

Тема 4

Бюджетная система государства, основы ее построения

план

- 1 Бюджет и внебюджетный фонд как формы организации государственных и муниципальных финансов
- 2 Бюджетная система государства: сущность, устройство, особенности построения в федеративных и унитарных государствах
- 3 Бюджетный федерализм: сущность и его значение в функционировании бюджетной системы государства
- 4 Бюджетная система Российской Федерации: сущность, структура, принципы построения

1 Бюджет и внебюджетный фонд как формы организации государственных и муниципальных финансов

Формы организации государственных и муниципальных финансовых ресурсов заданы

способами удовлетворения общественных потребностей. Именно удовлетворение общественных потребностей обуславливает объективную необходимость концентрации финансовых ресурсов в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Финансовые ресурсы государственной власти и органов местного самоуправления формируются и используются в фондовой форме — в форме фондов денежных средств, создаваемых и используемых для удовлетворения общественных потребностей.

Различают следующие основные виды общественных потребностей:

- потребности в оказании услуг общественного сектора экономики, прежде всего услуг образования, здравоохранения, культуры и других услуг отраслей социальной сферы;
- потребности в расширении общественного производства;
- потребности в регулировании межотраслевых и территориальных пропорций развития экономики;
- потребности в содержании органов государственной власти и органов местного самоуправления, судебной власти, органов правопорядка, обеспечения безопасности и обороноспособности государства.

В системе общественных потребностей выделяются как потребности самих органов государственной власти и местного самоуправления, связанные с их содержанием, так и потребности субъектов хозяйствования и отдельных граждан.

Соотношение отдельных групп потребностей зависит от уровня экономического развития страны, приоритетов, целей и задач экономической и финансовой политики.

Формами организации государственных и муниципальных финансовых ресурсов выступают бюджеты (бюджетные фонды) и внебюджетные фонды.

Бюджет – это форма образования и использования финансовых ресурсов органов

государственной власти и местного самоуправления, направляемых ими на финансовое обеспечение их полномочий.

Внебюджетный фонд – форма образования и использования финансовых ресурсов

органов государственной власти и местного самоуправления, предусматривающая целевое направление средств на

Сложность выяснения сущности бюджета, прежде всего, связана с тем, что данный термин используется для обозначения различных по своей природе явлений.

По своей экономической сущности бюджет представляет собой денежные отношения, возникающие у публично-правовых образований с юридическими и физическими лицами по поводу формирования и использования фондов денежных средств органов публичной власти.

По материально-вещественному воплощению - это фонд денежных средств, по плановой организационной форме — **финансовый документ**, утверждаемый в форме закона.

Понятие бюджета имеет и правовой аспект. В этом случае он трактуется как правовой акт, утверждаемый соответствующим законодательным (представительным) органом государственной власти или местного самоуправления.

В Бюджетном Кодексе Российской Федерации (ст.6) бюджет рассматривается как форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного

В экономической литературе имеются различные определения сущности бюджета.

Наиболее комплексным является определение В.М. Родионовой: «Бюджет –

- 1) по экономической сущности – денежные отношения, складывающиеся у органов государственной власти и местного самоуправления с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода (частично – и национального богатства) в связи с необходимостью удовлетворения экономических, социальных и политических интересов общества и его граждан;*
- 2) по материально- вещественному воплощению – фонд денежных средств, формируемый для финансового обеспечения мероприятий, связанных с выполнением задач и функций, возложенных обществом на государство и местное самоуправление;*
- 3) по плановой форме – финансовый документ, составляемый в виде баланса доходов и расходов».*

Для уточнения экономической сущности следует обратиться к понятию бюджетных отношений. Несмотря на многообразие взглядов по поводу сущности бюджетных отношений, общим для них является признание данных отношений частью объективно существующих финансовых отношений.

Соответственно, бюджетные отношения обладают основными признаками финансовых отношений: денежным и распределительным характером.

Отличительные признаки бюджетных отношений, позволяющие их выделить из общей системы финансовых отношений, заключаются в:

- характере распределительных отношений. Бюджетные отношения представлены в основном перераспределительными отношениями, т.е. связаны с распределением первичных доходов, сформированных в результате первичного распределения валового внутреннего продукта (прибыли, заработной платы, доходов от собственности и т.д.), результатом которого является формирование финансовых ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления в виде доходов, поступлений и денежных накоплений;

- составе участников бюджетных отношений, в который обязательно входят органы государственной власти и местного самоуправления;

- назначении бюджетных отношений, выражающемся в распределении валового внутреннего продукта, доходов от внешнеэкономической деятельности и части национального богатства с целью предоставления органам государственной власти и органам местного самоуправления финансовых ресурсов;

- в материальном воплощении бюджетных отношений. Финансовые ресурсы, являющиеся материальными носителями бюджетных отношений, формируются и используются в форме фондов денежных средств, создаваемых соответствующими органами власти либо органами местного самоуправления и используемых ими для удовлетворения общественных потребностей.

Бюджетные отношения - это совокупность денежных отношений, возникающих между органами государственной власти и местного самоуправления, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами, — с другой, по поводу перераспределения валового внутреннего продукта, доходов от внешнеэкономической деятельности и части национального богатства, с целью образования фондов денежных средств, формируемых органами государственной власти и местного самоуправления и используемых ими для удовлетворения общественных потребностей в рамках возложенных на данные органы функций и задач.

Бюджет обладает следующими характерными признаками:

- увязка с определенным отрезком времени. Временная характеристика бюджета нужна для точного указания срока действия данного бюджета, для определения конкретного года функционирования, в пределах которого все статьи бюджета имеют точные количественные характеристики;
- принудительный характер, обязательность исполнения по доходам и расходам;
- денежная форма;
- соотношение доходов и расходов по их экономической роли;
- соответствие структуре государственного устройства;
- законодательное оформление создания и реализации;
- тесная связь с деятельностью госаппарата;
- зависимость от действий конкретных субъектов общественной жизни;
- сложный документооборот, что предполагает единую бюджетную классификацию.

В экономической литературе выделяют различные функции бюджета.

К основным функциям бюджета традиционно относят распределительную и контрольную функции.

Распределительная функция проявляется непосредственно через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням органов власти государственного и местного управления.

Контрольная функция заключается в том, что бюджет объективно - через формирование и использование фонда денежных средств государства - отображает экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики. Она предполагает возможность и

Выделяют и иные функции бюджета: регулирующая, стимулирующая функции, информационная, институционализация общественных предпочтений, планирования, организации и др.

Бюджетный фонд выступает материальным воплощением бюджетных отношений.

Бюджетные отношения материализуются не в едином централизованном фонде, а в совокупности фондов денежных средств, формируемых соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Бюджетный фонд — это обособленная часть стоимости валового внутреннего продукта, доходов от внешнеэкономической деятельности и части национального богатства,

концентрируемая в распоряжении соответствующего органа государственной власти и органа местного самоуправления и используемая для выполнения функций и задач, отнесенных к его компетенции.

Источниками формирования бюджетного фонда

являются: валовой внутренний

продукт, доходы от внешнеэкономической деятельности, часть национального богатства.

Формирование бюджетных фондов происходит путем вычленения из стоимости валового внутреннего продукта и других объектов распределения и последующей концентрации части денежных средств в распоряжении органов власти и местного самоуправления для удовлетворения общественных потребностей.

Обоснование масштабов такой концентрации является сложной задачей, что обусловлено, с одной стороны, количественной ограниченностью финансовых ресурсов, а, с другой стороны, внутренней противоречивостью экономических интересов всех хозяйствующих субъектов (органов власти, организаций, населения).

Размер бюджетных фондов определяется в процессе бюджетного планирования, что предъявляет высокие требования к обоснованности определения бюджетных показателей на основе составления многовариантных расчетов бюджета с учетом научно обоснованной потребности экономики

Поскольку бюджетный фонд является разновидностью финансового фонда, он обладает присущими им **чертами**:

- обособленным характером. Обособленность бюджетного фонда связана с его выделением из стоимости валового внутреннего продукта и других объектов распределения (доходов от внешнеэкономической деятельности и части национального богатства) и концентрации части финансовых ресурсов в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления;
- самостоятельностью функционирования и правовой регламентацией порядка образования и использования. Бюджетный фонд функционирует самостоятельно, порядок его формирования, утверждения и использования регламентируется органами представительной и исполнительной власти и органами местного самоуправления в соответствии с нормативно-правовыми актами;
- целевым назначением. Бюджетный фонд создается для достижения определенных целей, определяемых в широком и узком смыслах. В широком смысле целью создания бюджетного фонда является удовлетворение общественных потребностей, возложенных на органы государственной власти и местного самоуправления. В ходе бюджетного планирования определяются и более узкие цели, которые находят отражение в функциональной и экономической структуре расходов бюджетов;
- сбалансированностью. Как любой финансовый фонд, бюджетный фонд должен быть сбалансирован. Сбалансированность может быть достигнута не только за счет равенства доходов и расходов, но и путем использования государственных или муниципальных заимствований. В этом плане сбалансированность бюджета предполагает необходимость достижения соответствия планируемых расходов суммарному объему доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с

Наряду с наличием общих черт, характерных для всех финансовых фондов, бюджетный фонд обладает и специфическими чертами — **мобильностью в процессе его формирования и использования, маневренностью, многоцелевым использованием бюджетных средств.**

Бюджетный фонд как форма материализации бюджетных отношений организован в виде **баланса доходов и расходов.**

Доходы бюджетов как экономическая категория представляют собой совокупность бюджетных отношений, возникающих в связи с формированием фондов денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления.

По своему материальному воплощению они выступают как поступления денежных средств в централизованные денежные фонды, предназначенные для финансового обеспечения задач и функций органов государственной власти и местного самоуправления, исполнения их

Доходы бюджета, согласно положениям Бюджетного кодекса РФ, рассматриваются как все поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Основное назначение доходов бюджета состоит в создании устойчивой финансовой базы для выполнения органами власти и органами местного самоуправления своих задач.

Вместе с тем доходы бюджета являются одним из важнейших методов государственного регулирования социально-экономических процессов через установление форм финансовых взаимоотношений с хозяйствующими субъектами, которые бы стимулировали устойчивые темпы экономического развития и рост накоплений.

Используя те или иные формы бюджетных изъятий, государство влияет на совокупное потребление, изменяя структуру накоплений хозяйствующих субъектов и перераспределяя денежные ресурсы между отдельными социальными группами.

Доходы бюджетов классифицируют по разным признакам:

- источникам образования – доходы, поступающие от физических лиц и от юридических лиц,
- методам взимания – налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления;
- принадлежности - собственные (закрепленные) и регулирующие (полученные от вышестоящих уровней бюджетов в процессе бюджетного регулирования или выполнения отдельных государственных полномочий) и пр.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС.

В прежней редакции Бюджетного кодекса РФ регулирующие доходы бюджетов трактовались как федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в бюджеты субъектов Российской Федерации или местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на 3 года) по разным видам таких доходов. В действующей редакции Бюджетного кодекса РФ термин «регулирующие доходы» не используется.

В современной бюджетной практике при составлении бюджетов и отчетов об их исполнении используется группировка доходных источников на налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Как правило, основным источником бюджетов всех уровней бюджетной системы являются налоговые доходы, а неналоговые доходы не играют значимой фискальной роли.

Расходы бюджета по своей экономической сущности представляют собой бюджетные отношения, связанные с распределением и использованием централизованных фондов денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления.

По материальному воплощению - это выплаты денежных средств, связанные с финансовым обеспечением задач и функций органов государственной власти и местного самоуправления.

Расходы бюджета, согласно положениям Бюджетного кодекса РФ - выплачиваемые из

бюджетов денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита этих бюджетов.

Основное назначение расходов — обеспечить выполнение органами государственной власти и местного самоуправления возложенных на них функций и задач.

Вместе с тем расходы бюджета могут активно воздействовать на общественное воспроизводство, являясь фактором, влияющим как на совокупный спрос, так и на совокупное предложение.

Стимулирование совокупного предложения осуществляется через бюджетное субсидирование и бюджетное кредитование хозяйствующих субъектов, через размещение государственных (муниципальных) заказов на поставку товаров (работ и услуг) для государственных (муниципальных) нужд.

При этом финансовая политика, направленная на стимулирование совокупного предложения, а значит, и производства валового внутреннего продукта, создает предпосылки для дальнейшего увеличения бюджетных расходов.

Влияние расходов бюджета на совокупный спрос обеспечивается посредством прямых бюджетных инвестиций, социальных трансфертов нуждающимся категориям населения, финансирования производства общественных благ. Тем самым уровень бюджетных расходов свидетельствует о степени участия государства в экономической деятельности общества и в обеспечении общеэкономического равновесия.

Влияние бюджетных расходов на социально-экономические процессы осуществляется как через приоритетное финансирование отдельных отраслей экономики, определяющих перспективное развитие экономики, науки и научно-технического прогресса, так и через выбор адекватных форм бюджетного финансирования, нацеленных на повышение эффективности использования предоставленных бюджетных средств.

В составе расходов бюджета могут формироваться **бюджетные резервы** - обособленная часть средств бюджетов, предназначенная для обеспечения бесперебойного финансирования как запланированных, так и непредвиденных расходов, возникших внезапно и имеющих чрезвычайный или случайный характер. Бюджетные резервы обеспечивают устойчивость и мобильность бюджетного фонда.

Необходимость создания бюджетных резервов вызвана:

- возможностью ошибок и просчетов в ходе бюджетного планирования, прежде всего, в части планирования основных показателей социально-экономического развития (темпы экономического роста, динамика валютного курса, уровень инфляции, уровень цен на энергоносители и др.);
- - необходимостью ликвидации возникающих диспропорций в процессе исполнения бюджета; дополнительными непредвиденными расходами.

Бюджетные резервы используются при невыполнении доходов бюджета и для возмещения ущерба, причиненного стихийными бедствиями, а также для покрытия временных кассовых разрывов.

Основными видами бюджетных резервов в Российской Федерации являются:

- резервный фонд Правительства Российской Федерации,
- резервные фонды высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и резервные фонды местной администрации;
- резервный фонд Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;
- резервный фонд Президента РФ;
- оборотная кассовая наличность;
- остатки на счетах по учету средств бюджета, образовавшиеся на начало текущего финансового года.

Показатели доходов и расходов весьма разнообразны, поэтому необходима их классификация.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ **бюджетная классификация Российской Федерации** представляет собой группировку доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемую для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности и обеспечивающую сопоставимость показателей бюджетов.

Бюджетная классификация Российской Федерации включает:

- классификацию доходов бюджетов;
- классификацию расходов бюджетов;
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию операций публично-правовых образований (классификацию операций сектора государственного управления).

Применение единой группировки показателей любого бюджета обеспечивает одинаковую структуру бюджетного фонда независимо от уровня (федерального, регионального, местного), на котором он формируется.

Бюджет играет важную экономическую, социальную и политическую роль в воспроизводственном процессе, является инструментом воздействия на развитие экономики и социальной сферы.

Он позволяет аккумулировать финансовые средства в руках государства и использовать их для финансирования различных программ.

Регулирующая роль бюджета заключается в его возможности изменять воспроизводственные, отраслевые и территориальные пропорции развития экономики, регулировать темпы развития отдельных сфер и отраслей для достижения основных задач и целей финансовой политики.

Бюджет влияет на экономические и социальные процессы через соответствующие группы бюджетных отношений — доходы бюджета и расходы бюджета.

Бюджет оказывает прямое и косвенное влияние на социально-экономическое развитие страны.

Прямое влияние состоит в изменении распределения ресурсов в экономике, которое является непосредственным результатом налогообложения или осуществления бюджетных расходов.

Косвенное воздействие заключается в том, что закрепленные в бюджетных документах прогнозные значения основных показателей развития страны (ВВП, уровня инфляции, курса национальной валюты и др.), приоритеты государственной финансовой политики, конкретные направления формирования и расходования средств бюджета формируют в обществе определенные ожидания и учитываются экономическими субъектами при планировании своей хозяйственной деятельности на перспективу.

Бюджет выступает в роли регулятора социально-экономических процессов не автоматически, а через осуществляемую государством бюджетную политику, являющуюся органической составной частью финансовой политики.

Цели и задачи бюджетной политики реализуются благодаря созданию адекватного этим целям бюджетного механизма, посредством которого объективно существующие бюджетные отношения принимают организационные формы мобилизации доходов в бюджет и осуществления расходов.

Бюджетный механизм определяет методы мобилизации доходов (налоговый, неналоговый), виды доходов бюджета, порядок их исчисления и взимания, формы бюджетных расходов, принципы и порядок предоставления бюджетных средств, формы и методы межбюджетного перераспределения средств.

Особенности внебюджетной формы организации государственных финансов.

Внебюджетные фонды представляют собой фонды финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления, которые формируются из самостоятельных источников и имеют целевое назначение.

Такие целевые фонды традиционно используются в странах с развитой рыночной экономикой как дополнительный способ финансирования различных программ и мероприятий.

Внебюджетные фонды могут различаться по цели создания, уровню управления, величине аккумулируемых финансовых ресурсов, срокам функционирования, механизму формирования и использования средств и прочим критериям.

Так, по целевому назначению внебюджетные фонды бывают: социальными, экономическими, экологическими, научно-

По уровням управления, определяемым государственным устройством страны, внебюджетные фонды подразделяются:

- в федеративных государствах - на федеральные, региональные и местные,
- в унитарных государствах – на централизованные и местные.

Внебюджетные фонды имеют как общие признаки, характерные для любого финансового фонда, так и специфические признаки.

Основными признаками, выделяющими внебюджетные фонды, являются:

- целевое назначение, которое определяет состав доходов и направления расходования средств, соответствующие названию фонда;
- закрепление за расходами внебюджетных фондов соответствующих источников доходов. Это означает, что при функционировании внебюджетных фондов, в отличие от бюджетных фондов, принцип общего (совокупного) покрытия расходов не применяется

В России внебюджетные фонды начали создаваться в начале 1990-х гг., когда в ситуации экономической неопределенности возникла необходимость перераспределения финансовых ресурсов.

В этот период образовались различные внебюджетные фонды, аккумулирующие ресурсы для финансирования важных сфер и отраслей экономики (дорожные фонды, фонды финансирования жилищного строительства), социальных нужд (расходы на здравоохранение, выплату пенсий и пособий), экологических программ, отдельных мероприятий.

Вместе с тем в стране функционировали внебюджетные фонды и без определенного целевого назначения, дублирующие в своих расходах расходы бюджета, что вело к распылению финансовых средств, ухудшению возможностей их эффективного

После введения в действие Бюджетного кодекса РФ с 1 января 2000 г., многочисленные внебюджетные фонды экономического и экологического назначения, созданные во многих субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, были ликвидированы или включены в состав бюджетов соответствующих уровней власти.

При этом в определении состава бюджетной системы, содержащемся в Бюджетном кодексе РФ, местные внебюджетные фонды не упоминались.

Положение о том, что использование органами местного самоуправления каких-либо иных форм организации местных финансов, кроме местных бюджетов, не допускается (ст. 15 БК РФ), означает, что создание местных внебюджетных фондов законодательно запрещено.

В настоящее время в Российской Федерации функционируют только государственные внебюджетные фонды социального назначения, аккумулирующие финансовые ресурсы, предназначенные для:

- реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на социальное обеспечение по возрасту (Пенсионный фонд Российской Федерации);
- социального обеспечения по болезни, рождению и воспитанию детей (Фонд социального страхования Российской Федерации);
- охраны здоровья и получения бесплатной медицинской помощи (федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования).

Размеры, состав источников формирования и направления расходования этих внебюджетных фондов определяются характером и масштабом задач, для реализации которых они создаются.

Порядок формирования и использования внебюджетных фондов в России регулируется бюджетным и налоговым законодательством. Одним из основных правовых актов, регламентирующих общие вопросы функционирования этих фондов является Бюджетный кодекс

РФ, в котором определяются их правовой статус, место в бюджетной системе, порядок составления, представления, утверждения и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также основы контроля за их исполнением.

Доходы государственных социальных внебюджетных фондов включают:

- обязательные платежи (страховые взносы, установленные законодательством для того или иного фонда);
- прочие доходы, в том числе бюджетные средства; доходы, полученные от размещения временно свободных средств; добровольные взносы физических и юридических лиц;

прочие источники, не запрещенные законодательством

Расходы средств внебюджетных фондов производятся на целевые нужды (в соответствии с их назначением), на содержание органов управления фондом, на инвестиционную деятельность и пр.

Количественные параметры, определяющие объем доходов и расходов внебюджетных фондов, отражаются в их бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации рассматриваются и утверждаются одновременно с принятием закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в форме федеральных законов, где утверждаются общий объем доходов, их состав и структура, направления расходования средств.

Управление средствами государственных внебюджетных фондов осуществляется одноименными организациями, деятельность которых регулируется утвержденными положениями (уставами), где определяются задачи и функции этих организаций по управлению средствами фондов.

2 Бюджетная система государства: сущность, устройство, особенности построения в федеративных и унитарных государствах

Бюджетная система является центральным звеном финансовой системы государства.

Она воздействует на развитие общественного производства и сферы социальных отношений, формирование отраслевых и территориальных пропорций в национальном хозяйстве, осуществление социально-экономической политики государства.

Четко построенная и эффективно функционирующая бюджетная система играет важную экономическую, социальную и политическую роль в воспроизводственном процессе, служит действенным инструментом перераспределения части валового внутреннего продукта и национального дохода на финансирование расходов, обусловленных потребностями всего общества, обеспечивает финансирование структурной перестройки экономики, выполнение целевых программ, наращивание научно-технического потенциала, социальное развитие и социальную защиту населения.

Бюджетная система государства выступает как совокупность бюджетов его публично-правовых образований, взаимосвязанных и взаимодействующих друг с другом на основе определенных институциональных принципов.

Как экономическая категория бюджетная система выражает систему денежных отношений, возникающими между, с одной стороны, органами государственной власти, органами местного самоуправления, а, с другой стороны, юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения валового внутреннего продукта, а также части национального богатства и доходов от внешнеэкономической деятельности с целью формирования фондов денежных средств органов публичной власти и их использования на удовлетворение общественных потребностей в соответствии с выполняемыми данными органами функциями.

Специфика этих отношений определяется рядом факторов, таких, как: уровень экономического развития страны, степень централизации финансовых ресурсов, соотношение отдельных групп общественных потребностей, приоритеты экономической и финансовой политики государства.

Центральной категорией бюджетной системы является бюджет. Как любая система, представляющая собой совокупность находящихся во взаимосвязи элементов, бюджетная система включает в себя определенные элементы — виды бюджетов и уровни бюджетов.

Под **видом бюджета** понимают форму образования и расходования финансовых ресурсов определенного органа публичной власти. Совокупность видов бюджета, соответствующих определенному уровню публичной власти, составляет уровень или звено бюджетной системы. Количество этих уровней, структура бюджетной системы государства определяется его бюджетным устройством.

Бюджетное устройство представляет собой организацию бюджетной системы государства и взаимосвязей между ее отдельными звеньями.

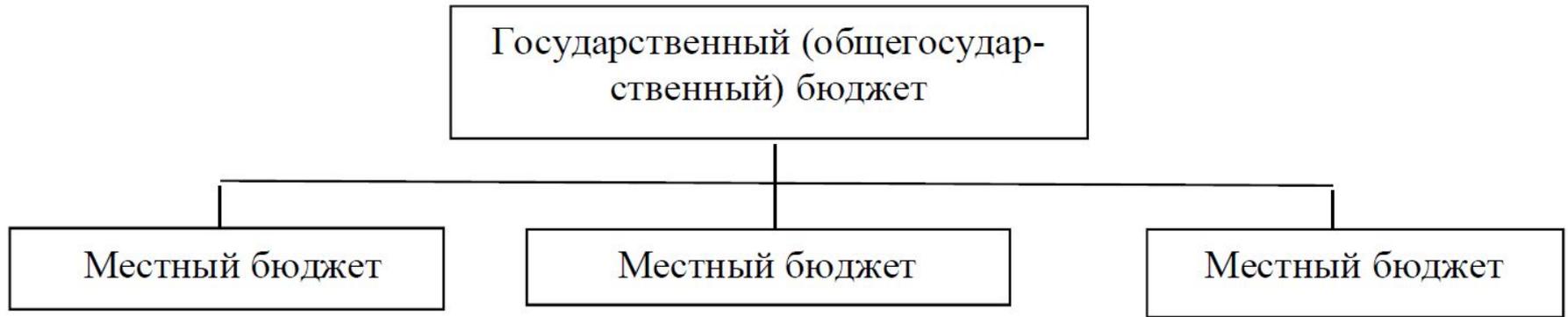
Оно включает:

- структуру бюджетной системы,
- принципы ее функционирования;
- бюджетную классификацию.

Бюджетное устройство основано на юридических нормах, определяющих бюджетные полномочия публично-правовых образований, принципы и формы разграничения доходов и расходов между бюджетами.

Основным фактором, его определяющим, является государственное устройство. Тип соответствующего государственного устройства определяет состав бюджетов, входящих в бюджетную систему того или иного государства.

Бюджетная система в унитарных государствах включает два уровня: государственный (общегосударственный) бюджет и бюджеты органов местного самоуправления.



Особенности унитарного государства заключаются в степени зависимости административно-территориальных образований от центра.

В связи с этим выделяют централизованное унитарное государство, где зависимость регионов от центра достаточно высока, и децентрализованное, в котором у регионов есть определенные полномочия, но нет суверенитета.

Кроме того, в унитарных государствах допускается существование административной автономии.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Небольшие унитарные государства не имеют административно-территориального деления (Мальта, Бахрейн и др.).

Наиболее распространенный тип административно-территориального деления – трехзвенный, то есть область, район, община.

Имеются страны с двухзвенным делением (Болгария): область, община, а также с четырехзвенным (Франция): регион, департамент, район, община.

Наибольшее число административных автономных образований (более 150) создано в Китае.

Испания, кроме национальных автономий (страна Басков и Каталония) включает целый ряд территориальных автономий.

В мире есть государства, в конституциях которых установлен прямой запрет на образование территориальной автономии (например, Болгария).

Бюджетная система государств с федеративным устройством является совокупностью бюджетов трех уровней – федерального, регионального и местного.



ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Бюджетная система США в соответствии с их государственным устройством включает три уровня: федеральный бюджет, бюджеты штатов и бюджеты местных органов управления. Местные бюджеты США состоят из бюджетов городов, американских округов, муниципалитетов, а также бюджетов муниципальных образований с ограниченной ответственностью.

Бюджетная система Канады включает федеральный бюджет, бюджеты субъектов (десяти провинций и трех территорий) и пять тысяч местных муниципальных образований (графства, сельские поселения и города).

3 Бюджетный федерализм: сущность и его значение в функционировании бюджетной системы государства

Бюджетный федерализм представляет собой систему бюджетно-налоговых взаимоотношений органов власти и управления различных уровней на всех стадиях бюджетного процесса.

Его сущность заключается в распределении и перераспределении бюджетных доходов и бюджетных расходов на основе оптимального сочетания централизма и децентрализма. Это означает повышение самостоятельности региональных бюджетов и бюджетов муниципальных образований при сохранении доминирующего положения федерального бюджета в решении стратегических вопросов финансового обеспечения деятельности государства.

Бюджетный федерализм как способ организации бюджетных отношений позволяет:

- органично сочетать фискальные интересы федерации с интересами ее субъектов;
- разграничивать бюджетные полномочия, бюджетные расходы и доходы;
- распределять и перераспределять бюджетные ресурсы между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов федерации, выравнивая бюджетную обеспеченность территорий, оказавшихся в разных социально-экономических, географических, климатических и пр.

Принципы построения бюджетной системы в условиях бюджетного федерализма:

- равенство бюджетных прав субъектов федерации и муниципальных образований;
- разграничение бюджетных полномочий между органами государственной власти разного уровня и органами местного самоуправления в соответствии с возложенными на них задачами и функциями;
- разграничение бюджетных доходов и расходов между уровнями бюджетной системы в соответствии с бюджетными полномочиями органов государственной власти разного уровня и органами местного самоуправления;
- прозрачность межбюджетного перераспределения средств.

В практике регулирования бюджетно-налоговых отношений между уровнями публичной власти существуют **две основных модели бюджетного федерализма**:

1. Децентрализованная модель (США, Великобритания, Канада, Япония), которая основана на следующих особенностях формирования и исполнения региональных бюджетов и бюджетов муниципальных образований:
 - высокая степень финансовой самостоятельности;
 - право устанавливать собственные налоги и порядок налогообложения;
 - четкое и долгосрочное закрепление каждого налога и дохода за соответствующим уровнем бюджетной системы;
 - отсутствие финансового бюджетного контроля со стороны центральных органов власти и их ответственности за внутренние и внешние долговые обязательства нижестоящих бюджетов;
 - все возникающие проблемы соответствующие бюджеты решают самостоятельно.

2. Кооперативная модель (большинство стран Евросоюза и страны, где имеются значительные различия в уровнях бюджетной обеспеченности между регионами и муниципальными образованияами), характеризующаяся следующими параметрами:

- участие властей нижестоящего уровня в распределении и перераспределении национального дохода;
- наличие собственных регулирующих доходов и налогов для каждого уровня бюджетной системы;
- введение местных ставок по отношению к федеральным и региональным налогам;
- прямая ответственность центра за состояние региональных и муниципальных бюджетов;
- ограничение прав региональных и муниципальных бюджетов по вопросам внешних заимствований;
- интенсивное использование механизма перераспределения финансовых средств между

Эффективность бюджетного федерализма достигается только при четком законодательном распределении бюджетных полномочий, которое базируется на разграничении

доходных (налоговых) и расходных полномочий, а также на финансовом выравнивании.

В идеальном состоянии модель бюджетного федерализма предполагает полное соответствие

объема доходных полномочий объему

На практике, между расходными полномочиями и доходными возможностями существует вертикальный финансовый разрыв, а также горизонтальный финансовый дисбаланс, вызванный неравномерным распределением доходной базы по регионам и муниципальным образованиям.

Региональные бюджеты и бюджеты муниципальных образований находятся в заведомо более сложной ситуации, чем федеральный бюджет. Поэтому из вышестоящего бюджета с помощью законодательно определенного механизма бюджетного регулирования, выделяется определенную часть доходов, зачисляемых в доходную часть нижестоящего бюджета с целью обеспечения его сбалансированности.

Можно сказать, что **бюджетный федерализм** — система государственного финансирования общественно-значимых услуг в стране с многоуровневой бюджетной системой, основанная на децентрализации бюджетно-налоговых прав и полномочий между участниками бюджетного процесса.

Понятие бюджетного федерализма впервые ввели в США, понимая под ним автономное функционирование бюджетов отдельных уровней власти и бюджетные взаимоотношения, основанные на четко сформулированных нормах.

Современные модели бюджетного федерализма

Американская (бюджетно-налоговый конкурентный федерализм)	Германская (фискальный федерализм)
1. Собственные налоги («один налог — один бюджет»)	1. Совместные налоги («один налог — три бюджета»)
2. Самостоятельность в расходах	2. Совместное регулирование расходов
3. Непринятие «мандатов»	3. «Финансируемые мандаты»
4. Слабое выравнивание	4. Сильное выравнивание
5. Свобода заимствований	5. Ограничения заимствований
6. Возможность «банкротства»	6. Помощь кризисным регионам

Содержание бюджетного федерализма определяется следующими аспектами:

1. Законодательное разграничение расходных полномочий между всеми уровнями власти;
2. Законодательное обеспечение всех уровней власти фискальными ресурсами в объеме, необходимом для, реализации возложенных на них полномочий;
3. Сглаживание вертикальных и горизонтальных балансов в бюджетной системе для достижения определенных стандартов потребления общественных услуг на территории страны.

Реализация указанных выше аспектов бюджетного федерализма приводит к объективному формированию финансовых отношений между всеми уровнями бюджетной системы, и, в итоге, к межбюджетным отношениям.

Содержание ключевых аспектов бюджетного федерализма.

Аспект 1. Разграничение полномочий в области расходов между федеральным и территориальными уровнями должно основываться на следующих важных принципах.

1. Соответствие между радиусом полезного действия (эффективности) оказываемых услуг и статусом органа власти, ответственным за ее финансирование.
2. Перераспределение полномочий и ответственности за финансирование общественной услуги должно осуществляться в пользу органа власти того уровня, которых обеспечит максимальную эффективность предоставления этой услуги в соответствии с потребностями ее получателей.
3. Обеспечение финансового доступа населения к стандартным общественным услугам на всей территории страны при сокращении фискального неравенства отдельных ее территорий.
4. Сочетание различных видов услуг, предоставляемых обществу одни и тем же органом власти.
5. Перераспределение расходных функций не должно вести к миграции населения из одного региона в другой
6. Адекватность бюджетных обязательств расходным полномочиям
7. Соразмерность бюджетных ассигнований бюджетным обязательствам.

Аспект II. Распределение и закрепление доходных полномочий (прежде всего, налоговых) между бюджетными уровнями должно осуществляться с соблюдением следующих принципов:

1. Налоговый потенциал какого-либо бюджетного уровня должен соответствовать объему его расходных полномочий.
2. Закрепление налоговых полномочий должно сводить к минимуму экономическое неравенство от налогообложения.
3. Налоги, имеющие перераспределительный характер и взимаемые по прогрессивным ставкам (налоги на доходы), должны закрепляться за центральным (вышестоящим) бюджетным уровнем.
4. Налоги, легко поддающиеся экспорту, не должны быть источником формирования децентрализованных бюджетов.
5. За децентрализованными бюджетными уровнями необходимо закреплять налоги, которые имеют немобильную базу и не приводят к искажению рыночного поведения производителей и потребителей.
6. Налог, по которому налоговая база распределена неравномерно на территории государства, должен собираться центральным бюджетным уровнем.
7. Ответственность за сбор налогов должна возлагаться на тот бюджетный уровень, который обеспечит минимальные затраты по их администрированию и максимальную собираемость

Инструменты разграничения налоговых полномочий между бюджетными уровнями:

- исключительные налоги — жесткое закрепление конкретных налогов за одним уровнем власти и разграничение полномочий по их взиманию (один налог- один бюджет);
- налоги с разделенными (параллельными) ставками — совместное использование одной и той же налогооблагаемой базы при параллельном закреплении налоговых полномочий за несколькими бюджетными уровнями;
- распределяемые налоги — долевое распределение налогов в бюджеты разных уровней по временным или постоянным нормативам от совместных налогов.

Аспект III. Выравнивание сбалансированности бюджетной системы РФ.
Различают вертикальную и горизонтальную сбалансированность бюджетной системы.

Горизонтальная несбалансированность бюджетов бюджетной системы возникает вследствие различий экономического потенциала территориальных единиц.

При этом горизонтальная несбалансированность проявляется как в различиях налоговых баз территорий, так и в разных потребностях и стоимости предоставляемых государственных услуг. Становление современной системы межбюджетных отношений, соответствующей федеративному государственному устройству России, началось в 1991 г.

В основу финансовой политики, проводимой в Российской Федерации, заложены принципы бюджетного федерализма.

Основу формирования системы бюджетного федерализма в России определяет Конституция.

В соответствии с Конституцией, бюджеты всех уровней (федеральный, субъектов Федерации и местного самоуправления) провозглашаются как самостоятельные финансовые институты, действие которых базируется на разграничении налогов и бюджетных расходов по уровням бюджетной системы.

Конституция Российской Федерации также выделяет совместные бюджетные и налоговые полномочия Федерации и ее субъектов, устанавливает их взаимосвязь и взаимозависимость.

Бюджетно-налоговая система федеративного государства традиционно состоит из бюджета центрального правительства (федерального бюджета) и региональных бюджетноналоговых систем.

В связи с этим возникает необходимость решения таких проблем, как реализация принципов разделения полномочий в финансовой сфере между федеральными и региональными органами государственной власти, создание действенного механизма бюджетных взаимоотношений между ними, а также между субъектами Федерации и органами местного самоуправления.

При этом стратегическим определяющим фактором является сохранение целостности государства.

Основной принцип указанных отношений — сочетание общегосударственных и региональных интересов, включая интересы местных бюджетов.

К сожалению, в российских законодательных актах определение бюджетного федерализма отсутствует. Особенностью российского бюджетного федерализма является наличие значительного разрыва в уровне бюджетной обеспеченности субъектов Федерации.

Центральные органы, осуществляя функции макроэкономического регулирования и перераспределения

ВВП, сосредоточивают у себя наиболее важные налоговые доходы, ослабляя доходную базу территориальных бюджетов.

Проблема вертикальной несбалансированности решается, в частности, и путем долевого участия разных уровней власти в федеральных налогах и межбюджетными

В целом, современная **система межбюджетных отношений** в Российской Федерации не отвечает классическим основополагающим классическим принципам бюджетного федерализма и не соответствует стратегии развития страны.

Сохраняется крайне высокая централизация налогово-бюджетных полномочий на уровне федеральной власти. Региональные и местные бюджеты имеют избыточные финансовые обязательства, возложенные на них федеральным законодательством, но не обеспеченные источниками финансирования.

Такие обязательства называются нефинансируемыми федеральными мандатами. Основная часть расходов региональных и местных бюджетов регламентируется централизованно установленными нормами.

От 30 до 70% налоговых доходов территориальных бюджетов формируется за счет отчислений от федеральных налогов.

Значительная часть финансовой помощи регионам распределяется без четких критериев. Недостаточно разработана методология выравнивания уровней бюджетной обеспеченности конкретных регионов.

Поэтому, назрела необходимость формирования **системы бюджетного устройства**, позволяющей регионам проводить самостоятельную налоговую и бюджетную политику в рамках их законодательно установленных полномочий.

Эта система бюджетного устройства должна обеспечивать:

- создание для региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления стимулов к эффективному сбору налоговых платежей;
- бюджетную ответственность — управление финансами в интересах граждан;
- выравнивание доступа граждан, вне зависимости от места их проживания, к основным социальным гарантиям;

Как по объективным, так и по субъективным причинам, региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления в настоящее время не в состоянии сами обеспечить бездефицитность своих бюджетов.

В этих условиях они проводят политику выборочного или частичного исполнения своих финансовых обязательств.

Значительная часть доходов территориальных бюджетов формируется за счет отчислений от федеральных налогов. Это связано с тем, что налогооблагаемая база региональных и местных налогов недостаточна для финансирования необходимых расходов.

Распределения налоговых поступлений между бюджетами различных уровней должно приводить к выравниванию финансовой

обеспеченности регионов и сокращать дотационность региональных бюджетов. Но, отсутствие связи между объемом предоставляемых бюджетных услуг и сбором местных налогов снижает эффективность использования финансовых ресурсов.

Для этого следует:

- расширить налоговые полномочия региональных и местных властей;

- закрепить отчисления от федеральных налогов за региональными и местными бюджетами

на долгосрочной основе;

- сократить масштабы распределения налоговых поступлений между уровнями бюджетной

системы;

- обеспечить уплату налогов, поступающих в региональные и местные бюджеты по месту фактической деятельности предприятий.

Оказание финансовой помощи бюджетам других уровней должно быть социально и экономически обоснованным.

Конечная цель такой помощи — выравнивание бюджетной обеспеченности регионов.

Необходимо, чтобы она соответствовала следующим критериям:

- разделение финансовой помощи на текущую и инвестиционную, а также выравнивающую и стимулирующую;
- выделение в составе текущей помощи дотаций, субвенций и субсидий как основных форм финансовой поддержки;
- распределение финансовой помощи по единой методике на основе объективных критериев бюджетной обеспеченности регионов;
- утверждение методики распределения финансовой помощи федеральными законами;
- максимально возможная стабильность объемов распределения финансовой помощи, позволяющая субъектам Федерации самостоятельно прогнозировать размеры финансовой поддержки на среднесрочную перспективу;
- установление и законодательное закрепление на федеральном уровне общих принципов выравнивания бюджетной

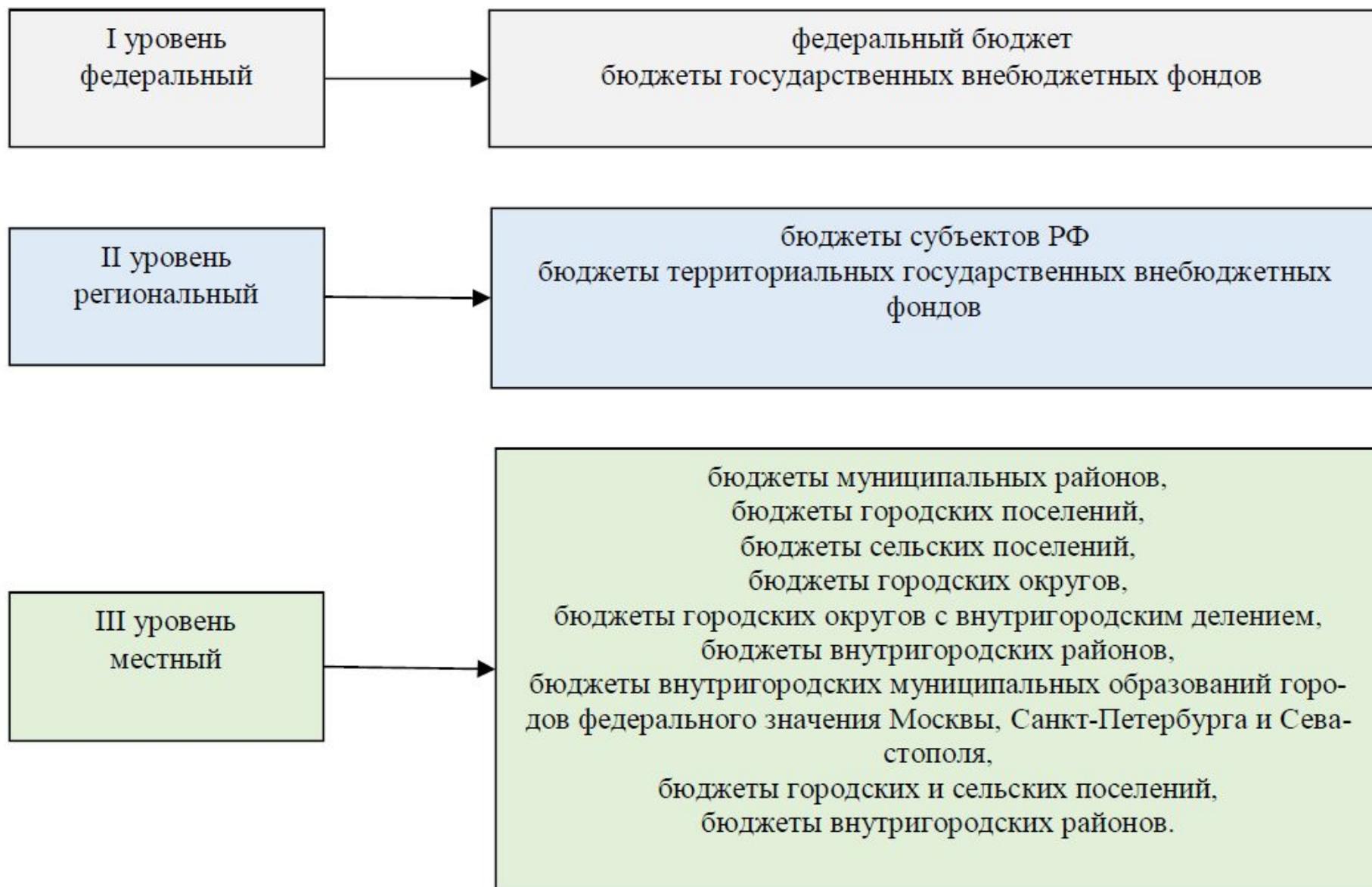
4 Бюджетная система Российской Федерации: сущность, структура, принципы построения

В Бюджетном Кодексе РФ (ст.6) под бюджетной системой Российской Федерации понимается бюджетная система, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве, регулируемая законодательством совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджетная система Российской Федерации основана на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации.

Согласно ст. 10 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов трех уровней.

Структура бюджетной системы Российской Федерации



ВАЖНО ЗАПОМНИТЬ!

Согласно Конституции России 1993 г. Россия является федеративным государством и состоит из равноправных субъектов РФ. В состав бюджетной системы Российской Федерации входят бюджеты 85 субъектов, в том числе 22 республик, 9 краев, 46 областей, 4 автономных округов, 1 автономной области и 3 городов федерального значения. На 01.01.2017 г. в России насчитывается 22327 муниципальных образований.

Государственные внебюджетные фонды
— *целевые централизованные фонды*
финансовых ресурсов, формируемые за
пределами государственного бюджета за
счет обязательных платежей и отчислений
юридических лиц и предназначенные для
реализации конституционных прав граждан.
Денежные средства внебюджетных фондов
не включаются в общую сумму доходов и
расходов бюджета государства.

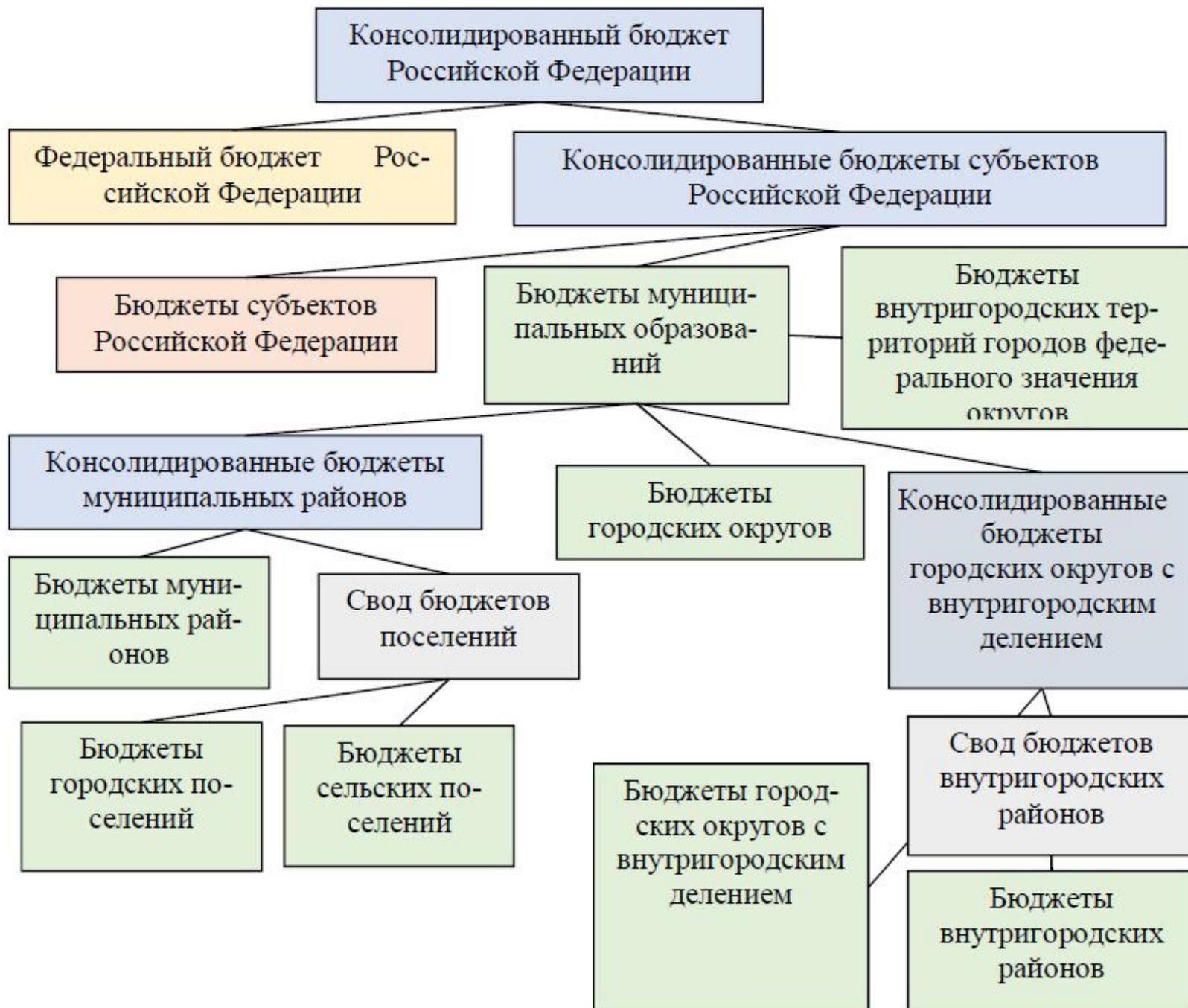
В процессе планирования и анализа основных показателей и пропорций бюджетной системы имеет широкое применение консолидированный бюджет.

Консолидированный бюджет - свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных вне-бюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Консолидированный бюджет не утверждается и не является юридическим документом, а выполняет функцию объединения бюджетных показателей и определяется расчетным путем.

Кроме того, показатели консолидированных бюджетов используют при разработке прогнозов экономического и социального развития государства, регионов, субъектов Феде-

рации, для определения степени централизации финансовых ресурсов, отражаемых в федеральном



Нормативные правовые акты, регулирующие построение и функционирование бюджетной системы Российской Федерации:

- Конституция Российской Федерации;
- бюджетное законодательство Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Президента РФ;
- нормативные правовые акты органов государственной власти (федеральных и субъектов РФ) и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

Структура бюджетного законодательства Российской Федерации (ст.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации):

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- федеральные законы о федеральном бюджете, федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, законы субъектов РФ о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год;
- муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах на очередной финансовый год;
- иные федеральные законы, законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, указанные в ст.1 БК РФ.

Бюджетная система Российской Федерации построена на основе следующих **принципов**:

- принцип единства бюджетной системы;
- принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ;
- принцип самостоятельности бюджетов всех уровней, принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- принцип сбалансированности бюджета;
- принцип эффективности использования бюджетных средств;
- принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- принцип прозрачности (открытости);
- принцип достоверности бюджета;
- принцип адресности и целевого характера бюджетных средств;
- принцип подведомственности расходов бюджетов;

В Бюджетном кодексе РФ эти принципы сформулированы следующим образом

1. Принцип единства бюджетной системы означает единство бюджетного законодательства Российской Федерации, принципов организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, форм бюджетной документации и отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, санкций за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов разных уровней бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и казенных учреждений, единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации означает закрепление в соответствии с законодательством Российской Федерации доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) и органов управления государственными внебюджетными фондами по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов и установлению, и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований

3. Принцип самостоятельности бюджетов всех уровней выражается в праве и обязанности органов государственной власти и местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств, осуществлять бюджетный процесс; праве органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливать в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), предоставлять средства из бюджета на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, исключительно в форме межбюджетных трансфертов.

Он предполагает недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет средств консолидированных бюджетов или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств; недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов; недопустимость изъятия дополнительных доходов, экономии по расходам бюджетов, полученных в результате эффективного исполнения

4. Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации и муниципальных образований означает определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным кодексом РФ.

5. Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах. Он направлен на установление строгой бюджетной дисциплины и обеспечение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в

строгом соответствии с законом о бюджете

6. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

7. Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости соблюдения экономности - достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или результативности - достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

8. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся: субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; средств целевых иностранных кредитов (заимствований); добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан; расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием Российской Федерации; расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации; отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете), начиная с очередного финансового года; расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых

9. **Принцип прозрачности (открытости)** означает:

- обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований;
- обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти (представительного органа муниципального образования), либо между законодательным (представительным) органом государственной власти (представительным органом муниципального образования) и исполнительным органом государственной власти (местной администрацией);

- обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;
- стабильность и (или) преемственность бюджетной классификации Российской Федерации, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

Секретные статьи могут утверждаться только в составе федерального бюджета.

10. Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

11. Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в адрес конкретных получателей с обозначением цели их использования.

12. Принцип подведомственности расходов бюджетов означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им распорядителей и получателей бюджетных средств в соответствии со статьей 158 Бюджетного Кодекса РФ.

Распорядитель и получатель бюджетных средств могут быть включены в перечень подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств только одного главного распорядителя бюджетных средств.

Подведомственность получателя бюджетных средств главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств возникает в силу закона, нормативного правового акта Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации.

Принцип единства кассы означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета, за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых в соответствии с нормативными правовыми актами

органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления за пределами территории соответственно Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования, а также операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации