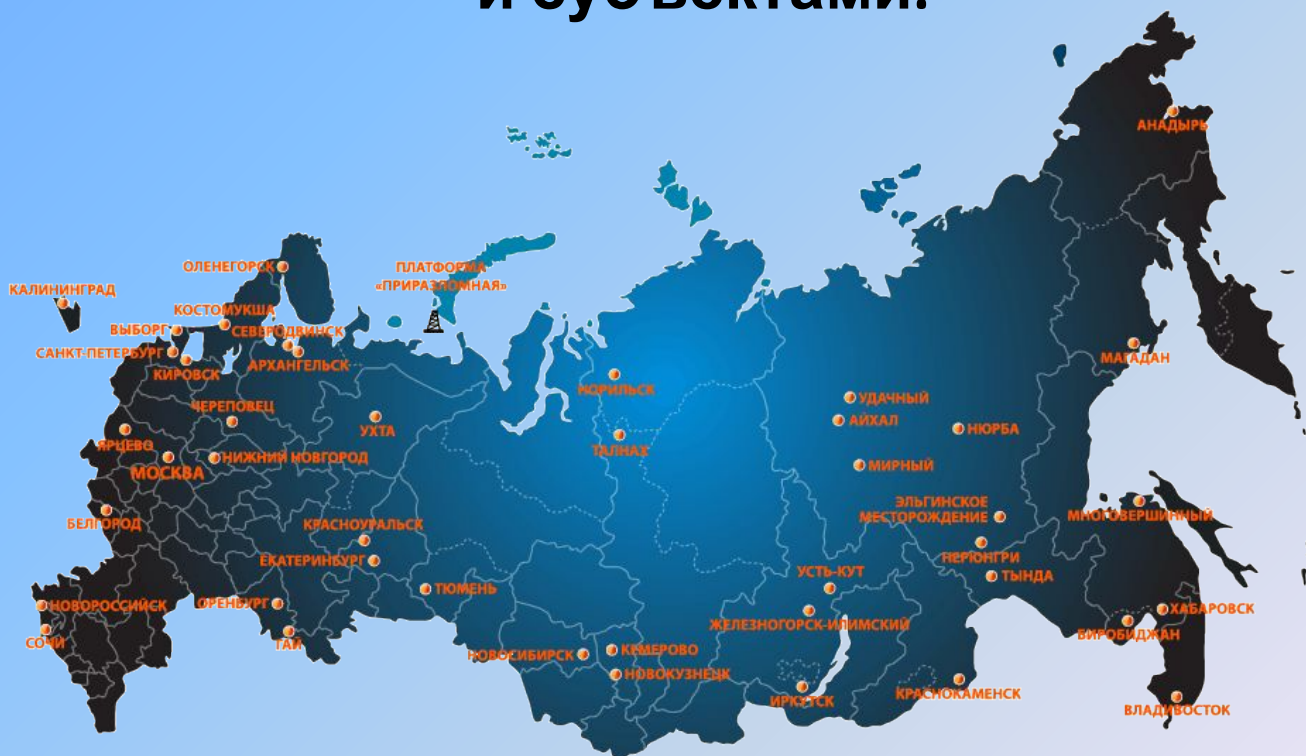




Дисциплина: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Конституционно-правовой статус субъектов РФ

Разграничение компетенции между федерацией и субъектами.





КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ РФ

Конституционный статус субъектов РФ определяется ст. 5 и 66 Конституции РФ, конституцией (уставом) соответствующего субъекта РФ. Все субъекты РФ поименованы в ч. 1 ст. 65 Конституции РФ.

Субъекты РФ – республики, края, области, города федерального значения, автономные округа и автономная область – равноправны. Республики вправе устанавливать для граждан РФ, постоянно проживающих на территории соответствующей республики, дополнительно гражданство данной республики. Республики вправе, в дополнение к государственному языку РФ, вводить свой государственный язык (на нем, в частности, может, наряду с государственным языком РФ, осуществляться судопроизводство в некоторых судах, расположенных на территории соответствующей республики).

Система федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ образует единую систему, основывающуюся на конституционном принципе разграничения предметов ведения и полномочий между ними (ч. 3 ст. 11 Конституции РФ)



В Российскую Федерацию включены:





Республика

Конституция РФ называет республики государствами. Республики вправе иметь свои конституции, свое гражданство, а также свои государственные языки.

Республики образованы по национальному признаку и имеют название в соответствии с названием титульной национальности, проживающей на территории данной республики (*Титульная нация часть населения государства или субъекта федерации, национальность которой определяет официальное наименование данного государства*).

Численность лиц титульной национальности превышает половину населения в четырех республиках (Республика Северная Осетия - Алания, Республика Тыва, Чеченская Республика, Чувашская Республика), составляет относительное большинство в трех республиках (Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Республика Татарстан), в остальных республиках численность лиц титульной национальности составляет меньшинство по сравнению с лицами иной национальности.

В составе РФ 22 Республика



Края, области, города федерального значения

В составе Российской Федерации 9 краев, 46 областей и три города федерального значения – Москва, Санкт-Петербург, Севастополь. Данные субъекты Российской Федерации вправе иметь свои уставы, устанавливающие наряду с Конституцией РФ их правовой статус. Статья 84.7 КРФ

Для конституционного статуса этих субъектов Федерации характерно наличие следующих элементов:

- устава;
- своего законодательства;
- системы органов государственной власти соответствующего субъекта Федерации, которая самостоятельно им самим устанавливается в соответствии с основами конституционного строя РФ
- Статья 84.9. Территории края, области, города федерального значения не могут быть изменены без согласия соответствующих края, области, города федерального значения.



Автономный округ

В составе Российской Федерации 4 автономного округа и
1 автономная область.

Автономный округ является равноправным субъектом Российской Федерации:

- Обладает собственным законодательством (устав и прочие нормативно-правовые акты);
- Обладает собственной территорией (не может быть изменена без согласия субъекта) и населением;
- Самостоятелен в решении вопросов, отнесённых к ведению субъектов Российской Федерации (в пределах полномочий автономного округа);
- Самостоятельно участвует в международных и внешнеэкономических связях, вправе заключать соглашения как на международном, так и на федеральном уровне.
- Автономный округ, при неурегулированности взаимоотношений с краем или областью, в состав которого он входит, вправе заключить с ним соответствующее соглашение.



Автономная область



Автономные образования образованы, как и республики, по национальному принципу и имеют в наименовании субъекта Российской Федерации наименование титульной национальности. В отличие от республик автономные образования не имеют своих конституций (только уставы), своего гражданства, государственного языка. В соответствии с ч. 3 ст. 66 Конституции РФ по представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе.

Еврейская АО — один из самых странных российских регионов, что видно уже по её названию. В России есть национальные республики, есть автономные округа, есть края, есть просто области, но вот автономная область — одна единственная, причём её автономия весьма условна и сводится к собственному национальному языку, на котором никто нынче не говорит, да и представителей титульной нации в республике почти не осталось.



- Принципы разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и субъектов РФ
 - Исключительное ведение РФ
 - В совместном ведении РФ и субъектов РФ
 - Договоры между РФ и субъектами РФ о разграничении полномочий



Вопросы исключительного ведения Российской Федерации

Предметы ведения Российской Федерации — это круг вопросов, отнесенных Конституцией РФ к исключительному ведению России как федерального центра.

Предметы ведения и полномочия органов Федерации, закрепленные в 18 пунктах ст. 71 Конституции РФ, можно разделить на несколько групп:

- В области государственного строительства
- В экономической, социальной, культурной областях
- В области внешних функций государства, обеспечения государственного суверенитета



В области государственного строительства

- принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов;
- федеративное устройство и территория РФ;
- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;
- гражданство в РФ;
- регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности;
- формирование федеральных органов государственной власти;
- судоустройство, прокуратура;
- уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство;
- амнистия и помилование;
- гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство;
- правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- федеральное коллизионное право;
- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного и национального развития РФ;
- федеральная государственная служба;
- государственные награды и почетные звания РФ;



В экономической, социальной, культурной областях

- федеральная государственная собственность и управление ею;
- установление основ федеральной политики и федеральной программы в области экономического, экологического, социального, культурного развития РФ;
- установление правовых основ единого рынка;
- финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики;
- федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- федеральный бюджет;
- федеральные налоги и сборы;
- федеральные фонды регионального развития;
- федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы;
- федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь;
- деятельность в космосе;
- метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени;
- геодезия и картография;
- наименования географических объектов;
- официальный статистический и бухгалтерский учет;



В области внешних функций государства, обеспечения государственного суверенитета

- внешняя политика и международные отношения РФ, международные договоры РФ;
- вопросы войны и мира;
- внешнеэкономические отношения РФ;
- оборона и безопасность;
- оборонное производство;
- определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ.



В совместном ведении РФ и субъектов РФ

□ В области государственного строительства

□ В экономической, социальной, культурной областях



В области государственного строительства

- обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и ФЗ;
- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита прав национальных меньшинств;
- установление общих принципов организации системы органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;
- режим пограничных зон;
- административное, административно-процессуальное законодательство;
- кадры судебных и правоохранительных органов;
- адвокатура, нотариат;
- координация международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, выполнение международных договоров РФ;



В экономической, социальной, культурной областях

- вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами;
- разграничение государственной собственности;
- природопользование, охрана окружающей среды, особо охраняемые природные территории;- охрана памятников истории и культуры;
- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- координация вопросов здравоохранения;
- защита семьи, материнства, отцовства и детства;
- социальная защита, включая социальное обеспечение;
- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- установление общих принципов налогообложения и сборов в РФ;
- трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.



Договоры между РФ и субъектами РФ о разграничении полномочий

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ посредством заключения договоров предусмотрено частью 3 статьи 11 Конституции РФ. Законодательные основы названных договоров, порядка их заключения определяет Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции ФЗ от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ).

Предмет природы, содержание договоров. Итак, в договоре о разграничении полномочий:

- 1) устанавливается перечень полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъекта РФ, разграничение которых производится иначе, чем это установлено федеральными законами и законами субъекта РФ;
- 2) определяются условия и порядок осуществления этих полномочий;
- 3) определяются конкретные права и обязанности сторон;
- 4) определяется срок действия договора о разграничении полномочий, порядок продления данного срока;
- 5) определяются основания и порядок досрочного расторжения договора о разграничении полномочий.

