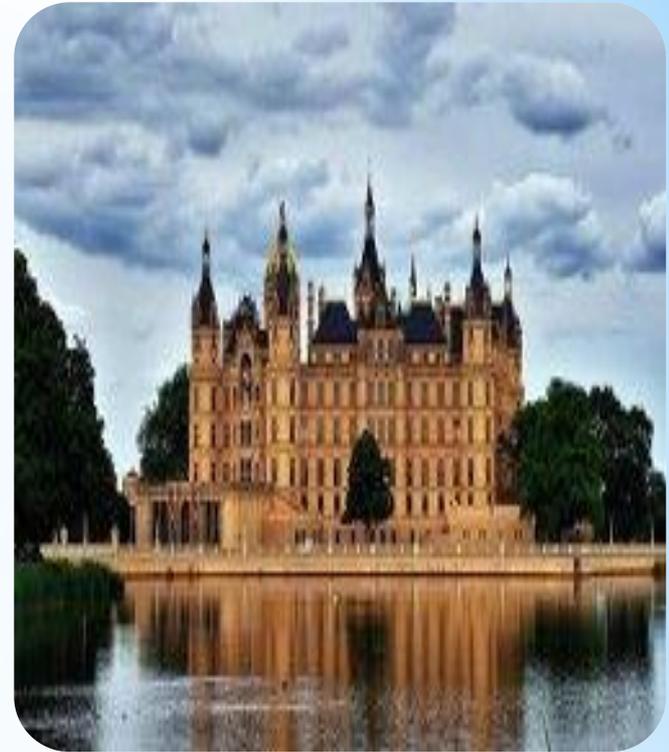




ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В ГЕРМАНИИ

*Орындаган: Кадирова Т.Б.
Тексерген: Демеуова Г.К.*

Во всех развитых странах существует сложившаяся система государственного финансового контроля, которая имеет свои особенности, обусловленные историческим типом государства и соответствующим этапом его развития. История свидетельствует, что контрольно-ревизионная деятельность в Европе имеет продолжительную историю. При этом исторический период функционирования органов финансового контроля в различных странах варьируется от десятков лет до столетий.



◆ **Государственный
финансовый контроль в
Федеративной Республике
Германии осуществляется
Федеральной счетной
палатой и счетными
палатами земель (субъектов
Федерации) Германии**



Из истории

В 1871 г. Высшая Счетная палата Пруссии была переименована в Счетную палату Германской империи. На нее были возложены дополнительные задачи ревизии счетов государств Германской империи. При этом Высшая Счетная палата Пруссии продолжала существовать наряду с новой, президент Счетной палаты Германской империи одновременно являлся президентом Высшей Счетной палаты Пруссии. В начале XX в. система государственного контроля была реформирована и в упрощенном виде была заимствована из Франции.

Подотчетными учреждениями специальному куратору являлись 36 "областных финансовых касс", около тысячи "финансовых касс" и 150 "ведомственных касс", через которые проходили все государственные доходы и расходы. Специальный куратор, закрепленный при каждой кассе, вел общее наблюдение за деятельностью кассы, производил срочные и периодические ревизии и заверял месячные, квартальные и годовые отчетные ведомости. Отчетность касс, за исключением военных, сосредоточивалась в Счетном суде .



структура, порядок назначения на должность членов регулируются Законом "О Федеральной счетной палате Германии" от 11 июня 1985 г. Кроме того, предмет ревизий, критерии, методы контроля определены в Регламенте Палаты и в ряде специальных актов.



Федеральная счетная палата ФРГ является высшим федеральным органом, независимым органом финансового контроля, подчиненным только закону. Наряду с Федеральной счетной палатой в ФРГ существуют земельные счетные палаты. Счетные палаты 11 федеральных земель являются самостоятельными и независимыми органами финансового контроля.



** Суд счетов проверяет счета государства и государственных ведомств и принадлежащих государству компаний. Он также проверяет счета сети независимых подразделений, которые руководят системами медицинского страхования и социального обеспечения. Задача проверки счетов местных самоуправляемых корпораций и местных государственных учреждений и компаний с 1982 г. передана региональным счетным палатам.*

** Проверка не ограничивается лишь чисто финансовой стороной дела. Суд счетов должен не только подтвердить то, что эти операции были выполнены в соответствии с утвержденными правилами, но и наиболее эффективным путем (что иначе называется проверкой управления).*

** Так как для Суда невозможно ежегодно проверять все финансовые*

* Порядок и технология

* Проверка проводится:

проверок.

*отдельным
ревизором*

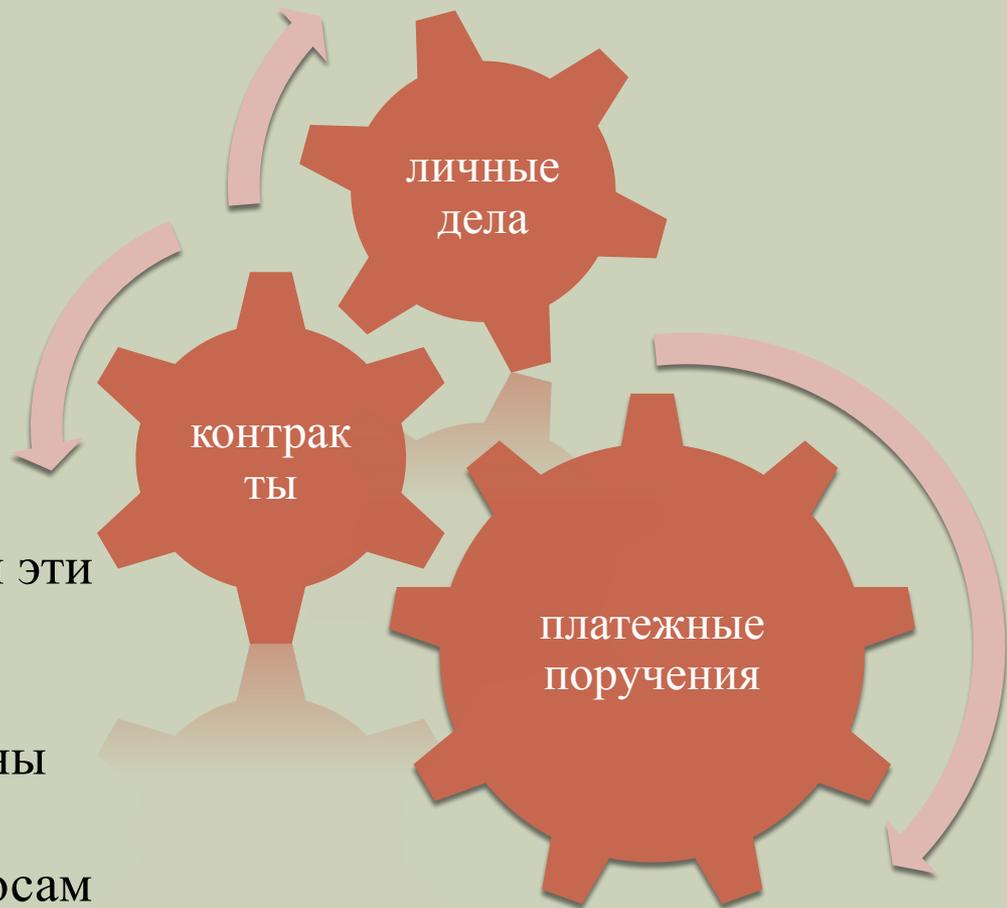
*небольшой
ревизионной
группой.*

Она начинается с проверки счетов и соответствующих платежных поручений, которые предусматриваются непосредственно Судом счетов или проверяются на месте. Затем проверяемому учреждению могут быть заданы вопросы письменно или устно в ходе собеседования ревизоров с работниками этого учреждения. В случае направления письменных вопросов ответы должны быть представлены Суду в течение нескольких дней или недель

ДОКУМЕНТЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ФИНАНСОВЫМ ОПЕРАЦИЯМ:



Личные дела должны быть предъявлены ревизору по его требованию даже в том случае, если эти документы содержат секретные сведения, вопросы государственной безопасности, национальной обороны или международных дел. Для консультации по техническим вопросам привлекаются эксперты.





* Выводы ревизии в письменной форме докладываются коллегии старших ревизоров, заседания которой проходят под председательством одного из заместителей Генерального ревизора. Решения коллегии принимаются большинством голосов (включая голос докладывающего ревизора). Проекты годовых отчетов Суда о проверке государственных счетов и деятельности государственных органов и компаний рассматриваются на заседании полной коллегии под председательством Генерального ревизора. Таким образом, высший контрольный орган всегда работает как коллегиальный орган, независимо от того, выступает ли он в качестве судебного или чисто ревизионного органа, что коренным образом отличает его от высших контрольных органов Англии и Америки.

- Общие счета государства, подготовленные министерством финансов, представляются каждый год Суду. Его замечания и заключения по результатам финансового года и использования собственности направляются в парламент вместе с формально заверенными счетами.
- Заверение счетов отдельных государственных органов является частью судебной ревизии их бухгалтеров. Заверение счетов государственных компаний проводится частными аудиторами, выводы которых о проведенных проверках представляются в высший контрольный орган.

Реализация результатов проверок



- Финансовые операции государства и государственных учреждений (кроме принадлежащих государству компаний) выполняются государственными бухгалтерами, отвечающими за сбор доходов, утверждение и выплату расходов, несущими персональную ответственность за выполнение своих обязанностей. Суд счетов первоначально был основан как обычный суд, который рассматривал дела, возбужденные против бухгалтеров.
- Государственные бухгалтеры должны ежегодно представлять счета в Суд. После предварительного расследования, проводимого обычным путем, им может быть предъявлено требование представить объяснение по каждому из случаев неправильного сбора налога или оплаты расходов в нарушение существующих финансовых правил. Если им не удастся представить Суду удовлетворительных объяснений по таким фактам, то суд может принять решение о возмещении суммы ущерба за их счет. Приговор Суда имеет юридическую силу и может быть обжалован в Высшем административном суде в соответствии с положениями закона.

- Проверка управления включает в себя не только обычную финансовую ревизию, но и определяет эффективность деятельности проверяемого подразделения в целом. Ее итогом является не только заключение и выводы, но и рекомендации по устранению отмеченных недостатков.
- Информация о выявленных фактах бесхозяйственности или финансовых нарушений направляется главам проверенных организаций через министра юстиции с требованием о представлении ответа в контрольный орган в течение трех недель. Дела по вскрытым злоупотреблениям направляются прокурору для возбуждения уголовного дела.





- Выводы проверки, ставящие под сомнение организационную структуру или целесообразность существования проверенных ведомств или компаний, целесообразность внутреннего распорядка (даже устава) или обоснованность политики (кроме политики, одобренной парламентом) направляются соответствующим министерствам вместе с сопроводительным письмом, подписанным президентом Суда. Ответы министерств должны быть представлены в течение трех месяцев.
 - Наиболее значимые выводы, т.е. такие, которые, по мнению Суда, требуют принятия мер на высшем уровне, включаются в годовой отчет вместе с отчетом министерств. Доклад вручается президентом Суда президенту республики и спикерам обеих палат парламента, а также выставляется на продажу населению по номинальной цене.
-

РОДСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ СУДУ СЧЕТОВ.

■ Государственные служащие, кроме бухгалтеров, персонально не подотчетны перед Судом счетов за свою работу. Однако если они причастны к финансовым нарушениям (помимо случаев неэффективного использования финансовых средств), Суд может направить дело в суд бюджетной дисциплины, который представляет собой смешанный трибунал, возглавляемый президентом Суда счетов и состоящий из государственных советников и старших ревизоров. Суд бюджетной дисциплины может на виновного наложить штраф на сумму, не превышающую его годовой зарплаты.

- председателем которого является президент Суда, состоит из старших ревизоров, генеральных финансовых инспекторов, экономистов и статистиков, пересматривает фискальное законодательство страны и может предложить поправки к существующему закону о налогах.
- **Комитет по вопросам стоимости и эффективности государственных служб**, председателем которого также является президент Суда счетов, может рекомендовать административные реформы.

Совет по налогам,



* В исполнение законов о децентрализации 1982 г., по которым власть была передана местным самоуправляемым корпорациям, проверка счетов этих корпораций и связанных с ними организаций (например, школы, больницы) или компаний поручена региональным счетным палатам, которые возглавляются старшим ревизором, действуют по таким же направлениям как и Суд счетов. Их решение может быть обжаловано в Суде счетов, а их наиболее значительные выводы включаются в ежегодный отчет Суда.

ПАЙДАЛАНЫЛҒАН ӘДЕБИЕТ:

- 1. wikipedia.org Уикипедия Ашық энциклопедиясы
- 2. <http://window.edu.ru> А.П. Зудилин, Ф.Н. Ахмедов «ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ» Москва Издательство Российского университета дружбы народов 2000

