

Тема лекции:

Техническое
регулирование

В

Российской
Федерации

Вопросы для изучения

1. **Понятие и принципы технического регулирования**
2. **Технические регламенты**
3. **Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов**
4. **Понятие и формы подтверждения соответствия**
5. **Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов**
6. **Юридическая ответственность изготовителей (поставщиков) за нарушение требований технических регламентов**

1. Понятие и принципы технического регулирования

Термин «техническое регулирование» в нашей стране появился сравнительно недавно, однако это не означает, что регулирующие меры, объединяемые этим понятием, также возникли только в последнее время.

Техническое регулирование в нашей стране прошло три основных этапа:

первый - до декабря 1991 г.;

второй - с января 1992 г. по первое полугодие 2003 г.;

третий - со второго полугодия 2003 г. по настоящее время.

1. Понятие и принципы технического регулирования

На первом этапе (до декабря 1991 г.) действовал механизм планового, директивного управления экономикой. Плановые задания устанавливались по количеству выпускаемой продукции (этим занимался Госплан СССР), а требования к качеству определял Госстандарт СССР.

Основным правовым инструментом государственного нормирования требований к качеству были **государственные стандарты**. Утвержденный в 1968 г. и пересмотренный в 1985 г. комплекс стандартов Государственной системы стандартизации (ГСС) являлся юридическим документом, определявшим основные положения деятельности по стандартизации в стране.

Например,

ГОСТ 1059-72 Обувь валяная

ГОСТ 10.16-70 Плавники акул сушеные

ГОСТ 10064-62 Женьшень дикорастущий

ГОСТ 10430-83 Семена конопли

ГОСТ 11261-75 Шкурки кошки домашней невыделанные. Технические условия

ГОСТ 28903-91 Шапки-ушанки. Метод определения суммарного теплового сопротивления.

ГОСТ 3473-78 Пиво. Общие технические условия.

ГОСТ 11577-65 Дубовый выделанный

1. Понятие и принципы технического регулирования

Второй этап (январь 1992 г. - первое полугодие 2003 г.) отмечен введением в практику технического регулирования мер, характерных для рыночной экономики: обязательными стали только требования безопасности, совместимости и взаимозаменяемости, а также экологические требования.

Государственный контроль и надзор осуществлялся на всех стадиях жизненного цикла продукции, но только за соблюдением обязательных требований, была введена обязательная сертификация, начала развиваться добровольная сертификация.

7 февраля- 1992 г. Верховным Советом Российской Федерации был принят, а 7 апреля того же года введен в действие Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей», который с последующими изменениями и дополнениями действует и по настоящее время. Этот Закон явился той вехой, с которой начался второй этап развития работ по техническому регулированию.

На неокрепший российский рынок хлынул поток некачественных и просто опасных для жизни и здоровья товаров. Возникла необходимость в скорейшем создании механизма, способного оградить интересы государства и защитить граждан страны. Новые условия характеризовались переходом от директивного управления экономикой к рыночной экономике, когда стало развиваться предпринимательство, было ликвидировано тотальное планирование и государственная монополия внешней торговли,

10 июня 1993 г. были приняты два закона, заложившие правовые и организационные основы деятельности по техническому регулированию: Закон Российской Федерации «О стандартизации» и Закон Российской Федерации «О сертификации продукции и услуг» .

1. Понятие и принципы технического регулирования

На необходимость осуществления реформы технического регулирования оказали влияние также следующие обстоятельства: громоздкость, противоречивость и непрозрачность нормативных актов, регулирующих вопросы стандартизации; избыточный охват; низкое качество стандартов; неэффективность системы контроля; совмещение функций стандартизации одним органом – Госстандартом РФ; инициирование процесса вхождения России во Всемирную торговую организацию (ВТО), потребовавшее начать работу по гармонизации российского законодательства с международным.

Все эти факторы обусловили необходимость кардинального реформирования сферы установления обязательных требований к продукции, процессам производства и т.д.

Первым шагом в этом направлении стало принятие Федерального закона «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184 (далее – Закон о техническом регулировании), который вступил в силу с 1 июля 2003 г.

Термин «техническое регулирование» был связан с подготовкой Российской Федерации к вступлению в ВТО. В одном из важнейших документов ВТО - Соглашении по техническим барьерам в торговле (ТБТ)¹, ставится условие о недопустимости создания излишних препятствий в международной торговле. В оригинале документа, написанном на английском языке, был применен термин «technical regulation». Указывалось, что члены соглашения по ТБТ будут подготавливать, принимать или утверждать «technical regulation» таким образом, чтобы они не были ограничительными для торговли в большей степени, чем это необходимо для выполнения законной цели.

1. Понятие и принципы технического регулирования

Законодательную базу третьего этапа технического регулирования, помимо Закона о техническом регулировании составляют: Конституция РФ, закон «О защите прав потребителей», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»⁴, «О качестве и безопасности пищевых продуктов»¹, а также Закон РФ «Об обеспечении единства измерений».

Следующим шагом стало принятие Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ, нормы которого в большей мере вступают в силу с 1 июля 2016 г.

Наряду с данными законами правовую основу технического регулирования составляют соглашения ВТО, ЕАЭС, Таможенного союза. Так, согласно ст. 51 Договора о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.) со дня вступления в силу технических регламентов Союза на территориях государств-членов их национальное законодательство действует только в части, определенной переходными положениями. Однако государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Союза проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов.

1. Понятие и принципы технического регулирования

техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области:

установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области

в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг ;

правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;



1. Понятие и принципы технического регулирования

- 1) применение единых правил установления требований к продукции и процессам, выполнению работ или оказанию услуг;
- 2) соответствие [технического регулирования](#) уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;
- 3) независимость органов по аккредитации, [органов по сертификации](#) от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;
- 4) единая системы и правил [аккредитации](#); Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции национального органа Российской Федерации по аккредитации.
- 5) единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- 6) единство применения требований [технических регламентов](#) независимо от видов или особенностей сделок;
- 7) недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и [сертификации](#);
- 8) недопустимость совмещения одним органом полномочий по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с полномочиями по аккредитации или сертификации;
- 9) недопустимость совмещения одним органом полномочий по аккредитации и сертификации;
- 10) недопустимость внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;
- 11) недопустимость одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов (ст. 3 Закона о техническом регулировании).

1. Понятие и принципы технического регулирования

Сфера применения Закона о техническом регулировании ограничена, т.к. его нормы не распространяются на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда, федеральные государственные образовательные стандарты, положения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг, стандарты оценочной деятельности, медицинской помощи и др. (п. 2–4 ст. 1 Закона о техническом регулировании).

2. Технические регламенты

Технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации,

или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации,

или указом Президента Российской Федерации,

или постановлением Правительства Российской Федерации,

или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и

устанавливает **обязательные для применения и исполнения требования** к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);

Технический регламент о требованиях пожарной безопасности

Федеральный закон №123-ФЗ

Комментарии к избранным положениям



Москва 2012 г.



ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

ТР ТС 011/2011

БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИФТОВ

2. Технические регламенты

Целями принятия технических регламентов являются:

- 1) защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- 2) охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- 3) предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- 4) обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения (ст. 6).

Обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования относятся только к минимально необходимым требованиям, обеспечивающим безопасность продукции, под которой понимается состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений (ст. 2 Закона о техническом регулировании).

2. Технические регламенты

В Законе о техническом регулировании перечислены следующие виды безопасности:

биологическая, механическая, пожарная, термическая, химическая, электрическая, безопасность излучений, взрывобезопасность, безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте), радиационная безопасность населения, электромагнитная совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования, единство измерений, другие виды безопасности.

Под «продукцией» Закон о техническом регулировании понимает результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях (ст. 2). В контексте объектов гражданских прав, закрепленных в ст. 128 ГК РФ, продукция относится к вещам (имуществу).

Работы и услуги исключены из сферы технических регламентов.

2. Технические регламенты

Технический регламент должен содержать:

- перечень и (или) описание объектов технического регулирования;
- требования к этим объектам и правила их идентификации в целях применения технического регламента;
- правила и формы оценки соответствия,
- требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения;
- требования энергетической эффективности и ресурсосбережения.

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ –

основная форма регулирующей меры

выработана международной практикой

требования являются
обязательными

принимается
правительством

требования, связанные с

безопасностью
продукции

производства

перевозки

процессами ее
разработки

эксплуатации

утилизации

совокупность обязательных требований определяют с учетом обеспечения баланса интересов государства, потребителей и изготовителей

2. Технические регламенты

Порядок разработки и принятия технических регламентов является нетипичным для российской нормотворческой практики и заключается в том, что **разработчиком технического регламента может быть любое лицо; вся процедура разработки технического регламента должна быть максимально открытой.**

В исключительных случаях при возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, и в случаях, если для обеспечения безопасности продукции и процессов необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте, **Президент РФ вправе издать технический регламент без его публичного обсуждения.**

Технический регламент, принимаемый федеральным законом, постановлением Правительства РФ или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, вступает в силу не ранее чем через 6 месяцев со дня его официального опубликования (п. 10 ст. 7 Закона о техническом регулировании).

Технические регламенты применяются одинаковым образом и в равной мере, независимо от страны, места происхождения, объекта регулирования, видов или особенностей сделок, лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами или приобретателями.

2. Технические регламенты

Пример: Федеральный закон от 12 июня 2008 г. N 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию"

С 1 мая 2014 г. вступил в силу [Технический регламент](#) Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013), утвержденный [решением](#) Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. N 67

В соответствии с [пунктом 3 статьи 5](#) Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (Санкт-Петербург, 18 ноября 2010 г.) со дня вступления в силу [Технического регламента](#) Таможенного союза на территориях Сторон соответствующие обязательные требования, установленные законодательствами Сторон, не применяются

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013)

Включает:

I. Область применения

II. Основные понятия

- Требования безопасности к сырому молоку, сырому обезжиренному молоку, сырым сливкам (например, Во время перевозки охлажденных сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок к месту переработки, на момент начала переработки их температура не должна превышать 10°C)
- Требования к упаковке молочной продукции
- И другие требования

-

Примеры технических

регламентов

- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава" (ТР ТС - 001 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" (ТР ТС - 002 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта" (ТР ТС - 003 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности низковольтного оборудования" (ТР ТС - 004 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности упаковки" (ТР ТС - 005 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пиротехнических изделий" (ТР ТС - 006 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков" (ТР ТС - 007 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности игрушек" (ТР ТС - 008 - 2011)
- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности парфюмерно-косметической продукции" (ТР ТС - 009 - 2011)

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

Стандартизация - деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации и иная деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации

Постановлением Правительства
Российской Федерации от 17 июня 2004 года
№ 294 "О Федеральном агентстве по
техническому регулированию и метрологии"
на Агентство возложены функции
национального органа Российской Федерации по
стандартизации

• <http://www.gost.ru/wps/portal/>

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

Стандартизация направлена на достижение следующих целей:

- 1) содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации;
- 2) содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;
- 3) улучшение качества жизни населения страны;
- 4) обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- 5) техническое перевооружение промышленности;
- 6) повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства.

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

Принципами стандартизации являются:

- 1) добровольность применения документов по стандартизации;
- 2) обязательность применения документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации, предусмотренных [статьей 6](#) настоящего Федерального закона, а также включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации;
- 3) обеспечение комплексности и системности стандартизации, преемственности деятельности в сфере стандартизации;
- 4) обеспечение соответствия общих характеристик, правил и общих принципов, устанавливаемых в документах национальной системы стандартизации, современному уровню развития науки, техники и технологий, передовому отечественному и зарубежному опыту;
- 5) открытость разработки документов национальной системы стандартизации, обеспечение участия в разработке таких документов всех заинтересованных лиц, достижение консенсуса при разработке национальных стандартов;
- 6) установление в документах по стандартизации требований, обеспечивающих возможность контроля за их выполнением;
- 7) унификация разработки (ведения), утверждения (актуализации), изменения, отмены, опубликования и применения документов по стандартизации;
- 8) соответствие документов по стандартизации действующим на территории Российской Федерации техническим регламентам;
- 9) непротиворечивость национальных стандартов друг другу;
- 10) доступность информации о документах по стандартизации с учетом ограничений, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации в области защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации иной информации ограниченного доступа.

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

К документам, относящимся к области стандартизации, отнесены:

- 1) национальные стандарты;
- 2) правила стандартизации, нормы и рекомендации по стандартизации;
- 3) информационно-технические справочники, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- 4) стандарты организаций, в том числе технические условия;
- 5) своды правил;
- 6) международные стандарты;
- 7) Региональные стандарты;

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

В настоящее время в информационный фонд международных стандартов включено более 24000 стандартов. За период с 2006 г. по 2010 годы принято и введено в действие более 3000 стандартов. Уровень их гармонизации с международными стандартами составляет более 70 %.

Стандарт – документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов, работ и услуг. Стандарт также может содержать правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

Документы в области стандартизации носят рекомендательный характер и применяются на добровольной основе. Вместе с тем, в Концепции развития национальной системы стандартизации РФ на период до 2020 г. отмечается, что принцип добровольности применения заинтересованным лицом документов в области стандартизации должен подразумевать одновременно и обязательность соблюдения указанным лицом требований, содержащихся в этих документах, в случае объявления об их использовании, а также в случае определения обязательности исполнения требований стандартов в рамках контрактных (договорных) обязательств.

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

Национальный стандарт – стандарт, утвержденный национальным органом РФ по стандартизации (Росстандарт).

Принципы разработки национальных стандартов совпадают с принципами разработки технических регламентов: разработчиком национального стандарта может быть любое лицо; должно быть опубликовано уведомление о разработке проекта национального стандарта, обеспечена доступность проекта для ознакомления заинтересованных лиц, проведено публичное обсуждение проекта, опубликовано уведомление о завершении публичного обсуждения.

Несмотря на изменение терминологии, в названии стандарта сохранено ранее действовавшее обозначение стандарта федерального уровня – индекс ГОСТ Р. Таким образом, на сегодняшний день индексом ГОСТ Р могут быть обозначены как национальные, так и государственные стандарты. Как и ранее, в обозначении стандарта действует правило об указании года. Если стандарт принят до 1 июля 2003 г., то это стандарт государственный, если после 1 июля 2003 г. – национальный.

Стандарты организаций могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно, исходя из необходимости применения этих стандартов для целей, установленных в целом для стандартизации, для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок (ст. 17 Закона о техническом регулировании).

Свод правил – документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции.

Предварительный национальный стандарт – документ в области стандартизации, который утвержден национальным органом РФ по стандартизации и срок действия которого ограничен. Данные стандарты должны приниматься с целью накопления в процессе их применения необходимого опыта, на котором должен базироваться будущий национальный стандарт, в связи с чем они должны иметь ограниченный период действия (**не более чем три года**).

Порядок разработки и принятия предварительного национального стандарта схож с общим порядком разработки национальных стандартов: разработчиком может быть любое лицо, они подлежат экспертизе в профильном техническом комитете по стандартизации при Росстандарте; подлежат публичному обсуждению; включаются в Федеральный информационный фонд; регистрируются в Росстандарте.

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

Вышеизложенное позволяет провести отличие между стандартами и техническими регламентами:

- 1) добровольные требования к объектам стандартизации могут устанавливаться в отношении любых видов продукции, товаров, работ и услуг, в отличие от технических регламентов, которые могут устанавливать требования только к тем объектам, которые прямо названы в законе;
- 2) технические регламенты устанавливают минимальные требования к уровню безопасности соответствующих объектов, стандарты же призваны содействовать повышению уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц. Иными словами, стандарты должны содержать требования более строгие, чем требования технических регламентов. «Выполнение требований стандартов при производстве продукции означает автоматическое выполнение требований технических регламентов».

Следует отметить, что в отличие от российского законодательства о техническом регулировании, предусматривающего множественность системы документов в области стандартизации, в рамках ЕАЭС, ТС и ВТО главным образом речь идет о едином документе – стандарте.

Что выбрать?



ГОСТ Р 53436-2009.

5.2 Требования к сырью

Для изготовления продуктов применяют следующее сырье:

- сырое коровье молоко кислотностью от 16 до 20 °Т по [1] и ГОСТ Р 52054-2003 не ниже второго сорта;
- сливки-сырье;
- обезжиренное молоко-сырье;
- сахар-песок по ГОСТ 21-94 цветностью не более 0,8 условных единиц и массовой долей редуцирующих веществ (в пересчете на сухое вещество) не более 0,050 %;
- сахар-песок рафинированный по ГОСТ 22-94;
- сахар молочный пищевой мелкокристаллический, используемый в производстве молочных консервов;
- воду питьевую по ГОСТ Р 51232-98.



Техническое регулирование – система обеспечения обращения на рынке безопасной и качественной продукции

Системные элементы технического регулирования

Технические регламенты



Устанавливают минимально необходимые требования безопасности, не создавая излишних барьеров для модернизированной и инновационной продукции

Стандарты



Отражают достигнутый уровень и обеспечивают трансферт технологий, способствуют обеспечению качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции

Наличие системы аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий



Устанавливает необходимый уровень компетентности в сфере сертификации и испытаний

Наличие системы подтверждения соответствия



Осуществляет допуск продукции на рынок (испытания, сертификация и декларирование)
Подтверждает качество продукции и обеспечивает доверие потребителей к новой продукции (добровольная сертификация)

Наличие системы метрологического обеспечения испытаний и измерений



Обеспечивает сопоставимость результатов измерений в различных испытательных лабораториях

Функциональные задачи

4. Понятие и формы подтверждения соответствия

Подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров

Подтверждение соответствия осуществляется в следующих целях:

- 1) удостоверение соответствия продукции, процессов, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, сводам правил, условиям договоров;
- 2) содействие приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- 3) повышение конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- 4) создание условий для обеспечения свободного перемещения продукции, работ, услуг на российском и международном рынках, а также осуществление международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли (ст. 18 Закона о техническом регулировании).

Принципами подтверждения соответствия являются:

- недопустимость применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;
- недопустимость принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия;
- недопустимость подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией и др.

Подтверждение соответствия разрабатывается и применяется равным образом и в равной мере

4. Понятие и формы подтверждения соответствия

Подтверждение соответствия осуществляется либо в обязательном порядке либо в добровольном

Обязательное подтверждение соответствия проводится в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технических регламентов. Во всех остальных случаях подтверждение соответствия осуществляется в добровольном порядке.

4. Понятие и формы подтверждения соответствия

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в двух формах: принятие декларации о соответствии и обязательная сертификация.

Формы, схемы обязательного подтверждения, срок их действия должны содержаться в техническом регламенте. Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории РФ.

Декларация о соответствии – это документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов.

Декларирование соответствия может осуществляться по двум схемам: 1) принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств; 2) принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием третьей стороны, – органа по сертификации и/или аккредитованной испытательной лаборатории (п. 1 ст. 24 Закона о техническом регулировании).

Схема декларирования соответствия с участием третьей стороны устанавливается в техническом регламенте в случае, если отсутствие третьей стороны приведет к недостижению целей подтверждения соответствия.

При декларировании соответствия в качестве заявителя могут выступать юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (далее – ХС), являющиеся либо изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя. Круг заявителей устанавливается соответствующим техническим регламентом.

4. Понятие и формы подтверждения соответствия

Оформленная по установленным правилам декларация о соответствии регистрируется Росстандартом. Существо декларации заключено в заявлении заявителя о безопасности продукции при ее использовании в соответствии с целевым назначением и о том, что приняты все меры по обеспечению соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Декларация о соответствии должна содержать, в том числе, сведения о наименовании и местонахождении заявителя и изготовителя, информацию об объекте подтверждения соответствия, срок ее действия, который определяется техническим регламентом и др.

В качестве органа по сертификации может выступать ХС, аккредитованный в установленном порядке для выполнения работ по сертификации.

Под сертификацией понимается форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия, выдаваемым заявителю органом по сертификации. Он включает в себя: наименование и местонахождение заявителя, изготовителя продукции и органа по сертификации, информацию об объекте сертификации, срок его действия, который определяется техническим регламентом, и др.

Сертификат соответствия выдается на серийно выпускаемую продукцию, на отдельно поставляемую партию продукции или на единичный экземпляр продукции (п. 2 ст. 25 Закона о техническом регулировании). Заметим, что в отношении декларации о соответствии аналогичная норма в законе отсутствует.

Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории России в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории РФ во время действия данных документов, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством РФ (п. 3 ст. 23 Закона о техническом регулировании). **Основное различие**

Перед заявителем не стоит проблема выбора между декларацией о соответствии и сертификатом соответствия, поскольку постановлением Правительства РФ «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» от 1 декабря 2009 г. № 982 утвержден перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и перечень продукции, подтверждение которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Импортная продукция, на которую распространяется действие технических регламентов, должна иметь подтверждение соответствия по тем же правилам, что и продукция российских производителей. Полученные за пределами территории РФ документы о подтверждении соответствия, знаки соответствия, протоколы исследований (испытаний) и измерений продукции могут быть признаны в соответствии с международными договорами РФ.

Продукция, соответствие которой подтверждено техническим регламентам декларацией о соответствии или сертификатом соответствия, маркируется знаком обращения на рынке (п. 2 ст. 27 Закона о техническом регулировании).

Изображение знака обращения на рынке

Вариант 1



Вариант 2



Вариант 3



Вариант 4



Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации, которое происходит по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Оно может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договора. Объектом добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются соответствующие требования.

Орган по сертификации, который осуществляет подтверждение соответствия, выдает заявителю сертификат соответствия и права на применение знака соответствия. Применение знаков соответствия облегчает приобретателям выбор продукции и предоставляет заявителям конкурентное преимущество.



1. При обязательной
сертификации



2. При добровольной
сертификации

Пример "Знака соответствия"

| | |
|---|---|
|  | <p>Знак соответствия при добровольной сертификации на соответствие национальному стандарту (код органа по сертификации под знаком не отражается)</p> |
|  | <p>Знак соответствия при декларировании соответствия информационный код органа по сертификации под знаком не проставляется</p> |
|  | <p>Знак соответствия при обязательной сертификации под знаком указывается информационный код органа по сертификации, осуществившего работы по сертификации продукции(товара)</p> |
|  | <p>Знак соответствия техническому регламенту Товар или определенное оборудование, подлежащее обязательной сертификации по техническому регламенту, маркируются знаком обращения на рынке. Знак соответствия техническому регламенту наносится на те товары, в отношении которых действует технический регламент РФ и был получен сертификат соответствия техническому регламенту (ТР).</p> |
|  | <p>Знак обращения продукции на рынке Таможенного союза (знак ЕАС) Евразийское соответствие (Eurasian Conformity) Единый знак обращения свидетельствует о том, что продукция, маркированная им, прошла все установленные в технических регламентах Таможенного союза процедуры оценки (подтверждения) соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов Таможенного союза.</p> |



Украина



Казахстан



Беларусь



Узбекистан



Польша



США и Канада



Дания



Финляндия



Норвегия



Швеция



Швейцария



Бельгия



Германия



Хорватия



Австралия



Италия



Япония



Южная Корея



Китай



Великобритания

О ЧЕМ ГОВОРЯТ ЭТИ ЗНАКИ НА УПАКОВКЕ



Этикетка - шкала энергоэффективности электроприборов. Самые энергоэффективные - класс А



Честная торговля - обеспечивается справедливость международной торговли, безопасность труда и защита окружающей среды.



Энерго-эффективность потребительских товаров



Упаковка сделана из вторсырья. В центре показан % вторичного сырья



Натуральный текстиль – в ткани отсутствуют вредные химические вещества, а производство соответствует экологическим требованиям.



Не тестируется на животных (косметическая продукция)



Продукт не содержит хлора, хлор не применялся при производстве



Древесное сырье, добытое из легальных источников (бумажная продукция и продукция из древесины)



Встречается на чае, кофе, шоколаде, бананах и других продуктах с ферм, расположенных рядом с тропическими лесами. Гарантирует, что плантации не нанесли ущерб флоре и фауне региона.



Отсутствие в составе озоноразрушающих веществ



Экологичные ткани и одежда – отсутствие в составе и при обработке вредных химикатов

Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации

Добровольное подтверждение соответствия

Добровольная сертификация

Обязательное подтверждение соответствия

Принятие декларации о соответствии
(декларирование соответствия)

Обязательная сертификация

5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется в соответствии с Законом о государственном контроле.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов возложен на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ: [Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии](#), [Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека](#), [Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору](#), Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования и др.

Особое место в системе органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов занимает Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.



- О Росстандарте
- Направления
- Деятельность
- Общественная приемная
- Пресс-служба

- Отзывы продукции
- Общественный совет
- Открытые ДАННЫЕ
- Бюджет для граждан
- Противодействие коррупции
- Федеральный портал управленческих кадров
- Евразийская Экономическая Комиссия

ИНТЕРНЕТ – КОНФЕРЕНЦИЯ
АЛЕКСЕЯ АБРАМОВА

12 ДЕКАБРЯ

Все тематические выступления Руководителя Росстандарта на вопросы интернет-пользователей

PC

0 0 0 0 0

- Новости Все новости
- | | | |
|--|---|---|
| 13.12.16 О рабочей встрече Росстандарта и Иранского института стандартизации | 12.12.16 Как повысить доверие к качеству российской продукции? | 12.12.16 Когда исчезнет «левый» бензин и как обеспечить безопасность детских игрушек? |
| 13.12.16 Россия и Иран подписали меморандум о сотрудничестве в области стандартизации и метрологии | 12.12.16 Оформление каталожных листов или реклама в интернете? | 12.12.16 Как исправить ошибку в ГОСТе |
| 13.12.16 О новом проекте в области неразрушающего контроля в Саратовской области | 12.12.16 О применении знака национальной системы стандартизации | 12.12.16 Вопросы по СДС и классификаторам: с 1 января 2017 года Россия переходит на новые правила |

Закон о техническом регулировании и технические регламенты наделяют органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов рядом полномочий:

- требовать от изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) предъявления декларации о соответствии или сертификата соответствия, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов;**
- осуществлять мероприятия по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов в порядке, установленном законодательством РФ;**
- выдавать предписания об устранении нарушений требований технических регламентов в срок, установленный с учетом характера нарушения;**
- направлять информацию о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия в выдавший его орган по сертификации;**
- выдавать предписание о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию, и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии;**
- привлекать изготовителя (исполнителя, продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством РФ;**
- требовать от изготовителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) предъявления доказательственных материалов, использованных при осуществлении обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента;**
- принимать иные предусмотренные законодательством РФ меры в целях недопущения причинения вреда (ст. 34).**

5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов

В отношении продукции государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется исключительно на стадии ее обращения, под которой следует понимать стадию жизненного цикла продукции от ее отгрузки изготовителем до момента принятия конечным приобретателем, т.е. стадию, на которой происходит смена собственника продукции.

Осуществляемые органами государственного контроля (надзора) проверки за соблюдением требований технических регламентов подразделяются на плановые и внеплановые, которые могут проводиться в форме документарной и (или) выездной проверки.

В соответствии с п. 1 ст. 33 Закона о техническом регулировании предметом плановых проверок может выступать исключительно соблюдение требований соответствующих технических регламентов в отношении продукции и связанных с требованиями к продукции процессов.

Плановые проверки [могут проводиться не чаще чем один раз в три года. Основания для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок определяются по Закону о государственном контроле.](#)

[В отношении ХС, осуществляющих отдельные виды деятельности, например, в сферах электроэнергетики, энергоснабжения и повышения энергетической эффективности, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством РФ. Предусмотрена особая периодичность проведения плановых проверок и для членов СРО.](#)

Предметом внеплановых проверок является соблюдение ХС в процессе осуществления деятельности требований технических регламентов, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

[Основания для проведения внеплановой проверки, предмет, сроки проведения документарной и выездной проверки, последствия](#) выявленных при проведении проверок нарушений ХС требований технических регламентов также определены Законом о государственном контроле. Наряду с этим Закон о техническом регулировании предусматривает и иные меры, принимаемые к ХС, в случае нарушения ими требований технических регламентов: органы государственного контроля (надзора) вправе направить информацию о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия в выдавший его орган по сертификации; выдавать предписание о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию, и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии (п. 1 ст. 34).

[В случае, если орган государственного контроля \(надзора\) за соблюдением требований технических регламентов получил информацию о несоответствии продукции требованиям технических регламентов и необходимо принятие незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции либо угрозы причинения такого вреда, он вправе:](#) выдать предписание о приостановке реализации этой продукции; информировать приобретателей, в том числе потребителей, через средства массовой информации о несоответствии этой продукции требованиям технических регламентов и об угрозе причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции (п. 3 ст. 39 Закона о техническом регулировании).

5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека наделена дополнительными правами: обратиться в суд с заявлениями о ликвидации изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации, импортера) либо о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя за неоднократное (два и более раза в течение одного календарного года) или грубое (повлекшее смерть или массовые заболевания, отравления людей) нарушение прав потребителя (п/п 7 п. 4 ст. 40 Закона РФ «О защите прав потребителей»).

В целом институт государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов носит превентивный характер, поскольку его основной целью является предотвращение причинения вреда. Так, при признании достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов орган государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией в течение десяти дней выдает предписание о разработке изготовителем (продавцом) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, оказывает содействие в ее реализации и осуществляет контроль за ее выполнением (п. 2 ст. 39 Закона о техническом регулировании).

Программа должна включать в себя мероприятия по оповещению приобретателей, в том числе потребителей, о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения, а также сроки реализации таких мероприятий (п. 2 ст. 38 Закона о техническом регулировании).

[В случае невыполнения предписания о разработке данной программы или ее невыполнение, орган государственного контроля \(надзора\) вправе обратиться в суд с иском о принудительном отзыве продукции](#) (ст. 40 Закона о техническом регулировании).

Закон о техническом регулировании предусматривает также и отзыв продукции изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) в добровольном порядке. Такая обязанность возникает у него в случае невозможности провести дополнительные расходы для предотвращения причинения вреда в рамках программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, а также, если угроза причинения вреда не может быть устранена путем проведения мероприятий по предотвращению причинению вреда (п. 2 ст. 38).

5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов

Росстандарт информирует о проведении отзыва 767 автомобилей Bentley

В Росстандарт в рамках реализации положений Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» поступила информация от ООО «ФОЛЬКСВАГЕН Груп Рус» о проведении добровольного отзыва 767 автомобилей Bentley Continental GT, Continental GTC, Flying Spur.

Отзыву подлежат 767 автомобилей Bentley Continental GT, Continental GTC, Flying Spur, реализованных с 2011 г. по 2014 г., с VIN-кодами согласно приложению.

Причиной отзыва послужила вероятность того, что резьбовое соединение в месте, где 12-вольтовый кабель аккумуляторной батареи проходит через перегородку моторного отсека, может ослабнуть. В большинстве таких случаев владелец не может запустить двигатель автомобиля. В редких случаях может произойти перегрев ослабленного электрического соединения, который может привести к возгоранию автомобиля.

В рамках отзывной кампании официальные дилеры / сервисные центры Bentley уведомят владельцев автомобилей, попадающих под указанный отзыв, путем рассылки информационных писем и/или по телефону о необходимости предоставить автомобиль в ближайший дилерский центр для проведения ремонтных работ.

Вместе с тем, владельцы могут самостоятельно, не дожидаясь письма, определить, попадает ли их автомобиль под отзыв, сопоставив VIN-код их автомобиля с прилагаемым перечнем, связаться с ближайшим дилерским центром и записаться на ремонт.

На автомобилях, подлежащих отзыву, две гайки, которыми кабель аккумуляторной батареи крепится к шпилечному соединению с обеих сторон перегородки моторного отсека, будут заменены самоконтрящимися гайками и затянуты моментом 12 Н·м.

Все ремонтные работы будут осуществляться бесплатно для владельцев.

Программа отзыва согласована с Росстандартом.

6. Юридическая ответственность изготовителей (поставщиков) за нарушение требований технических регламентов

Согласно ст. 34 Закона о техническом регулировании органы государственного контроля (надзора) вправе привлекать изготовителя (исполнителя, продавца, лицо, выполнившее функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством РФ.

Общие основания наступления такой ответственности предусмотрены ст. 36 данного закона:

- 1) нарушение требований технических регламентов (п. 1);**
- 2) неисполнение предписаний и решений органа государственного контроля (надзора) (п. 2);**
- 3) причинение или угроза причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, вследствие несоответствия продукции требованиям технических регламентов, нарушений требований технических регламентов при осуществлении связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (п. 3).**

Данные основания ответственности (за исключением второго) являются универсальными, т.к. соответствующие требования, вытекающие из них, могут быть предъявлены как органами государственного контроля (надзора), так и непосредственно потерпевшими. Ответственность в этом случае определяется по правилам гражданского, административного и уголовного законодательства.

В ГК РФ отсутствуют специальные нормы, посвященные ответственности за нарушение требований, предъявляемых к безопасности продукции, определяемых техническими регламентами. В то же время в ст. 474 ГК РФ, посвященной проверке качества товара, речь идет и о законодательстве о техническом регулировании, содержащем обязательные требования к товару.

Учитывая, что безопасность – это составной элемент качества продукции, при нарушении требований, предъявляемых к безопасности продукции, на наш взгляд, следует применять последствия, предусмотренные п. 1 и 2 ст. 475 ГК РФ.

Нормы об административной ответственности за нарушение законодательства о техническом регулировании сосредоточены в основном в ст. ст. 14.43–14.49 КоАП РФ. В данных статьях предусмотрены санкции в зависимости от тяжести совершенного административного правонарушения в виде штрафа, штрафа с конфискацией предметов административного правонарушения, административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения. По данной категории дел уже складывается судебная практика. Кроме того, в КоАП РФ содержатся и иные статьи, в которых речь идет о правонарушениях, обусловленных в том числе несоблюдением требований законодательства о техническом регулировании (например, ст. 6.3-6.6, 8.1-8.2, 9.4, 14.4, 19.19, 19.33).

УК РФ содержит ряд статей, предусматривающих ответственность за нарушение требований о безопасности продукции при ее обращении. **Например, ст.ст. 238, 247, 248. Несмотря на указанное несоответствие, на сегодняшний день имеется судебная практика, хотя и незначительная, о привлечении к уголовной ответственности за нарушение обязательных требований, предъявляемых к продукции. В большинстве случаев применение мер уголовной ответственности по этому основанию осуществляется в соответствии с нормами ст. 238 УК РФ.**

В УК РФ содержатся и иные статьи, в которых хотя и не говорится о технических регламентах, тем не менее предусматривается уголовная ответственность за нарушение требований законодательства о техническом регулировании (ст.ст. 215, 218, 252, 263, 269 и др.).

Следующим основанием ответственности является неисполнение предписаний и решений органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов. Данное правонарушение влечет применение к ХС мер, предусмотренных ст. 19.5 КоАП РФ.

В отношении третьего основания ответственности, предусмотренного п. 3 ст. 36 Закона о техническом регулировании, следует отметить следующее. Если вред уже причинен, то он подлежит возмещению по правилам параграфов 1 и 2 главы 59 ГК РФ. Если потерпевшим является потребитель, то вред подлежит возмещению по правилам параграфа 3 главы 59 ГК РФ и законодательства о защите прав потребителей.

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**