

«Историко-культурные основы религиозного экстремизма. Сущность, задачи и направления специальной пропаганды.»



«Казахстан, в котором проживает свыше ста национальностей и народностей, представляет собой яркий пример межэтнического и межконфессионального согласия. Это наша принципиальная и последовательная политика. Она направлена на обеспечение внутренней стабильности. Без нее бессмысленно говорить об устойчивом развитии и экономических успехах».

Активизация религиозных экстремистских организаций и незаконных вооруженных формирований на Ближнем Востоке, Центрально – Азиатском регионе, нестабильность в приграничных районах соседствующих с нами государствах требует от органов военного управления, органов воспитательной и идеологической работы глубоко изучать и анализировать не только организацию, вооружение и тактику ведения боевых действий противоборствующих сторон, но и обладать знаниями о формах и способах идеологического воздействия на членов вооруженных формирований, население, находящееся в зоне вооруженного конфликта, уметь проводить работу по нейтрализации распространения религиозного экстремизма, привитию «иммунитета» у военнослужащих и населения к идеологии различных деструктивных объединений и течений.





Угроза безопасности государства



Экстремизм во всех его проявлениях выступает одной из основных проблем, дестабилизирующих устойчивое развитие любого современного общества, в том числе и казахстанского.

Национальный и политический экстремизм, является опаснейшим явлением, способствующим разложению государственной власти и системы государственного управления, разжиганию нетерпимости, игнорирующим общественные интересы, выражающим притязания на власть в обществе незаконными и противоречащими нормам морали и общественного поведения методами.

Противодействие религиозному экстремизму в войсках.
Специальная пропаганда в ВС РК.

Формирование правовых основ
противодействия терроризму и
религиозному экстремизму - залог
обеспечения национальной
безопасности Республики Казахстан

одействию

вия
религи
озному
радика
лизму,
экстре
мизму,

- 1) безопасность казахстанцев;
- 2) территориальная целостность;
- 3) государственный суверенитет;
- 4) сохранение конституционного строя;
- 5) устойчивое экономическое развитие.

являю

В Казахстане осуществляется целый комплекс мероприятий: совершенствование нормативно-правовой базы по законодательному регулированию противодействия и пресечения возбуждения национальной и религиозной вражды, выработка эффективных правовых механизмов профилактики различных видов экстремизма, антитеррористических предупредительных, оперативно-розыскных, политических, экономических и иных мероприятий, участие в международных соглашениях, мероприятиях антитеррористического характера.

Статья 5 Конституции Республики Казахстан:

«запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание непредусмотренных законодательством военизированных формирований»

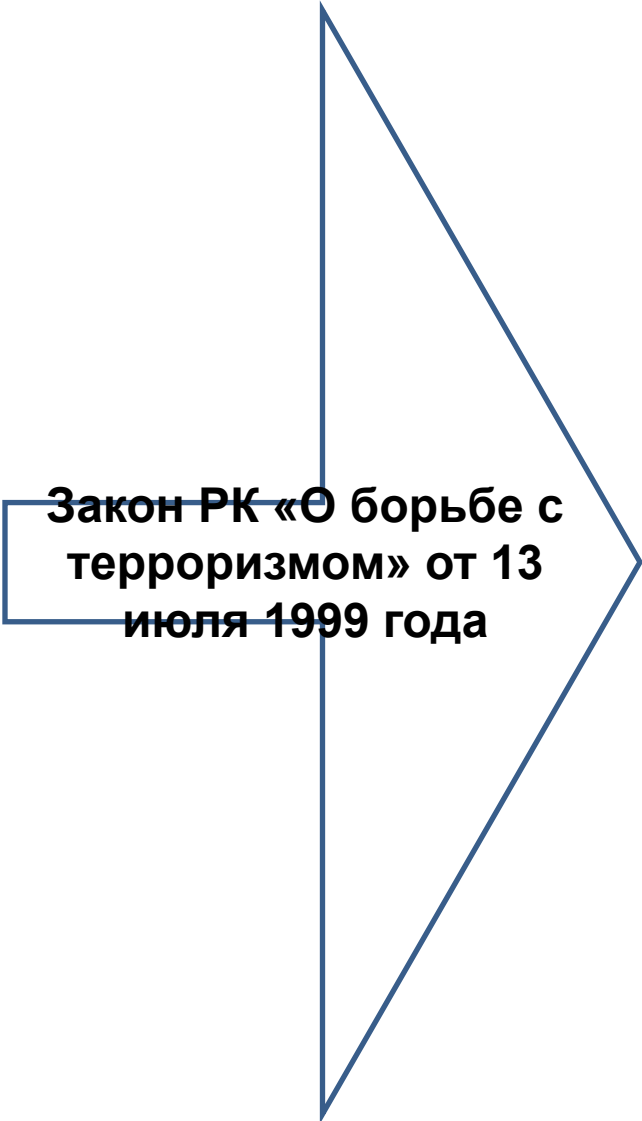


Статья 20:

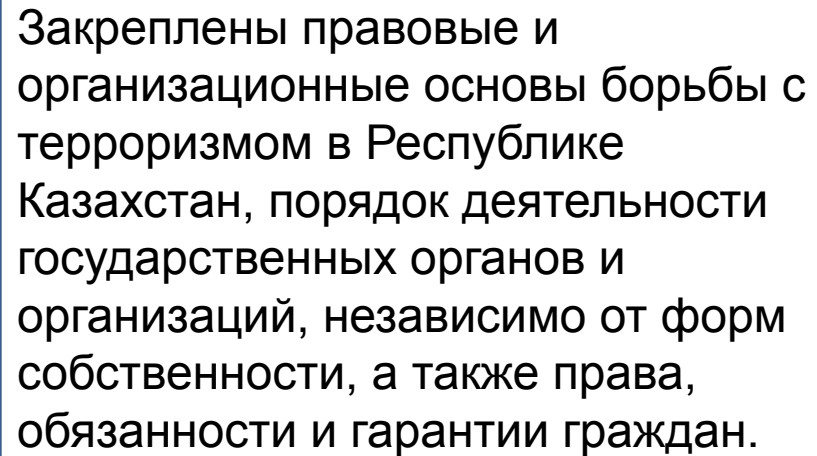
«недопустимость пропаганды или агитации насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культура жестокости и насилия»

**нацио
нальн
ой
безоп
аснос
ти
Респу
блики**

Регулирует правовые отношения в области национальной безопасности Республики Казахстан и определяет содержание и принципы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, систему, цели и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.



**Закон РК «О борьбе с
терроризмом» от 13
июля 1999 года**



Закреплены правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Республике Казахстан, порядок деятельности государственных органов и организаций, независимо от форм собственности, а также права, обязанности и гарантии граждан.

**Закон РК «О
средствах
массовой
информации» от
23 июля 1999
года**

Запрещена пропаганда и оправдание экстремизма или терроризма, распространение информации, раскрывающей технические приемы и тактику антитеррористических операций в период их проведения. Согласно Закону, основанием для приостановления, прекращения выпуска средства массовой информации являются: пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики Казахстан, подрыва безопасности государства, войны, пропаганда экстремизма или терроризма, публикация материалов и распространение информации, направленной на разжигание межнациональной и межконфессиональной вражды основанием для приостановления, прекращения выпуска средства массовой информации.

Закон определяет правовые и организационные основы противодействия экстремизму в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, национальной безопасности, а также устанавливает ответственность за ее осуществление.

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) организация экстремистских действий - руководство экстремистскими действиями, финансирование экстремизма, вербовка лиц, изготовление и приобретение средств и орудий в экстремистских целях, а также другие действия физических и (или) юридических лиц, объединений физических и (или) юридических лиц, направленные на создание условий для осуществления экстремизма;

2) противодействие экстремизму - деятельность государственных органов, направленная на защиту прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечение целостности и национальной безопасности Республики Казахстан от экстремизма, предупреждение, выявление, пресечение экстремизма и ликвидацию его последствий, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремизма;

Статья 3. Запрещение создания экстремистских организаций в Республике Казахстан

На территории Республики Казахстан запрещаются создание и деятельность организаций, структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и (или) международных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремизма.

Не допускается использование наименований организаций, признанных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, экстремистскими, в наименованиях создаваемых организаций.

Статья 4. Основные задачи и принципы противодействия экстремизму

1. Основными задачами противодействия экстремизму являются:

недопустимость осуществления экстремизма в Республике Казахстан независимо от форм его выражения;

предотвращение создания условий и возможностей для осуществления экстремизма;

формирование политической и правовой культуры граждан;

обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан.

2. Противодействие экстремизму основывается на принципах:

верховенства закона;

равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам;

общественного, в том числе межнационального и межконфессионального согласия;

взаимодействия государства и общественных институтов;

гласности.

Статья 5. Основные направления противодействия экстремизму

Противодействие экстремизму осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремизма, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих его осуществлению;

выявление и пресечение экстремизма;

международное сотрудничество в области противодействия экстремизму.

Статья 13. Недопущение осуществления экстремизма при проведении мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций

При проведении мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций не допускается осуществление экстремизма. Об ответственности организаторы мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций до их проведения предупреждаются в письменной форме местным исполнительным органом города республиканского значения, столицы и района (города областного значения).

При проведении мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики, а также распространение экстремистских материалов.

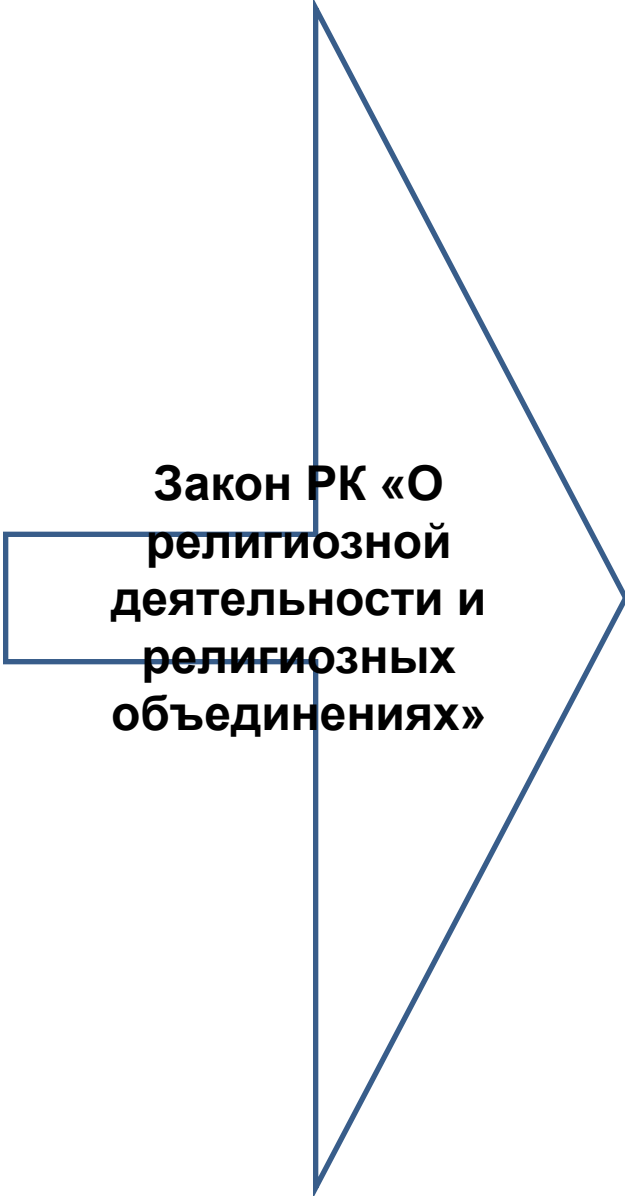
В случае обнаружения обстоятельств, предусмотренных настоящей статьей, организаторы мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций или иные лица, ответственные за их проведение, обязаны незамедлительно принять меры по устранению указанных нарушений. Несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций и ответственность их организаторов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законами Республики Казахстан.

Статья 15. Ответственность граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства за осуществление экстремизма

За осуществление экстремизма граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства несут ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

Лица, признанные судом участниками экстремистских организаций или совершившими экстремистские действия, могут быть ограничены в допуске к государственной службе, воинской службе и службе в специальных государственных и правоохранительных органах.

Регламентирует правовые основы противодействия финансированию терроризма, правовые отношения субъектов финансового мониторинга, уполномоченного органа и других государственных органов РК в сфере финансирования терроризма. В данном законе, закреплены нормы по недопущению легализации незаконных доходов, а также для формирования в обществе корпоративной и индивидуальной культуры законопослушания и неприятия всего, что связано с таким социальным злом, как отмывание незаконных доходов.



**Закон РК «О
религиозной
деятельности и
религиозных
объединениях»**

Знаменует собой начало нового этапа в развитии религиозной политики казахстанского государства, подразумевающего не отказ от принципа свободы совести, а поддержание баланса интересов государства, религиозных объединений и общества в целом. Самым важным в новом законе является то, что в нем сохранены основополагающие принципы - **равенство всех религий, право граждан свободно исповедовать любую религию, отделение государства от религии, а также гарантии равноправия каждого гражданина, независимо от его религиозного убеждения.**

Указ Президента Республики Казахстан от 24 сентября 2013 года № 648 об утверждении Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013 — 2017 годы, Астана, 2013 год

Государственная программа разработана в соответствии с поручением Главы государства, озвученным 14 декабря 2012 года в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства».

Основной целью программы является обеспечение безопасности человека, общества и государства посредством предупреждения проявлений религиозного экстремизма и предотвращения угроз терроризма. Достижение этой цели будет обеспечено совершенствованием мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма, повышением эффективности выявления и пресечения указанных проявлений, а также совершенствованием системы мер минимизации и ликвидации последствий экстремистской и террористической деятельности.

При этом особое внимание программой уделено широкому привлечению общественности к профилактической работе и модернизации информационно-пропагандистской работы среди целевых групп.

Большинство профилактических мероприятий, которые предусмотрены программой, будут реализованы впервые и рассчитаны на активную гражданскую позицию жителей страны, что в совокупности позволит укрепить в обществе толерантное религиозное сознание и иммунитет к радикальной идеологии.

«Сегодня религиозный экстремизм и терроризм подпитываются совершенно новой системой экстремистских взглядов, которая превращается в нетрадиционное и иррациональное идейное оружие... Поэтому деструктивной идеологии терроризма нужно противопоставить идеологию толерантности, согласия и диалога.»

Н.А.Назарбаев

ВИТЬ
проп
аган
де
рели
гиоз
ного
и

СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОПАГАНДА (и ее составляющая - контрпропаганда) – это систематическое, целенаправленное распространение с помощью разнообразных средств связи и информации определенных идей с целью оказания влияния на мнения, чувства, состояния и отношения или поведение объектов воздействия.

Информационно – психологическое противодействие - плановая пропагандистская и психологическая деятельность, направленная на оказание воздействия на эмоциональное состояние, мотивацию и аргументацию действий, принимаемые решения и поведение социальных или национальных групп и отдельных личностей, на их отношение и поведение в направлении благоприятном для достижения собственных политических и военных целей.

Сущность специальной пропаганды
заключается в той же деятельности, которая
характеризуется терминами
«ИНФОРМАЦИОННОЕ»,
«ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ»
ПРОТИВОБОРСТВО.

Контрпропаганда является составной частью специальной пропаганды и служит основным средством противодействия пропаганды экстремизма в любом виде его проявления (политический, религиозный, националистический и т.д.). Именно контрпропаганда дезавуирует (нейтрализует) слухи и домыслы, ложные послы распускаемые эмиссарами религиозных и политических (националистических) экстремистских организаций.

художественных и других идей в обществе; в более узком смысле

е -

ПРОПАГАНДА, это самостоятельная часть политических коммуникаций, которая включает три составляющих:
рекламу и агитацию;
пиар (публик Рилейшнз—общественные отношения);
пропаганду.

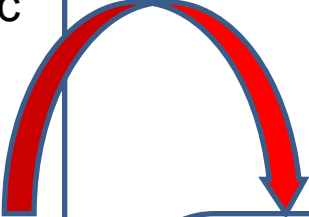
ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕКЛАМА И АГИТАЦИЯ – процесс информационного воздействия на массы с целью побуждения к определенному политическому поведению.

Политическая пропаганда – занимается работой с массовым сознанием или с сознанием определенной аудитории (целевыми группами) с целью популяризации идеалов, целей, желаний.

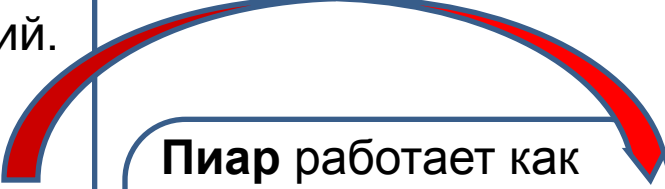
Методы воздействия на массовое сознание во всех трех случаях не отличаются. Но очень существенно отличаются цели и стратегии их достижения.

РЕКЛАМА И АГИТАЦИЯ занимаются, в основном, мобилизацией сторонников, а также побуждением сторонников к удовлетворению собственных желаний.

ПИАР занимается подготовкой массового сознания к тому, чтобы воспринять пропагандистскую активность, а также к тому, чтобы после восприятия пропаганды поменять свою идентичность, или принять предполагаемую идентичность.



Агитация и реклама всего направлена на сторонников.



Пиар работает как со сторонниками, так и с «чистым полем» - неопределившимися

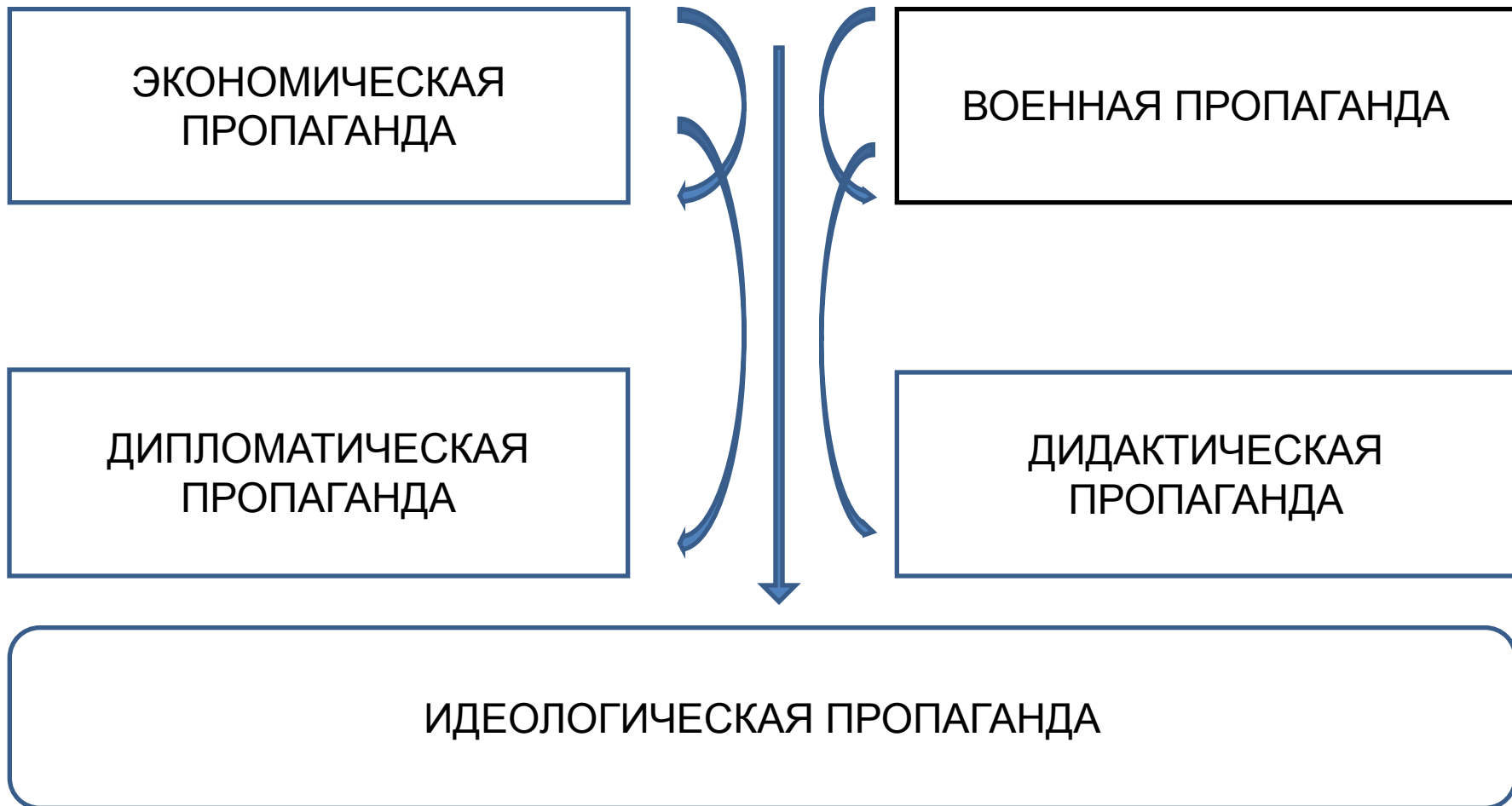
ИДЕОЛОГИЯ представляет собой теоретический конструктор общества, а **ПРОПАГАНДА** – средство распространения этой конструкции в массовом сознании. Практически во всех обществах одно не существует без другого.

Таким образом, **СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОПАГАНДА** (и ее составляющая - контрпропаганда) – это систематическое, целенаправленное распространение с помощью разнообразных средств связи и информации определенных идей с целью оказания влияния на мнения, чувства, состояния и отношения или поведение объектов воздействия.

ПРОПАГАНДА – является важнейшим коммуникационным каналом в системе специальной пропаганды для решения задач противодействия распространению экстремизма в любых формах его проявления.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОПАГАНДА (КОНТРПРОПАГАНДА) является важной и неотъемлемой составной частью идеологической работы.

Пропаганда имеет следующие виды:



«Основные формы и методы работы командиров, офицеров воспитательных структур, актива подразделений по организации и проведению воспитательных и идеологических мероприятий по противодействию религиозному экстремизму».

В реализацию Государственной программы, издан приказ
Министра обороны РК от 20.12.2012 г. № 984 «Об организации
идеологической работы в сфере противодействия религиозному
экстремизму в ВС РК».

Руководство работой по
противодействию религиозному
экстремизму и организации
специальной пропаганды
возложено на Генеральный
штаб ВС РК.

ГШ ВС РК определяет основные
задачи главнокомандующим
видами вооруженных сил,
командующим родами и
региональными командованиями,
органам воспитательной и
идеологической работы.
Контролирует проведение
важнейших агитационно –
пропагандистских мероприятий.

е
иде
олог
иче
ской
раб
оты
в

сфе
ре
прот

Это – комплекс информационно-пропагандистских мероприятий, осуществляемых действующими командирами, штабами, органами ВиСПР, направленных на формирование у военнослужащих морально – боевых качеств, необходимых для успешного решения учебно – боевых задач, целенаправленное распространение определенных идей, с целью оказания влияния на поведение военнослужащих и проведение мероприятий по защите военнослужащих от воздействия деструктивных идей.

ЭКСТ
рем
изм

В структуру органов воспитательной и идеологической работы, от Департамента ВИР ГШ ВС РК – до управлений Региональных командований, введена структура **по организации идеологической работы и специальной пропаганды.**

В Департаменте ВИР – отдел идеологической работы и специальной пропаганды;

В видах, родах войск, региональных командования – отделения;

В бригадах (и им равных) – офицеры по идеологической работе и специальной пропаганде.

планируют и проводят мероприятия специальной пропаганды во взаимодействии с уполномоченными органами;

На органы воспитательной и идеологической работы по организации и ведению специальной пропаганды возложены задачи

осуществляют руководство и оказывают помощь командирам, заместителям командиров по ВиСПР по организации и ведению специальной пропаганды;

осуществляют набор и расстановку офицеров воспитательных структур, знающих иностранные языки, ведут работу по совершенствованию их профессиональной подготовки;

поддерживают связь и взаимодействуют с общественными объединениями и религиозными конфессиями;

ведут работу с допризывной молодежью через местные исполнительные органы, общественные объединения, религиозных деятелей;

организуют ведение печатной, радио- и устной пропаганды;

разрабатывают необходимые информационно – справочные материалы для доклада командирам и начальникам;


принимают меры по обеспечению органов ВиСПР ТСВ и расходными материалами;

ров
идеоло
гическ
ой
работы
и

- 1) Знать обстановку в районе дислокации воинской части (учреждения), количество и места размещения культовых религиозных учреждений, график их работы и предпочтения, отдаваемое им местными жителями, все случаи проявления религиозного экстремизма и терроризма (состав участников, принадлежность к религиозному объединению, оценку их деятельности местными жителями и военнослужащими части);
- 2) Знать всех военнослужащих воинской части, которых постигла утрата родных и близких, оказавшихся в тяжелом материальном и финансовом положении, о возникших проблемах с правоохранительными органами;
- 3) Постоянно изучать запросы и настроение военнослужащих и членов их семей, придерживающихся нетрадиционных религиозных взглядов;
- 4) Владеть техникой индивидуального собеседования (убеждения, переубеждения) с глубоко верующими военнослужащими, заблуждающимися в толковании изданий религиозного содержания (Коран, Библия, Тора), или вступающих в противоречие с традиционными религиозными конфессиями;
- 5) Организовать сотрудничество с местными исполнительными органами, общественными объединениями и религиозными конфессиями;
- 6) Готовить информационно - справочный материал для использования в работе со всеми категориями военнослужащих и гражданским персоналом;
- 7) Разрабатывать планирующие документы по специальной пропаганде (контрпропаганде);
- 8) Организовать взаимодействие со штабом и службами по организации спецпропаганды;
- 9) Умело выбирать объекты идеологического воздействия;
- 0) Лично и с помощью актива проводить идеологические мероприятия по воспитанию **толерантности, межкфессионального и межнационального согласия**;
- 1) Обучать офицерский состав практике ведения СП (К), организация и проведения обучающих семинаров, инструктивных занятий, лекций и бесед, на которых изучать руководящие документы, обзоры, справки, методики проведения СП (К);
- 2) Обобщать и распространять передовой опыт работы идеологического актива

Ежегодно с офицерами по идеологической работе и специальной пропаганде проводятся 2-х дневные учебно – методические сборы, на которых подводятся итоги идеологической работы в сфере противодействия религиозному экстремизму, обмен опытом работы и выступления представителей Агентствами по делам религий, практические занятия по проведению тестирования, анкетирования, опроса, бесед.

**Идеологическая работа в сфере противодействия
религиозному экстремизму в ВС РК организуется в
последовательности:**



- 1) планирование;
- 2) организация выступлений руководящего состава, представителей правоохранительных органов, представителей агентства по делам религии, и других органов гос. управления;
- 3) организация и проведение комплекса мероприятий с правоохранительными органами и органами местного управления;
- 4) принятие оперативных мер по реализации обращений военнослужащих по фактам попыток проникновения религиозных идей в армейскую среду и информирование личного состава о принятых решениях;
- 5) анализ информационной обстановки;
- 6) принятие решительных мер по защите личного состава от негативного информационного воздействия.

**Планирование
идеологической
работы в сфере
противодействия
религиозному
экстремизму:**

Департамент ВиИР ГШ ВС РК, Главные управления ВиСПР видами, отделы ВиСПР родов войск и региональных командований, заместители командиров бригад (и им равных), военно – учебных заведений - **НА ГОД.**

В отдельных батальонах и им равных – **НА ПЕРИОД ОБУЧЕНИЯ;**

В отдельных ротах и им равных – **НА МЕСЯЦ.**

Текущее планирование идеологической работы в сфере противодействия религиозному экстремизму от отдельной роты до регионального командования включительно, осуществляется **НА МЕСЯЦ ОТДЕЛЬНЫМ РАЗДЕЛОМ.**

следующие документы:

В плане ВиСПР на учебный год **РАЗДЕЛ** «идеологическая работа в сфере противодействия религиозному экстремизму»

«**ПЛАН** мероприятий идеологической работы в сфере противодействия религиозному экстремизму» - **на месяц**

«**ПЛАН** совместной работы с правоохранительными органами, территориальными Агентствами по делам религий по организации идеологической работы в сфере противодействия религиозному экстремизму» - **на учебный год**

АНАЛИЗЫ и ДОНЕСЕНИЯ об итогах идеологической работы в сфере противодействия религиозному экстремизму (на учебный период и квартал)

«**ЖУРНАЛ** учета мероприятий, проводимых совместно с правоохранительными органами, территориальными Агентствами по делам религий»

«**СПИСКИ** военнослужащих, подверженных воздействию деструктивных идей» и требующих особого контроля со стороны командования части

особенно
подвергаются
вербовке
военнослужащих

- 1) воспитывались в семьях, где сильны религиозные убеждения;
- 2) военнослужащие, получившие первоначальные знания по религии в школьном возрасте по месту жительства;
- 3) воспитывались в неблагополучных семьях или потеряли в детстве родителей;
- 4) испытали отрицательное влияние различных групп;
- 5) имели случаи привода в полицию или привлекались к административной ответственности;
- 6) проявляющие склонность к нарушениям воинской дисциплины;
- 7) пользующиеся среди товарищей ложным авторитетом;
- 8) легко поддающиеся влиянию других людей;
- 9) имеющие слабую морально-психологическую подготовку.

Способы получения информации:

- 1)наблюдение;
- 2)социально – психологический опрос;
- 3)анализ документов;
- 4)индивидуальная беседа;
- 5)доклад командиров отделений, взводов;
- 6)встречи с родителями, письма родных и близких;
- 7)информация медицинских работников и сотрудников правоохранительных органов.

В подразделении, заместитель командира по ВиСПР решает задачи информационно – пропагандистской работы следующими формами:

- 1) государственно – правовая подготовка (как основная форма идеологического воздействия на военнослужащих);
- 2) индивидуальная работа;
- 3) плановое и оперативное информирование;
- 4) прослушивание и просмотр информационных и тематических теле- и радиопередач, художественных и документальных фильмов, учебных видеоматериалов;
- 5) собрания личного состава;
- 6) прямое обращение к личному составу;
- 7) вечера вопросов и ответов;
- 8) встречи с командованием, представителями общественных и ветеранских организаций, традиционных религий и отдельными ветеранами войны и труда;
- 9) обмен опытом личного состава;
- 10) тематические вечера, утренники, акции;
- 11) средства наглядной агитации;
- 12) работа вокруг приговоров судов;
- 13) психологические обследования;
- 14) работа с родителями.



Заключение:

Сегодня ни одно государство не в состоянии защитить себя, используя лишь одни военно – технические средства.

Обеспечение безопасности все больше и больше становится комплексной задачей, включающей в себя военные, политические, дипломатические, экономические, информационные и другие технологии. Успешно решать эту задачу удастся благодаря оптимальному сочетанию всех форм и способов противоборства, включая в их число и специальную пропаганду.

Эффективность деятельности органов военного управления, офицеров и актива подразделения будет, во многом определяться тем, насколько глубоко они уяснили цели и поняли сущность и задачи противодействия религиозному и политическому экстремизму.