

**ОРГАНЫ ПО ОХРАНЕ  
КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И  
ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

# ВОПРОСЫ:

1. Общая характеристика безопасности в РФ
2. Совет Безопасности РФ
3. Федеральная служба безопасности
4. Служба внешней разведки РФ
5. Федеральная служба охраны РФ
6. Государственная фельдъегерская служба РФ

# **Вопрос 1. Общая характеристика безопасности в РФ**

**Безопасность в РФ** – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

**Безопасность** является основой нормального функционирования государственного механизма, институтов гражданского общества, стабильности в жизни и деятельности отдельных лиц и их коллективов

## **Объекты обеспечения безопасности:**

- Личность (ее права и свободы);
- Общество (его материальные и духовные ценности);
- Государство (его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность).

## **Субъекты обеспечения безопасности:**

- Лица;
- Общественные объединения и иные формирования;
- Государственные органы и их должностные лица;
- Государство в целом

Государство обеспечивает правовую и социальную защиту субъектам, оказывающим содействие в обеспечении безопасности.

## **Принципы обеспечения безопасности:**

- Соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- Законность;
- Системность и комплексность применения мер обеспечения безопасности;
- Приоритет принудительных мер в целях обеспечения безопасности;
- Взаимодействие государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности

## **Направления деятельности по обеспечению безопасности:**

- Прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности;
- Определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- Правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- Разработка и применение комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий;

- Применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- Разработка, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники;
- Организация научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- Координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;



- Финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- Международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- Осуществление других мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики РФ и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент РФ.

## Вопрос 2. Совет Безопасности РФ

- Конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности РФ, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

## **Задачи Совета Безопасности РФ**

- а) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения национальной безопасности;
- б) формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией;
- в) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- г) подготовка Президенту Российской Федерации предложений:

- о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
- о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности;
- о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения, а также о введении и об отмене военного положения;
- о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности;
- об утверждении и уточнении [стратегии](#) национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны;

- д) формирование основных направлений государственной внешней и военной политики;
- е) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения национальной безопасности;
- ж) оценка эффективности, разработка критериев и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности.

## **Функциями Совета Безопасности являются:**

а) рассмотрение вопросов обеспечения национальной безопасности, организации обороны, в том числе строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, планирования их применения, вопросов оборонного производства, мобилизационной подготовки, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

- б) проведение стратегической оценки на основе анализа информации;
- в) разработка и уточнение критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;
- г) осуществление стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности, в том числе:
- д) участие в реализации основных направлений государственной внешней и военной политики, государственной политики в области оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;



е) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности;

ж) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения национальной безопасности, организации обороны и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

з) организация разработки федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения национальной безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

и) организация контроля за целевым расходованием бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год на финансирование расходов по обеспечению национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности;

к) рассмотрение ежегодного доклада Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению;

- л) рассмотрение ежегодного Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации;
- м) рассмотрение ежегодных докладов о результатах и основных направлениях деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;
- н) организация научных исследований по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности.

## **Состав Совета Безопасности РФ**

Формируется и возглавляется Президентом РФ

- а) Председатель Совета Безопасности Российской Федерации (далее - Председатель Совета Безопасности),** которым по должности является Президент Российской Федерации;
- б) Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации (далее - Секретарь Совета Безопасности);**
- в) постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.**

Постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности включаются в состав Совета Безопасности и исключаются из него Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Постоянными членами являются: Председатель Правительства РФ, Директор ФСБ России, руководитель Администрации Президента РФ, Министр внутренних дел РФ, Председатель Совета Федерации, Председатель Государственной Думы, Министр обороны РФ, Директор СВР России.

Работой Совета Безопасности руководит Председатель Совета Безопасности.

Деятельность Совета Безопасности осуществляется в форме заседаний и совещаний, как правило, один раз в квартал. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета Безопасности.

По решению Председателя Совета Безопасности могут проводиться совместные заседания Совета Безопасности и совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации.

Совет Безопасности в соответствии с своими задачами и функциями образует рабочие органы - **постоянные межведомственные комиссии** Совета Безопасности и **научный совет** при Совете Безопасности.

Межведомственные комиссии Совета Безопасности могут создаваться по функциональному или региональному признаку.

Для подготовки предложений по отдельным проблемам обеспечения национальной безопасности могут образовываться **временные межведомственные комиссии** Совета Безопасности.

Научный совет при Совете Безопасности осуществляет научно-методологическое обеспечение деятельности Совета Безопасности и его рабочих органов.

## **Деятельность Совета Безопасности обеспечивается:**

- администрацией Президента Российской Федерации
- аппаратом Совета Безопасности.



# **Вопрос 3. Федеральная служба безопасности**

- единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.

Управление федеральной службой безопасности осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности через указанный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы.

Руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

## **Органы федеральной службы безопасности:**

- федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);

- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);
- управления (отделы, службы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);

- другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);
- авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные и научные организации, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские подразделения и организации (далее - военно-медицинские организации), военно-строительные подразделения и иные организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

## **Деятельность федеральной службы безопасности осуществляется на основе следующих принципов:**

- законность;
- уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- гуманизм;
- единство системы органов федеральной службы безопасности, а также централизация управления ими;
- конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности.

## **Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:**

- **контрразведывательная деятельность;**
- **борьба с терроризмом;**
- **борьба с преступностью;**
- **разведывательная деятельность;**
- **пограничная деятельность;**
- **обеспечение информационной безопасности.**

## Задачи ФСБ России:

- управление органами и войсками, а также организация их деятельности;
- информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, а также по их поручениям – федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;
- организация выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;



- координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности;
- организация выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществление досудебного производства по которым отнесено к ведению органов и войск;
- организация во взаимодействии с федеральными органами государственной власти борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ и др.;

- обеспечение борьбы с террористической и диверсионной деятельностью;
- осуществление в пределах своих полномочий разведывательной деятельности;
- организация в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации добывания и обработки разведывательной информации;
- организация осуществления мер, отнесенных федеральным законодательством к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области защиты и охраны государственной границы;

- обеспечение в пределах своих полномочий защиты сведений, составляющих государственную тайну, и противодействия иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку;
- обеспечение производства по делам об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению органов и войск;
- организация оказания содействия федеральным органам государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в реализации мер, осуществляемых в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала;

- формирование и реализация в пределах своих полномочий государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности;
- организация в пределах своих полномочий обеспечения криптографической и инженерно-технической безопасности информационно-телекоммуникационных систем, а также систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи в Российской Федерации и ее учреждениях за рубежом.

## **Система органов ФСБ России:**

- Директор ФСБ России
- Центральный аппарат ФСБ России (службы, департаменты, управления и др. подразделения)
- Территориальные органы безопасности (управления, отделы)
- Органы безопасности в войсках (управления, отделы)
- Пограничные органы (управления, отряды, отделы)

В ФСБ России образуется **коллегия** в составе Директора ФСБ России (председатель коллегии), заместителей директора по должности, а также иных руководящих работников органов безопасности.

**В системе ФСБ России имеются:**

- Подразделения специального назначения;
- Экспертные, судебно-экспертные подразделения;
- Образовательные учреждения, центры;
- Научно-исследовательские подразделения;
- Авиационные подразделения;
- Военно-медицинские подразделения.

## **Вопрос 4. Служба внешней разведки РФ**

- совокупность специально создаваемых государством органов - органов внешней разведки Российской Федерации - является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим Федеральным законом методов и средств.

## **Направления деятельности:**

- 1) добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц;
- 2) оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.



## **Разведывательная деятельность осуществляется на основе принципов:**

- 1) разделения полномочий федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации;
- 2) законности;
- 3) уважения прав и свобод человека и гражданина;
- 4) подконтрольности Президенту Российской Федерации и Федеральному Собранию;
- 5) сочетания гласных и негласных методов и средств.

## **Целями разведывательной деятельности являются:**

- 1) обеспечение Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;
- 2) обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;
- 3) содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

## **Полномочия:**

- 1) установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;
- 2) осуществление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности;
- 3) использование в целях конспирации документов, зашифровывающих личность сотрудников кадрового состава, ведомственную принадлежность подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов внешней разведки Российской Федерации;

- 4) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и органами государственной охраны;
- 5) заключение с федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями Российской Федерации соглашений, необходимых для осуществления разведывательной деятельности;
- 6) организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны в учреждениях Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации;

7) обеспечение безопасности сотрудников учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и членов их семей в государстве пребывания;

8) обеспечение безопасности командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся с ними членов их семей;

9) взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств;

10) создание специальных учебных заведений, учреждений по повышению квалификации, научно-исследовательских организаций и архивов, выпуск специальных изданий;

11) обеспечение собственной безопасности, то есть защита своих сил, средств и информации от противоправных действий и угроз;

12) создание организационных структур (подразделений и организаций), необходимых для функционирования органов внешней разведки Российской Федерации.

## **Состав СВР России:**

- Директор СВР России
- Заместители директора
- Оперативные отделы
- Управления
- Аппарат Директора
- Протокольный отдел
- Академия СВР России
- Бюро по связям с общественностью и СМИ

# Вопрос 5. Федеральная служба охраны РФ

- федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, связи для нужд органов государственной, а также функции по информационно-технологическому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных государственных органов



Руководство деятельностью ФСО России осуществляет Президент Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации координирует деятельность ФСО России в части, касающейся взаимодействия ФСО России с федеральными органами исполнительной власти.

## **Основными задачами ФСО России являются:**

- 1) прогнозирование и выявление угроз безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этих угроз;
- 2) обеспечение безопасности объектов государственной охраны;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования специальной связи;
- 4) участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;
- 5) обеспечение защиты охраняемых объектов;

- 6) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- 7) обеспечение организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или пользовании органов государственной охраны (далее - федеральные информационные системы);
- 8) участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности Российской Федерации.

ФСО России имеет в своем составе **службы, управления и другие подразделения**, в том числе дислоцированные в субъектах Российской Федерации.

В ведении ФСО России находятся **научные, образовательные и иные организации**.

Подведомственные ФСО России федеральные казенные учреждения создаются за счет штатной численности гражданского персонала органов государственной охраны, их финансовое обеспечение осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотримых в федеральном бюджете ФСО России.

ФСО России возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Директор ФСО России несет персональную ответственность за выполнение возложенных на органы государственной охраны задач в установленной сфере деятельности.

Директор ФСО России имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации.

Количество заместителей директора ФСО России устанавливается Президентом Российской Федерации.

## **Вопрос 6. Государственная фельдъегерская служба РФ**

-федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации.

Руководство деятельностью ГФС России осуществляет Президент Российской Федерации

## **Задачи:**

- 1) обеспечение доставки в города федерального значения, столицы и административные центры субъектов Российской Федерации и обратно, столицы государств - участников Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи отправок особой важности, совершенно секретных, секретных и иных служебных отправок;
- 2) обеспечение доставки за пределы территории Российской Федерации корреспонденции, а также технической документации и образцов промышленных изделий по решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- 3) обеспечение доставки корреспонденции глав государств и глав правительств, органов государственной власти государств - участников Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи;
- 4) обеспечение доставки корреспонденции рабочих органов Содружества Независимых Государств, расположенных на территории Российской Федерации;
- 5) управление территориальными органами ГФС России - управлениями по федеральным округам, региональными управлениями, управлениями, отделами и отделениями и организациями, обеспечивающими деятельность ГФС России, созданными для решения возложенных на нее задач и реализации ее полномочий



## **В систему ГФС России входят:**

- 1) центральный аппарат;
- 2) территориальные органы;
- 3) подведомственные организации.

ГФС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

ГФС России возглавляет директор ГФС России, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Директор ГФС России несет персональную ответственность за выполнение возложенных на ГФС России задач в установленной сфере деятельности.

Количество заместителей директора ГФС России устанавливается Президентом Российской Федерации.

В ГФС России образуется **коллегия**, состав которой утверждается директором ГФС России.

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата ГФС России, территориальных органов и подведомственных организаций осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете ГФС России.