

ТЕМА № 11:

ЭВОЛЮЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ И ПРАВА АНГЛИИ



Учебные вопросы:

1. Возникновение буржуазного государства
2. Развитие конституционной монархии и парламентаризма
3. Британская колониальная империя
4. Становление правовой системы Великобритании

Литература :

а) основная :

1. Батыр К. И., Исаев И. А. и др.; Под ред. проф. К. И. Батыра. История государства и права зарубежных стран: Учебник. – М.: Изд-во "Прспект", 2004.
2. Ражев Ю. Д. История государства и права зарубежных стран: Курс лекций, часть 1. – Орел: Академия ФСО России, 2005.

б) дополнительная :

1. История государства и права зарубежных стран: Ч. 1: Учебник для вузов / Под ред. проф. Н. А. Крашенинниковой и проф. О. А. Жидкова. – М.: Издательская группа "НОРМА-ИНФРА*М", 1998.
2. История государства и права зарубежных стран (конспект лекций). – М.: "Приор-издат", 2004.

Вопрос 1.

Возникновение буржуазного государства



Особенности и основные этапы английской буржуазной революции XVII в.

Буржуазное государство и право Англии возникло в ходе двух английских революций XVII в., получивших названия "Великий мятеж" и "Славная революция". Их основные особенности были обусловлены своеобразной расстановкой социально-политических сил. Английская буржуазия выступила против феодальной монархии, феодального дворянства и господствующей церкви не в союзе с народом, а в союзе с "новым дворянством" (джентри).

Политические течения. В преддверии и в ходе революции определились два лагеря, представлявших противоположные политические и религиозные концепции, а также разные социальные интересы. Лагерь оппозиции режиму объединял новое дворянство и буржуазию под общим названием "*пуритане*". Они выступали за буржуазные преобразования под знаменем "очищения" англиканской церкви, завершения реформации и создания новой церкви, не зависимой от королевской власти.

Изменение формы государства. Английская революция развивалась в виде традиционного противостояния короля и парламента. Существенная часть государственно-правовой программы революции была подготовлена парламентской оппозицией в 20-х гг. XVII в. В Петиции о праве 1628 г. был сформулирован ряд требований, имевших новое, буржуазное содержание:

- 1) никто впредь не принуждался платить налоги и сборы в королевскую казну "без общего согласия, данного актом парламента";
- 2) ни один человек не заключался в тюрьму за отказ платить незаконные налоги;
- 3) армия не размещалась на постой в дома жителей;
- 4) никакие лица не наделялись особыми полномочиями, которые могут служить предлогом для предания подданных смерти "противно законам и вольностям страны".

Таким образом, в документе был отражен главный политический вопрос революции – о правах короля в отношении жизни и имущества подданных. Кроме того, был поднят и важнейший социальный вопрос – о неприкосновенности частной собственности. Требования парламентской оппозиции привели к роспуску парламента и длительному беспарламентскому правлению Карла I (1629–1640 гг.), однако в условиях начавшейся войны с Шотландией король был вынужден вновь собрать парламент.

В парламенте, получившем название Долгого (1640–1653 гг.), господствующее положение заняли пресвитериане. В течение 1640–1641 гг. парламент добился от короля утверждения целого ряда важных правовых актов.

Акты парламента 1641 г. были направлены на ограничение абсолютной власти короля и означали переход к конституционной монархии. Однако эта форма государства не успела утвердиться с началом гражданских войн между королем и парламентом (1642–1647 и 1648–1649 гг.).

Реставрация монархии. Поскольку главным противником буржуазии и джентри стала теперь не королевская власть, а движение низов, смерть Кромвеля ускорила соглашение этих слоев с феодальной аристократией в целях возвращения к "законной власти". Это нашло свое выражение в реставрации в 1660 г. монархии Стюартов. По замыслу правящей группировки джентри и буржуазии, эта монархия должна была быть конституционной и гарантировать незыблемость главных завоеваний революции.

Парламент, как и раньше, стал ареной политического противоборства сторонников короля и оппозиции. В это время в парламенте сложились две политические группировки. Представители придворной аристократии и часть джентри, ориентирующаяся на Стюартов, а также духовенство составили партию *"тори"*. Оппозиция – купцы, финансовая буржуазия и верхушка джентри, обогатившаяся в ходе революции, которых поддерживала промышленная буржуазия, – образовала партию *"вигов"*. Политические взаимоотношения этих группировок наложили значительный отпечаток на дальнейшее развитие страны.

Таким образом, на рубеже XVII–XVIII вв. в Англии получили оформление важнейшие институты буржуазного государственного права: верховенство парламента в области законодательной власти, признание за парламентом исключительного права вотировать бюджет и определять военный контингент, а также принцип несменяемости судей.

Вопрос 2.

Развитие конституционной монархии и парламентализма



Главными направлениями эволюции британской монархии в течение XVIII в., заложившими основы британской модели парламентаризма, были дальнейшее ограничение королевской власти и утверждение новых принципов взаимоотношений исполнительной и законодательной власти – становление "ответственного правительства".

Монарх, оставаясь главой государства, постепенно превращался в номинального главу исполнительной власти. Право короля отвергать законы, принятые парламентом (абсолютное вето), перестало применяться с 1707 г. Функции по руководству кабинетом перешли к его премьер-министру. Кабинет стал действовать от имени "Его Величества", но практически самостоятельно.

Таким образом, в течение XVIII в. в принципе сформировались такие черты будущей системы британского парламентаризма, как "партийное правление" и регулярная смена кабинета в зависимости от одобрения его политики в палате общин. Дальнейшее развитие парламентаризма было невозможно, пока сама система формирования нижней палаты парламента имела феодальный характер и обеспечивала джентри командные посты в руководстве обществом.

Избирательные реформы и дальнейшая эволюция формы государства. Согласно Акту о реформе 1832 г., принятому по инициативе вигов, более 50 "гнилых местечек" с населением менее 2 тыс. жителей были лишены представительства в парламенте. Тридцати небольшим городам с населением менее 4 тыс. жителей разрешалось посылать одного депутата вместо двух, а некоторым городам – двух депутатов вместо четырех.

Реформа 1832 г. покончила со средневековой системой формирования высшего представительного органа – палаты общин.

Реформа 1867 г. наряду с очередным перераспределением депутатских мест предусмотрела дальнейшее расширение избирательного корпуса, необходимое в новых условиях двухпартийного соперничества.

В период избирательных реформ 30–60-х гг. XIX в. произошла организационная перестройка двух главных партий. Виги окончательно стали партией промышленной буржуазии, отстаивавшей принципы либерализма. Тори выражали интересы преимущественно землевладельческой аристократии и финансовой верхушки. Партии стали теперь называться "либеральная" и "консервативная".

Реформы местного управления и суда. До 1835 г. в городах Англии сохранялась старая система местного управления. По закону 1835 г. управление городом перешло к выборным городским советам. В выборах могли участвовать все налогоплательщики – домохозяева и наниматели квартир обоего пола. Городской совет избирал на один год мэра города.

В XVIII–XIX вв. наряду с эволюцией формы правления и политического режима произошли изменения в государственном устройстве страны. После оформления так называемых уний с Шотландией (1707 г.) и Ирландией (1801 г.) английский парламент распространил свою власть на всю территорию Британских островов.

Реформой местного управления 1888 г., были созданы однотипные представительные органы – советы – для городов и графств.

Модернизация политической системы Великобритании в XIX в. завершилась, таким образом, установлением доминирующего положения парламента во взаимоотношениях с правительством и превращения парламента в орган, определяющий текущую политику государства (вторая треть XIX–конец XIX вв.). Система ответственного правительства стала основой "вестминстерской модели", послужившей образцом для государственного строя многих стран мира.

Вопрос 3.

Британская колониальная империя



Управление колониями. Британия стала крупнейшей колониальной империей к середине XIX в. Великобритания создала довольно гибкую систему управления, позволившую действовать по принципу "разделяй и властвуй" и во многих случаях поддерживать колониальный режим без громоздкого аппарата, опираясь на местную верхушку (система косвенного управления).

Высшая законодательная власть в Британской империи принадлежала британскому парламенту, а также правительству, которое могло издавать нормативные акты для колоний путем "приказов короля в Совете".

Создание представительных органов самоуправления началось в переселенческих колониях в середине XVIII в., однако лишь во второй половине XIX–начале XX вв. переселенческие колонии одна за другой добились расширения самоуправления и получили в результате особый статус доминионов.

В 1867 году британский парламент принял Акт о Британской Северной Америке – конституцию Канады, послужившую образцом для последующих конституций британских доминионов.

Исполнительная власть в канадской федерации принадлежала представителю британской короны – генерал-губернатору, наделенному очень широкими правами, в том числе правом назначения и роспуска в любое время палаты общин, отмены любого закона, принятого парламентом отдельной провинции.

В провинциях Канады – субъектах федерации – создавались провинциальные законодательные органы с весьма широкой компетенцией.

В 1901 году был создан Австралийский Союз – федеративное государство, объединившее несколько самоуправляющихся колоний на территории Австралии. Двухпалатный федеральный парламент состоял из сената и палаты представителей, избираемых населением каждого штата. При этом избирательных прав лишались австралийские аборигены и лица афро-азиатского происхождения. В 1907 и 1909 гг. доминионами стали соответственно Новая Зеландия и Южноафриканский Союз.

В конце XIX–начале XX вв. одновременно с захватом огромных территорий в Африке (Нигерия, Гана, Кения, Сомали и др.) усилилась английская экспансия в Азии и на арабском Востоке. Существовавшие здесь суверенные государства были фактически превращены в полуколонии-протектораты (Афганистан, Кувейт, Иран и др.), их суверенитет был ограничен навязанными Англией договорами и присутствием британских войск.

Колониальное право в британских владениях складывалось из актов британского парламента ("статутное право"), "общего права", "права справедливости", а также по постановлений и распоряжений министерства колоний и нормативных актов, принятых в самой колонии. Широкое внедрение норм английского права в колонии началось со второй половины XIX в., когда колонии стали торговыми "партнерами" метрополии и потребовалось обеспечить устойчивость товарообмена, безопасность личности и собственности британских подданных.

Вопрос 4.

Становление правовой системы Великобритании



Источники права. Англия не имеет кодифицированного законодательства. Ее частное право в значительной мере развивалось в форме судебного прецедентного права, состоящего из двух частей: общего права и права справедливости. В 1873–1875 гг. суды общего права и права справедливости были слиты в единую судебную систему, однако как общее право, так и право справедливости сохранились и продолжают существовать по настоящее время. Согласно закону 1873 г., в случае разногласия между судами общего права и судом лорд-канцлера предпочтение отдается предписаниям права справедливости.

Одним из основных источников права является закон. С XIII в. в Англии было издано множество законов, не сведенных в какую-либо систему. Многие старые законы действуют до настоящего времени, но с помощью судов их содержание коренным образом изменилось. Некоторые законы хотя и не отменены, но не применяются, так как не соответствуют потребностям жизни.

Гражданское право. Английское право признает в качестве субъектов гражданского права как граждан, так и юридических лиц. Вопреки принципу юридического равенства правоспособность некоторых категорий лиц ограничена. Это замужние женщины, иностранцы.

Вещное право – одно из основных разделов гражданского права. Все вещные права в Англии рассматриваются как разновидности права собственности. Кроме него среди видов вещных прав можно выделить вещное право аренды недвижимости в различных формах; сервитуты, в том числе личные; доверительную собственность; разнообразные обеспечительные вещные права (например, ипотека).

Оригинальный институт английского права – доверительная собственность (трэст), т. е. форма собственности, при которой одно лицо (доверительный собственник) управляет, распоряжается имуществом, переданным ему другим лицом (учредителем) в пользу третьих лиц (бенефициантов).

Обязательственное право. Характерными чертами английского договорного права выступают требование точного определения прав и обязанностей сторон, требование от должника полного и добросовестного выполнения обязательств, правила возмещения убытков, причиненных неправомерными действиями (деликтами), причем английское право в сравнительно широких рамках признает возмещение неимущественного ущерба, а также устанавливает случаи ответственности лица, невиновно совершившего неправомерное действие.

Семейное право. Английское семейное право долгое время испытывало влияние феодальных пережитков. Так, сохраняется церковная форма брака, гражданский брак появился только в 1836 г. Личные отношения супругов основаны на начале главенства мужа. Мужу принадлежало право «надзора» за женой и даже право «умеренного наказания» жены. В имущественных правах жена была весьма ограничена. Самостоятельно она совершала только сделки повседневной жизни.

До 1857 г. развод не допускался. В случае невозможности совместной жизни применялось «разлучение супругов от стола и ложа». Дети до 21 года находились под отцовской властью: мать осуществляла родительскую власть лишь при отсутствии отца. В 1908 г. была установлена ответственность родителей в наиболее серьезных случаях дурного обращения с детьми.

Наследование. Характерным отличием английского наследственного права является полная свобода завещания. Лицо, достигшее 21 года, могло завещать свое имущество кому угодно, и ближайшие родственники не имели права на получение какой-либо доли имущества.

Уголовное право и процесс. В уголовном праве Англии отчетливо проявился консервативный характер. В этой отрасли права феодальные институты очень медленно уступали место новым уголовно-правовым институтам.

Особенно консервативным оказалось уголовное право в вопросе о наказании. Еще в 1810 г. распространенными видами наказаний были колесование, четвертование, извлечение внутренностей из живого тела и т. д. Консервативный характер английского уголовного права обусловлен в основном тем, что оно развивалось главным образом не на основе издания законов, а на использовании прецедентного права.

С вступлением Англии в первую мировую войну правительство получило право издавать указы, имеющие целью обеспечение общественной безопасности и обороны государства. В связи с этим были внесены некоторые изменения в положения, например, о государственных преступлениях.

Заключение

Конституционная монархия, возникшая в Англии, прошла в своем развитии через дуалистическую монархию, при которой король сосредоточивает в своих руках всю исполнительную власть, формирует правительство, ответственное перед ним, а не перед парламентом, а законодательная власть юридически принадлежит парламенту, к парламентарной монархии, представляющую собой гораздо более демократическую форму правления. В парламентарной монархии отсутствует какой-либо дуализм, права монарха ограничены во всех сферах осуществления государственной власти. Он лишен права самостоятельно осуществлять формально сохраненные за ним полномочия, все исходящие от него акты нуждаются в одобрении министров. Исполнительная власть осуществляется правительством, которое несет ответственность перед парламентом.

В эпоху становления капиталистических производственных отношений в праве Англии постепенно устанавливается формальное равенство всех участников правовых отношений, означающее, что все члены общества становятся равными субъектами права. Окончательно обозначается обособление англосаксонской системы права.