

**Тактика и методика  
прокурорского надзора.  
Прокурорский надзор за  
исполнением законов.**

**Лекция № 6**

**А.М.Наумов**

# Понятие тактики прокурорского надзора

---

Доцент Винокуров А.Ю.

**Тактика** – это определение и реализация прокурором путей (методов и приемов) наиболее эффективной организации и осуществления прокурорского надзора, иной деятельности с учетом сложившейся обстановки (жизненной ситуации) в целях достижения наилучших конечных результатов.

Профессор Рябцев В.

П.

---

**Тактика прокурорского надзора** — основанная на изучении и научном обобщении практики деятельности органов прокуратуры совокупность приемов, обеспечивающих в условиях конкретной надзорной ситуации выбор целесообразной организации деятельности органа прокуратуры в целом и порядка осуществления отдельных действий прокурора по выявлению и установлению нарушений закона, причин правонарушений и способствующих им условий, привлечению виновных к установленной законом ответственности.

# Составные части тактики прокурорского надзора

---

- Тактика проверки
- Тактика прокурорского реагирования

---

**Тактика проверки** – это определение прокурором наиболее рациональных приемов (способов) её проведения с учетом конкретной обстановки ( ситуации) в целях достижения наилучшего результата(полного выявления нарушений законов, полного установления обстоятельств, им способствующих, а также лиц, нарушивших эти законы).

---

**Тактика прокурорского реагирования** – это применение прокурором в каждом конкретном случае правовых средств, позволяющих достигать лучшего конечного результата (полного устранения нарушений законов и способствующих им обстоятельств, привлечения в случае необходимости к ответственности виновных лиц, предупреждения правонарушений в будущем).

# Понятие методики прокурорского надзора

---

Доцент Винокуров А.Ю.

**Под методикой прокурорского надзора** понимается совокупность методов и приемов, применяемых прокурорами в целях выявления, устранения и предупреждения нарушений законов и способствующих им обстоятельств.

# Приемы прокурорского надзора

---

- **Организационные приемы** охватывают организационную сторону прокурорского надзора и призваны обеспечить своевременность поступления в прокуратуру и обработки информации о тех или иных нарушениях, оптимизацию планирования работы, рационализацию труда прокуроров.
- **Тактические приемы** — это использование рекомендаций обобщенного передового опыта, сведений из логики, психологии, научной организации труда для решения обоснованности, целесообразности и последовательности применения организационных и правовых средств прокурорского надзора.
- **Технические приемы** — это рациональное и активное использование различных технических средств (оргтехники, фототехники, видеотехники) в целях совершенствования организации работы по надзору за исполнением законов, организации труда на научной основе и т.д.

# Методики прокурорского надзора

---

- **Общая методика прокурорского надзора** — научно обоснованная система апробированных и выверенных методов, приемов и технических средств, направленных на эффективное применение полномочий прокурора в целях установления, проверки нарушений законов, принятия мер к их устранению.
- **Частная методика прокурорского надзора** характеризуется использованием прокурором имеющихся возможностей применительно к конкретным сферам правовых отношений, иерархическому уровню объектов надзора, видам деятельности, в процессе которых допускаются правонарушения, требующие прокурорского реагирования путем их индивидуализации и учета особенностей факторов, обуславливающих специфику правонарушений и деятельности прокурора по восстановлению нарушенной законности.

# Предмет прокурорского надзора за исполнением законов

---

Предметом надзора являются:

- *соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;*
- *соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными в настоящем пункте.*

# Пределы надзора за исполнением законов

---

- относительно круга объектов надзора,
- относительно актов, надзор за исполнением которых осуществляют прокуроры,
- характер прокурорского надзора и характер мероприятий, рекомендуемых прокурорами в целях устранения нарушений закона, их причин и способствующих им условий и др.

# Критерии оперативно-хозяйственной деятельности

---

проф. Крюков В.Ф. :

1. обстоятельства (факты), не носящие характер нарушения закона: технологические, экономические и организационные решения, не запрещенные законом, даже если они привели к ущербу или нарушению экономических интересов других субъектов, тем более что часто эти решения протекают в условиях проявления нормального хозяйственного риска;
2. проявившиеся форс-мажорные обстоятельства социального, экономического порядка, которые невозможно было предусмотреть, а их последствия затрагивают интересы личности, общества, государства;
3. наступившие обстоятельства, вызванные стихийным бедствием, чрезвычайными ситуациями природно-стихийного порядка.

---

# **Цели, задачи и основные направления надзора за исполнением законов**

# Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов

---

- полномочия по выявлению нарушений закона, их причин и способствующих им условий;
- полномочия по устранению нарушений закона;
- полномочия по предупреждению нарушений закона.

# Полномочия по выявлению нарушений закона, их причин и способствующих им условий

---

- путем непосредственного обнаружения прокурором фактов противоправных действий (бездействия),
- путем истребования и изучения необходимых документов,
- путем получения информации от физических лиц,
- путем использования помощи специалистов.

# **Полномочия по выявлению нарушений закона, их причин и способствующих им условий**

- **право прокурора по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, надзор за исполнением законов которыми осуществляет прокурор.**
- **прокурор вправе иметь доступ к документам и материалам.**
- **прокурор вправе требовать от руководителей и других должностных лиц указанных выше органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений.**
- **право прокурора вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений закона.**
- **прокурор вправе требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов выделения специалистов для выяснения возникших вопросов.**
- **прокурор вправе требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.**
- **прокурор вправе требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов проведения ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций.**
- **прокурор вправе проводить проверки исполнения законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушений законов.**

# Полномочия прокурора по устранению нарушений закона

---

- право прокурора или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждать производство об административном правонарушении;
- право прокурора или его заместителя требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности (дисциплинарной, материальной);
- право прокурора или его заместителя в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;
- право прокурора или его заместителя в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, опротестовывать противоречащие закону правовые акты, обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;
- право прокурора или его заместителя в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, вносить представление об устранении нарушений закона.

# **Полномочия прокурора по предупреждению нарушений закона**

---

**Прокурор или его заместитель вправе вынести предостережение о недопустимости нарушения закона ( статья 25.1 Федерального Закона «О прокуратуре РФ»).**

# Организация работы по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов

---

Главное управление по надзору за соблюдением федерального законодательства.

В состав него входят:

- Управление по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики
- Управление по надзору за соблюдением прав и свобод граждан
- Управление по надзору за исполнением законов на транспорте, в таможенной и экологической сферах
- Организационно-методический отдел.

# Основные элементы организации надзора за соблюдением законов

---

- сбор информации о нарушениях закона;
- анализ полученной информации о нарушениях закона;
- планирование работы;
- проведение прокурорских проверок исполнения законов;
- контроль;
- взаимодействие с другими подразделениями прокуратуры и с другими органами;
- распространение передового опыта и внедрение научных рекомендаций в работу;
- учет.

# **Понятие и содержание прокурорских проверок исполнения законов**

---

**Прокурорские проверки исполнения законов** — это основное правовое средство выявления, пресечения правонарушений и установления обстоятельств, им способствующих.

# Виды прокурорских проверок

---

## Первичные:

- **целевые**
- **комплексные**
- **сквозные**
- **совместные**
- **одновременные**

## вторичные (контрольные) проверки:

- **повторные**
- **результативности актов прокурорского надзора (реагирования) или фактического устранения нарушений законов**
- **показательные**

# Требования к проведению проверок

---

- своевременность
- полнота  
(объем и глубина)

# Этапы проведения проверки

---

Профессор Бессарабов В.Г.

- подготовительный этап;
- этап проведения проверки;
- анализ полученных в ходе проверки данных о нарушениях закона;
- реагирование прокурора на выявленные нарушения закона;
- оценка результативности проверки и мер реагирования.

# Критерии оценки законности изданных нормативных актов

---

- **формально-юридический**, указывающий на соответствие акта Конституции РФ и федеральному законодательству;
- **функциональный**, дающий ответ на вопрос о соответствии акта компетенции органа, принявшего его;
- **процедурный**, характеризующий соблюдение установленного законодательством порядка издания акта и его формы;
- **критерий конкурентоспособности акта** по отношению к аналогичным актам, принятым ранее, который свидетельствует об отсутствии у него противоречий с системой действующих правовых актов того же уровня.

# Правовые средства реагирования прокурора на нарушения законов

---

**Понятие**(проф. Бессарабов В.Г.)

Правовые средства реагирования прокурора на нарушения законов, выявленные при осуществлении надзора за исполнением законов, можно определить как установленные законодательством полномочия прокурора по устранению выявленных нарушений законов, их причин и способствующих им условий, привлечению к ответственности виновных и предупреждению нарушений закона.

**Формы:** акты прокурорского надзора и акты прокурорского реагирования

# Акты прокурорского надзора

---

**Акт прокурорского надзора** – это нормативно закрепленное правовое средство реагирования прокурора на нарушения законов, используемое в предусмотренных законом формах в ходе реализации полномочий по выявлению, устранению и предупреждению правонарушений.

## **ВИДЫ:**

- протест прокурора,
- представление прокурора,
- постановление прокурора,
- предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона.

# Акт прокурорского реагирования

---

**Акт прокурорского реагирования** можно определить как нормативно закрепленное средство реагирования прокурора на нарушения законов, используемое в предусмотренных законом формах в ходе реализации полномочий по выявлению нарушений закона, их причин и способствующих им условий.

# Протест прокурора (ст.ст. 23,28 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

---

1. Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.
2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.
3. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.
4. Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

# Представление прокурора (ст. ст.24,28 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

---

1. Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

2. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания.
3. В случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции РФ и законам РФ Генеральный прокурор РФ информирует об этом Президента РФ.

# Предостережение прокурора (ст. 25.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

---

Согласно ст. 25.1 ФЗ «О прокуратуре РФ», в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

# Постановление прокурора (ст. 25 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

---

Согласно ст. 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

# Виды постановлений прокурора

---

Различается несколько видов постановлений, которые может вынести прокурор:

- 1) постановление о возбуждении производства об административном правонарушении;
- 2) постановление об освобождении из-под стражи лица, арестованного в административном порядке;
- 3) постановление об освобождении из-под стражи военнослужащего, незаконно содержащегося на гауптвахте;
- 4) постановления, выносимые прокурором в порядке уголовно-процессуального судопроизводства при осуществлении надзора за предварительным расследованием преступлений.