, а также в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории РФ
- в течение двух лет со дня официального опубликования результатов референдума
- в период между официальным опубликованием решения о назначении иного референдума и официальном опубликовании (обнародовании) его результатов

# Вопросы референдума субъектов РФ и местного референдума

- На референдум субъекта РФ могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта РФ или в совместном ведении РФ и субъектов РФ, если такие вопросы не урегулированы Конституцией и законом
- На местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения
- Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта РФ, уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта РФ и на местный референдум

# Порядок проведения референдума

# Инициатива проведения общероссийского референдума принадлежит:

- не менее чем двум миллионам граждан РФ
- Конституционному Собранию – при принятии новой Конституции РФ
- федеральным органам государственной власти – в случаях, предусмотренных международным договором и законом

# Стадии проведения референдума

- Создание и регистрация инициативной группы



- Сбор подписей в поддержку референдума



- Назначение референдума



- Агитация по вопросам референдума



- Голосование



- Определение и опубликование результатов референдума



**ТЫ**

**ГОТОВ СТАТЬ  
ИЗБИРАТЕЛЕМ?**

Гражданин РФ, обладающий активным  
избирательным правом – это ...

**НЕ ВЕРНО**

Делегат

Депутат

Наблюдатель

Избиратель

Попробовать  
еще



**Участвовать в голосовании в России  
имеет право гражданин,  
достигший возраста ...**

**НЕ ВЕРНО**

**14 лет**

**16 лет**

**18 лет**

**21 года**

**Попробовать  
еще** 

Как называется парламент  
Российской Федерации?

**НЕ ВЕРНО**

Государственная  
Дума

Верховный Совет

Национальное  
Собрание

Федеральное  
Собрание

Попробовать  
еще



Какой документ избиратель  
предъявляет на избирательном  
участке?

**НЕ ВЕРНО**

СНИЛС

Водительские  
права

Медицинский полис

Паспорт

Попробовать  
еще



# Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

**НЕ ВЕРНО**

Делегируются  
субъектами РФ

Назначаются  
президентом

Избираются  
гражданами России

Делегируются  
политическими  
партиями

Попробовать  
еще 

**Документ, который получает избиратель  
на участке для осуществления  
ГОЛОСОВАНИЯ :**

**НЕ ВЕРНО**

**Удостоверение**

**Карта избирателя**

**Бюллетень**

**Талон для  
голосования**

**Попробовать  
еще**



Какое количество депутатов входит  
в состав Государственной Думы  
Российской Федерации?

НЕ ВЕРНО

225

450

300

480

Попробовать  
еще 

# Подумай!



Выборы – очень дорогая процедура.

Бывает так, что из-за низкой явки избирателей проводится второй тур выборов.

Граждане РФ! Экономьте государственный бюджет- пользуйтесь своими правами !