

ДИСЦИПЛИНА

«ИСТОРИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И ТАМОЖЕННОЙ  
ПОЛИТИКИ РОССИИ»

**ТЕМА № 1-4: «Торговля и таможенная служба  
в Русском государстве (IX—XVIII вв.)»**

# УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Торговля и таможенное обложение в Древней Руси в IX—начале XIII вв.
2. Русское торговое и таможенное право в XIII – первой половине XVII в.
3. Таможенные платежи в XIII – первой половине XVII в.
4. Таможенная реформа царя Алексея Михайловича и развитие таможенного дела во второй половине XVII в. – начале XVIII в.

**1 учебный вопрос:**

**Торговля и таможенное обложение в Древней Руси в IX—начале XIII вв.**

Первая книга по истории таможенной политики Российского государства вышла в Санкт-Петербурге в 1886 году (**Лодыженский К.Н.** «История русского таможенного тарифа»). В ней проводилось систематическое исследование таможенной политики России, начиная со сборов, взимаемых с товаров, в Древней Руси.

На сегодняшний день исторические аспекты становления и развития различных этапов таможенного дела и таможенного законодательства получили отражение в научных трудах таких авторов, как **Д.И.Менделеев, Е.Осокин, Н.Н. Шапошников, А.И.Потяев, Л.Н.Марков, Ю.Г. Кисловский, А.Н.Козырин.**



**Исследование К.Н. Лодыженского** было первым систематическим исследованием истории таможенной политики России, начиная с первого таможенного тарифа - Новоторгового устава 1667 г. Автор сделал достоянием науки множество документов и фактов, важных для понимания движущих сил и мотивов, стоящих за тем или иным изменением тарифа. С 1724 г. по середину XIX в. было произведено 15 полных пересмотров тарифа и 45 частичных. За каждым из них стояла та или иная политика

Возникновение таможенного дела восходит к древнейшим временам российской истории и существует не менее тысячи лет .

Считается общепризнанным, что история таможенного дела в России ведет свое начало со времен Древней Руси и напрямую связана с появлением торгового обмена и зарождением товарного хозяйства.

В то же время, обращаясь к договорам, заключенным князем Олегом с греками в 907 и 911 годах, видно, что такие элементы таможенного дела, как взимание таможенных пошлин и порядок таможенного обложения, существовали на Руси и до принятия христианства. Следовательно, можно предположить, что становление таможенного дела и соответственно организационные и правовые предпосылки формирования первичных элементов правового режима его обеспечения берут свое начало еще до принятия христианства на Руси .

Кроме того, на Руси взимали торговый сбор (мыт или мыто) за провоз товаров через заставы, пользование местом, отведенным для торга, за аренду торговых площадей либо за покровительство, оказываемое купцам и иным торговым людям .

В IX в. на территории восточных славян складывается единое крупное Древнерусское государство с центром в г. Киеве.

Во второй половине IX в. под властью Киева объединились два крупнейших славянских государства — Киевское и Новгородское. Позднее киевскому князю подчинились все основные восточнославянские земли.

Киевское государство, образовавшись в IX в., просуществовало до середины XII в. В этот период времени русские торговые корабли плавали по Черному и Каспийскому морям. Новгород стал крупнейшим торговым центром Европы.

По рассказу летописи, Князь Олег в 882 г. объединил Киев и Новгород, перенеся столицу в Киев.

С учетом того, что во главе Древнерусского государства стоял великий князь, то его функции заключались не только в организации вооруженных сил, командовании ими, но и в сборе дани и налаживании внешней торговли.

Таким образом, период конца VIII-XI веков можно считать первым историческим этапом возникновения общих контуров правовых и организационных основ административно-правового режима обеспечения таможенного дела.

Следующим этапом в становлении и развитии элементов таможенного режима являются XII-XIII века. В это время произошел распад Киевской Руси на отдельные княжества и последовало появление границ между ними, на которых стали возникать таможенные заставы, представлявшие собой прообраз современных пунктов пропуска через таможенную границу, а правители новых княжеств в целях личного обогащения вводили собственные правила взимания таможенных пошлин при перемещении товаров.



Развивалась и внутренняя торговля. Начинают появляться первые элементы таможенного дела — торговые пошлины, распространенным видом которых было мыто. Слово «мыт» (мыто) означало место, где останавливались возы и суда, впоследствии оно получило значение пошлины, собираемой с груженного товарами сухопутного и водного транспорта. В IX в. во времена существования торгового пути «из варяг в греки» русские при сбыте своих товаров в городах, расположенных по берегам Средиземного моря, платили десятину — торговую пошлину — византийскому императору в размере десятой части проданного товара. Однако, совершив свой знаменитый поход на Царьград в 907 г., киевский князь Олег на правах сильного вынудил византийских императоров Льва и Александра предоставить русским выгодные условия пребывания и торговли, в том числе и право свободно торговать в Константинополе, не платя за это никакой пошлины. И, как записано в Лаврентьевской летописи ***«И да творят куплю яко ж им надобе не платячи мыта ни в чем же».***

Князь Олег в 907 г., осадив Царьград, направил к византийским правителям своих послов для заключения договора. Он потребовал для русских купцов значительных льгот:

- уплатить дань (на две тысячи кораблей по 12 гривен на уключину и др.);
  - снятия ограничений на торговлю;
  - освобождения от уплаты торговых пошлин (мыта);
  - снабжения купцов продовольствием (месячное) на время пребывания на торгах в Царьграде;
- получения необходимых продуктов и снаряжения на обратную дорогу и др.

Византия пошла на эти уступки, но она потребовала включить в договор условия, которые ограничивали русских купцов:

обязательная регистрация;

ограничение числа купцов (не более 50);

определенное место торга — в предместье города;

вход в город разрешался только в сопровождении представителя администрации и только через определенные ворота.

## **Договор Руси с Византией 944 г.**

В 944 г. был заключен договор, в котором устанавливались правила для торговых людей и особенности контроля над приезжавшими в Царьград русскими послами и торговцами.

Согласно заключенному договору Руси с Византией 944 г. были приняты такие условия: «А великий князь русский и его бояре пусть посылают в Грецию к великим царям греческим (столько) кораблей со своими послами и купцами, сколько захотят. Если (раньше) было постановлено, чтобы послы приносили золотые печати, а купцы — серебряные, то теперь повелел Ваш князь посылать грамоты к нашему царскому величеству; посылаемые ими (т. е. русскими) послы и гости пусть приносят грамоту, где будет написано так: «послал столько-то кораблей», — чтобы из таких (грамот) узнали и мы, что приходят они с мирными намерениями. Если же придут без грамоты и окажутся в наших руках, то нам следует задержать (их до тех пор), пока не возвестим Вашему князю; если же (они) не дадут себя задержать и будут сопротивляться, то (если будут убиты) пусть не взыщется Вашим князем смерть их; если же, убежав, придут на Русь, то напишем мы Вашему князю — и пусть делают (с ними), что хотят.

Если явятся русские не для торговли, то пусть не взимают месячное. И пусть запретит (русский) князь своим послам и (вообще) прибывающим сюда русским творить бесчинство в наших селах и в нашей стране. Пусть прибывающие (сюда) обитают вблизи монастыря святого Мамонта; и когда наше царское величество пришлет (к ним кого-либо), кто перепишет их имена, то пусть тогда (только) они возьмут полагающееся им месячное — сперва (пришедшие) из Киева, затем из Чернигова и Переяславля. И пусть входят в город только через одни ворота в сопровождении царского чиновника, безоружными, человек по 50, и пусть торгуют, сколько им нужно, и выходят назад, а царский чиновник пусть их охраняет. Если же кто-либо из русских или из греков совершит беззаконие, пусть тот (чиновник) рассудит их. Когда же русские входят в город, то пусть не совершают бесчинств, — пусть они не имеют права купить драгоценных тканей больше, чем на 50 золотников (каждый). И если кто купит что-нибудь из тех тканей, то пусть покажет (их) царскому чиновнику, а тот, наложив печать, отдаст их ему. И отправляющиеся отсюда русские пусть взимают от нас, по мере надобности, пищу на дорогу и что нужно (для обеспечения) людей, как было установлено раньше, и пусть возвратятся невредимыми в свою страну, а у святого Мамонта зимовать (они) не имеют права»

## ***Таким образом, согласно условиям договора Руси с Византией 944***

***г.:***

- вводился строгий контроль над приезжими;
- требовалась специальная грамота от великого князя русского, в которой перечислялись бы все прибывшие;
- без специальной грамоты русские должны были быть задержаны, а в случае сопротивления могли быть убиты;
- русским купцам предоставлялось продовольствие для обратного пути на родину;
- при необходимости русским купцам должны быть предоставлены и ладьи (транспортные средства);
- передвижения русских купцов должны быть ограничены, т. е. они поселялись в предместье и могли появляться в Царьграде только без оружия и в количестве не более 50 человек в сопровождении императорского чиновника;
- срок пребывания русских купцов ограничивался шестью месяцами;
- приобретаемые товары в Византии русские купцы должны были предъявить византийским чиновникам для их клеймения и взимания с них торговых пошлин.

Из летописных и законодательных источников известно, что на Руси взимали «мыто» - торговую и провозную пошлину, за провоз товара через внешние или внутренние мытные заставы.

Сборщики мытных пошлин были, как правило, членами княжеской дружины, и именовались «мытниками», «мытоимцами», «мытарями».

В Древней Руси таможенные пошлины делились на проезжие и торговые. За провоз товаров через внешние или внутренние заставы взимался мыт («сухой» - за провоз товаров по суше, «водяной» - за провоз по воде). За право торговли взимался «замыт», за наем амбара - «амбарное», за представление товара на заставу - «явка», за найм торгового места на гостином дворе - «гостиное», а также взимались и другие таможенные сборы. Существовали «роговая» и «привязная» пошлины - за привязывание скота в месте торговли; «узольцовое» - за обвязку товара с приложением таможенных печатей в качестве гарантии продажи его только в местах, где установлены мытные знаки. Сборщика мытных пошлин и сборов называли «мытник», а места взимания мыта - «мытницей». Мытницы находились либо при монастырях, либо в непосредственной близости от них. Мытная служба была негосударственной, безвозмездной и почетной.

В период феодальной раздробленности на Руси в XII – начале XIII веков, в связи с ростом числа княжений и внутренних границ между ними, мыто становится одной из самых доходных внутренних торговых пошлин наряду с «гостиным», «перевозом», «пятном», «весом», «пудом», «померным», «уроками», «полюдьем», «торговой десятиной». Одно из самых ранних упоминаний о внутренней провозной пошлине содержится в Уставной и жалованной грамоте смоленского князя Ростислава Мстиславича (1132-1150 годы) и в договоре Смоленска с Ригой и Готским берегом 1229 года.

**Основными нормативными правовыми актами**, закреплявшими правила перемещения товаров через таможенную границу, порядок таможенного обложения и устанавливавшими санкции за уклонение от таможенного обложения, в то время являлись **уставные грамоты, издававшиеся великими князьями**. В этот период начинают проявляться первичные признаки такой составной части административно-правового режима обеспечения таможенного дела, как правовой режим таможенной границы. Однако вести речь об общих контурах административно-правового режима обеспечения таможенного дела в это время можно лишь с определенной долей условности.

В период завоевания Древней Руси Золотой Ордой в русском языке появилось тюркское слово «тамга», означающее клеймо, тавро, печать. Выдача ханских ярлыков с печатью сопровождалась взиманием пошлины, которая также называлась тамгой. Место на ярмарке, рынке, где взимали тамгу, то есть «тамжили» товар, стало называться таможней, а лицо, взимавшее тамгу, - таможенником.





К этому времени в связи с усилением таможенных сборов в удельных княжествах и отсутствием единых пошлин усиливается стремление торговых людей к незаконному провозу товаров. В этот период времени складывается система наказаний за незаконный провоз товаров и незаконную торговлю таким товаром. Промыта – уклонение от уплаты мыта – наказывалась штрафом, а лицо, совершившее это деяние, наказывалось кнутом. Промыт – наказание за неуплату мыта – составлял сумму в размере двух пошлин. Заповедью назывались пеня за неуплату пошлины при продаже или покупке лошади и штраф, взимаемый с купцов за складирование товара в домах частных лиц, помимо гостиного двора. Величина заповеди составляла 2 рубля (рубель шел государству, второй – таможенникам). **Протаможы** – штраф за тайный провоз товара без уплаты пошлины и за неявку его в таможенню. **Протамга** – пеня за неявку товара в таможенню.

В период феодальной раздробленности Русского государства внешнеторговая деятельность осуществлялась на основе договорных или духовных грамот великих и удельных князей, которые заключались между отдельными княжествами и городами (свободными городами Новгород, Псков, Смоленск и др.).

Оплотом развития предпринимательства на Руси были города, вокруг которых появлялись торговые и промышленные поселения. «Русские купцы в ноябре отправлялись в глубь страны, чтобы распродать византийские товары и скупить товары для зарубежной торговли на следующий год» .

В княжествах не существовало единой системы пошлин. Ставки устанавливались князем единолично и зависели от ряда обстоятельств.

Однако подобные меры нельзя рассматривать как последовательную таможенную политику Древнерусского государства. Единая таможенная политика начала складываться позже, после образования централизованного Московского государства в XVI веке.

**2 учебный вопрос:**

**Русское торговое и таможенное право  
в XIII – первой половине XVII в.**

## ***Общее развитие таможенного дела в Московском государстве***

В Московском государстве возникает таможенное законодательство при Ярославе Мудром, которое нашло свое воплощение в «Русской правде» (который является древнейшим сводом русского феодального права), а также в других исторических документах.

Появляются элементы таможенного дела, такие, как торговые пошлины. Следует различать пошлины **провозные**, взимающиеся за провоз товара к месту торга, и **торговые**, которыми облагалась собственно купля-продажа.

**На Руси древнейшая провозная пошлина называлась мытом.**

Слово «мыт» (мыто) означало место, где останавливались возы и суда, впоследствии оно получило значение пошлины, собираемой с груженного товарами сухопутного и водного транспорта

Мытники собирали пошлину на мытных заставах по проезжим дорогам и особенно на мостах и переправах через реки, бывшие в древности главными торговыми путями, а также в местах, где производилась торговля. Мыт собирали с возов или судов, нагруженных товаром, который везли на продажу, — «а мыта с воза по денге»; его брали также с едущих верхом — «а с пешехода мыта нет». Мыт налагался только на торговых людей — «а поедет без торговли, ино с того мыта нет и пошлин».

**Денга (деньга)** — русская серебряная монета, вошедшая в обращение в конце XIII в. Разные удельные княжества чеканили свои денги. 200 московских денег составляли рубль. С начала XVI в. 2 денги равнялись 1 копейке. Половина денги называлась полушкой.

В письменных источниках XIV в. упоминаются мыта в Рязани, Твери, Костроме, Москве и городах Московского княжества — Можайске, Коломне, Звенигороде, Дмитрове, из документов известно о существовании еще более древних мытов: в XIII в. — в Суздальской земле, в XII в. — в Смоленской и Киевской, встречаются также мыта по волостям, селам и слободам.

На протяжении XV—XVI вв. Московская Русь в экономическом отношении представляла собой сеть еще недостаточно связанных между собой рынков. Естественно, что отдельные территории, бывшие в недалеком прошлом самостоятельными удельными княжествами, во многом сохраняли атрибуты прежней независимости. В частности, границы между русскими княжествами, хотя и объединенными с определенного времени политически в единое государство, с точки зрения свободы перемещения товаров и людей долгое время имели характер межгосударственных с присущими им таможенными ограничениями.

Наиболее древним княжеством на Ярославской земле было образовавшееся в результате распада Киевской Руси Ростово-Суздальское княжество, включавшее в себя и территорию современной Ярославской области. В начале XIII в. оно распалось, и на его месте образовалось несколько более мелких княжеств, в том числе Ростовское, Угличское и Костромское. Ярославское удельное княжество существовало с 1218 г., когда в княжение вступил внук Всеволода Большое Гнездо князь Всеволод Константинович.

На протяжении более чем двух веков первоначальная территория Ярославского княжества дробилась на многочисленные уделы все более мелких размеров. Княжества делились тогда на города с уездами и волости, объединявшие деревни, села и погосты. В середине XV в. ярославские князья признали верховенство московских, и Ярославское княжество стало частью Московского государства, образовав его Ярославский уезд. В 1463 г. в Ярославль был назначен великокняжеский наместник.

С середины XVI в. в русской торговле начинается новый период. Развиваются новые торговые отношения.

Особенность русской торговли в этот период состояла в том, что, с одной стороны, государство располагало огромными сырьевыми запасами, с другой, отсутствовала даже скудная промышленность. В стране была слабо развита сеть дорог, не было людей опытных в ведении торговли, т. е. купцов, следовательно, привлекаются иностранные купцы, развиваются внешнеторговые отношения.

Особенность торговли во второй половине XVII в. состояла в том, что государство стремилось к совершенствованию таможенного законодательства, к защите национальных интересов России в торговле через таможенный механизм, и в первую очередь через тарифы.

В середине XVII в. в России объективно назревали таможенные реформы. К началу XVII в. система пошлин в Московском государстве представляла, по мнению исследователей таможенного дела, «механический конгломерат долголетних исторических напластований».

В XVII в. внешняя торговля России значительно отставала от западных стран.

Начинают развиваться и укрепляться таможенные органы и структуры. В XVII в. таможни имелись во всех городах и местечках, а в больших городах их было по нескольку. История свидетельствует, что в Москве имелись Большая таможня, Померная изба, где взимались пошлины с хлебных



В России складывается два способа укомплектования таможен и, соответственно, сбора пошлин.

**Первый, так называемый «верный» способ**, когда к выполнению обязанностей на таможне привлекались представители купечества, посадских людей и уездных крестьян. Таможенные головы избирались на один год.

**Второй способ управления таможнями и сбора пошлин — сдача таможен на откуп.** Суть этого способа состояла в том, что заинтересованное лицо вносило в государственную казну определенную сумму денег, не меньшую, чем средний сбор таможенной пошлины за прошедший год, и собирало пошлины в свою пользу.

## **Провозные торговые пошлины. Торговые пошлины, которыми облагалась купля-продажа**

В XVII в. в России еще не было централизованного органа управления таможнями. Он начал складываться лишь к концу столетия.

К началу XVIII в. таможенная система в Российском государстве отвечала потребностям внешней торговли и решению задач налоговой политики.

Процесс совершенствования таможенного дела в Московском государстве шел медленно.

К началу XVIII в. в Московском государстве законодательно была закреплена единая тарифная система пошлин, которая способствовала более организованному сбору таможенных доходов.

В период царствования Алексея Михайловича было сделано очень много для развития таможенного дела в России благодаря серии последовательно проведенных экономических и правовых реформ.

**Первым важным шагом** в этом направлении стало принятие Торгового устава 1653 года. Прежде всего, данным документом вместо многочисленных и разнообразных российских таможенных сборов (а их насчитывалось к тому времени порядка нескольких десятков) вводится единая рублевая пошлина, равная 5% с рубля цены товара. Исключение составляла лишь соль, для которой пошлина устанавливалась в размере 10% от цены, а также особые сборы взимались с рыбы и пушнины. **Во-вторых,** внешние таможенные пошлины были отграничены от внутренних. И, **наконец, третий момент** заключался в отмене льгот и привилегий для иностранных торговцев, которые уравнивались в правах с русскими купцами.

На основе Торгового устава в апреле 1654 г. была составлена уставная грамота, запрещающая взимать проезжие пошлины во владениях светских и духовных феодалов.

В 1667г. начальником Посольского приказа ставится А.Л. Нащокин. По его мнению, главный недостаток русской торговли был в том, что «русские люди в торговле слабы друг перед другом», неустойчивы, не привыкли действовать дружно и легко попадают в зависимость от иностранцев. Главные причины этой неустойчивости - недостаток капиталов, взаимное недоверие и отсутствие удобного кредита.

Кроме общих положений, изложенных в уставе, в России практиковалась выдача иностранным купцам в каждом конкретном случае специальных жалованных грамот на торги. Привилегиями в торговле пользовались армянские, бухарские, греческие и индийские купцы.

### ***Андрусовского перемирия 1667 г***

Сразу же после заключения., завершившего русско-польскую войну 1654-1667 гг., началась разработка нового таможенного законодательства.

Свои нововведения Нащокину удалось высказать в Новоторговом уставе

В 1649 г. было принято Соборное уложение в Москве Земским собором при царе Алексее Михайловиче. В нем систематизировано и обновлено все российское право, наметилось разделение норм по отраслям и институтам. Источниками Соборного уложения являлись судебники, указные книги приказов, царские указы, приговоры Боярской думы, решения Земских соборов, Стоглав, литовское и византийское право.

В Соборном уложении впервые в русском законодательстве закреплялся статус царя как наследственного монарха. С принятием Соборного уложения завершился процесс закрепощения крестьян, установлено право их бессрочного сыска и возвращения прежнему владельцу.

В Соборном уложении наметился процесс сближения правового статуса поместья и вотчины.

Было уточнено понятие преступления как «лихого дела». Выделены преступления против: православной веры и церкви, порядка управления и благочиния, личности, имущества и нравственности, а также государственные и должностные преступления.

Целями наказания были устрашение и возмездие, а также изоляция преступника от общества. Детализируются формы судебного процесса: состязательный (суд) и розыскной (розыск).

В Соборном уложении предусмотрены виды наказаний: смертная казнь, членовредительные и болезненные телесные наказания.

Соборным уложением 1649 г. от мытной пошлины освобождались и иноземцы.

Соборным уложением 1649 г. иностранцам запрещалось торговать внутри Московского государства, где бы то ни было, кроме Архангельска.

Порядок уплаты таможенных пошлин и система наказаний за уклонение от их уплаты были регламентированы в IX главе Соборного Уложения 1649 г. Изложенные в ст. 2 Уложения положения были направлены на борьбу с попытками незаконного провоза товаров, т. е. с контрабандой.

Уложением 1649 г. размер промыты был установлен в 5 рублей с человека; промытившийся также подлежал наказанию кнутом.

**3 учебный вопрос:**

**Таможенные платежи в XIII – первой  
половине XVII в.**



Новоторговый устав 1667 года стал первой в истории национального таможенного законодательства попыткой установить в таможенных целях таможенные режимы выпуска для свободного обращения, экспорта и перемещения товаров внутри страны.

Основным внутренним сбором была определена рублевая пошлина, с которой к этому времени окончательно слились ранее упраздненные «подужное, мыты, и сотое, и тридцатое, и десятое, свальное, складки, и повороты, и статейныя, и мостовое, и гостиное, и иные всякие статьи». Ее размер согласно Уставу оставлял 10 денег с рубля и 5 % с цены товара. Рублевая пошлина взималась лишь при том условии, когда, во-первых, товары предназначались для продажи, во-вторых, «когда они привозились в город или селение, где существовала таможня».

В Новоторговом Уставе предусматривалось увеличение торговых и проезжих пошлин, введение запретительных тарифов на ряд товаров, выдача иностранным купцам специальных жалованных грамот для получения права на торги, устанавливалась процедура таможенного контроля товаров. Так, кроме обязанности предъявлять все товары в таможенную службу, купцы должны были представить росписи (списки) провозимых товаров. В соответствии с представленными купцами росписями, товары тщательно досматривались, после чего составлялся особый документ «выпись», в котором отражались результаты досмотра и суммы начисленных пошлин. В качестве основного вида наказания за нарушение установленных Уставом запретов выступала конфискация товаров.

Акт 1667 г. придал определенную стройность прежней системе таможенных сборов. С его принятием завершилось разграничение внешних и внутренних пошлин: внешние таможенные пошлины оказались разделены на ввозные и отпускные, внутренние - на «рублевую» (она же доезжая и торговая), перекупную и сборы частного характера. Неудивительно, что еще в дореволюционной литературе Новоторговый устав получил оценку первого таможенного тарифа или первого таможенного устава России Смирнова А.А. Исторический опыт таможенного дела в России и проблема формирования современной торговой политики. М., 2006, с. 102.

Лодыженский К.Н. История русского таможенного тарифа. М., 2005, с. 79.

Новоторговый Устав, как и ранее принятые акты, был направлен на решение важнейших государственных задач: пополнение казны за счет взимаемых сборов, осуществление государственного контроля за торговой деятельностью и, прежде всего, в торговле с участием иностранцев. Эти задачи должны были быть разрешены в ходе деятельности специальных государственных органов, к числу которых относятся таможи. Основной целью таможенного контроля являлось обеспечение взыскания в казну таможенных пошлин.

Закрепление принципа национального предпочтения в торговле в Новоторговом уставе свидетельствует об оживлении протекционистской направленности экономической политики Московского правительства. Согласно этому документу, иностранцам разрешалось торговать в пограничных городах - Архангельске, Новгороде, Пскове и др. Проезжать с товарами вглубь страны они могли лишь после получения специального разрешения - грамоты о торгах. Пошлина на их товары повышалась в четыре раза. Заморские вина выделялись в особую категорию и облагались максимальной пошлиной - от 6 до 60 ефимков, так как считалось, что их ввоз составляет конкуренцию царскому «кабаку».

Ужесточение режима ввоза иностранных товаров способствовало расцвету контрабанды, носившей до этого случайный характер. Жестоко избивались и всенародно срамились контрабандисты табака. За кормчество - контрабандный ввоз спиртных напитков - не только били кнутом, но и отсекали руки и ноги.

Можно говорить о создании к концу XVII века в России довольно разветвленной и централизованной таможенной службы. Новоторговый устав содержал постановления относительно устройства таможен и исполнения таможенных обрядностей.

Значительный интерес представляют сохранившиеся таможенные книги Смоленска второй половины XVII века. Таможенные книги позволяют не только окунуться вглубь истории развития таможенных отношений, но и оценить значение Смоленска как крупного центра русской торговли с Западом и Востоком (по Днепру и Западной Двине), как опорного пункта Московского государства на западной границе. По ним мы можем судить об экономических связях Московского государства через Смоленск на путях Литвы и Польши, что, кстати, мало изучено, проследить торговые связи Смоленска и Смоленской области с другими внутренними русскими городами и областями. Записи в этих книгах (в виде журнала) велись день за днем круглый год (с 1 сентября по 31 августа).

Известное значение в уменьшении действительного торгового оборота имела контрабанда, отдельные очень редкие случаи которой зарегистрированы в таможенных книгах: *«У Смоленского мещанина Михаила Головкина в генваре в 29 числе объявилось не явленного товару в двух лавках: тафты струйчатой 10 арш., тафты кармазиновой 20 арш., да отласу кармазинового 10 арш., да осиновой 10 арш., замки кармазиновые 30 арш., кисеи полчетверти штуки, тафты алой 8 арш., 4 кидняка, 41 чет. пуху бобрового, 2 ожерелка, да 12 пар хрептов лисих, 12 пар горл лисих, цена всему товару 129 руб. с полтиной. И тот товар взят на великого государя».*

По книгам можно проследить процесс развития и становления таможенных отношений, определить структуру таможенных органов того периода истории.

К примеру, в 1636 году казанская таможня превысила сбор пошлин предыдущего года на 4271 руб., а астраханская на 4462 руб.

Таможенные головы ***П.Клишин и Д.Протопопов*** получили по серебряному ковшу весом в три гривенника, по 10 аршин атласа и по 40 соболей стоимостью 60 рублей.

Второй способ управления таможнями и сбора пошлин – сдача таможен на откуп. Суть этого способа состояла в том, что заинтересованное лицо вносило в государственную казну определённую сумму денег, но не меньшую, чем средний сбор таможенной пошлины за прошедший год, и собирало пошлины в свою пользу.

Управление таможнями в XVII веке осуществлялось пятью таможенными органами: Четверть, Разрядный приказ, Приказ большого прихода, Сибирский приказ и Приказ Казанского дворца. Эти органы издавали для подчиненных им городов приказы и распоряжения. В них же поступали таможенные сборы и отчёты о работе таможен.

В управлении таможен принимали участие и воеводы. Они осуществляли общий надзор за деятельностью таможни без права вмешательства в сбор пошлин.

До середины XVII века таможенные головы отчитывались перед воеводой о своей финансовой деятельности. Это порождало злоупотребления со стороны воевод, которые подчас брали на себя сбор пошлин, а иногда запускали руку в таможенный ларь.



Во второй половине XVII века, контрольные функции за деятельностью таможен постепенно переходят к таможенным головам, избранным посадским миром. В документах того времени говорится о том, что воеводам было запрещено «ведать» таможенных голов и целовальников, а обязанность смотреть за действиями таможенников возлагалась на посадских земских старост.

**ВЫВОД:** Новоторговый устав 1667 г. С точки зрения *является крупнейшим законодательным актом, определявшим нормы внешней и внутренней торговли России и подводившим определенный итог борьбе русских торговых людей за отечественный рынок.*

С точки зрения экономической политики Новоторговый устав представляет собой памятник политики меркантилизма. Все статьи устава, посвященные внешней торговле, проникнуты протекционизмом, который нашел выражение в системе пошлин, взимаемых с иностранных купцов.

**4 учебный вопрос:**

**Таможенная реформа царя  
Алексея Михайловича и развитие  
таможенного дела во 2-й половине XVII  
в. – начале XVIII в.**

Лишь в середине XVI века аппарат сбора пошлин был централизован, а таможенное обложение регламентировано.

В государстве постепенно складывается таможенное законодательство, совершенствуется правовые нормы, регулирующие продажу и перемещение товаров, ужесточаются финансовые сборы.

Примерно с середины XVI века аппарат по сбору пошлин был централизован, а таможенное обложение было регламентировано. Таможенники ставятся под покровительство центральной власти.

В период царствования Алексея Михайловича Романова (1645-1676 годы) завершилось становление новых институтов Московского государства, получила дальнейшее развитие законодательная база, была подготовлена, а затем проведена таможенная реформа.



К XVII—XVIII вв. в связи с увеличением таможенных сборов в удельных княжествах усиливается стремление торговых людей к незаконному провозу товаров. В это время складывается система штрафов и других наказаний за нарушение установленных правил провоза и продажи товаров. Наряду с таким штрафом, как «промыт» появляется «заповедь» — пеня за неуплату пошлины при продаже (покупке) лошади и др.

К моменту издания централизованного русского государства уже сложилась определенная система наказаний за нарушение порядка торговли и неуплату пошлин, штрафы отличались в различных удельных княжествах.

В этот исторический период контрабандная деятельность еще не носила массового характера, но гораздо позже, в XVI—XVII вв., этот запрещенный промысел начал процветать. Причин этому, как свидетельствуют исторические источники, несколько: началось формирование внутреннего всероссийского рынка, что привело к более активному росту производительных сил и развитию внешней торговли; выход на внешний рынок осуществлялся, как правило, через иностранцев, которые с середины XV в. получили льготные торговые грамоты.

Порядок уплаты таможенных пошлин и система наказаний за уклонение от их уплаты были регламентированы в IX главе Соборного Уложения 1649 г. Изложенные в ст. 2 Уложения положения были направлены на борьбу с попытками незаконного провоза товаров, т. е. с контрабандой. Развитие контрабанды произошло после отмены льгот на торговлю и установления высоких ставок пошлин с иноземных торговцев в соответствии с Новоторговым уставом 1667 г. Новоторговый Устав включал в себя постановления относительно видов и размеров как внешних, так и внутренних таможенных сборов, порядка устройства таможен <sup>1</sup> пр.

Первые таможенные пошлины на Руси взимались посредством «откупа» и «верным» способом.

Пошлины, взимаемые внутренними таможенями, взыскивались с товаров, привозившихся на продажу.

Предметы потребления, необходимые владельцу, пошлинами не облагались.

Впоследствии таможенная пошлина носила объективный характер и требовала

систематического учета. Недооценка аспекта объективности пошлины приводила к разрушительным последствиям.



Стремление собрать как можно больше доходов за счет таможенных пошлин имело не только положительную сторону (когда за счет таможенных пошлин пополняется казна), но и отрицательную, — появлялась контрабанда, ослабляющая экономику государства. Чем выше были пошлины, тем выше становились цены на ввозимые товары и одновременно контрабандным путем проникали товары по более низким ценам.

От проникновения на рынок более дешевых товаров государство проигрывало, так как казна недополучала свои денежные поступления.

**Основные цели взимания таможенных пошлин:** 1) экономическая цель; 2) финансовая (фискальная) цель, которая непосредственно связана с пополнением государственной казны.

Таможенные пошлины, взимаемые внутренними таможами, взыскивались с товаров, привозившихся на продажу. Предметы потребления, необходимые владельцу, пошлинами не облагались.

После объединения вокруг Москвы близлежащих княжеств к концу XV в. Русское государство укрепило внешнеполитические связи со многими государствами Западной Европы, с Турцией, с балканскими странами, что стало новым стимулом для развития экономических отношений России на мировой арене. Иван III, Василий III, а затем Иван IV как-то пытались упорядочить таможенные сборы. При этом пошлины с иностранцев в фискальных целях были самыми высокими. Дальнейшее развитие таможенная политика России получила в Новоторговом уставе 1667 г. Преследуя фискальные цели таможенного законодательства, самодержавие закрепило в нем идеи монетаризма, вследствие чего запрещался ввоз в Россию предметов роскоши и вывоз из страны драгоценных металлов и изделий из них. Пошлины стали взиматься золотыми монетами и ефимками.

**Ефимок** — это русское название европейской серебряной монеты (талера).

В условиях отсутствия национального производства серебра ефимки использовались в качестве сырья для чеканки русских денег и охотно приобретались казной

Внешняя торговля в России была развита слабо до XVIII столетия, ставшего для Российского государства веком интенсивной торговли.

Петр был сторонником политики меркантилизма, при которой главной задачей правительства считалось привлечение в страну возможно большего количества драгоценных металлов.

Правительство старается уменьшить ввоз и усилить вывоз товаров из государства. Такую политику Петр проводил не в силу понимания взаимосвязи хозяйственно-политических явлений, а потому что она способствовала накоплению средств для военных действий. В истории экономики со времен Петра остался афоризм «деньги — артерия войны», характеризующий меркантильную политику государства

Росла внешняя торговля России. В Россию ввозились сукно, вино, шелк, парфюмерия, пряности. Активизировалась торговля в портах Азовского моря — Мариуполе и Таганроге. Успешно велась торговля в бассейне Каспийского моря. В начале 70-х гг. XVIII в. главными портами на Каспии были Астрахань, Гурьев, Кизляр, Дербент, Баку, Низабад. С каждым годом рос товарооборот на западной границе. Всего в этом регионе привозилось товаров на сумму 10 млн рублей, вывозилось — на 30 млн рублей. Развитие внешней морской торговли приносило значительные доходы в казну и вызывало необходимость учредить новые таможни. Были также созданы таможни в Одессе, Севастополе, Херсоне, Николаеве, Очакове и других портах. Значительные суммы пошлины собирали таможни в Астрахани, Санкт-Петербурге. Поднялось значение таможен Иркутска и Кяхты, Оренбурга, через которые осуществлялись внешнеторговые связи со странами Востока.

Особенность внешней торговли в XVIII в. состояла в том, что товары в основном ввозились морскими путями. К началу XIX в. доля внешней торговли России составляла 3,7% всего мирового товарооборота.

В начале XVIII в. принимаются меры по защите экономических интересов России в связи с новыми взглядами на развитие страны и проведением крупных экономических мероприятий по созданию заводов, фабрик, мануфактур, расширяется внешняя торговля

Механизм регулирования экономики и торговли в этот период времени практически не функционировал, он решал в основном лишь задачи получения таможенных сборов. В России была проведена таможенная реформа, которая состояла в ликвидации внутренних таможенных органов и в рублевой пошлине. К середине XVIII в. таможенное дело становится централизованным и осуществляется на основе единой таможенной политики. Вторая половина XVIII в. характеризуется в основном фритредерскими тенденциями, которых придерживались правящие круги России. К концу XVII в. в России сложилась таможенная система, хотя ее структура не была стабильной. С конца XVII в. заведование таможнями осуществлялось таможенными бурмистрами. В 1720 г. их должностные обязанности перешли к оберцольнерам, поставленным на фиксированное денежное довольствие. Для успеха таможенных мероприятий правительство стремилось укрепить государственные границы. На Западе их охрана возлагалась на регулярные войска.

К концу царствования Петра I здесь существовало 15 крепостей, в том числе 11 морских (Петербург, Кронштадт, Шлиссельбург и др.) и 4 сухопутных: Псков, Великие Луки, Смоленск и Брянск. Между крепостями и впереди них была создана цепь форпостов.

Согласно указу 1723 г. на важных дорогах учреждались крепкие заставы; второстепенные дороги заваливались лесом или перекапывались рвами; у лиц, стремившихся миновать заставы стороной, изымались товары. Правительство стремится к централизации сборов таможенных доходов, а дворянство — под влиянием рыночных отношений — к изменениям во внутренней таможенной системе.

В 1715 г. была создана Коммерц-коллегия. В XVIII в. до отмены внутренних таможен существовало два способа укомплектования их состава служащими: за счет феодальной повинности в основном городского населения и по найму — в портовых и пограничных таможнях. Ведущую группу служащих составляли купцы, т. е. подготовленные в коммерческом деле люди. В связи с отменой внутренних таможен укомплектование таможен осуществлялось по найму. Особое место в торговой и таможенной политике государства занимал Крымский полуостров. После его присоединения к России в 1794 г., с учетом его уникальности для торговли, он стал играть особую роль во внешнеэкономических связях.



22 февраля 1784 г. выходит указ Екатерины II «Попечение о распространении торговли подданных наших и других с ними народов», который распространил все законодательные акты России на черноморскую торговлю. Этот указ и послужил основанием для формирования таможенных учреждений в Крыму. Расширяется торговля с народами Сибири, где к началу XVIII в. открылись таможни в Якутске, Иркутске и других городах. С развитием таможенного дела в Сибири совершенствовались и таможенные процедуры, унифицировались таможенные пошлины, кодифицировалось таможенное законодательство.

## **Институт фискалов**

Институт фискалов был введен в 1714 г. В обязанности фискалов входило наблюдение за исполнением регламентов и указов на местах, а также пресечение случаев взяточничества, казнокрадства.

## **Казенная монополия XVIII в.**

Казенная монополия — определенные товары, которые имело право ввозить и вывозить только само государство.

К казенным товарам XVIII в. относились: пенька, льняное семя, сало, воск, деготь, патока, икра и т. д.

В страну ввозились сукно, сахар, шелк, вино и другие товары.

В 1715 г. было решено отменить казенные монополии, касавшиеся внешней торговли.

В 1719 г. в ожидании мира со Швецией все заповедные товары отданы на свободную торговлю, за исключением поташа и смольчуга.

## Коммерц-коллегия

Коммерц-коллегия была создана в 1715 г. В состав коллегии предполагалось включить четырех дворян и 16 представителей из купечества. Филиалы коллегии (конторы) намечалось открыть в Ревеле, Риге, Пскове, Нарве, Архангельске и Астрахани. 31 января 1724 г. была утверждена инструкция, в которой изложены функции коллегии. Наряду с вопросами организации торговли в ней предусматривался порядок таможенных сборов и учреждение института таможенных служащих.

По регламенту Коммерц-коллегии 1719 г. ее ведению подлежали судебные дела купцов, касающиеся таможен (выгрузка и погрузка товаров, их хранение, утайка от досмотра и т. д.), и прочие дела, относящиеся к деятельности купечества. Следовательно, основной круг вопросов, сосредоточенных в коллегии, относился к внешней торговле и таможенному делу. В указанном регламенте определены штаты таможен и круг должностей.

Во главе таможен стояли директора из дворян. Из этого же сословия назначались вице-директора, комиссары таможен, оберцолнеры и другие должностные лица. В таможнях имелись инспектора, амбарные контролеры, стемпельмейстеры, вагмейстеры, досмотрщики. Таким образом, коллегия была укомплектована за счет представителей русского дворянства, таможенных служащих и иностранцев.

Основной круг вопросов, сосредоточенных в коллегии, относился к внешней торговле и таможенному делу. Наряду с обычным приемом на работу в таможню объявлялись и конкурсы. Это позволяло отобрать наиболее грамотных людей, имеющих опыт работы в торговле.

С 1731 г. в ведение Коммерц-коллегии был передан сбор пошлин, как в портовых и пограничных таможах, так и во внутренних. В 1800 г. она была разделена на семь экспедиций. Первая вела дела внешней торговли, а также представляла предложения об изменениях в таможенном тарифе и торговом уставе

## **Морской пошлинный устав 1731 г.**

Морской пошлинный устав был принят в 1731 г., регламентировал порядок захода иностранных судов в порты, что способствовало защите таможенных интересов на море и более успешной борьбе с контрабандой.

Все корабли, приходящие и уходящие, должны извещать о своем прибытии или убытии в таможне. В независимости от того, какой это корабль или судно, на этом судне (корабле) должен быть взят человек с таможни, а кто это не сделает, с того необходимо было брать штраф 50 ефимок.

Всякий корабельщик на приезде своем в гавань имел только 24 часа, с момента когда якорь бросит у порта, исключая шторм. Корабельщик должен был предоставить декларацию на собственном языке или дать объявление, в котором должно быть описано «название корабля, свое имя, и какой нации, и откуда приехал, и товары, груз своего корабля, кипы, тюки и ящики, и все прочее, что товаром называется и с чего пошлину брать принадлежит, складам, а не цифрами, описуя ж во оном номера и клейма и всякому товару, который выгрузить имеет и который в его корабле обретаются и кому имеют отданы быть, и при том о собственной своей провизии, или запасе, и оной манифест должен сочинить по силе коносаментов и других документов, каковы он или писарь его дал за своею рукою».



Выписанную декларацию должны принять и оставить у себя копию для записи в книгу, а подлинное объявление должно быть подписано досмотрщиком корабля таможни, в которой находился этот корабль. От корабля досмотрщику нельзя было отходить до того, пока данный корабль не будет полностью досмотрен.

Без объявления нельзя было ничего грузить, пока не был предоставлен досмотрщик с таможни.

Разгрузка и погрузка должна была быть осуществлена только в дневное время и в специальные часы: «тем товары грузить и выгружать днем; а именно, как по утру при восхождении солнечном с крепости из пушки выпалят, тогда вступать в работу и покидать, когда по захождении солнечном из пушки ж выпалят, а ночью никаких вещей и товаров не нагружать и не выгружать. А буде кто после вечерняго, а по утру прежде утренняго пушечнаго сигнала товары грузить и выгружать будут, хотя б и явленные, с них брать штрафа 50 ефимков; а досмотрщика, который стоит на корабле, наказывать на теле, дабы отнюдь такой в неуказных часах выгрузки и нагрузки чинить не допускал».

В случае если кто-либо заявлял в таможене одно название товара, а фактически имел другой товар, необходимо было брать пошлину «настоящую по достоинству того товара, какой явится по осмотру и фактуре».

В случае если один товар прятался в другой товар, чтобы не платить таможенной пошлины, этот товар конфисковывался. Обращалось внимание и на цену товара, так как уже в это время дорогой товар декларировался по низкой цене.

Нельзя было открывать и развязывать товар до объявления его в таможене и таможенного досмотра.

Таможенные пошлины должны были платить все с покупных и проданных товаров вне зависимости от «духовного и мирского чина, какого б звания ни были».

Сначала необходимо было оплатить таможенную пошлину, а только потом товар мог быть разгружен или погружен.

## ***Таможенный тариф 1724 г.***

31 января 1724 г. механизм регулирования начал действовать в соответствии с протекционистским тарифом. В нем было установлено, что если внутреннее производство какого-либо продукта достигает четвертой части количества этого товара, ввозимого из-за границы, то пошлины должны равняться четверти ценности его, если треть — пошлины должны составлять треть стоимости. Если же государство производит продукт в размере половины привоза, то пошлина составляла 50%. Если производство превышало привоз, то пошлина устанавливалась в размере трех четвертей стоимости ввозимого товара.

Тарифом предусматривалось наибольшее обложение в 75%. В соответствии с тарифом 1724 г. ввозимые железо, парусина, шелковые ткани, ленты, иглы, воск, сухие кожи облагались в 75% с цены, голландское полотно, бархат, золоченое и прядильное серебро — в 50%, шерстяные ткани, железное оружие — в 25% с цены.

На товары, не производившиеся в стране, в финансовых целях существовала умеренная пошлина от 10 до 4%; на математические и хирургические инструменты, а также на очки пошлина не начислялась.

На вывозимые из России товары существовала трехпроцентная пошлина, кроме промышленного сырья и полуфабрикатов, необходимых для российских фабрик (например, пряжа шерстяная и льняная), которые облагались запретительной пошлиной.

Этот тариф применялся сначала только в портах, а затем и на сухопутной польской границе. Для портов Балтийского моря остались в силе существовавшие тогда местные тарифы. Развитие торговли требовало усовершенствования таможенного дела в стране.

Таможенными сборами с 1718 г. управляла учрежденная Петром I Коммерц-коллегия. Для успеха таможенных мероприятий необходимо было укрепить границу. На Западе охрана границы была возложена на регулярные войска. Протекционистский тариф 1724 г. сдерживал внешнюю торговлю и ослаблял приток таможенных доходов. Кроме того, усилился контрабандный ввоз товаров. В результате сенатом было принято решение открыть доступ иностранным товарам. В 1725 и 1727 гг. тарифы на ряд товаров были снижены.

В торговле с Англией для большинства товаров устанавливался режим взаимного таможенного благоприятствования. Поступления от таможенных сборов возросли.

Протекционистский, покровительственный тариф 1724 г. просуществовал до 1731 г., когда был принят новый тариф

## *Таможенный тариф 1731 г.*

Согласно данному таможенному тарифу на товары, не производившиеся в стране, вводилась умеренная пошлина от 4 до 10%, на производившиеся — до 20%.

Тариф 1731 г. исключал возможность покровительственной системы.



## ***Таможенный тариф 1757 г.***

был ближе к фритредерскому, так как его таможенные пошлины составляли 5—8 копеек с рубля ефимками. Ценовое значение пошлин составляло 12,5—20% с цены товара. Кроме пошлин иностранные товары дополнительно облагались специальным налогом от 6 до 16%. Следовательно, пошлины составляли 18,5—36%.

Некоторые товары были обложены пошлинами в размере до 60—80%. На отпускные товары устанавливались небольшие пошлины.

## *Таможенный тариф 1766 г.*

С принятием таможенного тарифа 1766 г. в таможенной политике наметились новые тенденции.

Таможенные пошлины по данному тарифу составляли 12—30%. Дорогие товары с целью противодействия контрабанде были обложены незначительными пошлинами. Тариф не в полной мере способствовал развитию промышленности в России.

## *Таможенный тариф 1767 г.*

С принятием тарифа 1 марта 1767 г. в указе, адресованном Сенату, говорилось, что тариф издан в связи с недостатками в прежнем, «которые коммерцию российскую удаляют от цветущего ея состояния». Тариф этот составлен был без надлежащих правил и изобилует великим неравенством пошлин, положенных на товары равной надобности.

По данному таможенному тарифу запрещался ввоз следующих товаров: хлебного вина, французской водки, иностранной соли, бархата, тафты, парчи, шелковой бахромы, шелковых лент, галунов, меха, мышьяка и некоторых других ядов. Запрещался отпуск (вывоз) золота и серебра в монетах, в слитках и в деле леса, пороха, селитры, пряжи льняной и накатной из чистой и чесаной пеньки, пакли.

При разработке данного тарифа Комиссии по выработке тарифных ставок (Екатерина II ориентировалась на французскую школу физиократов, была ревностной сторонницей свободной торговли. Императрица предприняла решительные шаги по ее развитию) были даны указания исходить из таких критериев: продукты, которые не производятся в России, ввозятся беспошлинно или с незначительными пошлинами. Свободными от обложения оставались товары, производство которых в стране еще не начиналось; продукты низкого качества облагались пошлиной в 12%.