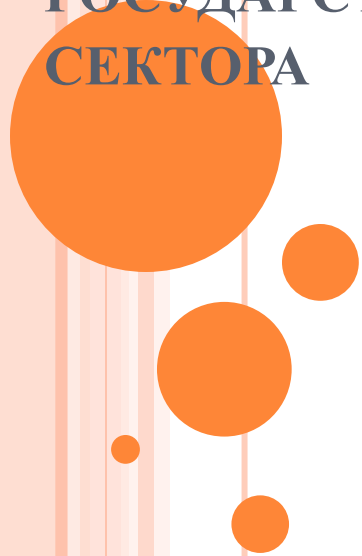


**ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО  
СЕКТОРА**



# СОДЕРЖАНИЕ

1. Инструменты управления экономикой государственного сектора

2. Инструменты управления муниципальной экономикой.

2.1 Бюджетно-финансовое регулирование в МО

2.2 Плановая деятельность органов МСУ

2.3 Управление землепользованием и зонирование в городах



# 1. ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

Можно назвать следующие средства (инструменты) государственного воздействия на экономику:

- административно-правовые инструменты;
- экономические;
- институциональные.



- Совокупность **административных рычагов** охватывает те регулирующие действия, которые связаны с обеспечением **правовой инфраструктуры**. Их функция – обеспечение стабильной юридической обстановки для деловой жизни, защита конкурирующей среды, сохранение прав собственности и возможностей свободного принятия экономических решений.
- К **экономическим инструментам** относят те действия государства, которые косвенно воздействуют на определенные аспекты рыночного процесса:
  - Бюджетно-финансовое регулирование;
  - Денежно-кредитное регулирование.



# К ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫМ МЕТОДАМ ГОСРЕГУЛИРОВАНИЯ МОЖНО ОТНЕСТИ:

- формирование исполнительных структур государственной власти;
- создание и поддержание объектов государственной собственности;
- подготовку экономических программ и экономических прогнозов;
- поддержку исследовательских центров по экономике, институтов экономической информации, торгово-промышленных палат, различных экономических советов и союзов;
- обеспечение функционирования институтов советников, консультантов, экспертных советов по проблемам экономики;
- правовую, информационную поддержку предпринимательских и профессиональных союзов, рациональных форм их взаимодействия;
- соучастие в создании форм экономической интеграции, организацию регулярных международных встреч по экономическим вопросам.



## 2. ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

К числу основных инструментов управления муниципального сектора экономики относятся:

- административно-правовые инструменты;
- бюджетно-финансовое регулирование;
- институциональные.



## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

- заключаются в создании правовой среды муниципального образования в рамках существующего федерального и регионального законодательства;
- реализуются также через прямые решения органов власти муниципального образования (запреты, ограничения, поощрения и др.)



## 2.1 БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В МО

- Финансовая система муниципального образования включает в себя доходы и расходы муниципального бюджета, заимствования, внебюджетные и иные фонды, финансы предприятий муниципального образования.





# ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОРОДА



- **Бюджет МО** – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций образования;




# ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

- Подразделяются на налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.
- К налоговым доходам бюджета относятся доходы от местных налогов и сборов, от федеральных и региональных налогов (зачисляемых в определенной финансовой политикой части в городской бюджет), а также пеней и штрафов по ним.



# СТРУКТУРА НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА МО В РФ

- местные налоги: земельный налог (100 %); налог на имущество физических лиц (100 %);
  - налоговые доходы от федеральных налогов: налог на доходы физических лиц (15 %); единый сельскохозяйственный налог (100 %); единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (100 процентов); налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (100 %);
  - государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поселения, за выдачу органом местного самоуправления поселения специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (100 %)
- 

# НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ БЮДЖЕТА МО

- доходы от использования имущества, находящегося в собственности МО (арендная плата, проценты за пользование бюджетным кредитом, доходы от участия в уставных капиталах предприятий, прибыль предприятий, находящихся в собственности городского поселения; доходы от залоговой деятельности и др.);
- доходы от продажи имущества, находящегося в собственности МО;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- штрафы, конфискации, компенсации, средства, полученные в возмещение вреда и иные суммы принудительного изъятия;
- средства самообложения граждан (разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения);



# БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ В БЮДЖЕТ МО

- дотации из других бюджетов бюджетной системы страны;
- субвенции из вышестоящих бюджетов;
- межбюджетные субсидии;
- иные межбюджетные трансферты;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц и иностранных субъектов.



## РАСХОДЫ БЮДЖЕТА:

- расходы, связанные с решением вопросов местного значения;
- расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам управления городом;
- расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по займам
- иные расходы, предусмотренные учредительным документом города.



# Фонды в хозяйстве российских муниципальных образований:

- государственные внебюджетные фонды (Пенсионный фонд РФ, Фонд обязательного медицинского страхования РФ (с территориальными фондами ОМС), Фонд обязательного социального страхования РФ);
- фонды в форме унитарных некоммерческих организаций, не имеющих членства, учрежденными гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующими благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели;
- акционерные инвестиционные фонды в форме открытых акционерных обществ, исключительным предметом деятельности которых является инвестирование имущества;
- паевые инвестиционные фонды— обособленными имущественными комплексами, состоящими из имущества, переданного в доверительное управление управляющей компании учредителями доверительного управления.





## 2.2 ПЛАНОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МСУ

Виды плановой деятельности органов управления МО:

- планирование землепользования, размещения хозяйственных узлов, застройки территории и т. п. (на уровне города эта деятельность называется градопланированием);
- планирование социально-экономического развития;
- бюджетное планирование.



## ДОКУМЕНТОМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА УРОВНЕ ГОРОДА ВЫСТУПАЕТ *ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН*:

- основные направления развития территории с учетом особенностей социально-экономического развития, природно-климатических условий, численности населения;
- зоны различного функционального назначения и ограничения на использование территории;
- меры по защите территории городского поселения от воздействий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, развитию инженерной, транспортной, и социальной инфраструктур;
- соотношение застроенной и незастроенной территории;
- территориальные резервы для развития городского поселения и иные меры.



**К ДОКУМЕНТАМ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ,  
РАЗРАБАТЫВАЕМЫМ НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ, ОТНОСЯТСЯ:**

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;**
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;**
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;**
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;**
- 5) муниципальная программа**



СПЕЦИАЛИСТЫ Фонда «Институт экономики города»  
ПРЕДЛАГАЮТ ЭТАПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ГОРОДА, ВЫДЕЛЕННЫЕ НА ОСНОВЕ ОПЫТА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА В  
РЯДЕ ГОРОДОВ РОССИИ:

1. организация работы по планированию;
2. изучение условий и ресурсов экономического развития города;
3. разработка концепции экономического развития города;
4. разработка целевых программ;
5. объединение целевых программ в план, ориентация на исполнение.



# ДОКУМЕНТЫ В СФЕРЕ ПЛАНИРОВАНИЯ МО г. ОРЕНБУРГ

- Генеральный план города (2008 год)
- Стратегия социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года (2011 год);
- Бюджет МО г. Оренбург на 2017 (и период до 2019);
- Комплексная программа развития коммунальной инфраструктуры;
- 40 муниципальных программ.



# «СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ОРЕНБУРГА ДО 2030 ГОДА»

Стратегическая цель развития города Оренбурга до 2030 года – создание условий для повышения качества жизни населения на основе развития экономики города, сочетающей модернизацию традиционных отраслей и появление новых лидеров инновационного экономического развития на базе интеграции науки и бизнеса, развития человеческого потенциала, кооперационных и межмуниципальных связей.

Решение Оренбургского городского  
совета от 06.09.2011 № 232



# ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

## Г. ОРЕНБУРГА:

1. Реализация функций экономического развития территории, создание условий для реструктуризации экономики, становления и развития «новой экономики», новой экономической специализации.
2. Развитие человеческого потенциала, формирование новой образовательной, социальной среды, предполагающей самостоятельную экономическую, хозяйственную и общественную деятельность населения.
3. Развитие инфраструктуры жизнеобеспечения территории города, обеспечение комфортной и безопасной среды проживания для населения, хозяйствования, отдыха, формирование нового облика города, городской среды с широким спектром услуг высокого качества.
4. Развитие институтов местного самоуправления, основанных на системе партнерских отношений и общественном согласии, общности традиций, интересов и ценностей, повышения эффективности и результативности муниципального управления, взаимодействия с органами государственной власти Оренбургской области.



# КЛЮЧЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ МО г. ОРЕНБУРГ

Показатель	Период				
	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Продолжительность жизни, лет	66,0	67,5	68,5	70,0	72,0
Среднемесячные доходы населения, руб.	16714,0	22748,3	26319,8	36359,5	47490,2
Обеспеченность жильем в среднем на одного жителя, м <sup>2</sup> .	22,3	23,0	24,0	25,5	35,0



# АНАЛИЗ ДОСТИЖЕНИЯ ИНДИКАТОРОВ СТРАТЕГИИ

Наименование индикатора	Период					
	2010	2012		2014		
	факт	План	Факт	План	Факт	Факт/ План, %
Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	563,8	565,3	571041	566,7	576,8	101,7
Уровень официально зарегистрированной безработицы	0,6	0,6	0,4	0,6	0,38	63,3
Доля занятых на малых и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике, %	38,8	38,9	46,9	39,0	48,6	124,0
Среднемесячная заработная плата (без субъектов малого предпринимательства), руб.*	18990	21986	19402,08	23876	18991,1 4	79,5



Наименование индикатора	Период					
	2010	2012		2014		
	факт	План	Факт	План	Факт	Факт/ План, %
Общий годовой объем ввода жилья, тыс. м <sup>2</sup> общей площади	162,8	250	226,9	300	480,8	<b>160,2</b>
Обеспеченность жильем в среднем на одного жителя, м <sup>2</sup> общей площади	21,1	22,0	21,3	22,8	21,8	<b>95,6</b>
Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами, млрд. руб.*	103,8	127	123,71	140	134,91	<b>96,3</b>
Оборот розничной торговли, млрд. руб.*	104,3	124	123,26	136	134,0	<b>98,5</b>
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.*	20,1	24,0	24,7	26,4	31,94	<b>120,9</b>

# В ГОРОДЕ ОРЕНБУРГЕ РЕАЛИЗУЕТСЯ 40 МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

- обеспечение безопасности города – 3 программы;
- городское хозяйство – 15 программ;
- предпринимательство – 1 программа;
- местное самоуправление – 4 программы;
- социальная сфера – 17 программ.



# АНАЛИЗ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММ В 2014 ГОДУ ПОКАЗЫВАЕТ:

- только 9 из 40 программ профинансированы на 100 %;
- 9 муниципальных программ имеют степень финансирования менее 85 %, что является составляющим критерия неэффективности программы в целом;
- одна программа «Обеспечение населения города Оренбурга питьевой водой на 2013-2015 годы» не финансировалась;
- программы с большим бюджетом (более 10 000 т. руб.) профинансированы на уровне превышающем 96 %, либо полностью.



## 2.3 УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕМ И ЗОНИРОВАНИЕ В ГОРОДАХ

- Городское хозяйство представляет собой территориально локализованные экономические отношения, что обуславливает особую роль рентных отношений. Регулируются рентные отношения рыночными, государственными и муниципальными институтами.



## «МОДЕЛЬ МОНОЦЕНТРИЧЕСКОГО ГОРОДА»

- вся произведенная в городе продукция вывозится через ж/д станцию, располагающуюся в центре города;
- изготовитель доставляют продукцию к центральному транспортному узлу гужевым транспортом;
- в городе существует радиальная трамвайная сеть;
- действует эффект концентрации.



## СУБЪЕКТЫ, ПОЛЬЗУЮЩИЕСЯ ЗЕМЛЕЙ:

- обрабатывающие предприятия;

$$R_{обр} = \frac{P \times Q - C - k \times Q \times s}{T}$$

- предприятия сферы услуг;

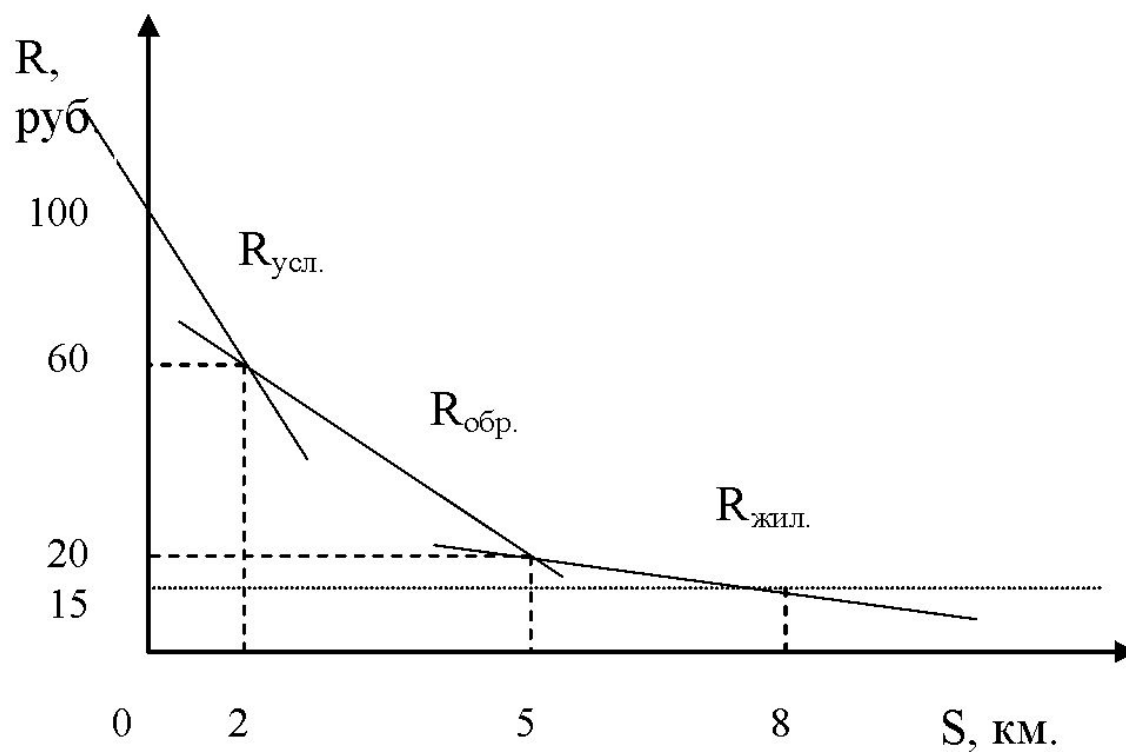
$$R_{усл} = \frac{P \times Q - C - t \times n \times Q \times W}{T}$$

- организации по строительству жилых зданий.

$$R_{жил} = \frac{P(x) \times Q - C}{T}$$



# Порядок размещения субъектов на территории города





Использовать данные о рентных отношениях для решения практических задач можно с помощью **общеравновесного анализа**.

Общеравновесный анализ позволяет, на основе знаний о стоимости земли, рабочей силы, специфике формирования издержек и затрат различных субъектов города, спрогнозировать последствия нарушения равновесия в хозяйстве города.



ОСНОВНЫМ ИНСТРУМЕНТОМ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ  
ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ НА УРОВНЕ ГОРОДА ВЫСТУПАЕТ  
ПОЛИТИКА ЗОНИРОВАНИЯ.

Выделяют три типа зонирования  
(А. О' Салливан):

- зонирование вредных воздействий;
- финансовое зонирование;
- проектное зонирование



В практике хозяйствования политика зонирования на уровне города закрепляется местным нормативным актом — **правилами землепользования и застройки.**

Правила землепользования и застройки поселений в Российской Федерации регулируются федеральным законодательством и включают в себя:

- порядок их применения и внесения изменений в указанные правила;
- карту градостроительного зонирования;
- градостроительные регламенты.



На карте градостроительного зонирования устанавливаются границы территориальных зон.

В градостроительном регламенте в отношении земельных участков и объектов недвижимости указываются:

- виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства;
- предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации [Град. кодекс, ст. 31].



## ВИДЫ ЗОН НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА

- жилые,
- общественно-деловые,
- производственные зоны,
- зоны инженерной и транспортной инфраструктур,
- зоны сельскохозяйственного использования,
- зоны рекреационного назначения,
- зоны особо охраняемых территорий,
- зоны специального назначения,
- зоны размещения военных объектов и
- иные виды территориальных зон.

## УЧЕТ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА

- Согласно ФЗ от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», сведения об объектах недвижимости на территории РФ учитываются в Государственном кадастре недвижимости»;
- Объекты недвижимости также подлежат обязательной регистрации в ЕГРП (содержит данные о существующих и прекращенных правах на объекты недвижимого имущества, данные об объектах недвижимого имущества и сведения о правообладателях).



# СВЕДЕНИЯ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ГКН (ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ)

- 1) вид объекта недвижимости (земельный участок, здание, сооружение, помещение, объект незавершенного строительства);
- 2) кадастровый номер и дата внесения данного кадастрового номера в государственный кадастр недвижимости;
- 3) описание местоположения границ объекта недвижимости, если объектом недвижимости является земельный участок;
- 4) описание местоположения объекта недвижимости на земельном участке, если объектом недвижимости является здание, сооружение или объект незавершенного строительства;
- 5) кадастровый номер здания или сооружения, в которых расположено помещение, номер этажа, на котором расположено это помещение (при наличии этажности), описание местоположения этого помещения в пределах данного этажа, либо в пределах здания или сооружения, либо соответствующей части здания или сооружения, если объектом недвижимости является помещение;
- 6) площадь, определенная с учетом установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом требований, если объектом недвижимости является земельный участок, здание или помещение.

