

Презентация
по дисциплине «Административные реформы»

**на тему: «Советский опыт администрирования
и советская модель местного управления»**

Вопросы для рассмотрения:

- 1. Основы Советской модели управления.**
- 2. Периоды развития Советской модели местного управления.**
- 3. Черты Советской модели управления.**
- 4. Место и роль местных органов власти в советском государстве.**

Основы Советской модели местного управления

Местное самоуправление в России имеет глубокие корни.

Однако, периоды развития тех или иных самоуправленческих начал в истории России чередовались с продолжительными эпохами существования централизованной государственной власти, отвергавшей демократическую, по сути, самоорганизацию населения.

В результате народная инициатива превращалась в ограниченную и контролируемую разновидность властных побуждений государственного аппарата.

Основы Советской модели местного управления

После Октябрьской революции 1917 г. в стране сложилась такая система власти, по которой все представительные органы входили в единую систему государственной власти, что изменило существовавшие до революции представления о местном самоуправлении как самоуправлении населения. Другими словами местное самоуправление в виде Советов народных депутатов фактически стало представлять собой низовое звено единого государственного аппарата.

Октябрьская революция внесла коренные изменения в формирование системы местных органов власти и ее структуру.

Основы Советской модели местного управления

В октябре 1917 г. действовало свыше 1430 Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов и свыше 450 Советов крестьянских депутатов. Следует отметить, что на Дону и Кубани также существовали Советы казачьих и крестьянских депутатов.

Анализируя законодательство того периода, ученые чаще всего выделяют три характерные черты, присущие местным Советам:

- Местные Советы являлись органами власти и управления, действующими в границах существующих тогда административных территорий.**
- Существовала организованная взаимосвязь и соподчиненность по вертикали.**
- При определении компетенции и пределов полномочий местных Советов устанавливалась их самостоятельность в решении вопросов местного значения, но их деятельность допускалась лишь в соответствии с решениями центральной власти и вышестоящих Советов.**

Периоды развития Советской власти местного управления

Советская модель местного самоуправления, сменившая земскую модель, просуществовала в России с 1917 г. по 1993 г. Ее эволюция прошла несколько периодов:

- Первый период был связан с созданием новой системы органов местного самоуправления. После ликвидации земства возникла потребность создания новой структуры управления местным хозяйством. На данном этапе Советы, по сути, были местными органами политической и экономической власти центра.

- **Период новой экономической политики (НЭП).** Новая экономическая политика разрешала элементы частной собственности, что привело к усложнению форм хозяйственной деятельности и, в свою очередь, вызвало изменения в местных органах власти.

Мощный толчок дало Положение «О городских Советах, принятое в 1925 г., которое определяло Советы как «высший орган власти на территории города в пределах своей компетенции» и предоставляло им относительную самостоятельность.

Периоды развития Советской власти местного управления

- Для следующего периода характерна практически полная ликвидация реальной системы местного самоуправления и ее замена системой тоталитарного партийно-государственного руководства.

В 1933 г. было принято новое Положение «О городском Совете», где Советы определялись как «органы пролетарской диктатуры». Вопросы нормативного регулирования от Советов перешли преимущественно к высшим исполнительным органам и органам коммунистической партии. Местные Советы превратились в простых исполнителей воли центра.

- Заключительный период связан с реформами государственно-политического устройства России

Черты Советской модели местного управления

Советской модели местного управления были присущи следующие черты:

- государственность органов местного управления, представляющих собой «нижний этаж» государственного механизма
- отсутствие собственной компетенции
- жесткая централизация управления
- принцип патернализма и т. д.

Место и роль местных органов власти в советском государстве

Для советского периода были характерны:

- строгая иерархичность социальных отношений. По этой причине уже к осени 1917 г. Советы начали процесс объединения с выработкой соответствующих принципов функционирования по вертикали: волость (или город) – уезд – губерния – область – государство
- не всегда демократические методы управления корпорацией формировали представления о структуре взаимоотношений как отдельных институтов самоуправления, так и органов местного самоуправления и институтов государственной власти (например, местные Советы рассматривали в качестве обязательных для себя решения всех вышестоящих Советов и съездов Советов);

Место и роль местных органов власти в советском государстве

- функциональное содержание местной самоуправляющейся единицы как, с одной стороны, регулятора политической мобилизации должно было в конечном итоге сформировать и двойственное понимание природы Советов. На развитие Советов огромное влияние оказали исторические условия России. Одним из первых признаков, показавших развитие деятельности местных Советов, стал отказ от выборов и переход к системе «освобожденных работников», назначенных на руководящие должности вышестоящими Советами.

Страна вступила в сложный и противоречивый период формирования демократической политической системы, в рамках которой местное самоуправление должно было обрести свое достойное место, занять позицию, которая способствовала бы проявлению имманентных ему черт, оптимальному выполнению функций, присущих этому важнейшему звену общественной жизни. Стоит отметить, что местные Советы лишь формально выражали истинное народовластие, т. к. не располагали реальными правами независимости и финансовой обеспеченности.

Место и роль местных органов власти в советском государстве

Внимание к проблемам самоуправления в нашей стране возросло во второй половине 80-х гг., когда была признана необходимость перехода от административных к преимущественно экономическим методам управления.

Постепенно стала утверждаться точка зрения, что местное самоуправление — это самостоятельный уровень осуществления народом конституционно принадлежащей ему власти, что демократическое устройство общества возможно лишь при отделении местного самоуправления от государственной власти.

Начавшиеся демократические преобразования в России привели к тому, что стала оживать существовавшая в революционный период идея выделения местного самоуправления из системы государственной власти, которая прошла несколько этапов конституционного закрепления.

Благодарю за внимание!