

**Тема 8**  
**Избирательное право и**  
**избирательная система**  
**России**

# Вопросы темы

- Понятие избирательного права и избирательной системы. Основные виды избирательных систем.
- Система источников и основные принципы избирательного права.
- Этапы избирательного процесса.
- Система избирательных комиссий.
- Взаимосвязь избирательной системы и характера представительных органов.
- Особенности организации и проведения предвыборной агитации.

# Понятие избирательного права (объективного)

Выборы:

- Средство формирования основных органов государственной власти
- Форма непосредственной демократии

Избирательное право – это совокупность норм, которые регулируют процесс избрания членов представительных органов и отдельных должностных лиц, а также голосование на референдуме

# Субъективное избирательное право

Право избирать (*активное ИП*) и быть избранным (*пассивное ИП*) в органы государственной (муниципальной) власти и на государственную должность

# Основные параметры избирательного права в России

## Активное избирательное право:

- выборы депутатов Государственной Думы РФ – гражданин РФ, достигший 18 лет
- выборы Президента РФ – гражданин РФ, достигший 18 лет

## Пассивное избирательное право:

- депутат Государственной Думы РФ – гражданин РФ, достигший 21 года
- Президент РФ – гражданин РФ, достигший 35 лет, не менее 10 лет живущий на территории России

## *Общее ограничение для активного и пассивного ИП:*

- недееспособность;
- содержание в местах лишения свободы по приговору суда

## **Дополнительные ограничения (с 2006-07 гг.) пассивного избирательного права в России (выборы депутатов ГД и Президента РФ)**

Не вправе быть избран (не будет зарегистрирован или будет снят с участия в избирательной кампании) гражданин РФ:

- имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства;
- осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого/особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за него;
- осужденный за совершение преступления экстремистской направленности и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за него;
- подвергнутый административному наказанию за совершение административного правонарушения экстремистской направленности, если выборы проходят до истечения 1 года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания;
- в отношении которого решением суда установлен факт экстремистских проявлений не более чем за 4 года до выборов;
- в отношении которого вступил в законную силу приговор суда о лишении его права занимать государственные должности, если голосование на выборах состоится до истечения установленного судом срока.

# Принципы избирательного права

- *Всеобщие выборы*
- *Равные выборы*
- *Прямые выборы*
- *Тайное голосование*

# Всеобщие выборы

Субъективное избирательное право предоставляется каждому гражданину РФ по достижении определенного возраста, кроме случаев, когда гражданин признан судом недееспособным или лишен свободы по приговору суда

Противоположность – цензы

# Равные выборы

Предоставление каждому гражданину в одинаковой степени с другими гражданами влиять на исход выборов

Противоположность:

Сословное представительство

Неравное представительство

# Прямые выборы

Система, при которой членов данного представительного органа или должностное лицо граждане избирают непосредственно

Противоположность:

Непрямые выборы – косвенные и многоступенчатые

# Тайное голосование

Запрет кому бы то ни было наблюдать за выбором, который делает конкретный гражданин.

Гарантия полной свободы волеизъявления

Противоположность – открытое голосование + контроль за голосованием («эстетика» избирательных участков; голосование на дому и проч.)

# Избирательная система

Установленный законом способ  
определения результатов  
голосования и порядок  
распределения мандатов между  
партиями и/или кандидатами

# Основные виды избирательных систем

## 1. Мажоритарная:

для избрания кандидат должен получить *большинство* голосов избирателей данного округа или страны в целом (применима для выборов как депутатов, так и единоличных должностей)

## 2. Пропорциональная:

депутатские места распределяются в парламенте между партиями *пропорционально* от числа голосов, которые получила каждая партия

# Мажоритарная система

**Мажоритарная система относительного большинства** – для победы нужно получить больше голосов, чем любой другой кандидат. Не обязательно больше половины

**Мажоритарная система абсолютного большинства** – для победы нужно получить более половины всех голосов

**Мажоритарная система квалифицированного большинства** – для победы нужно получить гораздо больше, чем половина голосов (например, 65%)

# Мажоритарная система

Округа

```
graph TD; A[Округа] --> B[Униноминальные]; A --> C[Плюриноминальные];
```

Униноминальные

Плюриноминальные

# Мажоритарная система

## Повторное голосование («2-й тур»)

- если в бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей
- требуется обычно при мажоритарной системе абсолютного и квалифицированного большинства
- в него выходят два участника, набравшие наибольшее число голосов
- для победы требуется набрать относительное большинство голосов

## Повторные выборы

- в случае выбытия всех кандидатов
- если выборы признаны несостоявшимися или недействительными
- если избранный кандидат не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, а кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, - полномочия, несовместимые со статусом выборного должностного лица
- если после подведения итогов голосования по многомандатным избирательным округам не все мандаты оказались замещенными

# Пропорциональная система

- Самое сложное при пропорциональной системе подсчитать, сколько мест причитается той или иной партии
- Часто распределение осуществляется путем установления *избирательной квоты (избирательного метра)*
- Определяется обычно путем деления общего числа действительных голосов на число мандатов, приходящихся на данный избирательный округ.
- *Если, скажем, 100 мандатов, значит, например, 60 млн. голосов делим на 100. Получается 600.000*
- После этого от каждого партийного списка мандаты получают столько человек, сколько раз квота укладывается в собранное партией число голосов. *Допустим, за партию проголосовало 1,5 млн. голосов. Это делим на 600 тыс. Получается 2,5 места*
- **Остаток !**
- Весь вопрос, **как учесть остатки**

# Способы учета остатков

## Правило наибольшего остатка (метод Т. Хэра)

Дополнительные места из числа нераспределенных получают партии, имеющие наибольшие остатки, хотя и не строго пропорционально числу полученных голосов

Есть также методы:

*В. д'Оншта, Имперали, Лаге, «датский метод»*

# Как распределяются депутатские места в Госдуме

К распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки при условиях:

- каждый из них получил 7% и более голосов избирателей, принявших участие в голосовании
- таких списков было не менее двух
- за эти списки подано в совокупности более 60% голосов избирателей, принявших участие в голосовании
- преимущество тех, кто находится в федеральной части списка, а не в региональной

# Как распределяются депутатские места в Госдуме

Если за федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил 7% и более голосов, подано в совокупности 60% и менее голосов, то

к распределению депутатских мандатов допускаются:

- указанные списки, а также
- последовательно в порядке убывания числа голосов федеральные списки кандидатов, получившие менее 7 % голосов, пока общее число голосов избирателей, не превысит в совокупности 60% от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании

# Как распределяются депутатские места в Госдуме

Если за один федеральный список кандидатов подано более 60% голосов, а остальные федеральные списки получили менее 7%, то к распределению депутатских мандатов допускается:

- указанный федеральный список кандидатов, а также
- федеральный список, получивший наибольшее число голосов из числа федеральных списков, получивших менее 7% голосов избирателей, принявших участие в голосовании

# Как распределяются депутатские места в Госдуме

До распределения депутатских мандатов осуществляется передача депутатских мандатов федеральным спискам кандидатов, получившим менее 7, но не менее 5% голосов избирателей и не допущенным к распределению депутатских мандатов

# Как распределяются депутатские места в Госдуме

- Федеральному списку кандидатов, получившему менее 6, но не менее 5% голосов передается 1 депутатский мандат
- Федеральному списку кандидатов, получившему менее 7, но не менее 6% голосов, передаются 2 депутатских мандата

# Как распределяются депутатские места в Госдуме

## Первичное распределение

- Сумма голосов избирателей, поданных за списки, делится на 450 (если не переданы мандаты аутсайдерам).
- Полученный результат есть **первое избирательное частное**. Допустим, проголосовало 100 млн. Делим на 450 = 222.222
- Число голосов избирателей, полученных каждым федеральным списком делится на первое избирательное частное
- Целая часть числа, полученного в результате такого деления, есть число депутатских мандатов, которые получает соответствующий федеральный список кандидатов в результате первичного распределения депутатских мандатов

# Как распределяются депутатские места в Госдуме

## Первичное распределение

Преодолели барьер 3 списка:

- За партию **X** проголосовало 52 млн. Делим на  $222.222 = 234,000234$  (234)
- За партию **Y** проголосовало 20 млн. Делим на  $222.222 = 99,000090$  (99)
- За партию **M** проголосовало 15 млн. Делим на  $222.222 = 67,500067$  (67)

Итого: 400 мандатов. Остались нераспределенными 50 мандатов

# Как распределяются депутатские места в Госдуме

## Вторичное распределение (метод Т.Хэра)

Нераспределенные депутатские мандаты передаются по одному тем федеральным спискам кандидатов, у которых оказывается наибольшей дробная часть числа, полученного в результате первичного распределения (в нашем случае – партия X, затем партия M, затем - Y)

После этого места распределяются внутри каждого списка. Приоритет имеет общефедеральная часть списка перед региональной

# Плюсы и минусы пропорциональной системы

## Плюсы

- Более полный учет разнообразных интересов и ценностей, существующих в данном обществе

## Минусы

- Обезличенность партийных списков
- Невозможность обеспечить стабильное большинство в парламенте (если много мелких партий)

# *Резюме*

**У нас нет общей теории представительства, которая бы, среди прочего, обосновывала преимущества какой-либо избирательной системы**

**Это – интересная творческая задача**

# Латынь дня

«Post hoc non propter hoc»

—

«После, не значит по причине  
(вследствие) этого»

Спасибо за внимание!