

Особенности закупок строительных работ

Альбицкий Павел Константинович

Г. Москва 2016 г.

Содержание:

- Способы определения подрядчика;
- Начальная (максимальной) цены контракта;
- Единые и дополнительные требования к участникам закупок;
- Состав и условия документации;
- Описание объекта закупки;
- Отдельные условия контракта.

Способы определения подрядчика

Способы определения подрядчика при осуществлении закупок строительных работ, работ по реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В соответствии с частью 2 статьи 24 № 44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются:

- Конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс);
- Аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион);
- Запрос котировок;
- Запрос предложений.

Электронный аукцион:

Частью 2 статьи 59 № 44-ФЗ установлено, что заказчик **обязан** проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

Электронный аукцион:

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № 2019-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)»:

- Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства входит в указанный перечень (по коду ОКПД 45 «Работы строительные»).

Электронный аукцион:

Совместное письмо Министерства экономического развития Российской Федерации № 10194-ЕЕ/Д28 и Федеральной антимонопольной службы № АЦ/18475/14 от 07.05.2014 г.

Совместное письмо Министерства экономического развития Российской Федерации № 23275-ЕЕ/Д28 и и Федеральной антимонопольной службы № АЦ/45739/15 от 28.08.2015 г.;

Заказчик обязан осуществлять закупку путем проведения электронного аукциона:

- Начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд не превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд не превышает 50 млн. рублей.

Электронный аукцион:

- Не важно входит ли объект закупки в перечень, установленный частью 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- Исходя из положений части 2.1 статьи 56 и части 3 статьи 59 № 44-ФЗ, если начальная (максимальная) цена контракта превышает установленные пределы, заказчик вправе осуществить закупку путем проведения электронного аукциона (или выбрать иной способ закупки).

Открытый конкурс:

- Заказчик вправе осуществлять закупку работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства путем проведения открытого конкурса в соответствии с требованиями статьи 48 – 55 № 44-ФЗ;
- Частью 2 статьи 48 № 44-ФЗ установлено, что заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Закона о контрактной системе.

Открытый конкурс:

- Начальная (максимальная) цена контракта превышает: для обеспечения государственных нужд 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд 50 млн. рублей;
- Объект закупки не входит перечень особо опасных и технически сложных объектов, установленных частью 1 статьи 48.1 градостроительного кодекса Российской Федерации.

Конкурс с ограниченным участием:

Предметом заключаемого контракта должны быть работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту:

- Особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства;
- Искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения (а также работы, включенные в эту группировку).

Конкурс с ограниченным участием:

Объект закупки:

- Особо опасный, технически сложный объект капитального строительства (перечень особо опасных и технически сложных объектов установлен частью 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации);
- Искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения (а также работы, включенные в эту группировку).

Начальная (максимальная) цена контракта должна превышать:

- 150 млн. рублей (для обеспечения государственных нужд);
- 50 млн. рублей (для обеспечения муниципальных нужд).

Конкурс с ограниченным участием:

Заказчик не может проводить конкурс с ограниченным участием в случае, если объект закупки не входит в перечень особо опасных и технически сложных объектов, установленных частью 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

- Совместное письмо Министерства экономического развития Российской Федерации № 23275-ЕЕ/Д28 и Федеральной антимонопольной службы № АЦ/45739/15 от 28.08.2015 г.;
- Совместное письмо Министерства экономического развития Российской Федерации № 10194-ЕЕ/Д28 и Федеральной антимонопольной службы № АЦ/18475/14 от 07.05.2014 г.;
- Решение ФАС России по делу № К-К-3266/12/14 от 07.08.2014 г.;
- Решение ФАС России по делу № К-527/14 от 31.03.2014 г.

Запрос предложений:

Заказчик вправе осуществить закупку путем проведения запроса предложений по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 83 № 44-ФЗ:

- Осуществление закупки строительных работы, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком в одностороннем порядке в соответствии с гражданским законодательством (пункт 6 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе);
- Признание повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися в соответствии с частью 4 статьи 55 и частью 4 статьи 71 Закона о контрактной системе (пункт 8 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе).

Запрос котировок:

Заказчик вправе осуществлять закупку строительных работ путем проведения запроса котировок, в случае если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тысяч рублей.

Способы закупок:

№	Условия осуществления закупки	Способ определения подрядчика
1.	<p>- НМЦК не превышает: для обеспечения государственных нужд 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд 50 млн. рублей.</p> <p>- Объект не входят перечень особо опасных и технически сложных объектов, установленных частью 1 статьи 48.1 градостроительного кодекса Российской Федерации.</p>	<p>- аукцион в электронной форме;</p> <p>- запрос предложений.</p>
2.	<p>- НМЦК превышает: для обеспечения государственных нужд 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд 50 млн. рублей.</p> <p>- Объект не входят перечень особо опасных и технически сложных объектов, установленных частью 1 статьи 48.1 градостроительного кодекса Российской Федерации.</p>	<p>- аукцион в электронной форме;</p> <p>- открытый конкурс;</p> <p>- запрос предложений.</p>

Способы закупок:

№	Условия осуществления закупки	Способ определения подрядчика
3.	<p>- НМЦК не превышает: для обеспечения государственных нужд 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд 50 млн. рублей.</p> <p>- Объект входят перечень особо опасных и технически сложных объектов, установленных частью 1 статьи 48.1 градостроительного кодекса Российской Федерации.</p>	<p>- аукцион в электронной форме;</p> <p>- открытый конкурс;</p> <p>- запрос предложений.</p>
4.	<p>- НМЦК превышает: для обеспечения государственных нужд 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд 50 млн. рублей.</p> <p>- Объект входят перечень особо опасных и технически сложных объектов, установленных частью 1 статьи 48.1 градостроительного кодекса Российской Федерации.</p>	<p>- конкурс с ограниченным участием (если заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки);</p> <p>- аукцион в электронной форме;</p> <p>- запрос предложений.</p>

Работы по сохранению объектов культурного наследия:

Основные способы закупок:

- Электронный аукцион;
- Конкурс с ограниченным участием.

Дополнительные способы закупок:

- Запрос предложений;
- Запрос котировок;
- Закупка у единственного подрядчика.

Способы определения подрядчика:

Решение Верховного суда Российской Федерации от 14 октября 2014 г. N АКПИ14-937

- Письмо в целом и в оспариваемой части не содержит правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений. Следовательно, не является нормативным правовым актом, не подлежит официальному опубликованию и регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Начальная (максимальной) цены контракта

Методы определения и обоснования начальной
(максимальной) цены контракта

Методы определения и обоснования НМЦК:

В соответствии с частью 1 статьи 22 № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

- **Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);**
- Нормативный метод;
- Тарифный метод;
- **Проектно-сметный метод;**
- Затратный метод;
- Другие методы (в соответствии с частью 12 статьи 22 № 44-ФЗ).

Методы определения и обоснования НМЦК:

Проектно-сметный метод



- Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании проектной документации;
- Проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на основании согласованной проектной документации;
- Текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Методы определения и обоснования НМЦК:

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)



- Текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Методы определения и обоснования НМЦК:

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Методы определения и обоснования НМЦК:

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка):

- Направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям);
- Разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе;
- Осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов;
- Осуществить сбор, анализ общедоступной ценовой информации.

Методы определения и обоснования НМЦК:

Содержание запроса на предоставление ценовой информации:

- Подробное описание объекта закупки, включая указание объема работ;
- Перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности работ;
- Основные условия исполнения контракта;
- Сроки предоставления ценовой информации;
- Информацию о том, что сбор информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;
- Указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы работы и общая цена контракта, срок действия предлагаемой цены.

Методы определения и обоснования НМЦК:

- В целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- Полученная ценовая информация дополнительно может быть скорректирована в зависимости от способа осуществления закупки.

Единые и дополнительные требования к участникам закупок

Единые и дополнительные требования к участникам закупок при осуществлении закупок работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства

Единые требования к участникам закупок:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьей 31 № 44-ФЗ заказчик устанавливает к участникам закупки требования о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

К таким требованиям относится, в частности, требование к участнику закупки о наличии разрешительных документов (например, свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией, лицензии и т.п.).

При этом если деятельность, являющаяся объектом закупки, подлежит обязательному лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании, то участник закупки обязан в своей заявке представить копию лицензии, подтверждающую наличие у участника закупки такой лицензии.

Единые требования к участникам закупок:

К таким требованиям относится, в частности, требование к участнику закупки о наличии разрешительных документов (например, свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией, лицензии и т.п.).

В соответствии с ГрК РФ:

Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Единые требования к участникам закупок:

Если предметом торгов является проведение работ, на которые в соответствии с положениями ГрК РФ требуется выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ.



То заказчику необходимо установить требование о представлении в составе заявки соответствующего свидетельства с указанием видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, а участник закупки в данном случае обязан представить такое свидетельство.

Единые требования к участникам закупок:

Свидетельство о допуске к строительным работам (строительный допуск) - позволяет осуществлять виды работы в области строительства, капитального ремонта оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства (**свидетельство от СРО** в строительстве).

Приказ Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Единые требования к участникам закупок:

Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № Д28и-1542:

- Участник закупки должен иметь все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки, или допуск на генподряд.

Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 6 апреля 2015 г. № Д28и-893:

- Участник закупки должен представить в составе заявки свидетельство о допуске к работам по генподряду или представить допуски по видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с требованиями, установленными заказчиком.

Единые требования к участникам закупок:

Письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 17906-ИП/08:

- Лицо имеющее статус генерального подрядчика и осуществляющее вид работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, обязано иметь свидетельство о допуске на данный вид работ;
- Лицо имеющее статус генерального подрядчика и свидетельство о допуске на вид работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта планирует некоторые виды работ, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, выполнить самостоятельно ему необходимо иметь свидетельство о допуске на данные виды работ.

Единые требования к участникам закупок:

Приказ Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»



33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)

Единые требования к участникам закупок:

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июля 2011 года № 356 «Об утверждении формы Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»:

«...вправе заключать договоры по осуществлению организации работ _____ по стоимости которых по одному договору не превышает (составляет)....»

Предельная цена установлена в соответствии с ГрК РФ в зависимости от размера взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации.

Единые требования к участникам закупок:

Письмо Федеральной антимонопольной службы от 7 июля 2011 г. № ИА/26163:

- Лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства;
- Если в один лот со строительными работами включены иные работы, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии и которые могут выполняться посредством привлечения иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующей лицензией, то установление требования о выполнении таких работ или услуг лицом, осуществляющим строительство, лично, и, соответственно, установление требования о предоставлении в составе заявки на участие в торгах копии соответствующей лицензии является нарушением.

Единые требования к участникам закупок:

Постановление Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено»

- Строительство зданий, строительство инженерных сооружений и работы строительные специализированные, коды ОКВЭД 41-43 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2);
- Выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Дополнительные требования к участникам закупок:

На основании части 2 статьи 31 № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки дополнительные требования, в том числе к наличию:

- Финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- На праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- Опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- Необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Дополнительные требования к участникам закупок:

Дополнительные требования могут быть установлены при осуществлении закупки путем проведения:

- Конкурсов с ограниченным участием (закрытых конкурсов с ограниченным участием);
- Двухэтапных конкурсов (закрытых двухэтапных конкурсов);
- Аукционов.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, если правовыми актами Правительства Российской Федерации к отдельным видам закупок установлены дополнительные требования, то заказчик обязан установить указанные требования к участникам в составе документации о закупке.

Дополнительные требования к участникам закупок:

Дополнительные требования установлены в соответствии с:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»

Дополнительные требования к участникам закупок:

Дополнительные требования при проведении конкурсов с ограниченным участием:

- Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов, в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием. Одновременно с этим стоимость ранее исполненного контракта должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием;
- Наличие собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта оборудования и других материальных ресурсов в объеме, установленном конкурсной документацией, необходимым для надлежащего и своевременного исполнения контракта.

Дополнительные требования к участникам закупок:

- Наличие опыта выполнения соответствующих строительных работ за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке;
- Стоимость ранее исполненного контракта составляет не менее 20 % НМЦК контракта, на право заключить который проводится закупка.



- Копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов) и акта (актов) выполненных работ;
- Копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или копия акта о приемке выполненных работ.

Дополнительные требования к участникам закупок:

- Наличие недвижимого имущества, оборудования, технических средств в, необходимых для надлежащего и своевременного исполнения контракта.



- Выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- Копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6.

Дополнительные требования к участникам закупок:

Дополнительные требования при проведении аукционов:

- Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов, в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в электронном аукционе. Одновременно с этим стоимость ранее исполненного контракта должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится электронный аукцион.

Дополнительные требования к участникам закупок:

- Наличие опыта выполнения соответствующих строительных работ за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке;
- Стоимость ранее исполненного контракта составляет не менее 20 % НМЦК контракта, на право заключить который проводится закупка.
- Копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов) и акта (актов) выполненных работ;
- Копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или копия акта о приемке выполненных работ.

Дополнительные требования к участникам закупок:

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 49 № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки заказчик должен указать исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки единым и дополнительным требованиям.

Наименование оборудования и других материальных ресурсов	Количество шт. требуемое	Количество шт. в наличии у участника конкурса (заполняется участником)	Правовое основание владения (собственность, аренда, иное, заполняется участником)
Автомобиль для грузоперевозок полной массой не более 3,5 тонн	3		

Примечание: к форме прикладываются копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6 (при наличии).

Дополнительные требования к участникам закупок:

В документации о закупке не установлены дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям



Совместное письмо Министерства экономического развития Российской Федерации № 3422-ЕЕ-Д28и и Федеральной антимонопольной службы № АЦ-6139-14 от 21.02.2014 г.:

В случаях осуществления закупок, прямо поименованных в Постановлении Правительства Российской Федерации, заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам закупки.

Дополнительные требования к участникам закупок:

В документации о закупке дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки, установлены в нарушение части 3 и 6 статьи 31 № 44-ФЗ



Решение УФАС по Амурской области по делу № ЖФ-94/2014 от 18.07.2014 г.

В случаях осуществления закупок, предмет и способ осуществления которых не входит в перечень, установленный Постановлением Правительства Российской Федерации, заказчик не вправе устанавливать к участникам таких закупок дополнительных требований.

Дополнительные требования к участникам закупок:

В документации о закупке установлены дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки, однако не указан перечень документов, входящих в состав заявки на участие и подтверждающих соответствие дополнительным требованиям



Решение УФАС России по делу № К-490/14 от 25.03.2014 г.

Заказчик, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 49 № 44-ФЗ, указывает предъявляемые к участникам требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками в составе заявки. Невыполнение заказчиком указанных требований является нарушением Закона о контрактной системе.

Дополнительные требования к участникам закупок:

Дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки, используются в качестве критериев оценки заявок



- Пункт 30 Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Решения УФАС по Ростовской области по делам №№ 1309/03 1310/03 от 07.07.2014 г.

Если заказчиком в отношении участников закупки предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, такие дополнительные требования не могут применяться в качестве критериев оценки заявок

Состав и условия документации

Состав и условия документации при осуществлении закупок строительных работ, работ по реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства

Критерии оценки заявок:

Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- Цена контракта;
- Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Критерии оценки заявок:

В соответствии с частью 4 статьи 32 № 44-ФЗ:

- В документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости;
- При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта;
- Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Критерии оценки заявок:

При осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием:

- Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Критерии оценки заявок:

При осуществлении закупки путем проведения запроса предложений:

- Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Заказчик вправе не применять предусмотренные критерии, вправе устанавливать по своему усмотрению не предусмотренные критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости, а также вправе не применять установленные величины значимости критериев (часть 2 статьи 32 Закона о контрактной системе).

Критерии оценки заявок:

Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Стоимостные критерии оценки:

- Цена контракта;
- Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;
- Стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы;
- Предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту.

Критерии оценки заявок:

Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Нестоимостные критерии оценки:

- Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании;
- Наличие опыта работы, связанного с предметом контракта;
- Наличие деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Субподряд:

Статья 706 Гражданского кодекса Российской Федерации:

«...подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В данном случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика...».

Позиция ФАС

- Запрет или ограничение на привлечение субподрядчиков является нарушением;
- согласование привлечения субподрядчика с заказчиком является нарушением.

Позиция судов

- Запрет или ограничение на привлечение субподрядчиков не ограничивает доступ к торгам;
- Запрет или ограничение на привлечение субподрядчиков может рассматриваться как нарушение № 135-ФЗ, если будет доказано, что данное условие обеспечило победу конкретного участника.

Лицо, имеющее в соответствии со статьей 706 Гражданского кодекса Российской Федерации статус генерального подрядчика, в строительном процессе является исполнителем работ перед заказчиком и несет ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком.

Требования к составу заявки:

Заказчик указывает предъявляемые к участникам единые и дополнительные требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками в составе заявки, а также инструкцию по ее заполнению.



Невыполнение заказчиком указанных требований являются нарушением Закона о контрактной системе.

Требования к составу заявки:

Инструкция по заполнению заявки должна включать в себя не только рекомендации по заполнению документов, входящих в состав заявки в общем виде, но и, в частности, инструкцию по предоставлению технических характеристик, функциональных характеристик товаров, используемых при выполнении работ и соответствующих параметрам эквивалентности, установленным заказчиком.

Требования к составу заявки:

Если в один лот со строительными работами включены иные работы, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии и которые могут выполняться посредством привлечения иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующей лицензией, то установление требования о выполнении таких работ или услуг лицом, осуществляющим строительство, лично, и, соответственно, установление требования о предоставлении в составе заявки на участие в торгах копии соответствующей лицензии является нарушением.



Невыполнение заказчиком указанных требований являются нарушением Закона о контрактной системе.

Проектно-сметная документация:

Строительство, реконструкция или капитальный ремонт объектов капитального строительства осуществляется в соответствии с проектной документацией. При этом смета является одним из разделов проектной документации.



Указанные документы должны быть размещены в составе документации в полном объеме. Неразмещение заказчиком указанных документов являются нарушением Закона о контрактной системе.

Текущий ремонт осуществляется в соответствии с дефектной ведомостью (ведомостью объемов работ) или локальным сметным расчетом.

Проектно-сметная документация:

Рабочая документация разрабатывается на основании проектно-сметной документации.



Если в составе документации о закупке проектно-сметная документация размещена в полном объеме, то заказчик не обязан размещать в составе документации о закупке рабочую документацию.

Формат документов:

Заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обязаны разместить информацию о закупке на Официальном сайте без каких либо ограничений, связанных с ее ознакомлением, то есть, как в визуальном, так и фактическом восприятии ее содержания.

Установление тех или иных технических ограничений к восприятию информации, подлежащей размещению на Официальном сайте, когда без использования общедоступных способов и методов восприятия такой информации не представляется возможным, влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Формат документов:

Должна быть обеспечена возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

- Решением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по делу № 2-57-4702/77-14 от 14 июля 2014 года;
- Решением Федеральной антимонопольной службы России по делу № К-1955/12 от 15 октября 2012 года;
- Постановлением девятого арбитражного апелляционного суда по делу г. Москвы № А40-141127/12-94-95 от 27 мая 2013 года;
- Постановлением девятого арбитражного апелляционного суда г. Москвы по делу № А40-151707/2012 от 27 июня 2013 года;
- Решением Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-151707/2012 от 19 февраля 2013 года.

Описание объекта закупки

Техническое задание и описание объекта закупки

Описание объекта закупки:

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

При составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Описание объекта закупки:

Использование стандартных показателей:

- Технические регламенты;
- Государственные стандарты;
- Технические условия.

С 1 сентября 2011 г. все нормативные правовые акты и нормативные документы в области технического регулирования, не включенные в перечень обязательных, имеют добровольное применение.

Описание объекта закупки:

При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем включения в состав одного лота технологически и функционально не связанных товаров, работ, услуг.

Разделение на «мелкие» лоты и «укрупнение» лотов.

Объединение в один лот строительных работ с иными работами или услугами, допускается в случае, если такие работы или услуги являются технологически или функционально связанными со строительными работами, а также, если такое объединение не приводит к ограничению конкуренции.

Описание объекта закупки:

Позиция Федеральной антимонопольной службы при объединении в одном лоте проектных и строительных работ:

- Достигается ограничение количества участников закупки;
- Невозможно определить стоимость и объемы строительных работ;
- Требуются различные допуски СРО.

Сведения об используемых материалах:

В соответствии с частью 2 статьи 33 N 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуга установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Вышеуказанные нормы прямо устанавливают обязанность участника закупки указывать в составе первой части заявки на участие в аукционе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией.

Сведения об используемых материалах:

В случае если в аукционной документации установлено требование к товару в виде конкретного значения показателя или диапазона значений, то заказчик вправе отклонить первую часть заявки на участие в закупке, в которой содержится диапазон значений показателя товара или указание на ГОСТ и отсутствуют конкретные показатели товара, предполагаемого к поставке.

Таким образом, участник закупки обязан в заявке указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке.

Сведения об используемых материалах:

Инструкция по предоставлению сведений о технических характеристиках, функциональных характеристиках материалов, используемых при выполнении работ и соответствующих параметрам эквивалентности, установленным заказчиком.



В свободной форме, которая наиболее полно отражает требования текущего технического задания.

Сведения об используемых материалах:

Утверждение документации о закупке, в которой отсутствует инструкция по заполнению заявки на участие, может являться нарушением № 44-ФЗ и содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение Федеральной антимонопольной службы №К-1623/12 от 23 августа 2012 г.

Изменение качественных, функциональных характеристик:

Пример 1	
Наименование товара	Щебень для дорожных работ
Требуемые характеристики	Размер фракции 5-20 мм Должен соответствовать ГОСТ 8267-93
Инструкция по предоставлению сведений об используемых товарах	отсутствует
Пример 2	
Наименование товара	Щебень для дорожных работ
Требуемые характеристики	Размер фракции 5-20 мм Должен соответствовать ГОСТ 8267-93
Инструкция по предоставлению сведений об используемых товарах	Участнику закупки в своей заявке необходимо указывать конкретные показатели используемого товара, за исключением случаев, когда диапазон является конкретным показателем.

Сведения об используемых материалах:

Форма предоставления сведений о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, представление которых предусмотрено документацией о закупке.

Постановление Правительства Москвы № 67-ПП от 24.01.2012 г.
«О системе закупок города Москвы».

Сведения об используемых материалах:

«...проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.».

Отдельные условия контракта

Изменение качественных, функциональных характеристик:

Положениями части 7 статьи 95 № 44-ФЗ предусмотрено, что при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Изменение качественных, функциональных характеристик:

Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 7 ноября 2014 г. № 02-02-08/56116

Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № Д28и-2705

- Поскольку критерии определения улучшенных технических и функциональных характеристик выполнения работы № 44-ФЗ не установлены, заказчик самостоятельно определяет такие критерии и согласовывает с подрядчиком;
- Изменение технических и функциональных характеристик работ возможно исключительно в случае, если оно не влечет изменение предмета контракта (вида работ);
- Новые характеристики работ должны соответствовать извещению и документации о закупке.

Изменение условий контракта:

Положениями № 44-ФЗ предусмотрено по соглашению сторон изменять цену контракта, но не более чем на десять процентов цены контракта, пропорционально дополнительному объему работы исходя из установленной в контракте цены единицы работы. При этом указанные изменения распространяются только на работы, предусмотренные контрактом.



Заказчик вправе предусмотреть в документации о закупке и контракте возможность перераспределения стоимости отдельных статей сметного расчета и корректировку стоимости отдельных конструктивных элементов при расчете за выполненные работы в пределах, установленной при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) цены контракта.

Отказ от исполнения контракта:

В соответствии с ГК РФ:

- Часть 2 статьи 715 ГК РФ:

Заказчик вправе отказаться от исполнения договора, если подрядчик к исполнению договора приступает не своевременно или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным;

- Часть 3 статьи 715 ГК РФ:

Если ли во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, и подрядчик не устранил недостатки в назначенный ему заказчиком разумный срок, заказчик также вправе отказаться от договора подряда.

Отказ от исполнения контракта:

В соответствии с ГК РФ:

- Часть 5 статьи 709 ГК РФ:

Если в процессе выполнения работ появилась необходимость провести дополнительные работы, а соответственно в существенном превышении цены работы, подрядчик обязан своевременно предупредить об этом заказчика. Заказчик, в свою очередь, вправе отказаться от договора, если он не согласен на такое превышение цены работы.

Отказ от исполнения контракта:

В соответствии с ГК РФ:

- **Статья 717 ГК РФ:**

Если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, причиненные прекращением договора подряда, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу.

Спасибо за внимание!

Альбицкий Павел Константинович

Г. Москва 2016 г.