



КС

# КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РАБОТНИКОВ ВУЗОВ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ

ПОВЫШЕНИЕ ПОДХОДОВ И ВОЗМОЖНОСТИ В СФЕРЕ

## социально-трудовых отношений с преподавателями вузов:

### обзор новелл Отраслевого соглашения

по образовательным организациям высшего образования, находящимся в ведении  
Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, на 2021-2023  
годы.

***Андрей Евгеньевич Анисимов,***

*член президиума Координационного совета председателей профсоюзных организаций работников вузов, председатель первичной профсоюзной организации работников Удмуртского государственного университета, г. Ижевск*

# Отраслевое соглашение на 2021-2023



КС  
П



## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения
2. Обязательства представителей сторон Соглашения
3. Развитие социального партнерства и участие профсоюзных органов в управлении организациями
4. Трудовые отношения
5. Оплата труда
6. Рабочее время и время отдыха
7. Условия и охрана труда
8. Содействие занятости, повышение квалификации и закрепление профессиональных кадров
9. Социальные гарантии, льготы, компенсации
10. Гарантии прав профсоюзных организаций и членов Профсоюза
11. Контроль за выполнением Соглашения

## *Проблематика социально-трудовых отношений в высшей школе*

1. Недостатки системы эффективного контракта (далее - ЭК)
2. Заключение трудовых договоров с работниками из числа ППС на короткие сроки действия
3. Высокая учебная загруженность преподавателей
4. Отсутствие отраслевых норм труда как по учебной работе, так и по иным видам работ
5. Проблемы оплаты труда: низкие размеры и необоснованная дифференциация; переход на Примерное положение
6. Проблемы перевода работников на дистанционный режим
7. Проблемы взаимодействия первичек и руководства вузов
8. и др.



## Раздел 1. Общие положения

1.4.1. В целях реализации договорного регулирования социально-трудовых отношений в образовательных организациях высшего образования **заключаются коллективные договоры** в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации. <...>

- *КД становится обязательным локальным нормативным актом организации в рамках договоренностей между Минобрнауки и Профсоюзом*



КС  
П

## Раздел 1. Общие положения

### 1.4.1. <...>

В установленном сторонами порядке (приложение № 1 к Соглашению) **осуществляется анализ коллективных договоров** в целях проведения совместной работы, направленной на повышение качества договорного регулирования социально-трудовых отношений в сфере образования.

- *К сожалению, в пятой части п. 1.4.1. не удалось закрепить процедуру «ведомственная регистрация».*



КС  
П

## Раздел 2. Обязательства представителей сторон Соглашения

### 2.2. Минобрнауки России: <...>

#### 2.2.5. Предоставляет Профсоюзу по его запросам информацию о

- численности и составе работников образовательных организаций высшего образования,
- системах оплаты труда,
- **размерах средней заработной платы по категориям персонала,**
- о соотношениях средств в процентном соотношении, направляемых непосредственно на установление размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников,
- **о соотношении заработной платы руководителей** образовательных организаций высшего образования и среднего уровня заработной платы работников, <...>
- **о соотношении численности «студент: преподаватель»** по организациям,
- другую необходимую информацию по социально-трудовым вопросам.
  - ...



КС  
П

## Раздел 3. Развитие социального партнерства и участие профсоюзных органов в управлении организациями

3.1. В целях развития социального партнерства стороны обязуются:

<...>

3.1.8. Обеспечивать **при разработке** локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, в том числе при установлении либо изменении условий, норм и оплаты труда, **непосредственное участие представителей соответствующего выборного профсоюзного органа.**

- *Ранее указания на непосредственное участие представителей профсоюза при разработке ЛНА не было*



КС  
П

## Раздел 3. Развитие социального партнерства и участие профсоюзных органов в управлении организациями

3.2. Минобрнауки России обязуется: <...>

3.2.2. Способствовать реализации положений части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения права представителей выборного органа первичной профсоюзной организации (**председателя профсоюзной организации или другого представителя, делегированного выборным органом**) участвовать в работе коллегиальных органов управления образовательных организаций высшего образования, к которым относятся общее собрание (**конференция**) работников и обучающихся образовательной организации высшего образования, **ученый совет**.

- *Ранее не было упоминания кто является представителем и указания на конкретные органы управления (конференция, совет)*



КС  
П

3.3. Стороны договорились совместно при разработке предложений

по совершенствованию **целевых показателей эффективности деятельности образовательных организаций** высшего образования, в том числе в целях осуществления рейтинга образовательных организаций высшего образования, подведомственных Минобрнауки России, учесть в числе критериев перечень показателей, характеризующих **эффективность социального партнерства и коллективно-договорного регулирования** социально-трудовых отношений.

- ...



3.3. <...>

Стороны считают целесообразным включение в состав **показателей оценки эффективности деятельности руководителей** образовательных организаций высшего образования показателя, характеризующего **полноту выполнения** образовательной организацией высшего образования положений **Соглашения** при заключении коллективных договоров.

- *Ранее такое положение отсутствовало*





3.12. Минобрнауки России и Профсоюз договорились о внесении **изменений и дополнений в уставы** образовательных организаций высшего образования в части **обеспечения делегирования представителей соответствующего выборного органа** первичной профсоюзной организации для их участия в работе коллегиальных органов управления организацией и комиссиях, осуществляющих избрание по конкурсу на должности профессорско-преподавательского состава, и для проведения аттестации работников.

- *Новый пункт, особенно значимый для ряда профсоюзных организаций, которым не обеспечено право участия в работе коллегиальных органов управления ООВО*



## Предварительный анализ мониторинга сроков трудовых договоров научно-педагогического персонала (ППС, НР) по стоянию на 1 октября 2019 г.



В мониторинге приняли участие 246 образовательных организаций высшего образования.  
9 % организаций заключают трудовой договор со сроком не менее двух лет.

Образовательные организации высшего образования (246)	Всего трудовых договоров 136 756 (включая совместительство), из них:		
	Трудовой договор заключен до 1 года	3 238	2%
	Трудовой договор заключен на 1 год	24 563	18%
	Трудовой договор заключен на 2 года	21 798	16%
	Трудовой договор заключен на 3 года	30 401	22%
	Трудовой договор заключен на 4 года	7 627	6%
	Трудовой договор заключен на 5 лет	44 114	32%
	Трудовой договор заключен на неопределенный срок	5 015	4%

## Раздел 4. Трудовые отношения

4.4. Минобрнауки России и Профсоюз <...> считают целесообразным **введение в массовую практику** образовательных организаций высшего образования заключение трудовых договоров **на неопределённый срок** с педагогическими работниками из числа профессорско-преподавательского состава. **Если трудовой договор не может быть заключен на неопределенный срок**, то в случае избрания работника по конкурсу на замещение ранее занимаемой им по срочному трудовому договору должности педагогического работника, относящегося к профессорско-преподавательскому составу по основному месту работы, и при наличии согласия работника трудовой договор следует заключать **на срок не менее трех лет.**



КС  
П

4.5. Стороны считают, что **в состав коллегиальных органов**, осуществляющих проведение **конкурса** на замещение должностей педагогических работников, проведения **аттестации** работников, занимающих должности педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, **в обязательном порядке входят делегированные представители выборного органа первичной профсоюзной организации работников.**

- *Обязательность участия представителей как в органах, проводящих аттестацию ППС (ст. 82 ТК РФ) и проведение конкурса (приказ МОН №749)*



## Раздел 4. Трудовые отношения

4.7. ... К педагогическим и иным работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, **не должна применяться часть седьмая статьи 312.9 ТК РФ, относящая ко времени простоя** по причинам, не зависящим от работодателя и работника, с оплатой согласно положениям статьи 157 ТК РФ время, когда работник не выполняет непосредственно свою трудовую функцию, если специфика работы, выполняемой работником на стационарном рабочем месте, не позволяет осуществить его временный перевод на дистанционную работу по инициативе работодателя либо работодатель не может обеспечить работника необходимыми ... средствами.

• *Если работника нельзя ни оставить на рабочем месте, ни перевести на дистанционный режим, то в состоянии простоя (с оплатой 2/3 среднего заработка) его также нельзя перевести*



КС  
П

5.3. При разработке и утверждении в образовательных организациях высшего образования **показателей и критериев эффективности работы** в целях осуществления стимулирования качественного труда работников учитываются следующие **основные принципы**:

...

условия, показатели и критерии эффективности «эффективного контракта» **не должны повышать квалификационные требования** к работникам в сравнении с установленными действующими нормативными актами и **расширять его должностные обязанности**;

результаты применения показателей и критериев эффективности работы **не могут быть основанием для уменьшения срока трудового договора**, применения к работнику



5.11.4. Рекомендовать работодателям при заключении дополнительного соглашения к трудовому договору с работником образовательных организаций высшего образования, состоящим в трудовых отношениях с работодателем, в котором конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности его деятельности в зависимости от результатов труда, а также меры социальной поддержки («эффективный контракт»), исходить из того, что **такое соглашение может быть заключено при условии добровольного согласия работника**, наличия разработанных показателей и критериев оценки эффективности труда работника, а достижение таких показателей и критериев осуществляется в рамках установленной федеральным законодательством продолжительности рабочего времени.



5.3.

...

Стороны в целях реализации основных принципов, указанных в настоящем пункте, совместно **разрабатывают методические рекомендации по вопросам разработки и реализации системы «эффективного контракта»** в образовательных организациях высшего образования..





*Проект*

Приложение  
к приказу Минобрнауки России  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ  
МИНИСТЕРСТВУ НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОКАЗАТЕЛЕЙ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ  
РАБОТНИКОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ПРОФЕССОРСКО-  
ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКОМУ СОСТАВУ**

1. Методические рекомендации по разработке образовательными организациями высшего образования, подведомственными Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, показателей эффективности деятельности педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу (далее – методические рекомендации), разработаны в соответствии с приказом Минтруда России от 26 апреля 2013 г. № 167н «Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта» приказом Минобрнауки России от 1 февраля 2021 г. № 71 «Об утверждении Примерного положения

## Раздел 5. Оплата труда

5.15. Стороны не позднее одного года с начала действия Соглашения разрабатывают и утверждают **Примерное положение об оплате труда работников образовательной организации высшего образования** (далее – Примерное положение), предусматривающее в том числе минимальные размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы по профессиональным квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп (далее – Минимальные оклады), которые являются приложением к Примерному положению. **Минимальные оклады индексируются ежегодно в порядке, определяемом Сторонами Соглашения.** Образовательная организация высшего образования применяет Примерное положение при разработке Положения об оплате труда соответствующей образовательной организацией высшего образования. **Размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы по квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп организации не могут быть ниже размеров Минимальных окладов, предусмотренных в Примерном положении по соответствующим квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп.**



КС  
П

## Раздел 6. Рабочее время и время отдыха

Стороны при регулировании вопросов рабочего времени и времени отдыха исходят из того, что:

6.1....

Установление локальным нормативным актом организации дифференциацию верхнего предела учебной нагрузки по должностям, отнесенным к профессорско-преподавательскому составу. Целесообразно устанавливать **верхний предел учебной нагрузки по должности доцента не более 850 часов в год, а по должности профессора - не более 800 часов.**



КС  
П

6.2. Режим рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных организаций высшего образования определяется правилами внутреннего трудового распорядка.

Работодатели и первичные профсоюзные организации обеспечивают разработку правил внутреннего трудового распорядка <...> , предусматривая в них в том числе:

...

осуществление расчета норм времени педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, **принимая**

**1 академический час учебной нагрузки за 1 астрономический час рабочего времени.**

- *Условие сохранилось из Отраслевого соглашения на 2018-2020*



7.2. Минобрнауки России способствует деятельности работодателей

и их представителей, которые в соответствии с требованиями законодательства: <...>

7.2.9. Обеспечивают условия для осуществления уполномоченными лицами по охране труда профсоюзного контроля за соблюдением норм и правил по охране труда. Предусматривают в коллективных договорах и соглашениях предоставление оплачиваемого рабочего времени **уполномоченным по охране труда** для выполнения возложенных на них обязанностей **и надбавки к заработной плате в размере не менее 40 процентов должностного оклада** по занимаемой должности, а также выделение средств на обучение уполномоченных по охране труда.



Профсоюз <...>

7.3.5. Обеспечивает реализацию **права работника на сохранение** за ним места работы (должности) и **среднего заработка** на время приостановки работ в образовательных организациях высшего образования либо непосредственно на рабочем месте **вследствие нарушения законодательства об охране труда**, нормативных требований по охране труда не по вине работника, а также:<...>

- простой по указанным причинам согласно ст. 220 ТК РФ оплачивается работодателем в соответствии с Трудовым Кодексом, т. е. по нормам, определенным в ст. 157 ТК РФ. А это означает - в размере **не менее двух третей** "средней заработной платы" работника



## *Раздел 8. Содействие занятости, повышение квалификации и закрепление профессиональных кадров*

8.3. Стороны совместно:<...>

8.5.3. ...участвовать в организации и проведении Всероссийского конкурса «**Лучший коллективный договор**», Всероссийского семинара-совещания председателей первичных профсоюзных организаций работников вузов, представителей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, курирующих вопросы профессионального образования, Всероссийского конкурса «**Лучший молодой преподаватель**», Всероссийского конкурса «**Профессор года**», «**Доцент года**» и других профессиональных конкурсов.



КС  
П

9.9. **Минобрнауки** России в целях улучшения жилищных условий молодых ученых **осуществляет выдачу государственных жилищных сертификатов на приобретение жилых помещений** (далее - сертификат) **молодым ученым из числа научных и педагогических работников образовательных организаций высшего образования**, в соответствии с пунктом 5 Правил предоставления молодым ученым социальных выплат на приобретение жилых помещений в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых ученых ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильём и оплате жилищно-коммунальных услуг» и на основании приказа Минобрнауки России от 3 декабря 2018 г. № 69н «О некоторых вопросах предоставления молодым ученым организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования



*Раздел 10. Гарантии прав профсоюзных организаций и членов  
Профсоюза*

10.3.4. Стороны согласились, что **членам выборных профсоюзных органов**, не освобожденным от основной работы в образовательных организациях высшего образования, занимающим должности профессорско-преподавательского состава, на условиях, определенных в коллективном договоре, **учебная нагрузка устанавливается в объеме ниже средней учебной нагрузки, предусмотренной по структурному подразделению не менее чем на 10 %.**



КС  
П

## Раздел 11. Контроль за выполнением Соглашения

11.2. Стороны ежегодно разрабатывают и утверждают **план мероприятий по выполнению Соглашения** с указанием конкретных сроков и ответственных лиц. **Мероприятия плана включаются в соответствующие разделы планов работы Минобрнауки России и Профсоюза на предстоящий год**

- *вторая часть статьи – новация по сравнению с ОС 2012-2020*



КС  
П



КС  
П

Спасибо за внимание!