

# *Специальное природопользование*

## *Вопросы:*

- 1. Понятие и значение разрешительного характера природопользования.*
- 2. Понятие экологического лицензирования и виды лицензий.*
- 3. Разрешения в экологической сфере.*
- 4. Сертификаты соответствия.*
- 5. Проблемы данного правового института.*

# *Литература*

- *Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 30).*
- *Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".*
- ***Основные природоресурсные кодексы и законы.***
- *Федеральный закон от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии".*
- *Федеральный закон от 09 января 1996 года № 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения".*
- *Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании".*
- *Порядка 50 подзаконных нормативных актов.*

## *Вопрос 1. Разрешительный характер природопользования*

- Разрешительный (или специальный) характер природопользования это осуществление деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду на основании специально выданного уполномоченными органами документа.*

*Положительные стороны разрешительного  
(или специального природопользования):*

- ❖ *Ограничение потребления природных ресурсов, воздействий на окружающую среду, и таким образом дозирование (или даже предупреждение) экологического вреда.*
- ❖ *Повышение профессионализма и ответственности в экологической сфере.*
- ❖ *Наличие у органов власти актуальной информации о масштабах и видах деятельности, связанной с природопользованием и охраной окружающей среды.*
- ❖ *Возможность точечного контроля за использованием природных ресурсов в целях сохранения природы.*
- ❖ *Гарантия равной возможности при соблюдении определенных правил осуществления деятельности в области природопользования и охраны окружающей среды.*

*Отрицательные стороны разрешительного  
(или специального природопользования):*

- ❖ *Торможение экономического прогресса.*
- ❖ *Дополнительные финансовые расходы.*
- ❖ *Временные затраты.*

## *Особенности разрешительного природопользования:*

- 1. Разрешительные документы выдаются на основании разработанных нормативов.*
- 2. Разрешительные документы выдаются, либо государственными органами либо аккредитованными ими лицами.*
- 3. Какой-либо логики в названии разрешительных документов нет.*

*К разрешительным документам относятся:*

- ✓ *Лицензия*
- ✓ *Разрешение*
- ✓ *Некоторые договоры*
- ✓ *Сертификат соответствия определенных видов продукции*

## *Правовыми основами рассматриваемой деятельности являются:*

**Федеральный закон «Об охране окружающей среды»**

**Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»**

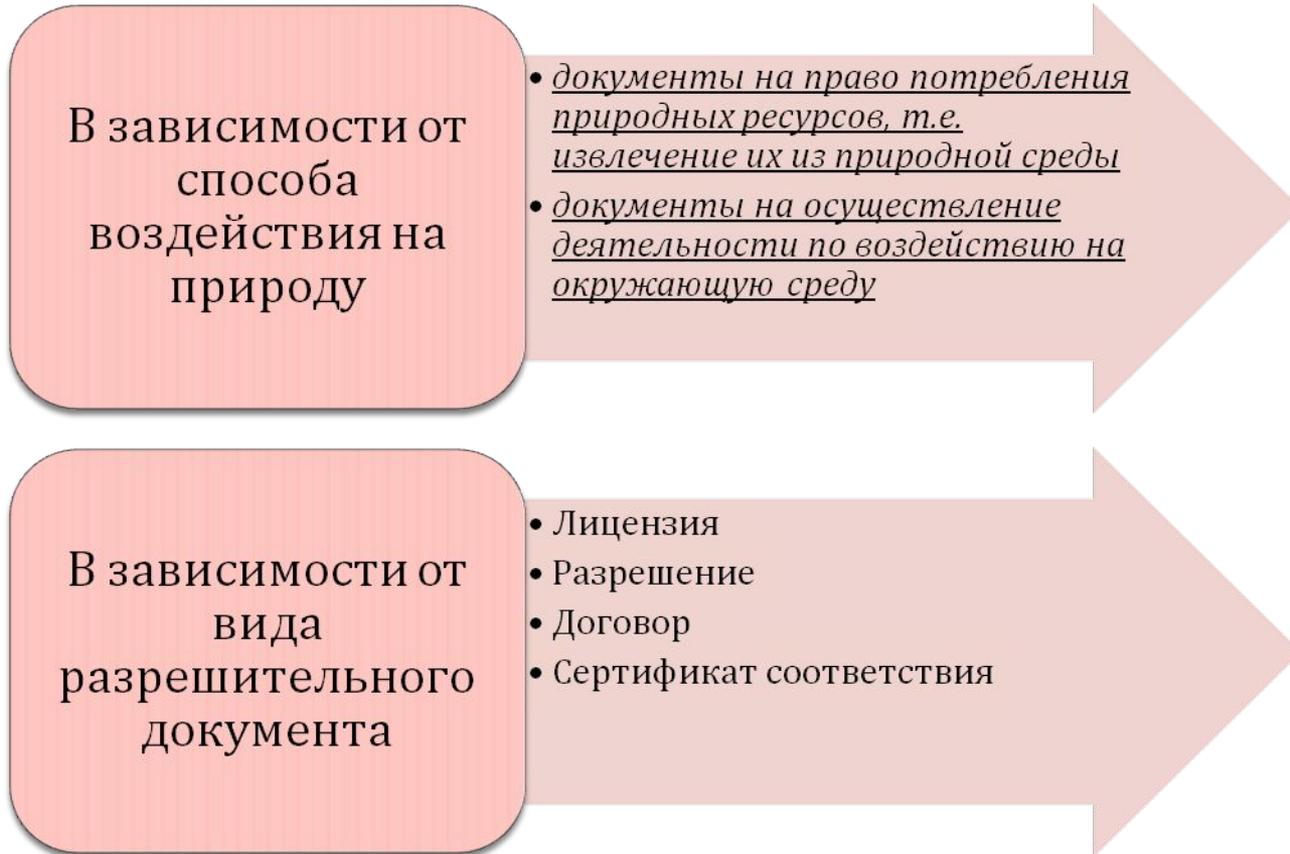
**Природоресурсные кодексы и природоресурсные федеральные законы, которыми предусмотрены отдельные виды специального природопользования**

**Подзаконные нормативные акты, которые устанавливают правила получения разрешительных документов**

**Статья 30.** Лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды

1. Отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды подлежат лицензированию.
2. Перечень отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды, подлежащих лицензированию, устанавливается федеральными законами.

# *Классификация разрешительных документов*



# Этапы получения разрешительных документов

**1 этап** – подготовка документов и создание необходимых условий для получения разрешительных документов

**2 этап** – оплата документа

**3 этап** – подача заявления и документов в государственные органы и их рассмотрение

**4 этап** – не для всех видов разрешительных документов – проведение торгов, для обеспечения равной доступности к пользованию природными ресурсами

**5 этап** – отказ или предоставление права природопользования

## Вопрос 2. Понятие экологического лицензирования и виды лицензий

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

# ЛИЦЕНЗИЯ

Серия **07** №

"08" августа 2011 г.

Департамент Федеральной службы по надзору в сфере  
(наименование лицензирующего органа)  
природопользования по Центральному федеральному округу

На осуществление (указывается вид лицензируемой деятельности) деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I – IV класса опасности

Настоящая лицензия предоставлена (указывается полное и сокращенное наименование (в случае, если имеется) в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица (для физических лиц) предпринимателя, данные документа, удостоверяющего его личность) обществу с ограниченной ответственностью «» ООО «»

Основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя  103773

Идентификационный номер налогоплательщика  7721

Настоящая лицензия предоставлена на срок до "08" августа 2016 г. на основании решения лицензирующего органа от "08" августа 2011 г. № 2045-л

Заместитель начальника (должность уполномоченного лица)  П.В. Кондратьев (Ф.И.О. уполномоченного лица)

(подпись) М.П.

**□ ЛИЦЕНЗИЯ** - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности, которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

**□ (статья 3 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).**

## *Виды экологических лицензий*

*Лицензии на природопользование*

- *лицензия на пользование недрами*
- *лицензия на предоставление природных лечебных ресурсов*

*Лицензии на осуществление деятельности по воздействию на окружающую среду*

***лицензия** по активному воздействию на гидрометеорологические процессы и явления;*

***лицензия** по активному воздействию на геофизические процессы и явления;*

***лицензия** на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов **I - IV** класса опасности;*

***лицензии** на осуществление деятельности в области использования атомной энергии;*

***лицензия** на осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний;*

***лицензии** в области использования источников ионизирующего излучения;*

**Вопрос № 4.**  
**Разрешения в**  
**экологической**  
**сфере.**

- РАЗРЕШЕНИЕ N \_\_\_\_
- НА ВЫВОЗ ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВВОЗ НА ЕЕ ТЕРРИТОРИЮ ЗООЛОГИЧЕСКИХ КОЛЛЕКЦИЙ, ИХ ЧАСТЕЙ И ОТДЕЛЬНЫХ ЭКСПОНАТОВ Действительно с " \_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_ г. по " \_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_ г.
- Ввоз в страну \_\_\_\_\_
- Вывоз из страны \_\_\_\_\_
- Отправитель \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
- Получатель \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
- Название коллекции \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
- Номер и дата государственной регистрации \_\_\_\_\_
- Описание коллекционного материала и количество экземпляров \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
- Цель \_\_\_\_\_ Особые условия \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ Дата выдачи " \_\_ " \_\_\_\_\_ 199\_ г. Действительно до " \_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_ г.  
\_\_\_\_\_ М.П.
- (подпись, Ф.И.О., должность) Утверждено Приказом Госкомэкологии России от 30.09.97 N 411

**Разрешения также делятся на:**

- 1 блок разрешения на право потребления природных ресурсов, т. е. извлечение их из природной среды**
- 2 блок разрешения на осуществление деятельности по воздействию на окружающую среду**

# 1 блок

## 10 видов разрешений на использование объектов животного мира

### Форма платы:

– *государственная пошлина.*

*- сбор за пользование объектами животного мира и водных биоресурсов (если охота и промысловое рыболовство).*

## Разрешения в области использования объектов животного мира

- на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;
- на проведение акклиматизации (новых для фауны Российской Федерации), переселению (в новые места) и гибридизации (озн. скрещивание) объектов животного мира;
- на добычу охотничьих ресурсов;
- на добычу объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам
- на добычу (вылов) водных биоресурсов;
- на проведение морских ресурсных исследований водных биоресурсов;
- на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;
- на ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;
- на вывоз (ввоз) в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения

## **Примеры административной ответственности**

### **Статья 8.34. Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций**

Нарушение установленного порядка создания, пополнения, хранения, использования, учета, продажи, приобретения, транспортировки или пересылки биологических коллекций -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей с конфискацией коллекционных объектов или без таковой; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией коллекционных объектов или без таковой; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией коллекционных объектов или без таковой.

### **Статья 8.35. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений**

Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов **без надлежащего на то разрешения** или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией орудий добычи животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой.

## Второй блок - разрешения в области воздействия на окружающую среду

- *↗ на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, вредные физические воздействия на атмосферный воздух;*
- *↗ на транзит через на территорию Российской Федерации ядовитых веществ;*
- *↗ создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ, а также прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;*
- *↗ захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;*
- *↗ на трансграничное перемещение отходов, озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции;*
- *↗ на создание объектов размещения.*

**Вопрос № 4. Сертификаты  
соответствия**



### СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ

№ \_\_\_\_\_ Номер сертификата  
Срок действия с \_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_  
Дата окончания действия  
№ \_\_\_\_\_  
Дата получения сертификата

#### ОРГАН ПО СЕРТИФИКАЦИИ

Указывается орган по сертификации, аккредитованный Госстандартом России. Имеющий собственную или работающую по договору аккредитованную лабораторию.

#### ПРОДУКЦИЯ

Продукция указывается с маркировкой, моделью, артикулом или товарным знаком, для точной идентификации товара.

код ОК 005 (ОКП):  
ОКП для Российского производителя

#### СООТВЕТСТВУЕТ ТРЕБОВАНИЯМ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Подтверждение государственным нормам и ГОСТам.

код ТН ВЭД России:  
ТН ВЭД для иностранного производителя

#### ИЗГОТОВИТЕЛЬ

Точное наименование производителя сертифицируемого товара, как иностранного так Российского. С указанием адреса и телефона компании.

#### СЕРТИФИКАТ ВЫДАН

Получателем сертификата может быть как иностранная компания (являющаяся производителем товара), так и Российская компания (производитель) или работающая по контракту.

#### НА ОСНОВАНИИ

Указывается, разрешительные документы производителя, протокол испытаний и т.д.

#### ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

М.П. Руководитель органа \_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_ Инициалы, Фамилия \_\_\_\_\_  
Эксперт \_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_ Инициалы, Фамилия \_\_\_\_\_

Сертификат имеет юридическую силу на всей территории Российской Федерации

*Это документ,  
удостоверяющий  
соответствие  
определенных видов  
продукции, процессов,  
работ и услуг требованиям  
технических регламентов,  
положениям стандартов,  
сводов правил или условиям  
договоров.*

● **Сертификация бывает 2 видов:**

- **Обязательная** - проводится на соответствие только продукции и **только техническим регламентам;**

**!** В Российской Федерации утвержден перечень продукции, требующей такой сертификации. **В перечне более 250 видов товаров.**

- **Добровольная** – проводится на соответствие продукции положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров *добровольно.*

# Цели сертификации

- - охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- - защита жизни или здоровья, имущества граждан и других лиц;
- - предупреждение заблуждения потребителей;
- - обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения.

# Технические регламенты

- – это обязательные для исполнения документы в форме нормативного правового акта, который содержит требования к продукции и к связанным с ней процессам, в частности проектирование, производство, хранение, перевозка, утилизация и пр.
- **⌘ Примечание:** в настоящее время не по всем видам продукции приняты технические регламенты, в этой части пока действуют государственные стандарты.

## Нормативные акты о техническом регулировании:

- - Федеральный закон от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- - Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 года N 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии»;
- - Приказ Минпромэнерго РФ от 22 марта 2006 года N 53 «Об утверждении формы сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов»;
- Другие ведомственные акты – около 50
- Сами технические регламенты – по форме либо **Федеральные законы** либо **постановления Правительства**

# **В настоящее время утверждено порядка 40 технических регламентов**

## **ПРИМЕРЫ:**

- *Федеральный закон от 12.06.2008 N 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».*
- *Федеральный закон от 22.12.2008 N 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию».*
- *Федеральный закон от 27.10.2008 N 178-ФЗ «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»*
- *Федеральный закон от 24.06.2008 N 90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию»*
- *Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»*
- *Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».*
- *Постановление Правительства РФ от 10.09.2009 N 720 «Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств»*

### Первая проблема

- это отсутствие единого правового акта, в котором перечислены все виды деятельности в экологической сфере, по которым необходимо оформлять разрешительные документы

### Вторая проблема

- это отсутствие единых подходов к порядку предоставления разрешительных документов на использование природных ресурсов. Каждый правовой акт, предусматривающий разрешительный характер природопользования, организует эти процессы по-своему

### Третья проблема

- это отсутствие регулирования комплексного природопользования, когда выдается одна лицензия либо разрешение на несколько различных видов деятельности в экологической сфере

### Четвертая проблема

- конфликт терминологий

### Пятая проблема

- отмена лицензирования деятельности по проведению экологического аудита

**ЛЕКЦИЯ ОКОНЧЕНА**

**ВОПРОСЫ**