

Право социального обеспечения

{ Государственная социальная помощь

1. Понятие и виды государственной социальной помощи;
2. Государственная социальная помощь в связи с бедностью;
3. Ежемесячная денежная выплата;

4. Набор социальных услуг:
 - круг лиц, имеющих на него право;
 - состав НСУ;
 - порядок предоставления.

5. Социальная доплата к пенсии:
 - условия предоставления;
 - федеральная доплата;
 - региональная доплата.

Содержание:

- Предоставление государственной соц. помощи регулируется Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее – Закон о ГСП).
- В соответствии с этим законом, *государственная социальная помощь* – это предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в настоящем Федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Часть 1: Понятие государственной социальной помощи

Содержание самого Закона «О государственной социальной помощи» позволяет выделить виды государственной социальной помощи:

- ▣ *государственная социальная помощь в связи с бедностью* (малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам), в том числе социальная доплата к пенсии – (глава 3 Закона);
- ▣ *государственная социальная помощь в связи с монетизацией льгот* отдельным категориям граждан (инвалиды войны, участники ВОВ, дети-инвалиды и т.д.) – (глава 2 Закона).

Виды государственной соц.помощи

▣ *Оказание государственной социальной помощи в связи с бедностью осуществляется за счет средств бюджетов субъектов РФ и регулируется Законом «О государственной социальной помощи» и соответствующим региональным законодательством.*

Часть 2:

ГСП в связи с бедностью

- ❖ *Ими могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные настоящим Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.*

**Получатели ГСП в связи с
бедностью:**

- Порядок определения величины прожиточного минимума малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина устанавливается субъектом РФ с учетом величин прожиточных минимумов.
- В случае, если в субъекте РФ не установлены величины прожиточных минимумов, используются величины прожиточных минимумов, установленных Правительством РФ.
- Государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.
- Заявителем указываются сведения о составе семьи, доходах, сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг в соответствии с Законом «О государственной социальной помощи» и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности. Представленные заявителем сведения могут быть подтверждены посредством дополнительной проверки (комиссионного обследования), проводимой органом социальной защиты населения самостоятельно.

Порядок определения ГСП в связи с бедностью

- ✓ Порядок назначения государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств бюджета субъекта РФ, устанавливается органами государственной власти субъектов РФ.
- ✓ Уведомление о назначении государственной социальной помощи или об отказе в ее назначении должно быть направлено в письменной форме заявителю **не позднее чем через 10 дней после обращения заявителя и представления им необходимых документов.** При необходимости проведения дополнительной проверки (комиссионного обследования) органом социальной защиты населения представленных заявителем сведений о доходах семьи (одиноко проживающего гражданина) данный орган должен дать в указанный срок предварительный ответ с уведомлением о проведении такой проверки. В таком случае окончательный ответ должен быть дан заявителю не позднее чем через 30 дней после подачи заявления.

Порядок определения ГСП в связи с бедностью

- **Порядок расчета среднедушевого дохода и учета доходов**, в том числе доходов от принадлежащего на праве собственности имущества, установлен Федеральным законом от 05.04.2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».
- Расчет среднедушевого дохода производится исходя из суммы доходов членов семьи или одиноко проживающего гражданина *за три последних календарных месяца*, предшествующих месяцу подачи заявления об оказании государственной социальной помощи.
- При расчете среднедушевого дохода учитывается сумма доходов каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина, полученных как в денежной, так и в натуральной форме.
- Перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, установлен *Правительством РФ от 20 августа 2003 г. № 512.*

Расчет среднедушевого дохода и учета доходов

При расчете среднедушевого дохода учитываются все виды доходов, полученные в денежной и натуральной форме, в том числе:

1. все предусмотренные системой оплаты труда выплаты, учитываемые при расчете среднего заработка в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2007 г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» (в ред. пост. от 25.03. 2013 № 257);
2. средний заработок, сохраняемый в случаях, предусмотренных трудовым законодательством, компенсация, выплачиваемая за время исполнения государственных или общественных обязанностей, выходное пособие, выплачиваемое при увольнении;
3. социальные выплаты из бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов и других источников, к которым относятся, например, пенсии, компенсационные выплаты, стипендии, пособия, ежемесячные страховые выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и иные социальные выплаты, установленные органами государственной власти РФ, субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями;
4. доходы от имущества, принадлежащего на праве собственности семье (отдельным ее членам) или одиноко проживающему гражданину, к которым относятся:
 5. - доходы от реализации и сдачи в аренду (наем) недвижимого имущества (земельных участков, домов, квартир, дач, гаражей), транспортных и иных механических средств, средств переработки и хранения продуктов;
 6. - доходы от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства (многолетних насаждений, огородной продукции, продукционных и демонстрационных животных, птицы, пушных зверей, пчел, рыбы);
7. другие доходы семьи или одиноко проживающего гражданина, в которые включаются:
 8. - денежное довольствие военнослужащих и иных приравненных к ним категорий граждан, единовременное пособие при увольнении с военной службы или других органов правоохранительной службы;
 9. - материальная помощь, оказываемая работодателями своим работникам;
 10. - оплата работ по договорам, заключаемым в соответствии с гражданским законодательством, авторские вознаграждения, доходы от занятий предпринимательской деятельностью, доходы по акциям и другие доходы от участия в управлении собственностью организации;
 11. - алименты, получаемые членами семьи;
 12. - проценты по банковским вкладам, наследуемые и подаренные денежные средства;
 13. - денежные эквиваленты полученных членами семьи льгот и социальных гарантий, установленных органами государственной власти РФ, субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями.

- государственная социальная помощь, оказываемая в соответствии с законодательством РФ о государственной социальной помощи в виде денежных выплат и натуральной помощи;
- единовременные страховые выплаты, производимые в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью человека, его личному имуществу и имуществу, находящемуся в общей собственности членов его семьи, а также ежемесячные суммы, связанные с дополнительными расходами на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию в соответствии с решением учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы.
- Из дохода семьи или одиноко проживающего гражданина исключается сумма уплаченных алиментов.
- Доходы каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина учитываются до вычета налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ.
- Доходы, полученные от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства, учитываются в сумме доходов семьи или одиноко проживающего гражданина исходя из утверждаемых в субъектах РФ нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции.

В доходы семьи или одиноко проживающего гражданина не учитываются:

- ✓ **лица, связанные родством и (или) свойством.** К ним относятся совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство супруги, их дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры, пасынки и падчерицы.

При расчете среднедушевого дохода в состав семьи не включаются:

- военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в качестве сержантов, старшин, солдат или матросов, а также военнослужащие, обучающиеся в военных профессиональных организациях и военных образовательных организациях высшего образования и не заключившие контракта о прохождении военной службы;
- лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, лица, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, а также лица, находящиеся на принудительном лечении по решению суда;
- лица, находящиеся на полном государственном обеспечении.

**При расчете среднедушевого
дохода в состав малоимущей
семьи включаются:**

- В случае представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности орган социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания **отказывает заявителю в назначении государственной социальной помощи.** Отказ в назначении государственной социальной помощи по этим основаниям заявитель может обжаловать в вышестоящий орган социальной защиты населения и (или) в суд.
- Заявитель **обязан известить орган социальной защиты населения, который назначил государственную социальную помощь, об изменениях, являвшихся** основанием для назначения либо продолжения оказания ему (его семье) государственной социальной помощи сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности в течение двух недель со дня наступления указанных изменений.

- В случае установления органом социальной защиты населения факта *недостоверности* представленных заявителем сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности или несвоевременного извещения об изменении указанных сведений **заявитель (его семья) может быть лишен (лишена) права на получение государственной социальной помощи на период**, устанавливаемый органами социальной защиты населения субъекта РФ, но не более, чем на период, в течение которого указанная помощь заявителю незаконно оказывалась. Прекращение оказания государственной социальной помощи может быть обжаловано заявителем в вышестоящий орган социальной защиты населения и (или) в суд.

Оказание государственной социальной помощи в связи с бедностью осуществляется в виде:

- денежных выплат (социальные пособия, субсидии и другие выплаты);
- натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Размер государственной социальной помощи, оказываемой в связи с бедностью, определяется органами государственной власти субъектов РФ.

Например: размер государственной социальной помощи в Московской области на одного члена семьи или одиноко проживающего гражданина не может быть менее 300 рублей и не должен превышать 1000 рублей в месяц или 6000 рублей в календарном году, а на одиноко проживающего ветерана Великой Отечественной войны или члена семьи, состоящей из ветеранов Великой Отечественной войны, не может быть менее 300 рублей и не должен превышать 1000 рублей в месяц или 7000 рублей в календарном году. (статья 2 Закона Московской области от 16 мая 2002 г. № 39/2002-ОЗ «О размере государственной социальной помощи в Московской области»)

Государственная социальная помощь в связи с бедностью на основании социального контракта.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малоимущим гражданам, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации (ч.1 ст.7 Закона «О государственной социальной помощи»).

Социальный контракт – это соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.

В социальном контракте должны быть установлены:

1. предмет социального контракта;
2. права и обязанности граждан и органа социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи;
3. виды и размер государственной социальной помощи;
4. порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;
5. срок действия социального контракта;
6. порядок изменения и основания прекращения социального контракта.

Понятие и суть социального контракта

К социальному контракту прилагается **программа социальной адаптации**, которой предусматриваются *обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия.*

К таким мероприятиям относятся:

1. поиск работы;
2. прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;
3. осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;
4. ведение личного подсобного хозяйства;
5. осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Социальный контракт и программа адаптации:

- ✓ Социальный контракт и прилагаемая к нему программа социальной адаптации подписываются заявителем и руководителем органа социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина.
 - ✓ Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации. Данный срок может быть продлен органом социальной защиты населения по основаниям, установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.
- ✓ Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта не влечет за собой прекращение оказания государственной социальной помощи в соответствии с Законом «О государственной социальной помощи» (глава 3) без социального контракта или отказ в назначении государственной социальной помощи.

Нюансы соц. контракта

- ▣ *Форма социального контракта* устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
- ▣ Орган социальной защиты населения в одностороннем порядке может прекратить оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в случае невыполнения ее получателями мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, или в иных случаях, установленных нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.
- ▣ К сожалению регионов, реализующих *Закон «О государственной социальной помощи»*, не так много. Финансовые возможности субъектов РФ различны и пока можно только надеяться на расширение сферы применения указанного Закона

Нюансы соц. контракта

Часть 3: Ежемесячная денежная выплата

Законом «О государственной социальной помощи» регулируются отношения по предоставлению государственной социальной помощи, введенной в России в 2005 г. в связи с монетизацией льгот, которыми пользовались миллионы граждан по системе социального обеспечения.

Данная помощь предоставляется в виде ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) либо частично в виде ЕДВ и набора социальных услуг.

Основной целью введения ЕДВ была замена «натуральных» видов социального обеспечения, предоставляемых гражданам в виде различного рода социальных льгот, их денежной формой.

Однако, законодатель не собирался гарантировать отменяемые льготы их адекватной стоимостью в денежном выражении.

Такой вопрос даже не рассматривался при обсуждении и принятии закона о монетизации (Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ).

Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ): цель, суть

Ежемесячными денежными

выплатами заменялись льготы:

- ✓ бесплатный проезд на городском транспорте;
- ✓ бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов;
- ✓ льготный или бесплатный проезд на междугородном транспорте;
- ✓ льгота по оплате за телефон;
- ✓ скидка по оплате радиоточки;
- ✓ скидка по оплате телевизионной антенны;
- ✓ выплата компенсации на эксплуатацию транспортных средств и транспортное обслуживание;
- ✓ выплата компенсации за неиспользованную путевку на санаторно-курортное лечение;
- ✓ скидка на услуги вневедомственной охраны;
- ✓ бесплатная установка телефонов и т.д.

Была сохранена лишь льгота (кроме доноров) по оплате жилья и коммунальных услуг в пределах нормативов потребления (в форме предоставления соответствующей денежной субсидии).

Категории граждан, которым назначается ЕДВ

Федеральный законодатель в целях определения источников финансирования средств на выплату ЕДВ разделил «льготников» на федеральных (16,7 млн. чел.) и региональных (более 15 млн. чел.).

За счет средств федерального бюджета ЕДВ назначается отдельным категориям граждан по основаниям, определенным в соответствии с федеральными законами:

- "О ветеранах";
- "О социальной защите инвалидов в РФ";
- "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";
- "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";
- "О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча";
- Постановлением Верховного Совета РФ "О распространении действия закона РСФСР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" на граждан из подразделений особого риска" и т.д.

За счет средств бюджетов субъектов РФ меры социальной поддержки предоставляются:

- ▣ реабилитированным гражданам;
- ▣ лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;
- ▣ ветеранам Великой Отечественной войны из числа тружеников тыла, а также ветеранам труда.

Регионы должны были сохранить ранее предоставленные льготы и иным категориям граждан (например, бесплатный проезд пенсионеров на городском транспорте, если они им ранее пользовались).

**Категории граждан,
которым назначается ЕДВ**

Размеры ЕДВ

Предусмотрены Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122 – ФЗ и составляют с учетом индексации на 01.04.2014 г.:

1. инвалидам 1 группы – **2974,03** рубля;
2. инвалидам 2 группы и детям-инвалидам – **2123,92** рублей;
3. инвалидам 3 группы – **1700,23** рублей.

Ежемесячная денежная выплата ветеранам устанавливается в размере:

- 1) инвалидам войны – **4247,84** рублей;
- 2) участникам Великой Отечественной войны – **3185,87** рублей;
- 3) ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах», лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", - **2337,13** рублей;

4. военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период, лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, членам экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств, членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, членам семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членам семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда – 1275,17 рублей.

Размеры ЕДВ

Размеры ЕДВ

- Федеральный закон от 23 июля 2005 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы" также ввел с 01 января 2006 года монетизацию льгот для указанных категорий. Героям или полным кавалерам ордена Славы по их заявлению вместо определенных льгот устанавливается ежемесячная денежная выплата в размере **50 085,35** рублей (с учетом ежегодной индексацией).
- Федеральным законом от 09.05.2006 № 67-ФЗ "О внесении изменений в федеральный закон "О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена трудовой славы" предусмотрено, что указанным категориям граждан, по их заявлению, устанавливается как и Героям Советского Союза и Героям Российской Федерации, ежемесячная денежная выплата, в размере **36 930,55** рублей (с учетом ежегодной индексацией).

Процедура выплаты данной компенсации урегулирована Постановлением Правительства РФ от 24.08.2006 г. № 518 "Об утверждении правил осуществления ежемесячной денежной выплаты Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена трудовой славы".

Размер ежемесячной денежной выплаты **подлежит индексации** один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда РФ.

- Граждане подают письменное заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства. Граждане, получающие пенсию в территориальном органе ПФР, подают соответствующее заявление в территориальный ПФР нахождения выплатного дела
- Ежемесячная денежная выплата начисляется с учетом волеизъявления гражданина об отказе от получения социальных услуг (социальной услуги), предусмотренных Законом «О государственной социальной помощи».
- Приостановление, продление и возобновление ежемесячной денежной выплаты производятся в порядке, определенном для трудовой пенсии в соответствии с Законом о трудовых пенсиях и с учетом Правил выплаты пенсии, утвержденных постановлением Правления Пенсионного фонда РФ и Минздравсоцразвития РФ от 16 февраля 2004 г. № 15п/1.

Порядок предоставления ЕДВ

Законодатель, столкнувшись с резким неприятием обществом идеи о замене «натуральных льгот» денежной компенсацией, был вынужден искать компромиссное решение данной проблемы: в проект закона была внесена норма, закрепляющая право граждан на выбор одного из двух вариантов государственной социальной помощи в связи с монетизацией льгот.

- Первый вариант – это согласие на получение государственной социальной помощи в форме ежемесячной денежной выплаты в указанных выше размерах,
- а второй – сочетание частичной выплаты ЕДВ с «натуральным» набором социальных услуг, на стоимость которых установленный размер ЕДВ уменьшается. При этом стоимость набора социальных услуг «федеральных» льготников финансируется за счет средств федерального бюджета, а «региональных» - за счет бюджетов субъектов РФ.

Часть 4:

Набор социальных услуг

1. инвалиды войны;
2. участники ВОВ;
3. ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О ветеранах";
4. военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
5. лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";
6. лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
7. члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;
8. инвалиды;
9. дети-инвалиды.

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг за счет федерального бюджета имеют следующие категории граждан

В набор социальных услуг включаются следующее:

1. обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;
2. предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний;
3. бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

- ✓ При предоставлении социальных услуг граждане, имеющие I группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.
- ✓ Сведения о гражданах, имеющих право на получение государственной социальной помощи, заносятся в федеральный регистр. По состоянию на 2013 год численность граждан, вошедших в данный регистр, составила почти 16,7 млн. человек.
- ✓ Более 15,2 млн. человек, были включены в региональные регистры лиц, имеющих право на меры социальной поддержки за счет средств бюджетов субъектов РФ.

Нюансы предоставления соц.услуг:

- ✓ Органом, осуществляющим ведение федерального регистра, является **Пенсионный фонд РФ**. Сведения о лицах, содержащиеся в Федеральном регистре, предоставляются органам исполнительной власти субъектов РФ безвозмездно.
- ✓ Право на пользование набором социальных услуг возникает только после включения конкретного льготника в федеральный регистр.
 - Гражданин, имеющий право на получение социальных услуг, может отказаться от их получения, обратившись с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату.
 - Закон «О государственной социальной помощи» допускает: полный отказ от получения набора социальных услуг; отказ от получения одной (из трех) социальной услуги; отказ от двух (из трех) социальных услуг, предусмотренных Законом (ст.6.2).

Нюансы предоставления соц.услуг:

Нюансы предоставления соц. услуг

- Заявление об отказе от получения социальных услуг (социальной услуги) подается гражданином в территориальный орган Пенсионного фонда РФ ежегодно в срок до 1 октября текущего года лично или иным способом.
- В том случае, если гражданин до 1 октября соответствующего года не подал заявление об отказе, то в следующем году они продолжают ему предоставляться в установленном порядке и сумма ЕДВ выплачивается за вычетом стоимости полного набора социальных услуг (одной или двух социальных услуг из данного набора).
- ✓ В случае отказа гражданина от предоставления набора социальных услуг полностью или частично: 1) из назначенного размера ЕДВ сумма стоимости всего набора или его части не вычитается; 2) в течение всего года приостанавливается право на получение государственной социальной помощи в виде полного набора или его части.

- ✓ **Первой из набора соц. услуг является предоставление гражданам бесплатного обеспечения необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.** Помимо Закона «О государственной социальной помощи» предоставление данной услуги регулируется также рядом подзаконных нормативных правовых актов.
- ✓ *Дополнительное лекарственное обеспечение осуществляется по рецептам врача (фельдшера) при амбулаторном лечении без ограничения стоимости лекарственных средств согласно Перечню лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи.*

Перечень санаторно-курортных учреждений, в которые предоставляются путевки, а также Порядок медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение утверждены Минздравсоцразвития РФ.

- В соответствии с Законом «О государственной социальной помощи» длительность санаторно-курортного лечения в рамках предоставляемого гражданам набора социальных услуг в санаторно-курортном учреждении составляет 18 дней, для детей-инвалидов - 21 день, а для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга - от 24 до 42 дней (ст.6.2)
 - Обеспечение санаторно-курортным лечением осуществляется путем предоставления гражданам при наличии медицинских показаний санаторно-курортных путевок в санаторно-курортные организации, расположенные на территории РФ и включенные в соответствующий Перечень (далее - санаторно-курортные учреждения).
 - Санаторно-курортное лечение может предоставляться также и в виде амбулаторно-курортного лечения (без питания и проживания) на основании заявления гражданина.

Второй вид в наборе социальных услуг – это дополнительная бесплатная медицинская помощь при наличии медицинских показаний в виде санаторно-курортного лечения.

- *Бесплатный проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно* включает организацию перевозки граждан к месту лечения и обратно железнодорожным транспортом пригородного сообщения, а также междугородным железнодорожным, авиационным, водным (речным) и автомобильным транспортом. Данная услуга предоставляется в соответствии с Законом «О государственной социальной помощи» и Порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан.
- Одновременно с получением в территориальных органах Фонда, органах социальной защиты населения или уполномоченном органе санаторно-курортной путевки гражданин обеспечивается **специальными талонами на право бесплатного получения проездных документов в поезде дальнего следования или направлениями** на приобретение проездных документов на авиационном, автомобильном и водном транспорте. При следовании к месту лечения и обратно двумя и более видами транспорта специальные талоны или именные направления на право бесплатного получения проездных документов выдаются на каждый вид транспорта.

Третьей услугой в наборе социальных услуг является бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте и бесплатный проезд на междугородном транспорте к месту лечения обратно.

- С 2010 года государственная социальная помощь пополнилась еще одним ее видом – социальной доплатой к пенсии. В Закон «О государственной социальной помощи» внесена норма об оказании указанной помощи малоимущим гражданам из числа пенсионеров.

Часть 5:

Социальная доплата к пенсии

Социальная доплата к пенсии – это предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме в соответствии с названным выше Законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Социальная доплата устанавливается в сумме, повышающей источник средств существования пенсионера, с учетом предоставляемых ему различных мер социальной поддержки, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «*О прожиточном минимуме в Российской Федерации*» в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов Российской Федерации.

Доплата к пенсии состоит из *федеральной* или *региональной социальной доплаты к пенсии*.

Социальная доплата к пенсии: суть, содержание

Назначение соц . доплаты

Закон «О государственной социальной помощи» предусматривает, что общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера (ст.12.1).

При подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера учитываются суммы следующих денежных выплат, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации:

1. пенсий;
2. дополнительного материального (социального) обеспечения;
3. ежемесячной денежной выплаты (включая стоимость набора социальных услуг);
4. иных мер социальной поддержки (помощи), установленных законодательством субъектов Российской Федерации в денежном выражении (за исключением мер социальной поддержки, предоставляемых единовременно).

При подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера учитываются суммы следующих денежных выплат:

1. пенсий;
2. дополнительного материального (социального) обеспечения;
3. ежемесячной денежной выплаты (включая стоимость набора социальных услуг);
4. иных мер социальной поддержки (помощи), установленных законодательством субъектов Российской Федерации в денежном выражении (за исключением мер социальной поддержки, предоставляемых единовременно).

- ✓ **Федеральная социальная доплата к пенсии** устанавливается пенсионеру территориальными органами ПФР в случае, если общая сумма его материального обеспечения, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте РФ по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.
- ✓ **Федеральная социальная доплата к пенсии** устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигала величины прожиточного минимума пенсионера, установленную в субъекте Российской Федерации.
 - **Региональная социальная доплата к пенсии** устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в случае, если общая сумма его материального обеспечения, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте РФ по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом РФ.
 - **Региональная социальная доплата к пенсии** устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте РФ.

- -которым установлена трудовая пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" или пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в РФ", устанавливается в беззаявительном порядке со дня, с которого назначена соответствующая пенсия, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную социальную доплату.

Социальная доплата к пенсии детям-инвалидам и детям, не достигшим возраста 18 лет

- ✓ Федеральная социальная доплата к пенсии не выплачивается в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".
 - ✓ В случае, если субъект РФ осуществляет финансовое обеспечение региональной соц. доплаты исключительно за счет собственных средств (за исключением межбюджетных трансфертов), он вправе определять условия ее установления и выплаты. Кроме того, субъект РФ самостоятельно устанавливает, какие меры соц. поддержки учитываются при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера, а также размер этой доплаты и правила обращения за ней в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами этого субъекта Российской Федерации.

Нюансы соц. доплаты

