



Южно-Российский институт управления – филиал  
Центр повышения квалификации  
Сектор обучения в сфере размещения заказов и проведения  
торгов



# СУБЪЕКТЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

**Медякова Е. М.**

Директор центра повышения квалификации,  
кандидат экономических наук, доцент

# **Понятие «контрактная система в сфере закупок»**

---

**совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено Федеральным законом), в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.**

# Понятие «контрактная система в сфере закупок»

## Участники системы:

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
  - заказчики;
- участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
  - уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации;
  - операторы электронных площадок.

# 44-ФЗ: Субъекты правоотношений



# ТОП-10 ЗАКАЗЧИКОВ ПО КОЛИЧЕСТВУ ЗАКУПОК

№ 44-ФЗ (94-ФЗ)  № 223-ФЗ

Учитывать период  Показано: с 01.01.2016 по 31.12.2016 Субъект РФ

1.	<a href="#">КОМИТЕТ ПО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, АРХИТЕКТУРЕ И КАПИТАЛЬНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ГОРОД САРАТОВ"</a>	4 072
2.	<a href="#">ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ</a>	2 954
3.	<a href="#">ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ УПРАВЛЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН</a>	2 739
4.	<a href="#">ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ</a>	2 337
5.	<a href="#">ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР ИМЕНИ В.А. АЛМАЗОВА" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</a>	2 282
6.	<a href="#">МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</a>	2 235
7.	<a href="#">ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АГЕНТСТВО ПО ЗАКУПКАМ (КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА) ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"</a>	1 950
8.	<a href="#">МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ</a>	1 940
9.	<a href="#">ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ МАРИИНСКИЙ ТЕАТР"</a>	1 863
10.	<a href="#">БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №1"</a>	1 854

# 44-ФЗ: Участники процедур размещения заказов



# РЕЙТИНГ Поставщиков: по сумме контрактов

ПО СУММЕ ВСЕХ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ

ПО МАКСИМАЛЬНОЙ ЦЕНЕ ЗАКЛЮЧЕННОГО  
КОНТРАКТА

ПО КОЛИЧЕСТВУ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ

Учитывать период

за 2016 год

Показано: с 01.01.2016 по 31.12.2016

Субъект РФ

Все субъекты

1.	<a href="#">Публичное акционерное общество "Ракетно-космическая корпорация "Энергия" имени С.П.Королева"</a>	121 644,8 млн руб.
2.	<a href="#">ФГУП «ЦЭНКИ»</a>	94 040,7 млн руб.
3.	<a href="#">Публичное акционерное общество "Сбербанк России"</a>	78 977,9 млн руб.
4.	<a href="#">ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ" УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"</a>	46 006,3 млн руб.
5.	<a href="#">Акционерное общество «Ракетно-космический центр «Прогресс»</a>	38 282,3 млн руб.
6.	<a href="#">Публичное акционерное общество "МОСТОТРЕСТ"</a>	33 251,9 млн руб.
7.	<a href="#">Акционерное общество "Научно-производственное объединение им. С.А.Лавочкина"</a>	28 091,0 млн руб.
8.	<a href="#">АО «Р-Фарм»</a>	27 811,1 млн руб.
9.	<a href="#">Акционерное общество "ВАД"</a>	26 367,5 млн руб.
10.	<a href="#">ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СОВКОМБАНК"</a> 22.11.2017	25 458,7 млн руб.



# РЕЙТИНГ ПОСТАВЩИКОВ: по количеству контрактов

ПО СУММЕ ВСЕХ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ

ПО МАКСИМАЛЬНОЙ ЦЕНЕ ЗАКЛЮЧЕННОГО  
КОНТРАКТА

ПО КОЛИЧЕСТВУ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ

Учитывать период

за 2016 год

Показано: с 01.01.2016 по 31.12.2016

Субъект РФ

Все субъекты

1.	<a href="#">ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО МЕЖДУГОРОДНОЙ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ СВЯЗИ "РОСТЕЛЕКОМ"</a>	67777
2.	<a href="#">ООО "АЛЬБАТРОС"</a>	20417
3.	<a href="#">АО «Р-Фарм»</a>	19901
4.	<a href="#">ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПОЧТА РОССИИ"</a>	13037
5.	<a href="#">Акционерное общество "Областной аптечный склад"</a>	12657
6.	<a href="#">ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РН-КАРТ"</a>	11452
7.	<a href="#">Закрытое акционерное общество "Фирма ЕВРОСЕРВИС"</a>	10298
8.	<a href="#">Публичное акционерное общество "Мосэнергосбыт" (Зеленоградское ТО)</a>	8148
9.	<a href="#">ГУП КК Кубаньфармация</a>	7761
10.	<a href="#">Закрытое акционерное общество «Ланцет»</a>	7578

22.11.2017



# Участники процедур размещения заказов

С 1 сентября 2014 года отменено деление акционерных обществ на открытые и закрытые.

Вместо этой градации введена другая - подразделение всех хозяйственных обществ на **публичные** и **непубличные**.

Согласно п. 1 ст. 66.3 Гражданского кодекса к публичным относятся только **акционерные** общества, акции и ценные бумаги которых обращаются среди неограниченного круга лиц.

Остальные **акционерные** общества и общества с **ограниченной ответственностью** являются непубличными.

То есть к непубличным относятся хозяйственные общества, основанные либо на акциях, которые размещаются среди заранее определенного круга лиц, либо на доле в уставном капитале ООО (п. 1 ст. 96 и п. 1 ст. 87 ГК РФ).

Таким образом, после 1 сентября 2014 г. новые хозяйственные общества создаются в форме:

- публичных и непубличных акционерных обществ (ст. ст. 87 - 94 ГК РФ);
- непубличных обществ с ограниченной ответственностью (ст. ст. 96 - 104 ГК РФ).

# Участники процедур размещения заказов

01.01.2016-  
31.05.2017



31.05.2017  
– наст.  
время



**31 мая отменены специальные экономические меры в отношении Турции.**

**Заказчики не вправе с 31 мая включать запрет на закупку у турецких компаний в закупочную документацию.**

В противном случае должностному лицу заказчика грозит штраф 3 тыс. руб. Если документация размещена в ЕИС до 31 мая и содержит запрет, то она соответствует требованиям.

Указ Президента РФ от 31.05.2017 N 244

Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2017 г. № 672 постановление №1457 признано утратившим силу

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

Комиссия по закупкам проверяет приложенные копии лицензий, членство в СРО и пр.



1. соответствие

ДОКУМЕНТ



**Как подтверждается соответствие требованию участником:**

- приложением копии лицензии,
- допуска СРО
- сертификата соответствия.

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

Заказчик должен продублировать соответствующие требования закона в извещении о закупке.

**Например**



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК



**Если срок действия лицензии оканчивается во время проведения работ по контракту, участник может ее продлить**

(постановления ФАС Московского округа от 18 марта 2011 г. № КА-А40/570-11 по делу № А40-33098/10-119-167, Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 12 октября 2015 г. № 13АП-17131/2015, 13АП-17128/2015 по делу № А21-826/2015).



**Если срок действия лицензии истекает до заключения контракта, то заказчик вправе отклонить заявку такого участника**

(письмо Минэкономразвития России от 6 апреля 2015 г. № Д28и-898, решение ФАС России от 13 августа 2015 г. № КГОЗ-358/15).

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

## Право оказывать услуги без лицензии участник должен обосновать в заявке

Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.03.2015 по делу N А49-11911/2014.

Заказчик отклонил заявку участника (государственного учреждения) из-за того, что в ее составе отсутствовала копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

Антимонопольный орган признал действия заказчика незаконными, поскольку в силу положений законодательства в этой сфере и статуса участника такая лицензия ему не требовалась.

Суд апелляционной инстанции поддержал решение суда первой инстанции и отменил решение антимонопольного органа.

Несмотря на то что участник имел право осуществлять охранную деятельность без лицензии, он должен был представить в составе заявки нормативно-правовое обоснование возможности оказать услуги без требуемой лицензии.

В отсутствие такого обоснования **заказчик правомерно сделал вывод о том, что заявка участника не соответствует требованиям** документации и положениям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

## Обзор практики применения законодательства о контрактной системе, утвержденный Президиумом ВС РФ 28.06.2017

Включение заказчиком в документацию требования о наличии лицензии на выполнение закупаемых работ, являющихся самостоятельным объектом закупки, правомерно.

Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки.

Таким образом, если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности.



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

Комиссия по закупкам проверяет наличие декларирования соответствию данному требованию, вправе проверить достоверность данных, представленных участником.

**ДЕКЛАРИРОВАНИЕ**



Участник является банкротом, если в отношении него суд вынес соответствующее решение, вступившее в законную силу, и открыл конкурсное производство.

**Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)"**

**"Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ  
Статья 61. Ликвидация юридического лица**



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

Комиссия по закупкам проверяет наличие декларирования соответствию данному требованию, вправе проверить достоверность данных, представленных участником.

ДЕКЛАРИРОВАНИЕ



Подтверждение, что суд (а в случаях, установленных в ч. 1 ст. 3.12 КоАП РФ, должностные лица Ростехнадзора) не назначил участнику наказания в виде приостановления деятельности

Административное приостановление деятельности - это вид административного наказания, заключающийся во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридических лиц.

Также оно может заключаться в прекращении отдельного вида деятельности, деятельности обособленного или структурного подразделения юридического лица, эксплуатации определенных объектов (ч. 1 ст. 3.12 КоАП РФ).

Административное приостановление деятельности назначается судьями, а за административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ (в части грубого нарушения требований промышленной безопасности), - уполномоченными должностными лицами (абз. 3 ч. 1 ст. 3.12 КоАП РФ)

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

Комиссия по закупкам проверяет наличие декларирования соответствию данному требованию, вправе проверить достоверность данных, представленных участником.



## ДЕКЛАРИРОВАНИЕ



*Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;*

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

## ПРОЕКТ

Требование к участникам закупок об отсутствии недоимок, в том числе по налогам и сборам, закрепленное в п. 5 ч .1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, предлагается расширить.



Норма будет включать **требование об отсутствии задолженности по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды РФ.**

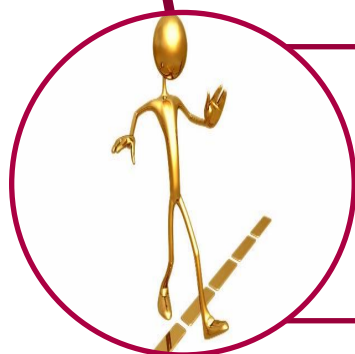
Законопроект, предусматривающий данные изменения, в настоящее время проходит стадию общественного обсуждения.

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

Комиссия по закупкам проверяет наличие декларирования соответствию данному требованию, вправе проверить достоверность данных, представленных участником.

за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята

ДЕКЛАРИРОВАНИЕ



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК



за исключением лиц,  
у которых такая  
судимость погашена  
или снята

- ❖ Несмотря на то что в пункте 7 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ указан союз «или», заказчик может рассматривать отсутствие в заявке сведений, например о главном бухгалтере, как сокрытие информации.
    - ❖ Косвенно такой вывод подтверждает решение Восьмого апелляционного суда.
  - ❖ В рассмотренном деле участник не представил сведения о судимости главного бухгалтера.
    - ❖ Заказчик на этом основании отклонил вторую часть заявки.
      - ❖ Суд признал действия заказчика неправомерными :
- Использование в законе союза «или» не позволяет однозначно толковать обязанность участника отразить в заявке информацию об отсутствии судимости как у руководителя, так и у главного бухгалтера.
- ❖ Однако суд принял во внимание тот факт, что у участника руководитель самостоятельно ведет бухучет.
  - ❖ Значит, участник не скрыл от заказчика какие-либо сведения (постановление от 9 ноября 2015 г. № 08АП-11052/2015 по делу № А75-3228/2015).

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

в течение двух лет  
до момента подачи  
заявки

нужно учитывать при  
составлении закупочной  
документации



Ст.19.28  
КоАП

предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1  
Уголовного кодекса Российской Федерации

Если у лица судимость погашена или снята, то он может принимать участие в закупке.

Должностное лицо заказчика могут оштрафовать на 3 тыс. руб. за утверждение документации с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК



Генеральная прокуратура  
Российской Федерации

Рус Eng ≡ Весь сайт

А А



Руководство Структура О Генпрокуратуре России Документы Международное сотрудничество Взаимодействие со СМИ Контакты 🔍

## Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение

В соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не допускается участие в закупках юридического лица, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (незаконное вознаграждение от имени юридического лица).

В целях реализации данной нормы закона в данном разделе сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации размещен Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для обеспечения заинтересованным лицам возможности получения содержащихся в нем сведений.

2014 г.

2015 г.

2016 г.

2017 г.

**Сайт Генеральной прокуратуры РФ - Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП для обеспечения заинтересованным лицам возможности получения содержащихся в нем сведений.**

**[http://www.genproc.gov.ru/anticor/register-of-illegal-remuneration/.](http://www.genproc.gov.ru/anticor/register-of-illegal-remuneration/)**

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

С 9 января 2017 года



Не учет заказчик -  
штарф

Не учет поставщик  
- отклонение  
заявки





# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

Комиссия по закупкам проверяет наличие декларирования соответствию данному требованию, вправе проверить достоверность данных, представленных участником.



ДОКУМЕНТ/  
ДЕКЛАРИРОВАН  
ИЕ

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

---

- Требовать во второй части заявки декларацию о соответствии требованию п.8 ч.1 ст.31 не всегда правомерно
- Вторая часть заявки не содержит декларацию о соответствии участника требованию, установленному п.8 ч.1 ст.31 (обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности). В соответствии с ч.3 ст.64: «Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частями 1 и 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона». В соответствии с п.8 ч.1 ст.31 заказчик устанавливает требование к участникам закупки: «Обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты». Комиссией УФАС установлено, что в связи с исполнением контракта Заказчик не приобретает права на результаты интеллектуальной деятельности. Таким образом, заказчик установил необходимость декларирования соответствия участника закупки требованию, установленным в п.8 ч.1 ст.31, что является нарушением п.2 ч.1 ст.64. Решение Адыгейского УФАС России от 08.05. 2014 по делу № К-54/14

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

Комиссия по закупкам проверяет наличие декларирования соответствию данному требованию, вправе проверить достоверность данных, представленных участником.



ДЕКЛА  
РИО  
ВАНИЕ



# Выгодоприобретатели:

---

**Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества.**



# Механизм запрета заключения контрактов

при наличии родственных связей между физ.лицами заказчиков и поставщиков

**Не допускаются родственные связи между физическими лицами**

## Заказчик

- Руководитель заказчика
- Руководитель контрактной службы
  - Члены комиссии



## Поставщик

- Руководитель
  - Члены коллегиального исполнительного органа
- Выгодоприобретатели (10% акции)

Введено единое требование об отсутствии родственных связей (новый пункт 9 части 1 статьи 31)

Соответствие данному требованию декларируется участником закупки в заявке

Комиссия заказчика вправе отклонить заявку при несоответствии данному требованию (части 8, 9 статьи 31)

Заказчик обязан осуществить расторжение контракта в одностороннем порядке при выявлении несоответствия поставщика данному требованию (часть 15 статья 95)

**отсутствие конфликта интересов должно быть состоянием длящимся, с момента подачи участником заявки на участие и до момента выявления**

*победителя*

# Конфликт интересов: судебная практика

Обзор судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении п. 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утв. Президиумом

ВС РФ 28.09.2016

**Подтверждение  
соответствия:**



ВС РФ :

декларация об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов обязательно должна быть совершена в письменной форме.

Но оформлять ее в форме отдельного документа не требуется.

Если участником закупки проставлена отметка в электронной документации, этого вполне достаточно, и нет необходимости подавать декларацию в виде отдельного файла.

# Конфликт интересов: судебная практика

Обзор судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении п. 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утв. Президиумом ВС РФ 28.09.2016

Степень  
родства:

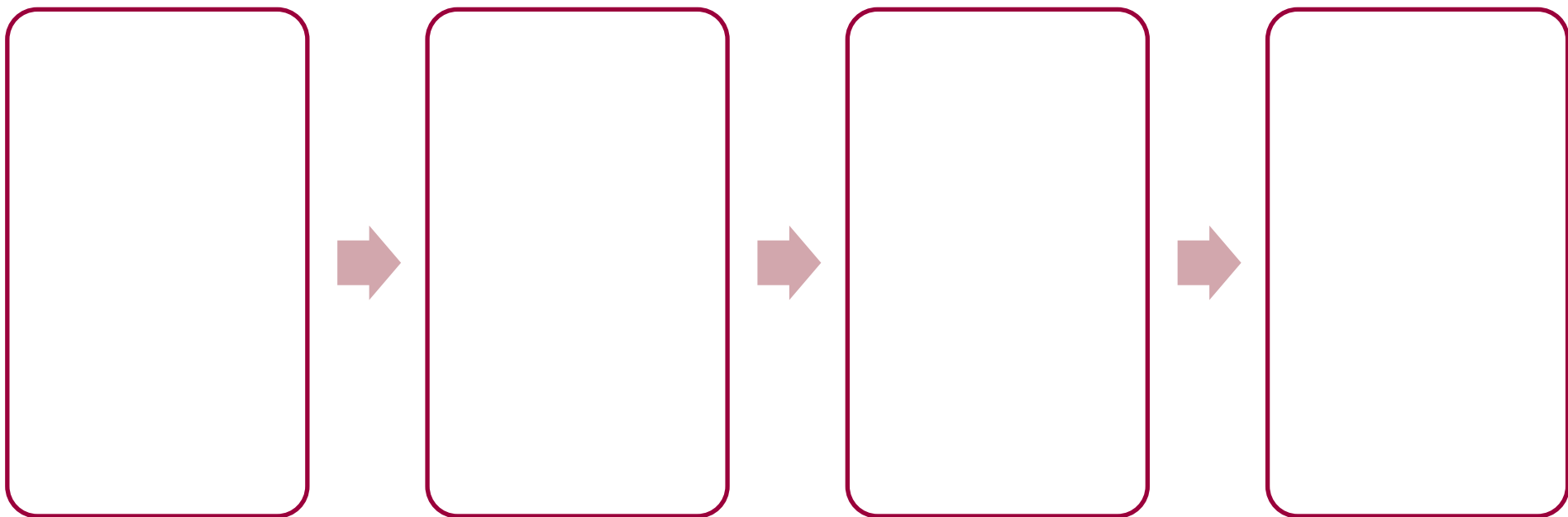
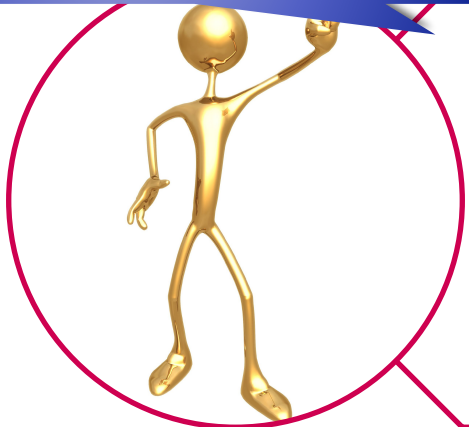


Конфликт интересов может быть не только в отношении руководителя контрактной службы, **но и его заместителя** – их полномочия являются тождественными и позволяют влиять на процедуру закупки и результат ее проведения.

Хотя должность замруководителя контрактной службы по действующему законодательству не входит в круг лиц, участие которых в процедуре закупки предполагает наличие конфликта интересов, несмотря на это, по мнению ВС РФ, если, *заместитель руководителя контрактной службы заказчика является **внуком** одного из членов совета директоров общества-участника*, такое общество должно быть отстранено от закупки

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

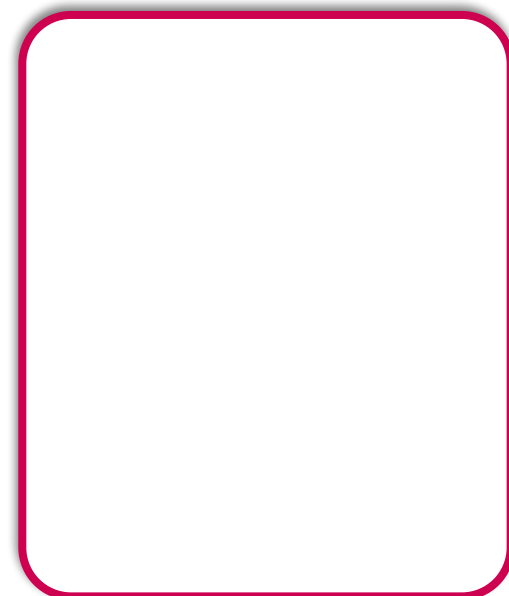
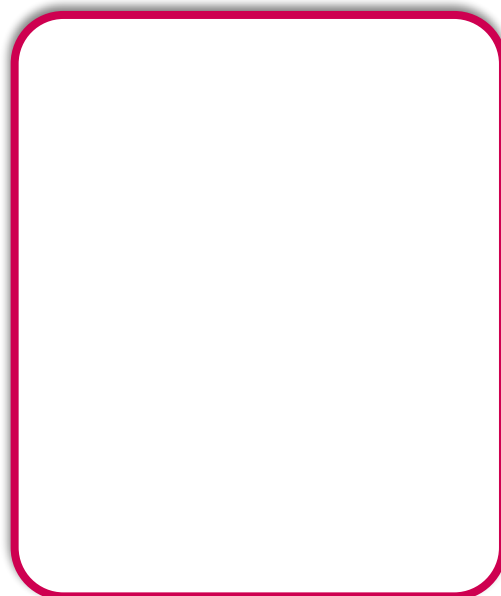
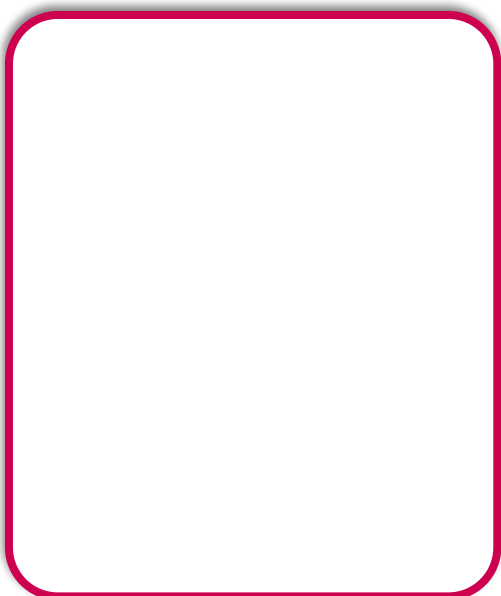
Комиссия по закупкам проверяет соответствие данному требованию в предоставленной участником закупки выписке из ЕГРЮЛ





# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

---



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК



ДЕКЛА  
РИО  
ВАНИЕ/  
ДОКУМЕНТ



## Как подтверждается соответствие требованию участником:

предоставлением выписки из ЕГРЮЛ в составе заявки  
(за исключением случаев проведения электронного аукциона,  
запроса котировок и предварительного отбора).

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

**ЭТО ПРАВО, А НЕ ОБЯЗАННОСТЬ:**

**Комиссия по закупкам  
проверяет отсутствие  
данных в РНП.**

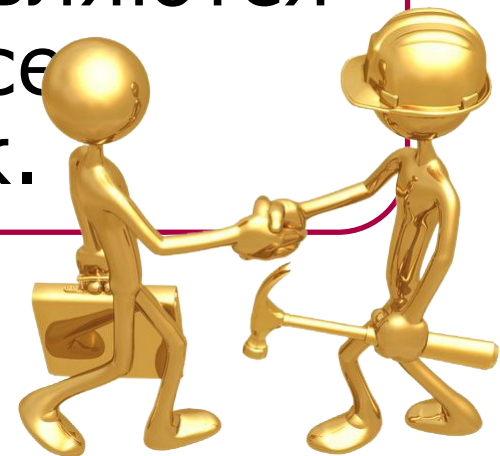
1.1. Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица.



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

- Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований закона

- Указанные в статье 31 требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок.



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

В течение какого срока участник должен соответствовать требованиям



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

**Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям.**

**Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям**

**Исключение - если дополнительные требования установлены Правительством РФ**

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

## СТАТЬЯ 31 П.9

Отстранение участника закупки от участия в определении поставщика или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика **осуществляется в любой момент до заключения контракта,** если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

## ОТКАЗ ЗАКАЗЧИКА ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА



В случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика заказчик не позднее **одного рабочего дня**, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа, составляет и размещает в ЕИС протокол об отказе от заключения контракта



Протокол в течение двух рабочих дней с даты его подписания направляется заказчиком данному победителю.



# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

---

Решение **об отстранении** участника закупки от участия в определении поставщика или **отказ от заключения контракта** с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) **могут быть обжалованы** таким участником или таким победителем в установленном законом порядке.



# СУБПОДРЯЧИК

- В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона N 44-ФЗ законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок основывается, помимо прочего, на положениях Гражданского кодекса РФ.

- Отношения между заказчиком, подрядчиком и субподрядчиком регулируются параграфом 1 главы 37 ГК РФ

- В соответствии со ст. 706 ГК РФ, если из закона или договора подряда не следует обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

- В данном случае подрядчик будет выступать в роли генерального подрядчика.

# СУБПОДРЯЧИК

- п. 3 ст. 706 ГК РФ: генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами п. 1 ст. 313 и ст. 403 ГК РФ, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.

- Если иное не предусмотрено законом или договором, заказчик и субподрядчик не вправе предъявлять друг другу требования, связанные с нарушением договоров, заключенных каждым из них с генеральным подрядчиком.

- ГК РФ также никоим образом не ограничивает объем работ, которые могут быть переданы на выполнение генеральным подрядчиком субподрядчикам.

- Таким образом, если иное не предусмотрено документацией о закупках и самим контрактом, подрядчик вправе поручить выполнение какого угодно объема работ третьим лицам (субподрядчикам), оставаясь при этом ответственным перед заказчиком за исполнение обязательств по контракту.

# СУБПОДРЯЧИК

Решение Арбитражного суда Республики Тыва от 17.04.2015 по делу N А69-25/2015.

Заказчик установил к участникам закупки требование о наличии лицензии на выполнение работ, связанных с использованием сведений, которые составляют государственную тайну. Один из участников представил в составе заявки копию такой лицензии, выданной третьему лицу, а также договор, по которому это лицо дает согласие выступать в качестве субподрядчика участника. Заказчик отклонил заявку. Антимонопольный орган признал его действия нарушением Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, заказчик с таким решением не согласился и обратился в суд.

Арбитражный суд оставил решение антимонопольного органа в силе и указал, что участник, представив лицензию третьего лица и договор о сотрудничестве с ним, обладал необходимыми правами, чтобы исполнить контракт без нарушений законодательства.

**Кроме того, было отмечено, что в информационной карте не установлено отдельное условие о представлении лицензии непосредственно участником, а также о выполнении работ по объекту закупки лично.**

*Представление лицензии субподрядчика не является основанием для отклонения заявки*

# ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПОСТАВЩИКА

Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 11.03.2015 N 10АП-17884/2014 по делу N А41-53748/14.

Победителем закупки было признано общество, участвовавшее в ней на основании поручения доверителя (университета). Проигравший участник оспорил заключенный контракт. Он ссылаясь на то, что победителем может быть только участник, лично оказывающий закупаемые услуги. Также было отмечено, что у победителя отсутствует лицензия, необходимая для оказания услуг.

Суд пришел к следующим выводам. В силу ст. 971 ГК РФ права и обязанности по оспариваемому контракту возникли непосредственно у доверителя. Победитель закупки от своего имени в правоотношения с заказчиком не вступал. Среди условий закупочной процедуры запрета на участие в ней поверенным не было установлено.

Суд апелляционной инстанции заявленные требования отклонил и признал правомерным участие в закупке поверенного.

*Субъектом закупки может являться  
поверенный*

# ПРЕДСТАВИТЕЛЬ

Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 01.04.2015 по делу N А45-23945/2014.

Комиссия по закупкам отклонила заявку на участие в аукционе, поскольку участник не соответствовал требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Одним из учредителей данного участника являлся сам заказчик, поэтому их интересы представляло одно лицо. По мнению комиссии, такой факт свидетельствовал о конфликте интересов.

Арбитражный суд посчитал, что спорная ситуация не поименована в перечне случаев конфликта интересов, предусмотренном в п. 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Суд пришел к выводу: в рассматриваемом случае были нарушены требования ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ, так как участники закупки были поставлены в неравное положение, что могло повлиять на ограничение конкуренции.

Следовательно, отклонив указанную заявку, комиссия заказчика приняла правильное решение.

*Одно и то же лицо не может быть представителем и заказчика, и участника* <sup>46</sup>

# Количество зарегистрированных заказчиков

## ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ ЗАКАЗЧИКИ

№ 44-ФЗ (94-ФЗ)  № 223-ФЗ

2014

**256 260**  
организаций

Количество  
зарегистрированных  
заказчиков на 31.12.2014

2015

**263 575**  
организаций

Количество  
зарегистрированных  
заказчиков на 31.12.2015

2016

**282 984**  
организаций

Количество  
зарегистрированных  
заказчиков на 31.12.2016

2017

**285 761**  
организаций

Количество  
зарегистрированных  
заказчиков на 10.05.2017

# Элементы контрактной системы в сфере закупок в РФ

## КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

1. Участники  
от Заказчика:

УО

УУ

Спец.  
организация

Комиссия  
по  
определению  
поставщиков

Контрактная  
служба

Контрактный  
управляющий

Приемочная  
комиссия

2. Участники  
от  
поставщика:

Юридические  
лица

ИП

Физические  
лица

Спец.  
организация

3. Контроль:

Государственны  
й:

ФОИВ по  
регулирувани  
ю  
в КС

Контрольный  
орган в сфере  
закупок

Счетная  
палата РФ

Общественны  
й:

Граждане

Общественны  
е  
объединения

Объединения  
юридических  
лиц

4. Единая  
информаци  
онная  
система:

Операторы  
ЭТП

5. Эксперты:

Физические  
лица

Экспертные  
организации



# 44-ФЗ: Участники от Заказчика

## Представители

**УО**

**УУ**

**Специализированная  
организация**

## Работники

**Комиссия по  
определению  
поставщиков**

**Контрактная  
служба**

**Контрактный  
управляющий**

**Приемочная  
комиссия**



## Государственный и заказчик

- государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени РФ или субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени РФ или субъекта РФ и осуществляющие закупки (п. 5 ст. 3 закона о контрактной системе).

## Муниципальный заказчик

- муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющие закупки (п. 6 ст. 3 закона о контрактной системе).

## Заказчик

- государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 ст. 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющие закупки (п. 7 ст. 3 закона о контрактной системе).

# Сфера применения 44-ФЗ

## НОВЫЕ СУБЪЕКТЫ КС

Сфера применения Закона о госзакупках расширена – теперь под его действие попадают государственные и муниципальные унитарные предприятия (п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона о госзакупках).

В связи с этим откорректированы многие нормы Закона о госзакупках.

Например, понятийный аппарат (п. 7 ст. 3 Закона о госзакупках) и т.д.

# ЭТАП: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

**ВЫВОД: с 1 января 2017  
года**

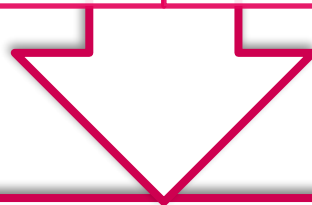
**ИСКЛЮЧЕНИЕ**

**Унитарные предприятия переводятся  
на Закон № 44-ФЗ**

**Основание: ч. 2.1. ст. 15 Закона № 44-ФЗ.**

за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юрлицами, в том числе иностранными, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории России, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия (за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного с единственным поставщиком, который определен Президентом РФ или Правительством РФ).



# Регистрационные данные организации

Код по СПЗ	01582000013
Статус регистрации	Зарегистрирована
Дата регистрации	31.12.2010
Полномочие организации	Заказчик
	Орган государственной (исполнительной) власти
Полное наименование	МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Сокращенное наименование	минздрав РО
ИНН	6163049814
КПП	616601001
Дата постановки организации на учет в налоговом органе	22.06.2005
Тип организации	федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, федеральный орган государственной власти (орган государственной Федерации, орган местного самоуправления), в том числе его территориальные органы, государственный орган, муниципальный орган
Уровень организации	Уровень субъекта РФ
Источник изменения записи в СПЗ	ЕГРЮЛ
Дата/время последнего изменения записи в СПЗ	04.08.2015 09:22:47
Идентификационный код заказчика	
ИКУ	26163049814616601001
Дата присвоения ИКУ	01.01.2015
Бюджеты	
Код бюджета	58020464
Наименование бюджета	областной бюджет
Административная принадлежность	
Код по СПЗ	01582000012
Наименование	министерство финансов Ростовской области
ОКОПФ	75204
ОКОГУ	2300229
ОКПО	00086585
ОКВЭД	75.11.21
ОГРН	1026103168904
Место нахождения	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33
ОКАТО	60401000000
Публично-правовое образование (ППО)	
Код ОКТМО	60000000
Наименование	Ростовская область
Уполномоченный орган	Тестовая организация. Используется как УО для Ростовского ВСПЗ
Контактная информация	
Телефон	+7 (863) 2523800
Факс	+7 (863) 2523800
Почтовый адрес	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33
Контактный адрес электронной почты	minzdravro2@yandex.ru
Контактное лицо	Козлова Елена Васильевна

**ПРИМЕР**  
**Заказчика:**

# РЕЙТИНГ Заказчиков: по сумме контрактов

№ 44-ФЗ (94-ФЗ)  № 223-ФЗ

ПО СУММЕ КОНТРАКТОВ

ПО МАКСИМАЛЬНОЙ ЦЕНЕ  
КОНТРАКТА

ПО КОЛИЧЕСТВУ ЗАКУПОК

Учитывать период

Показано: с 01.01.2016 по 31.12.2016

Субъект РФ

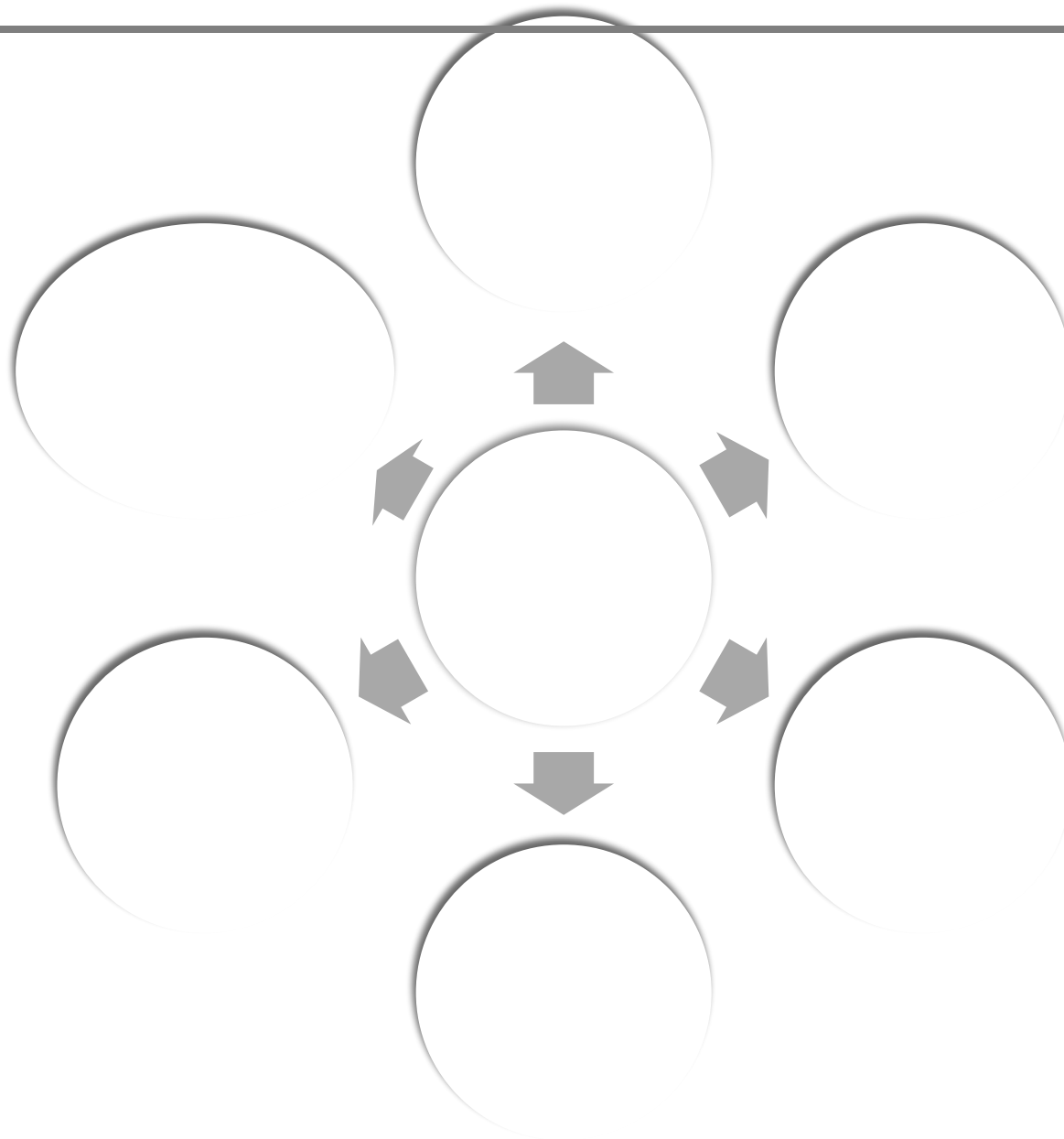
1.	<a href="#">ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ "РОСКОСМОС"</a>	372 812,3 млн руб.
2.	<a href="#">МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</a>	124 712,1 млн руб.
3.	<a href="#">ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА ГОРОДА МОСКВЫ</a>	102 061,8 млн руб.
4.	<a href="#">МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</a>	78 544,3 млн руб.
5.	<a href="#">ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ"</a>	59 670,6 млн руб.
6.	<a href="#">МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</a>	55 626,7 млн руб.
7.	<a href="#">УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</a>	47 676,9 млн руб.
8.	<a href="#">МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</a>	33 811,7 млн руб.
9.	<a href="#">ДЕПАРТАМЕНТ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИМОРСКОГО КРАЯ</a>	29 318,0 млн руб.
10.	<a href="#">ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ</a>	28 763,6 млн руб.

# 44-ФЗ: УО и УУ



# 44-ФЗ: УУ и УО

---





# Специализированные организации



**Гражданский кодекс  
Российской Федерации  
(ст. 447–448)**

:

**«организатор торгов»,  
«организатор конкурса»,  
«организатор аукциона».**

**Закон № 94-ФЗ  
официально  
ввел понятие  
«специализированная  
организация»  
применительно  
к размещению  
государственных  
и  
муниципальных  
заказов и  
регламентировал  
отношения  
между  
заказчиками и  
такими**

**44-ФЗ:**

**Специализированная  
организация – юр. лицо,  
привлеченное заказчиком для  
осуществления функций по  
размещению заказа в форме  
конкурса или аукциона на  
право заключить контракт –  
разработки документации,  
опубликования и размещения  
извещения о проведении  
конкурса или аукциона,  
направления приглашений  
принять участие в закрытом  
конкурсе или в закрытом  
аукционе и иных связанных  
обеспечением проведения**

# Специализированная организация



# 44-ФЗ: Специализированные организации

## Допускаются функции:

разработка конкурсной документации, документации об аукционе

опубликование и размещение извещения о проведении открытого конкурса или открытого аукциона либо направление приглашений принять участие в закрытом конкурсе или закрытом аукционе

иные связанные с обеспечением проведения торгов функции

## НЕ допускаются функции:

создание комиссии по размещению заказов;

определение начальной (максимально) цены контракта; определение предмета и существенных условий контракта; утверждение проекта контракта;

утверждение конкурсной документации, документации об аукционе; определение условий торгов и их изменение; подписание контракта по результатам торгов

# Распределение основных функций заказчика

создание комиссии, определение ее состава, замены членов комиссии

обоснование и определение НМЦК, предмета и существенных условий контракта, утверждение его проекта, документации

подписание контракта

размещение информации на сайте

изменение, ответы на запросы и разъяснения

прием и регистрация заявок

определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

формирование проекта документации и контракта

работа на сайте по размещению, разъяснению и изменению

# Субъекты: КОНТРОЛЬ

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок

- С 25 апреля 2017 года и по настоящее время эти функции осуществляет **Министерство финансов Российской Федерации**.

Контрольный орган в сфере закупок

- **Федеральная антимонопольная служба**
- - Росфиннадзор (финансово-бюджетный надзор государственной функции по контролю в финансово-бюджетной сфере);
- - Федеральное казначейство (ведомственный контроль в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд".

Орган аудита в сфере закупок

- **Счетная палата РФ**, контрольно-счетные органы субъектов РФ, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, контрольно-счетные органы муниципальных образований, образованные и представительными органами муниципальных образований

# Субъекты: ЭКСПЕРТЫ

---



# ЭКСПЕРТЫ

для осуществления закупки услуг экспертов,  
экспертных организаций заказчику необходимо:



# Эксперты:



Оценка  
квалификации  
и в конкурсе с  
ПК



Оценка  
конкурсной  
документаци  
и



Эксперт



Оценка  
заявок для  
определени  
я  
победителя



Оценка  
результато  
в  
исполнени  
я  
контракта

**Статья 39.** Комиссия по осуществлению закупок  
6. Членами комиссии не могут быть физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям,



# Статья 58. Привлечение экспертов, экспертных организаций при проведении конкурсов

При проведении конкурсов в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям заказчик вправе привлечь экспертов, экспертные организации.



## Статья 41. Эксперты, экспертные организации

К проведению экспертизы не могут быть допущены  
**ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА:**



# Статья 41. Эксперты, экспертные организации

К проведению экспертизы в случаях, предусмотренных Федеральным законом, не могут быть допущены



# СТАТЬЯ 41. ЭКСПЕРТЫ, ЭКСПЕРТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ



# Статья 41. Эксперты, экспертные организации



# Статья 41. Эксперты, экспертные организации



# Статья 94. Особенности исполнения контракта



**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**