

Тема лекции:

Техническое
регулирование

В

Российской
Федерации

Вопросы для изучения

1. Понятие и принципы технического регулирования
2. Технические регламенты
3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов
4. Понятие и формы подтверждения соответствия
5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов
6. Юридическая ответственность изготовителей (поставщиков) за нарушение требований технических регламентов

1. Понятие и принципы технического регулирования

Термин «техническое регулирование» в нашей стране появился сравнительно недавно, однако это не означает, что регулирующие меры, объединяемые этим понятием, также возникли только в последнее время.

Техническое регулирование в нашей стране прошло три основных этапа:

- первый - до декабря 1991 г.;**
- второй - с января 1992 г. по первое полугодие 2003 г.;**
- третий - со второго полугодия 2003 г. по настоящее время.**

1. Понятие и принципы технического регулирования

На первом этапе (до декабря 1991 г.) действовал механизм планового, директивного управления экономикой. Плановые задания устанавливались по количеству выпускаемой продукции (этим занимался Госплан СССР), а требования к качеству определял Госстандарт СССР.

Основным правовым инструментом государственного нормирования требований к качеству были **государственные стандарты**. Утвержденный в 1968 г. и пересмотренный в 1985 г. комплекс стандартов Государственной системы стандартизации (ГСС) являлся юридическим документом, определявшим основные положения деятельности по стандартизации в стране.

Например,

ГОСТ 1059-72 Обувь валяная

ГОСТ 10.16-70 Плавники акул сушеные

ГОСТ 10064-62 Женьшень дикорастущий

ГОСТ 11261-75 Шкурки кошки домашней невыделанные. Технические условия

ГОСТ 28903-91 Шапки-ушанки. Метод определения суммарного теплового сопротивления.

ГОСТ 3473-78 Пиво. Общие технические условия.

ГОСТ 11577-65 Яхобаб невыделанный

ГОСТ 11830-75 Бидофион крупного рогатого скота. Технические условия

1. Понятие и принципы технического регулирования

Второй этап (январь 1992 г. - первое полугодие 2003 г.)

На неокрепший российский рынок хлынул поток некачественных и просто опасных для жизни и здоровья товаров. Возникла необходимость в скорейшем создании механизма, способного оградить интересы государства и защитить граждан страны. Новые условия характеризовались переходом от директивного управления экономикой к рыночной экономике, когда стало развиваться предпринимательство, было ликвидировано тотальное планирование и государственная монополия внешней торговли,

10 июня 1993 г. были приняты два закона, заложившие правовые и организационные основы деятельности по техническому регулированию: Закон Российской Федерации «О стандартизации» и Закон Российской Федерации «О сертификации продукции и услуг». 7 февраля 1992 г. Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Государственный контроль и надзор осуществлялся на всех стадиях жизненного цикла продукции, но только за соблюдением обязательных требований, была введена обязательная сертификация, начала развиваться добровольная сертификация.

1. Понятие и принципы технического регулирования

III этап: **со второго полугодия 2003 г. по настоящее время.**

На необходимость осуществления реформы в сфере обязательных требований оказали влияние следующие обстоятельства:

- громоздкость, противоречивость и непрозрачность нормативных актов, регулирующих вопросы стандартизации;
- избыточный охват;
- низкое качество стандартов;
- неэффективность системы контроля; совмещение функций стандартизации одним органом – Госстандартом РФ;
- инициирование процесса вхождения России во Всемирную торговую организацию (ВТО), потребовавшее начать работу по гармонизации российского законодательства с международным.

Все эти факторы обусловили необходимость кардинального реформирования сферы установления обязательных требований к продукции, процессам производства и т.д.

Первым шагом в этом направлении стало принятие Федерального закона «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184 (далее – Закон о техническом регулировании), который вступил в силу с 1 июля 2003 г.

В одном из важнейших документов ВТО - Соглашении по техническим барьерам в торговле (ТБТ)¹, ставится условие о недопустимости создания излишних препятствий в международной торговле. В оригинале документа, написанном на английском языке, был применен

1. Понятие и принципы технического регулирования

Следующим шагом стало принятие Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ, нормы которого в большей мере вступают в силу с 1 июля 2016 г.

Наряду с данными законами правовую основу технического регулирования составляют соглашения ВТО, ЕАЭС, Таможенного союза.

1. Понятие и принципы технического регулирования

техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области:

- **установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к производству и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области**
- **в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг ;**

Техническое регулирование в широком смысле



1. Понятие и принципы технического регулирования

- 1) применение единых правил установления требований к продукции и процессам, выполнению работ или оказанию услуг;
- 2) соответствие [технического регулирования](#) уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;
- 3) независимость органов по аккредитации, [органов по сертификации](#) от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;
- 4) единая системы и правил [аккредитации](#); Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции национального органа Российской Федерации по аккредитации.
- 5) единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- 6) единство применения требований [технических регламентов](#) независимо от видов или особенностей сделок;
- 7) недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и [сертификации](#);
- 8) недопустимость совмещения одним органом полномочий по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с полномочиями по аккредитации или сертификации;
- 9) недопустимость совмещения одним органом полномочий по аккредитации и сертификации;
- 10) недопустимость внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;
- 11) недопустимость одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов (ст. 3 Закона о техническом регулировании).

1. Понятие и принципы технического регулирования

Сфера применения Закона о техническом регулировании **ограничена**, т.к. его нормы не распространяются на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда, федеральные государственные образовательные стандарты, положения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг, стандарты оценочной деятельности, медицинской помощи и др. (п. 2–4 ст. 1 Закона о техническом регулировании).

2. Технические регламенты

Технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и

устанавливает **обязательные для применения и исполнения требования** к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ –

основная форма регулирующей меры

выработана международной практикой

требования являются
обязательными

принимается
правительством

требования, связанные с

безопасностью
продукции

производства

перевозки

процессами ее
разработки

эксплуатации

утилизации

совокупность обязательных требований определяют с учетом обеспечения баланса интересов государства, потребителей и изготовителей

2. Технические регламенты

Целями принятия технических регламентов являются:

- 1) защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- 2) охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- 3) предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- 4) обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения (ст. 6).

Обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования относятся только к минимально необходимым требованиям, обеспечивающим безопасность продукции, под которой понимается состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений (ст. 2 Закона о техническом регулировании).



2. Технические регламенты

В Законе о техническом регулировании перечислены следующие виды безопасности:

биологическая, механическая, пожарная, термическая, химическая, электрическая, безопасность излучений, взрывобезопасность, безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте), радиационная безопасность населения, электромагнитная совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования, единство измерений, другие виды безопасности.

Под «продукцией» Закон о техническом регулировании понимает результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего

2. Технические регламенты

Технический регламент должен содержать:

- перечень и (или) описание объектов технического регулирования;
- требования к этим объектам и правила их идентификации в целях применения технического регламента;
- правила и формы оценки соответствия,
- требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения;
- требования энергетической эффективности и ресурсосбережения.

2. Технические регламенты

Разработчиком технического регламента может быть любое лицо; вся процедура разработки технического регламента должна быть максимально открытой.

В исключительных случаях при возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, и в случаях, если для обеспечения безопасности продукции и процессов необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте, **Президент РФ вправе издать технический регламент без его публичного обсуждения.**

Технический регламент по общему правилу вступает в силу не ранее чем через 6 месяцев со дня его официального опубликования (п. 10 ст. 7 Закона о техническом регулировании).

Технические регламенты применяются одинаковым образом и в равной мере, независимо от страны, места происхождения, объекта регулирования, видов или особенностей сделок, лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами или приобретателями.

Примеры российских технических регламентов

- Федеральный закон от 27 декабря 2009 г. № 347-ФЗ
Технический регламент "О безопасности низковольтного оборудования"
- Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ
Технический регламент "О безопасности зданий и сооружений»
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1082 утвержден технический регламент "О безопасности пиротехнических составов и содержащих их изделий"

Примеры технических регламентов Таможенного союза

- Технический регламент Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава" (ТР ТС - 001 - 2011)
Технический регламент Таможенного союза "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" (ТР ТС - 002 - 2011)
Технический регламент Таможенного союза "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта" (ТР ТС - 003 - 2011)
Технический регламент Таможенного союза "О безопасности низковольтного оборудования" (ТР ТС - 004 - 2011)
Технический регламент Таможенного союза "О безопасности упаковки" (ТР ТС - 005 - 2011)
Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пиротехнических изделий" (ТР ТС - 006 - 2011)
Технический регламент Таможенного союза "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков" (ТР ТС - 007 - 2011)
Технический регламент Таможенного союза "О безопасности игрушек" (ТР ТС - 008 - 2011)
Технический регламент Таможенного союза "О безопасности парфюмерно-косметической продукции" (ТР ТС - 009 - 2011)

Примеры технических регламентов Евразийского экономического союза (приняты после создания ЕАЭС в 2014 году)

- **"О безопасности аттракционов" (ТР ЕАЭС 038/2016)**
- **"О безопасности рыбы и рыбной продукции" (ТР ЕАЭС 040/2016)**
- **"О безопасности оборудования для детских игровых площадок" (ТР ЕАЭС 042/2017)**

2. Технические регламенты

Согласно ст. 51 Договора о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.) **со дня вступления в силу технических регламентов Союза на территориях государств-членов их национальное законодательство действует только в части, определенной переходными положениями.** Однако государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Союза проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов.

Пример: Федеральный закон от 12 июня 2008 г. N 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию" утратил силу, так как с 1 мая 2014 г. вступил в силу [Технический регламент](#) Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013), утвержденный [решением](#) Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. N 67

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

Стандартизация - деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации и иная деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации.

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294 "О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии" на Агентство возложены функции национального органа Российской Федерации по стандартизации

<http://www.gost.ru/wps/portal/>



СТАНДАРТИЗАЦИЯ

Стандартизация - деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг.

Работы по стандартизации в России осуществляются на основе принятых Федеральных законов: [О техническом регулировании](#) (pdf, 0.03 Мб) от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ и [О стандартизации в Российской Федерации](#) (pdf, 0.14 Мб) от 29 июня 2015 года № 167-ФЗ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 года № 1762-р одобрена [Концепция развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года](#).

Концепция развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года, разработанная национальным органом Российской Федерации по стандартизации - Росстандартом, одобрена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. № 1762-р.

Разработка указанной Концепции обусловлена необходимостью актуализации проследившей редакцией Концепции национальной системы стандартизации (НСС) Российской Федерации на период до 2010 года.

Актуализация Концепции НСС осуществляется на основе осмысления и фиксации новых целей и задач, стоящих перед национальной системой стандартизации в контексте необходимости интенсификации экономического развития страны, ее технологической модернизации, улучшения качества жизни населения, охраны окружающей среды, усиления процессов интеграции в рамках СНГ, образования Таможенного союза, расширения внешнеэкономической деятельности и активизации процессов, связанных с участием Российской Федерации в ВТО, а также подготовки заключения Соглашения о сотрудничестве между Европейской организацией по стандартизации (СЕН/СЕНП/С) и Росстандартом.

Сбалансированная система стандартизации, построение которой предусмотрено Концепцией развития НСС до 2020 года, должна содействовать эффективному решению этих сложнейших экономических, социальных, политических и экологических задач.

Целями стандартизации являются:

- содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации;

Деятельность

[Противодействие коррупции](#)

[Разъяснения](#)

[Государственные закупки](#)

[Государственные программы РФ и планы работ](#)

[Документы, приказы и отчёты](#)

[Информатизация](#)

[Кадровая работа \(госслужба\)](#)

[Международное сотрудничество](#)

[Основные задачи и показатели эффективности](#)

Направления

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

Стандартизация направлена на достижение следующих целей:

- 1) содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации;
- 2) содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;
- 3) улучшение качества жизни населения страны;
- 4) обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- 5) техническое перевооружение промышленности;
- 6) повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства.

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

Принципами стандартизации являются:

- 1) добровольность применения документов по стандартизации;
- 2) обязательность применения документов по стандартизации в отношении объектов стандартизации, предусмотренных Законом, а также включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации;
- 3) обеспечение комплексности и системности стандартизации, преемственности деятельности в сфере стандартизации;
- 4) обеспечение соответствия общих характеристик, правил и общих принципов, устанавливаемых в документах национальной системы стандартизации, современному уровню развития науки, техники и технологий, передовому отечественному и зарубежному опыту;
- 5) открытость разработки документов национальной системы стандартизации, обеспечение участия в разработке таких документов всех заинтересованных лиц, достижение консенсуса при разработке национальных стандартов;
- 6) установление в документах по стандартизации требований, обеспечивающих возможность контроля за их выполнением;
- 7) унификация разработки (ведения), утверждения (актуализации), изменения, отмены, опубликования и применения документов по стандартизации;
- 8) соответствие документов по стандартизации действующим на территории Российской Федерации техническим регламентам;

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

К документам по стандартизации относятся:

- 1) документы национальной системы стандартизации:
 - национальные стандарты Российской Федерации:
 - основополагающий национальный стандарт Российской Федерации;
 - национальный стандарт Российской Федерации;
 - предварительный национальный стандарт Российской Федерации;
- 2) общероссийские классификаторы;
- 3) стандарты организаций, в том числе технические условия;
- 4) своды правил;
- 5) документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации, предусмотренных Законом о стандартизации.

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

Документ по стандартизации – документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов, работ и услуг. Стандарт также может содержать правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

Документы в области стандартизации носят рекомендательный характер и применяются на добровольной основе.

Вместе с тем, принцип добровольности применения заинтересованным лицом документов в области стандартизации должен подразумевать одновременно и обязательность соблюдения указанным лицом требований, содержащихся в этих документах, в случае объявления об их использовании а также в случае определения

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

Национальный стандарт – стандарт, утвержденный национальным органом РФ по стандартизации (Росстандарт).

Принципы разработки национальных стандартов совпадают с принципами разработки технических регламентов: разработчиком национального стандарта может быть любое лицо; должно быть опубликовано уведомление о разработке проекта национального стандарта, обеспечена доступность проекта для ознакомления заинтересованных лиц, проведено публичное обсуждение проекта, опубликовано уведомление о завершении публичного обсуждения.

Несмотря на изменение терминологии, в названии стандарта сохранено ранее действовавшее обозначение стандарта федерального уровня – индекс ГОСТ Р. Таким образом, на сегодняшний день индексом ГОСТ Р могут быть обозначены как национальные, так и государственные стандарты. Как и ранее, в обозначении стандарта действует правило об указании года. Если стандарт принят до 1 июля 2003 г., то это стандарт государственный, если после 1 июля 2003 г. – национальный.

Стандарты организаций могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно, исходя из необходимости применения этих стандартов для целей, установленных в целом для стандартизации, для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок (ст. 17 Закона о техническом регулировании).

Свод правил – документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции.

Предварительный национальный стандарт – документ в области стандартизации, который утвержден национальным органом РФ по стандартизации и срок действия которого ограничен. Данные стандарты должны приниматься с целью накопления в процессе их применения необходимого опыта, на котором должен базироваться будущий национальный стандарт, в связи с чем они должны иметь ограниченный период действия (**не более чем три года**).

Порядок разработки и принятия предварительного национального стандарта схож с общим порядком разработки национальных стандартов: разработчиком может быть любое лицо, они подлежат экспертизе в профильном техническом комитете по стандартизации при Росстандарте; подлежат публичному обсуждению; включаются в Федеральный информационный фонд; регистрируются в Росстандарте.

3. Понятие стандартизации. Понятие и виды стандартов

Вышеизложенное позволяет провести отличие между стандартами и техническими регламентами:

- 1) добровольные требования к объектам стандартизации могут устанавливаться в отношении любых видов продукции, товаров, работ и услуг, в отличие от технических регламентов, которые могут устанавливать требования только к тем объектам, которые прямо названы в законе;
- 2) технические регламенты устанавливают минимальные требования к уровню безопасности соответствующих объектов, стандарты же призваны содействовать повышению уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц. Иными словами, стандарты должны содержать требования более строгие, чем требования технических регламентов. «Выполнение требований стандартов при производстве продукции означает автоматическое выполнение требований технических регламентов».

Что выбрать?



ГОСТ_P_53436-2009.

5.2 Требования к сырью

Для изготовления продуктов применяют следующее сырье:

- сырое коровье молоко кислотностью от 16 до 20 °Т по [1] и ГОСТ Р 52054-2003 не ниже второго сорта;
- сливки-сырье;
- обезжиренное молоко-сырье;
- сахар-песок по ГОСТ 21-94 цветностью не более 0,8 условных единиц и массовой долей редуцирующих веществ (в пересчете на сухое вещество) не более 0,050 %;
- сахар-песок рафинированный по ГОСТ 22-94;
- сахар молочный пищевой мелкокристаллический, используемый в производстве молочных консервов;
- воду питьевую по ГОСТ Р 51232-98.



4. Понятие и формы подтверждения соответствия

Подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров

Подтверждение соответствия осуществляется в следующих целях:

- 1) удостоверение соответствия продукции, процессов, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, сводам правил, условиям договоров;
- 2) содействие приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- 3) повышение конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- 4) создание условий для обеспечения свободного перемещения продукции, работ, услуг на российском и международном рынках, а также осуществление международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли (ст. 18

4. Понятие и формы подтверждения соответствия

Принципами подтверждения соответствия являются:

- доступность информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;
- недопустимость применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;
- недопустимость принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия;
- установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;
- недопустимость подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией и др.

Подтверждение соответствия разрабатывается и применяется равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, которые являются изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями (п. 2 ст. 19 Закона о техническом

4. Понятие и формы подтверждения соответствия

**Подтверждение соответствия
осуществляется либо в обязательном
порядке либо в добровольном**

**Обязательное подтверждение
соответствия проводится в случаях,
установленных соответствующим
техническим регламентом, и исключительно
на соответствие требованиям технических
регламентов. Во всех остальных случаях**

подтверждение

соответствия

4. Понятие и формы подтверждения соответствия

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в двух формах: принятие декларации о соответствии и обязательная сертификация.

Формы, схемы обязательного подтверждения, срок их действия должны содержаться в техническом регламенте. Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории РФ.

Декларация о соответствии – это документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов.

Декларирование соответствия может осуществляться по двум схемам: 1) принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств; 2) принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием третьей стороны, – органа по сертификации и/или аккредитованной испытательной лаборатории (п. 1 ст. 24 Закона о техническом регулировании).

Схема декларирования соответствия с участием третьей стороны устанавливается в техническом регламенте в случае, если отсутствие третьей стороны приведет к недостижению целей подтверждения соответствия.

При декларировании соответствия в качестве заявителя могут выступать юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (далее – ХС), являющиеся либо изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя. Круг заявителей устанавливается соответствующим техническим регламентом.

Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации

Добровольное подтверждение соответствия

Добровольная сертификация

Обязательное подтверждение соответствия

Принятие декларации о соответствии
(декларирование соответствия)

Обязательная сертификация

4. Понятие и формы подтверждения соответствия

Оформленная по установленным правилам декларация о соответствии регистрируется Росстандартом. Существо декларации заключено в заявлении заявителя о безопасности продукции при ее использовании в соответствии с целевым назначением и о том, что приняты все меры по обеспечению соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Декларация о соответствии должна содержать, в том числе, сведения о наименовании и местонахождении заявителя и изготовителя, информацию об объекте подтверждения соответствия, срок ее действия, который определяется техническим регламентом и др.

В качестве органа по сертификации может выступать ХС, аккредитованный в установленном порядке для выполнения работ по сертификации.

Под сертификацией понимается форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия, выдаваемым заявителю органом по сертификации. Он включает в себя: наименование и местонахождение заявителя, изготовителя продукции и органа по сертификации, информацию об объекте сертификации, срок его действия, который определяется техническим регламентом, и др.

Сертификат соответствия выдается на серийно выпускаемую продукцию, на отдельно поставляемую партию продукции или на единичный экземпляр продукции (п. 2 ст. 25 Закона о техническом регулировании). Заметим, что в отношении декларации о соответствии аналогичная норма в законе отсутствует.

Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории России в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории РФ во время действия данных документов, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством РФ (п. 3 ст. 23 Закона о техническом регулировании). **Основное различие**

4. Понятие и формы подтверждения соответствия

Перед заявителем не стоит проблема выбора между декларацией о соответствии и сертификатом соответствия, поскольку постановлением Правительства РФ «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» от 1 декабря 2009 г. № 982 утвержден перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и перечень продукции, подтверждение которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Импортная продукция, на которую распространяется действие технических регламентов, должна иметь подтверждение соответствия по тем же правилам, что и продукция российских производителей. Полученные за пределами территории РФ документы о подтверждении соответствия, знаки соответствия, протоколы исследований (испытаний) и измерений продукции могут быть признаны в соответствии с международными договорами РФ.

Продукция, соответствие которой подтверждено техническим регламентам декларацией о соответствии или сертификатом соответствия, маркируется знаком обращения на рынке (п. 2 ст. 27 Закона о техническом регулировании).

Изображение знака обращения на рынке

Вариант 1



Вариант 2



Вариант 3



Вариант 4





1. Россия



2. Таможенный союз

Пример Знака обращения на рынке

4. Понятие и формы подтверждения соответствия

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации, которое происходит по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Оно может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договора. Объектом добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются соответствующие требования.

Орган по сертификации, который осуществляет подтверждение соответствия, выдает заявителю сертификат соответствия и права на применение знака соответствия. Применение знаков соответствия облегчает приобретателям выбор продукции и предоставляет заявителям конкурентное преимущество.

Пример знака соответствия (знак национальной системы стандартизации)



0000



0000



0000



0000

Знаки обращения на рынке в зарубежных странах



Украина



Казахстан



Беларусь



Узбекистан



Польша



США и Канада



Дания



Финляндия



Норвегия



Швеция



Швейцария



Бельгия



Германия



Хорватия



Австралия



Италия



Япония



Южная Корея



Китай



Великобритания

О ЧЕМ ГОВОРЯТ ЭТИ ЗНАКИ НА УПАКОВКЕ



Этикетка - шкала энергоэффективности электроприборов. Самые энергоэффективные - класс А



Честная торговля - обеспечивается справедливость международной торговли, безопасность труда и защита окружающей среды.



Энерго-эффективность потребительских товаров



Упаковка сделана из вторсырья. В центре показан % вторичного сырья



Натуральный текстиль – в ткани отсутствуют вредные химические вещества, а производство соответствует экологическим требованиям.



Не тестируется на животных (косметическая продукция)



Продукт не содержит хлора, хлор не применялся при производстве



Древесное сырье, добытое из легальных источников (бумажная продукция и продукция из древесины)



Встречается на чае, кофе, шоколаде, бананах и других продуктах с ферм, расположенных рядом с тропическими лесами. Гарантирует, что плантации не нанесли ущерб флоре и фауне региона.



Отсутствие в составе озоноразрушающих веществ



Экологичные ткани и одежда – отсутствие в составе и при обработке вредных химикатов

5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется в соответствии с Законом № 294-ФЗ.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов возложен на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ: Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования и др.

Особое место в системе органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов занимает Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт).



Планы проведения контрольно-надзорных мероприятий Росстандарта и его территориальных органов на 2018 г
rar, 4.02 Мб

Последнее обновление: 06.04.2018 10:04

ЕЩЁ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ)



Нормативно-правовые акты



Отзывы продукции



План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей



Результаты надзора

Основные разделы сайта

[О Росстандарте](#)

[Деятельность](#)

[Сервисы](#)

[Обратная связь](#)

Дополнительные возможности

[Карта сайта](#)

[Поиск](#)

[Версия для слабовидящих](#)

[RSS](#)

5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов

В отношении продукции государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется исключительно на стадии ее обращения.

Осуществляемые органами государственного контроля (надзора) проверки за соблюдением требований технических регламентов подразделяются на плановые и внеплановые, которые могут проводиться в форме документарной и (или) выездной проверки.

В случае, если орган государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов получил информацию о несоответствии продукции требованиям технических регламентов и необходимо принятие незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции либо угрозы причинения такого вреда, он вправе: выдать предписание о приостановке реализации этой продукции; информировать приобретателей, в том числе потребителей, через средства массовой информации о несоответствии этой продукции требованиям технических регламентов и об угрозе причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции (п. 3 ст. 39 Закона о техническом регулировании).

5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов

Закон о техническом регулировании предусматривает также и отзыв продукции изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) в добровольном порядке. Такая обязанность возникает у него в случае невозможности провести дополнительные расходы для предотвращения причинения вреда в рамках программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, а также, если угроза причинения вреда не может быть устранена путем проведения мероприятий по предотвращению причинению вреда (п. 2 ст. 38).

5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов

ПРИМЕР ОТЗЫВА ПРОДУКЦИИ С РЫНКА

Росстандарт информирует о проведении отзыва 767 автомобилей Bentley

В Росстандарт в рамках реализации положений Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» поступила информация от ООО «ФОЛЬКСВАГЕН Груп Рус» о проведении добровольного отзыва 767 автомобилей **Bentley Continental GT, Continental GTC, Flying Spur**.

Отзыву подлежат 767 автомобилей Bentley Continental GT, Continental GTC, Flying Spur, реализованных с 2011 г. по 2014 г., с VIN-кодами согласно приложению.

Причиной отзыва послужила вероятность того, что резьбовое соединение в месте, где 12-вольтовый кабель аккумуляторной батареи проходит через перегородку моторного отсека, может ослабнуть. В большинстве таких случаев владелец не может запустить двигатель автомобиля. В редких случаях может произойти перегрев ослабленного электрического соединения, который может привести к возгоранию автомобиля.

В рамках отзывной кампании официальные дилеры / сервисные центры Bentley уведомят владельцев автомобилей, попадающих под указанный отзыв, путем рассылки информационных писем и/или по телефону о необходимости предоставить автомобиль в ближайший дилерский центр для проведения ремонтных работ.

Вместе с тем, владельцы могут самостоятельно, не дожидаясь письма, определить, попадает ли их автомобиль под отзыв, сопоставив VIN-код их автомобиля с прилагаемым перечнем, связаться с ближайшим дилерским центром и записаться на ремонт.

На автомобилях, подлежащих отзыву, две гайки, которыми кабель аккумуляторной батареи крепится к шпилечному соединению с обеих сторон перегородки моторного отсека, будут заменены самоконтрящимися гайками и затянуты моментом 12 Н·м.

Все ремонтные работы будут осуществляться бесплатно для владельцев.

Программа отзыва согласована с Росстандартом.

6. Юридическая ответственность изготовителей (поставщиков) за нарушение требований технических регламентов

Общие основания наступления ответственности предусмотрены ст. 36 Закона о техническом регулировании:

- 1) нарушение требований технических регламентов (п. 1);**
- 2) неисполнение предписаний и решений органа государственного контроля (надзора) (п. 2);**
- 3) причинение или угроза причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, вследствие несоответствия продукции требованиям технических регламентов, нарушений требований технических регламентов при осуществлении связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (п. 3).**

6. Юридическая ответственность изготовителей (поставщиков) за нарушение требований технических регламентов

ГРАЖДАНСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ:

- в ст. 474 ГК РФ, посвященной проверке качества товара, речь идет и о законодательстве о техническом регулировании, содержащем обязательные требования к товару. При нарушении требований, предъявляемых к безопасности продукции, на наш взгляд, следует применять последствия, предусмотренные п. 1 и 2 ст. 475 ГК РФ. Если вред продукция причинила вред, то он подлежит возмещению по правилам параграфов 1 и 2 главы 59 ГК РФ. Если потерпевшим является потребитель, то вред подлежит возмещению по правилам параграфа 3 главы 59 ГК РФ и законодательства о защите прав потребителей.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ:

Нормы об административной ответственности за нарушение законодательства о техническом регулировании сосредоточены в основном в ст. ст. 14.43–14.49 КоАП РФ. Кроме того, в КоАП РФ содержатся и иные статьи, в которых речь идет о правонарушениях, обусловленных в том числе несоблюдением требований законодательства о техническом регулировании (например, ст. 6.3-6.6, 8.1-8.2, 9.4, 14.4, 19.19, 19.33).

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ:

УК РФ содержит ряд статей, предусматривающих ответственность за нарушение требований о безопасности продукции при ее обращении. Например, ст.ст. 238, 247, 248. В УК РФ содержатся и иные статьи, в которых хотя и не говорится о технических регламентах, тем не менее предусматривается

Техническое регулирование – система обеспечения обращения на рынке безопасной и качественной продукции

Системные элементы технического регулирования

Технические регламенты



Устанавливают минимально необходимые требования безопасности, не создавая излишних барьеров для модернизированной и инновационной продукции

Стандарты



Отражают достигнутый уровень и обеспечивают трансферт технологий, способствуют обеспечению качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции

Наличие системы аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий



Устанавливает необходимый уровень компетентности в сфере сертификации и испытаний

Наличие системы подтверждения соответствия



Осуществляет допуск продукции на рынок (испытания, сертификация и декларирование)
Подтверждает качество продукции и обеспечивает доверие потребителей к новой продукции (добровольная сертификация)

Наличие системы метрологического обеспечения испытаний и измерений



Обеспечивает сопоставимость результатов измерений в различных испытательных лабораториях

Функциональные задачи

УРАЛЬСКАЯ ШКОЛА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПРАВА

**В. С. БЕЛЫХ, В. В. КВАНИНА,
В. Ю. ЛУКЬЯНОВА, А. С. ПАНОВА**

**ТЕХНИЧЕСКОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ
ЭКОНОМИКИ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

МОНОГРАФИЯ

Под общей редакцией

доктора юридических наук, профессора,
заслуженного деятеля науки РФ **В. С. БЕЛЫХ**



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**