

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**  
**Федеральное государственное автономное**  
**образовательное**  
**учреждение высшего профессионального образования**  
**«Южный федеральный университет»**  
**Экономический факультет**  
**Кафедра финансы и кредит**

Доклад на тему:  
«Особенности бюджетной системы Швейцарии»

Выполнила:  
Студентка 4 курса  
Гр. 4.72

Хусаинова И.Д.

Проверила:  
Старший преподаватель кафедры «Финансы и  
кредит»

Коробко С.А.

# Общие сведения

**Швейцария - федеративная республика, состоящая из 20 кантонов и 6 полукантонов.**

Площадь: 41 285 км<sup>2</sup>

Валюта: Швейцарский франк

Население: 8,081 миллиона (2013 г.) Всемирный банк

Официальные языки: Романшский язык, Французский язык, Немецкий язык, Итальянский язык

Форма правления: Федеративная республика



Каждый кантон имеет свою конституцию, законы, однако их полномочия ограничены федеральной конституцией.

В ведении федеральных властей находятся вопросы войны и мира, внешних отношений, армии, железных дорог, связи, денежной эмиссии, утверждение федерального бюджета и т. д.

# Принципы Бюджетной системы

## Принципы Бюджетной системы Швейцарии:

Принцип сбалансированности бюджетов

Принцип прозрачности

- Принцип рыночной свободы;
- Принцип государственно-частного партнерства;
- Принцип справедливого налогообложения;
- Принцип предпочтительности косвенных налогов.

## Принципы Бюджетной системы Российской Федерации:

Принцип сбалансированности бюджетов

Принцип прозрачности (открытости)

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- эффективности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств;
- подведомственности расходов бюджетов;
- единства кассы.

# Принцип сбалансированности бюджетов как в Швейцарии, так и в России подразумевает



объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, то есть представляет собой урегулированность статей доходов и расходов.

# Принцип прозрачности как в России, так и в Швейцарии

## включает:

обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований;

обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти, либо между законодательным (представительным) органом государственной власти и исполнительным органом государственной власти (местной администрацией);

обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

# Бюджетное устройство Швейцарии



# Бюджетный процесс Швейцарии



Бюджетный процесс подчиняется закону о бюджете и его исполнительному декрету.



Бюджет в Швейцарии не принимается в виде законов, он является планом.

Федеральное управление финансов в августе готовит проект сметы (бюджета) и представляет его Федеральному Собранию.



Федеральное Собрание ежегодно принимает в период зимней сессии сметы на следующий год.



После того, как бюджет был обсужден и принят парламентом в ходе зимней сессии, цифры корректируются в федеральных указах.



Федеральные постановления излагают результаты парламентских обсуждений.

## Бюджет Швейцарии состоит из:



**Том 1:** Доклад о бюджете с комплексного плана задач и финансов (специальные счета и объяснения включены);



**Том 2А и 2В:** Цифры и заявления причин административных единиц.

# Бюджетный процесс в РФ включает четыре стадии бюджетной деятельности:

составление проектов бюджетов;

исполнение бюджетов;

утверждение проектов бюджетов;

контроль за исполнением бюджетов и отчет об исполнении бюджетов.

• Бюджетный процесс Швейцарии и России имеет ярко выраженное различие, которое заключается в том, что в Конституции Швейцарии не прописан порядок составления бюджета.

• Бюджет в Швейцарии не принимается в виде законов, он является планом. В то время как в России разработаны следующие друг за другом стадии бюджетной деятельности.

• Необходимо выделить и сходные черты, которые заключаются в том, что планирование бюджета осуществляется как в России, так и в Швейцарии.



# Участники бюджетного процесса

Участники бюджетного процесса  
в Швейцарии:

Швейцарский национальный Банк

- ✓ Парламент
- ✓ Федеральное управление финансами;
- ✓ Федеральная Администрация.

Участники бюджетного процесса  
в РФ:

Центральный банк Российской Федерации

- ✓ Президент Российской Федерации;
- ✓ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- ✓ законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления;
- ✓ исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
- ✓ органы государственного (муниципального) финансового контроля;
- ✓ органы управления государственными внебюджетными фондами;
- ✓ главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- ✓ главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- ✓ главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- ✓ получатели бюджетных средств.

# Законодательство, финансовая документация Швейцарии

## 610 Verfassungsordnung

610.1 Bundesverfassung  
→ 101 Art. 59 Abs. 3, 126-135, 196 Ziff. 12-16

## 611 Finanzhaushalt

611.0 Bundesgesetz vom 7. Oktober 2005 über den eidgenössischen Finanzhaushalt (Finanzhaushaltgesetz, FHG)

611.01 Finanzhaushaltverordnung vom 5. April 2006 (FHV)

611.010 Bundesgesetz vom 4. Oktober 1974 über Massnahmen zur Verbesserung des Bundeshaushaltes

611.015.3 Verordnung des EFD vom 18. Dezember 2015 über die Sparkasse Bundespersonal

611.021 Verordnung vom 5. Mai 1999 über den Sozialfonds für Verteidigung und Bevölkerungsschutz

611.031 Verordnung vom 23. November 2011 über die Gottfried-Keller-Stiftung

611.032 Reglement der Gleyre-Stiftung (Vermächtnis Strohl-Fern) vom 25. Januar 1949

611.051 Verordnung der Bundesversammlung vom 18. Juni 2004 über die Verpflichtungskreditbegehren für Grundstücke und Bauten

611.2 Öffentliches Beschaffungswesen  
→ 172.056.1  
→ 172.056.11  
→ 172.056.15

## 613 Finanzausgleich

613.11 Verordnung vom 9. November 2005 über die Festsetzung der Finanzkraft der Kantone für die Jahre 2006 und 2007

613.17 Finanzausgleich im Strassenwesen  
→ 725.116.21 Art. 16-31

613.2 Bundesgesetz vom 3. Oktober 2003 über den Finanz- und Lastenausgleich (FiLaG)

613.21 Verordnung vom 7. November 2007 über den Finanz- und Lastenausgleich (FiLaV)

613.22 Bundesbeschluss vom 19. Juni 2015 über die Festlegung der Grundbeiträge des Ressourcenausgleichs für die Beitragsperiode 2016–2019

613.23 Bundesbeschluss vom 19. Juni 2015 über die Festlegung der Grundbeiträge des Lastenausgleichs für die Beitragsperiode 2016–2019

613.26 Bundesbeschluss vom 22. Juni 2007 über die Festlegung des Härteausgleichs

## 614 Finanzkontrolle

614.0 Bundesgesetz vom 28. Juni 1967 über die Eidgenössische Finanzkontrolle (Finanzkontrollgesetz, FKG)

## 616 Finanzhilfen und Abgeltungen

616.1 Bundesgesetz vom 5. Oktober 1990 über Finanzhilfen und Abgeltungen (Subventionsgesetz, SuG)

## 617 Immobilienstiftung für die internationalen Organisationen

617.0  
→ 192.12 Art. 20

# Структура и динамика доходов и расходов бюджетов

## Federal final accounts (excluding separate accounts)

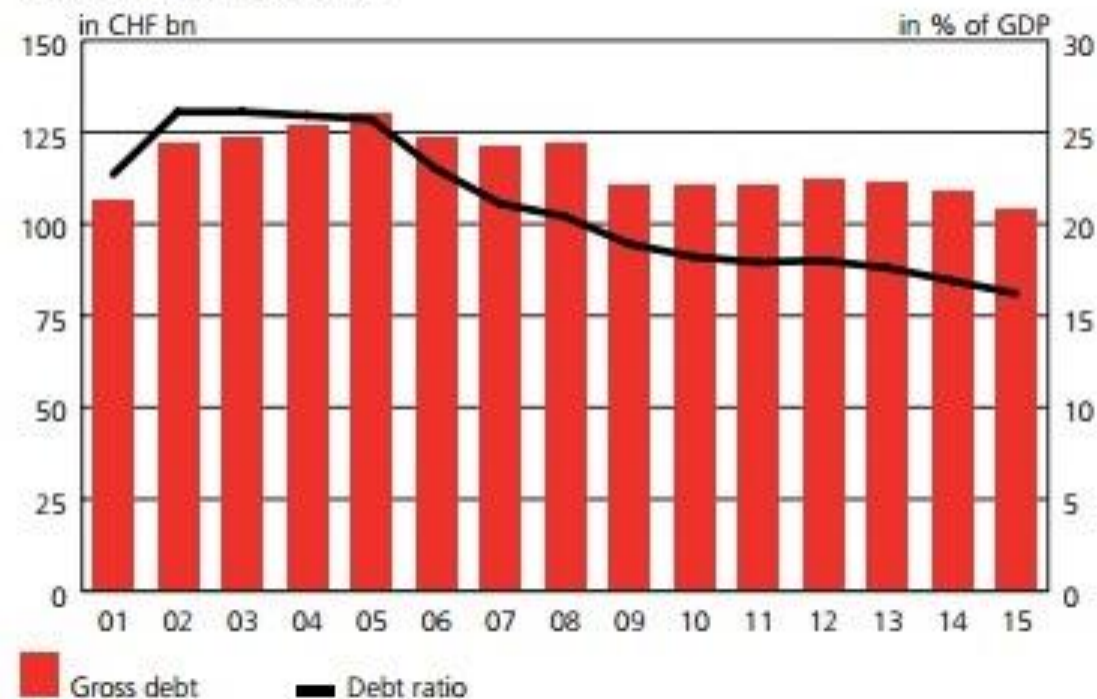


| CHF mn                           | 2013           | 2014           | 2015           | Δ in %<br>14/15 |
|----------------------------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
| Ordinary receipts                | 65 032         | 63 876         | 67 580         | 5.8             |
| Ordinary expenditure             | 53 700         | 64 000         | 55 243         | 1.9             |
| <b>Ordinary financing result</b> | <b>1 332</b>   | <b>-124</b>    | <b>2 337</b>   |                 |
| Extraordinary receipts           | 1 306          | 213            | 493            |                 |
| Extraordinary expenditure        | -              | -              | -              |                 |
| <b>Overall fiscal balance</b>    | <b>2 638</b>   | <b>89</b>      | <b>2 831</b>   |                 |
| <b>Gross debt</b>                | <b>111 638</b> | <b>108 797</b> | <b>103 805</b> | <b>-4.6</b>     |

## Federal indicators (excluding separate accounts)

| % GDP                 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-----------------------|------|------|------|------|
| Expenditure ratio     | 9.9  | 10.0 | 10.0 | 10.2 |
| Tax ratio             | 9.4  | 9.6  | 9.4  | 9.9  |
| Deficit/surplus ratio | 0.2  | 0.2  | 0.0  | 0.4  |
| Debt ratio            | 18.0 | 17.6 | 16.9 | 16.2 |

## Federal debt and debt ratio



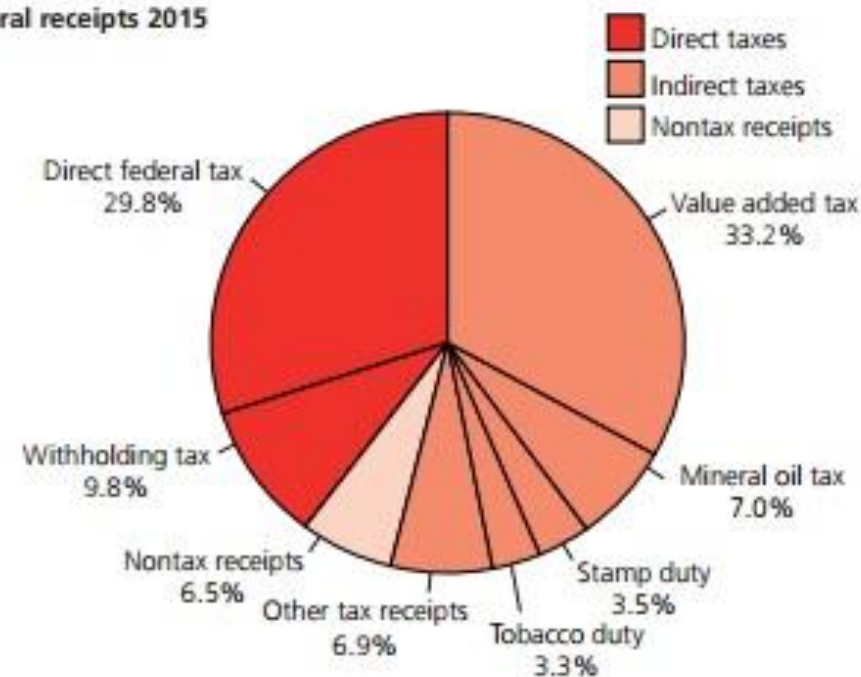
# Структура и динамика доходов Швейцарии

## Federal receipts (excluding separate accounts)



| CHF mn                           | 2013          | 2014          | 2015          | Δ in %<br>14/15 |
|----------------------------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|
| <b>Ordinary receipts</b>         | <b>65 032</b> | <b>63 876</b> | <b>67 580</b> | <b>5.8</b>      |
| <b>Tax receipts</b>              | <b>60 838</b> | <b>60 197</b> | <b>63 192</b> | <b>5.0</b>      |
| Direct federal tax               | 18 353        | 17 975        | 20 125        | 12.0            |
| Withholding tax                  | 5 942         | 5 631         | 6 617         | 17.5            |
| Stamp duty                       | 2 143         | 2 148         | 2 393         | 11.4            |
| Value added tax                  | 22 561        | 22 614        | 22 454        | -0.7            |
| Mineral oil tax                  | 5 005         | 4 972         | 4 717         | -5.1            |
| Tobacco duty                     | 2 295         | 2 257         | 2 198         | -2.6            |
| Heavy vehicle charge             | 1 517         | 1 493         | 1 457         | -2.4            |
| Customs duties                   | 1 059         | 1 068         | 1 056         | -1.2            |
| Other tax receipts               | 1 962         | 2 039         | 2 173         | 6.6             |
| <b>Royalties and concessions</b> | <b>922</b>    | <b>591</b>    | <b>1 202</b>  | <b>103.4</b>    |
| <b>Financial receipts</b>        | <b>1 179</b>  | <b>1 068</b>  | <b>1 218</b>  | <b>14.1</b>     |
| <b>Other current receipts</b>    | <b>1 806</b>  | <b>1 747</b>  | <b>1 738</b>  | <b>-0.6</b>     |
| <b>Investment receipts</b>       | <b>286</b>    | <b>272</b>    | <b>231</b>    | <b>-15.2</b>    |

Federal receipts 2015



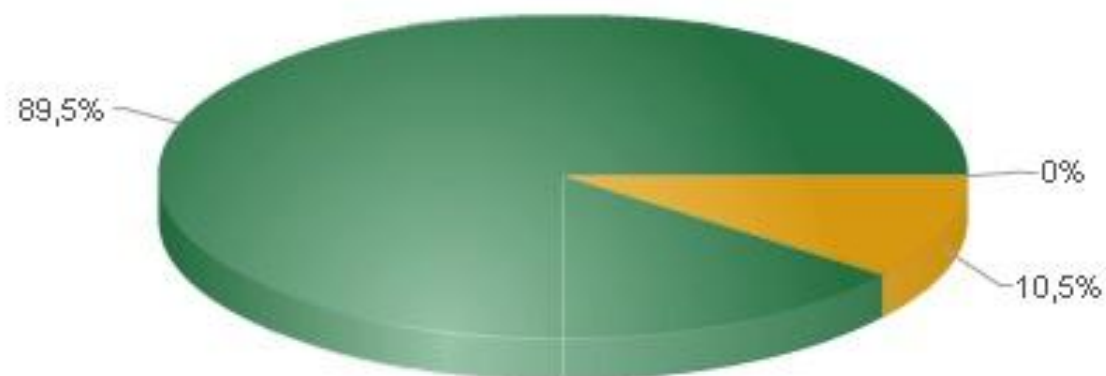
# Структура и динамика доходов Российской Федерации

Структура доходов федерального бюджета в 2015 году.

| Виды доходов                   | млрд. руб | % к ВВП |
|--------------------------------|-----------|---------|
| Всего доходов                  | 2 278,9   |         |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 2 039,9   |         |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ      | 239,0     |         |
| Прочее                         | 0,0       |         |

Данные Федерального казначейства

Структура доходов федерального бюджета в 2015 году по видам доходных источников, %

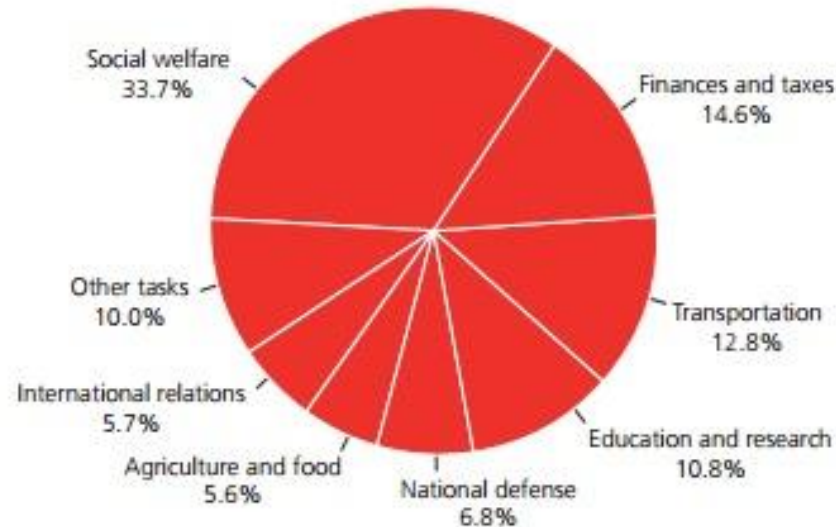


# Структура и динамика расходов

Federal expenditure by task area

| CHF mn   | 2013          | 2014          | 2015          | Δ in %<br>14/15 |
|--|---------------|---------------|---------------|-----------------|
| <b>Ordinary expenditure</b>                        | <b>63 700</b> | <b>64 000</b> | <b>65 243</b> | <b>1.9</b>      |
| Institutional/financial prerequisites              | 2 489         | 2 605         | 2 644         | 1.5             |
| Order and public security                          | 1 053         | 1 023         | 1 046         | 2.2             |
| International relations                            | 3 292         | 3 508         | 3 717         | 6.0             |
| National defense                                   | 4 789         | 4 348         | 4 466         | 2.7             |
| Education and research                             | 6 894         | 6 952         | 7 046         | 1.4             |
| Culture and leisure                                | 502           | 490           | 509           | 4.0             |
| Healthcare   | 219           | 226           | 227           | 0.3             |
| Social welfare                                     | 21 106        | 21 414        | 21 987        | 2.7             |
| Transportation                                     | 8 224         | 8 429         | 8 322         | -1.3            |
| Protection of the environment and spatial planning | 1 007         | 1 210         | 1 363         | 12.6            |
| Agriculture and food                               | 3 706         | 3 693         | 3 667         | -0.7            |
| Economy  | 505           | 634           | 716           | 13.1            |
| Finances and taxes                                 | 9 916         | 9 469         | 9 533         | 0.7             |

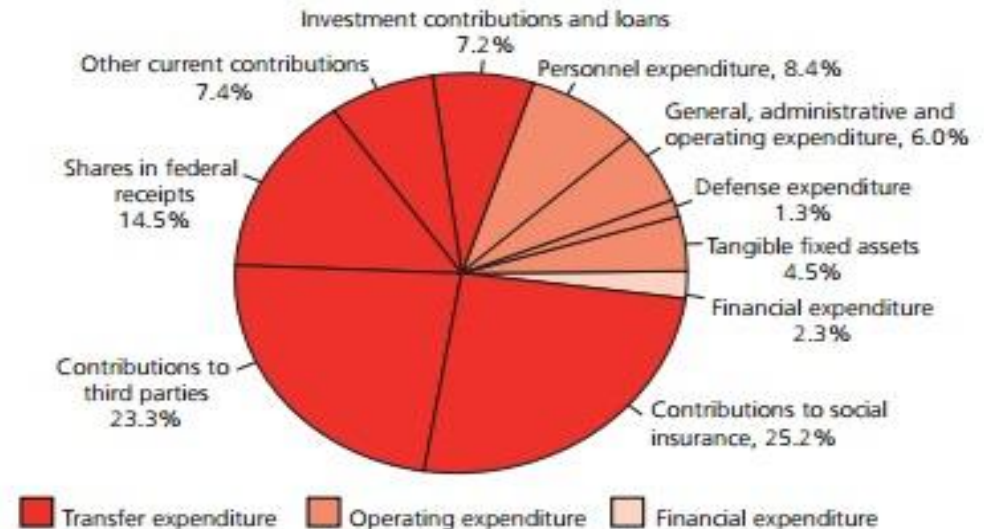
Federal tasks 2015



Federal expenditure by account group

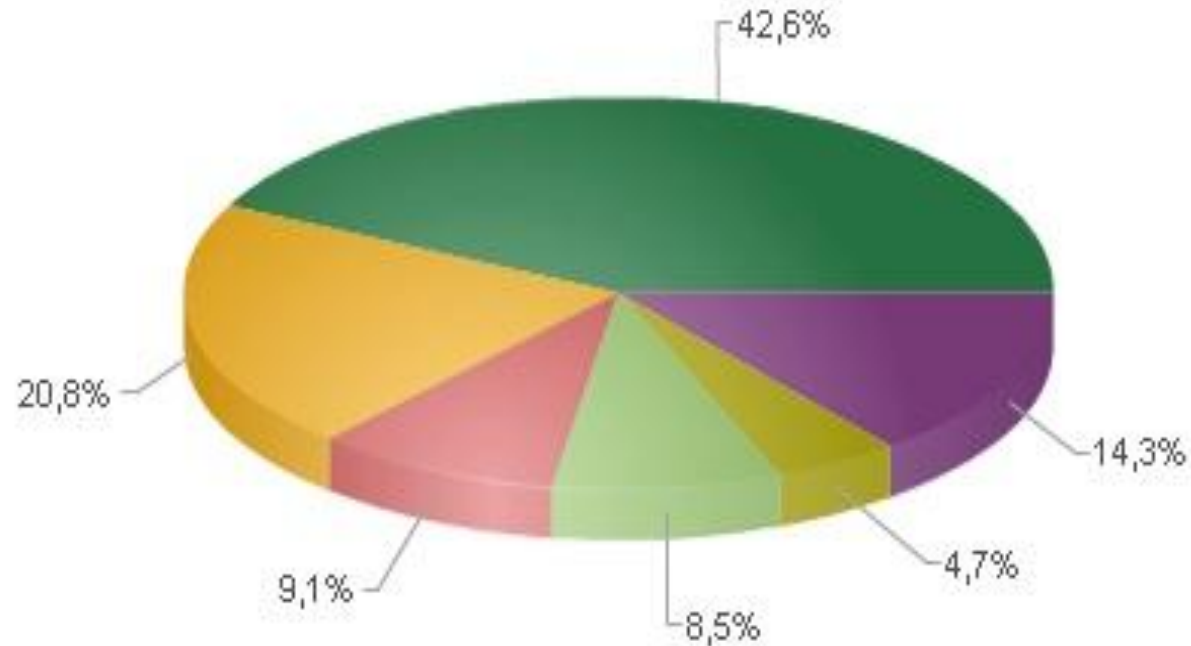
| CHF mn  | 2013          | 2014          | 2015          | Δ in %<br>14/15 |
|---|---------------|---------------|---------------|-----------------|
| <b>Ordinary expenditure</b>                       | <b>63 700</b> | <b>64 000</b> | <b>65 243</b> | <b>1.9</b>      |
| <b>Operating expenditure</b>                      | <b>10 456</b> | <b>10 051</b> | <b>10 258</b> | <b>2.1</b>      |
| Personnel expenditure                             | 5 459         | 5 371         | 5 467         | 1.8             |
| General, administrative and operating expenditure | 4 030         | 3 880         | 3 947         | 1.7             |
| Defense expenditure                               | 968           | 801           | 844           | 5.4             |
| <b>Current transfer expenditure</b>               | <b>43 720</b> | <b>44 352</b> | <b>45 907</b> | <b>3.5</b>      |
| Shares in federal receipts                        | 8 741         | 8 903         | 9 441         | 6.0             |
| Compensation to public bodies                     | 1 003         | 1 040         | 1 288         | 23.8            |
| Contributions to own institutions                 | 2 950         | 3 024         | 3 528         | 16.7            |
| Contributions to third parties                    | 15 237        | 15 288        | 15 196        | -0.6            |
| Contributions to social insurance                 | 15 789        | 16 097        | 16 454        | 2.2             |
| <b>Financial expenditures</b>                     | <b>2 167</b>  | <b>1 951</b>  | <b>1 495</b>  | <b>-23.4</b>    |
| <b>Investment expenditure</b>                     | <b>7 357</b>  | <b>7 645</b>  | <b>7 583</b>  | <b>-0.8</b>     |
| Tangible fixed assets and inventories             | 2 693         | 2 838         | 2 879         | 1.4             |
| Investment contributions                          | 4 179         | 4 304         | 4 200         | -2.4            |
| Other investment expenditure                      | 485           | 503           | 504           | 0.1             |

Federal expenditure 2015



# Структура и динамика расходов РФ

Структура расходов федерального бюджета в 2015 году  
Фактическое исполнение по состоянию на 01.03.2015



2015 год. Фактическое исполнение по состоянию на 01.03.2015

| Наименование статьи расходов   | млрд. руб | % к ВВП |
|--|-----------|---------|
| По всем разделам и подразделам   | 2 958,7   |         |
| Национальная оборона   | 1 261,0   |         |
| Социальная политика  | 615,9     |         |
| Национальная экономика   | 269,2     |         |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность                              | 251,7     |         |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 138,9     |         |
| Прочие расходы   | 422,1     |         |

Данные Федерального казначейства

# Швейцария - Государственный бюджет

1Y 5Y 10Y MAX

Экспорт API





# Россия - Государственный бюджет



1Y

5Y

10Y

MAX




Экспорт

API



# Список использованных ИСТОЧНИКОВ

1. Юрий Ваганов: Швейцария: парадоксы бюджетного федерализма -  
<http://viperson.ru/articles/yuriy-vaganov-shveytsariya-paradoksy-byudzhethnogo-federalizma>
2. Switzerland's Political System and Government  
<http://swiss-government-politics.all-about-switzerland.info/>
3. [https://en.wikipedia.org/wiki/Federal\\_budget\\_of\\_Switzerland#Budget\\_principles](https://en.wikipedia.org/wiki/Federal_budget_of_Switzerland#Budget_principles)
4. <https://www.zas.admin.ch/zas/de/home/particuliers/demande-une-rente-de-vieillesse.html>
5. <https://www.efv.admin.ch/efv/en/home.html>
6. Public finances: statistical data -  
<https://www.efv.admin.ch/efv/en/home/themen/publikationen/taschenstatistik.html>
7. Swiss Research on Fiscal Federalism  
<http://www.fiscalfederalism.ch/>



**Благодарю за  
внимание!**