

The background features a light blue world map centered on the Atlantic Ocean, with a dark blue horizontal bar at the top. In the bottom-left corner, the white, blue, and red stripes of the Russian flag are visible, appearing as if the page is being turned.

# **ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**

# МНОГООБРАЗИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЙ СЛУЖБЫ

- структура управления, организация;
- общественно полезная деятельность, работа, занятие
- отношение долга, верности, преданности, готовности защитить чей-то интерес
- особый, обеспечивающий вид социальной деятельности, **КОТОРАЯ** не связана с производством материальных благ и оказанием услуг материального характера

Служба может касаться социально-культурного обслуживания людей, осуществления управленческой деятельности, обеспечения деятельности органов государственной власти

- Служба как вид социальной деятельности рассматривается неотъемлемой частью любой организации - государственной и негосударственной («публичная служба» «гражданская служба»)
- Служение государству наиболее часто воспринимается как деятельность по реализации государственной власти в интересах всего общества
- Место осуществления государственной службы - государственные органы на соответствующих государственных должностях
- Государственная служба все чаще рассматривается как производитель государственных социальных услуг

# Государственная служба (легальное определение)

Государственная служба Российской Федерации представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов РФ; органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ.

<https://gosslužba.gov.ru/>

# Выделяют три подхода к государственной службе (сущностные)

- **институциональный** - государственная служба рассматривается как социально-правовой институт, целью которого является обслуживание интересов не отдельного «политического» руководителя, а всего народа
- **деятельностный** - государственная служба является профессиональной деятельностью по обеспечению полномочий государственных органов и носит политический характер
- **правовой**, в рамках которого государственная служба рассматривается как публично-правовое отношение между государством и государственным служащим

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА КАК ИНСТИТУТ ВЛАСТИ

## ПОДХОДЫ

- Социологический – устойчивая форма организации совместной деятельности граждан в интересах государства
- **Политологический** – бюрократический аппарат, основное средство развития государства, управления социальными и экономическими процессами
- Организационно-структурный подход – автономная профессионально подготовленная группа лиц, осуществляющая функции госуправления
- **Формально-юридический** – институт права

# Политологический подход

- **Государственная служба** – это бюрократический аппарат, основное средство развития государства, управления социальными и экономическими процессами

**Бюрократия рассматривается:**

- как система управления, прежде всего административная, построенная на принципах формализации и обезличивания самого процесса управления
- как социальный слой профессиональных служащих государственных учреждений и организаций
- как патология системы государственного управления

# Два типа бюрократии

- Традиционная государственная бюрократия, появившаяся в эпоху феодализма, которую Т. Парсонс связывает с «естественной моделью» организации, которой общественное мнение приписывает все негативные качества
- «Веберовская бюрократия», оперирующая, главным образом, на уровне производственных предприятий, выросшая на рациональных принципах и лишенная каких-либо негативных черт традиционной бюрократии
- К веберовской бюрократии тяготеет и имперская («азиатская») модель



# Теоретическая концепция М. Вебера о «рациональной» бюрократии

*Международная репутация немецких чиновников-  
умение работать точно и по правилам*

**Основные положения** Иерархичность системы управления, специализация функций и строгое разграничение ответственности служащих, подчинение их строгим правилам и регламенту, а также формализм, безличность и бесстрастность чиновничьего аппарата

Решения и действия должностных лиц в формально установленной системе правил и инструкций должны вести к эффективной, бесперебойной деятельности бюрократического аппарата и его служащих.

# «Теория сообщающихся сосудов»

Нарушение основных принципов «рациональной бюрократии» ведет к возникновению явлений, свойственных традиционной бюрократии. Таким образом, традиционная бюрократия настолько присутствует в современной, насколько последняя отходит от своих рациональных принципов.

Безоговорочное следование  
правилам и фиксированным  
процедурам ведет к превращению  
формальных процедур в своего  
рода фетиш, в абсолютное правило,  
пронизывающую плоть, кровь и  
мозг бюрократии. Формализм  
становится идолом, которому  
поклоняются без раздумий, он  
становится самореализующейся  
сущностью бюрократии.

Гегель и Маркс видели, что формализм в бюрократии превращается в самоцель, а в результате получается то, что впоследствии будет названо Р. Мертоном «смещением целей». Правило (инструкция) из средства для достижения цели превращается в цель-в-себе, и происходит процесс смещения целей путем которого «промежуточная ценность становится ценностью конечной».

# Формально-юридический

Государственная служба может пониматься как разновидность **трудовых отношений**

Вид трудовой деятельности, осуществляемой на профессиональной основе работниками государственных органов в целях выполнения задач и функций государства

**Трудовой кодекс Российской Федерации  
(ФЗ от 30 декабря 2001 года № 197)**

# Формально-юридический

Государственная служба может определяться как выполнение властных полномочий государственными служащими и больше относится к сфере **Административного права**

**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г.**

**Служащий исполняет исполнительно-распорядительные полномочия органа власти**

Трудовой договор является основанием для возникновения трудовых отношений между работником и работодателем (юридическое или физическое лицо), руководителем организации, осуществляющий свои полномочия от имени работодателя, не является стороной договора

Сторонами служебного контракта являются представитель нанимателя (руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность или их представитель) и гражданин, поступающий на государственную службу, или гражданский служащий

**Законодательство о труде применяется к отношениям, связанным с гражданской службой, в части, не урегулированной Федеральным законом от 27.07.04 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»**

**Публичное право применяется к отношениям  
государственного служащего**

**Частное право применяется к отношениям  
наемного работника (трудящегося)**

В планах - новая отрасль (подотрасль) права -  
**Служебное право – ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ ИНОЕ**

*Трудовое право регулирует все государственно - служебные  
отношения на государственной службе, выходящие за рамки  
служебного права*

- **Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»**
- **Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»**



# Критерии, по которым различаются труд и государственная служба

Критерии	Вид деятельности	
	Труд	Государственная служба
Комплектование штата	Свобода предложения	Конкурс
Основание начала	Трудовой договор	Служебный контракт
Источник правового регулирования	Трудовой кодекс	Законодательство о прохождении службы
Возмездность	Материальная	Возможна нематериальная
Характер возмещения	Зарплата	Жалованье, оклад
Права субъекта	Общегражданские	Ограничены
Отношения субъектов	Договорные	Властные
Рабочий день/Служебное время	8 часов	Не нормирован
Характер правосубъектности	Права и обязанности	Компетенция, полномочия
Ответственность	Трудовая	Дисциплинарная
Пенсия	Стандартная	Повышенная