

Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого  
Кафедра уголовного права и криминологии

## Криминологическое исследование

# **«Основные направления предупреждения дачи взятки»**

Выполнили:  
студенты 4 курса юридического факультета

Научный руководитель:  
**Калпинская Ольга Евгеньевна**  
Заведующий кафедрой уголовного права и криминологии

# Исследование проводили

в период с сентября по декабрь 2017 г.

- 1.Баринова Эльвира
- 2.Быстрова Дарья
- 3.Бондарь Александр
- 4.Будин Тимофей
- 5.Голубев Владислав
- 6.Григорьева Наталья
- 7.Иванова Виктория
- 8.Каржавин Кирилл
- 9.Кику Василиса
- 10.Краянов Никита

- 11.Кица Кристина
- 12.Лобакина Анастасия
- 13.Мельников Иван
- 14.Семаков Александр
- 15.Смирнова Ирина
- 16.Смолянинов Георгий
- 17.Стольниковая Татьяна
- 18.Трофимова Кристина
- 19.Фурман Владислав
- 20.Хасуев Руслан

# Коллектив исследователей



# Цель и задачи исследования

Цель – выделить основные меры по предупреждению дачи взяток на основе анализа особенностей личности - субъекта дачи взятки и изучения причин и условий, способствующих совершению преступления, предусмотренного ст. 291 УК РФ.

Задачи:

1. Осуществить анализ уголовно-правовых норм, регламентирующих состав дачи взятки;
2. Изучить данные судебной статистики;
3. Проанализировать данные обвинительных приговоров по ст. 291 УК РФ;
4. Рассмотреть научные взгляды на проблему взяточничества;
5. Провести социологический опрос среди жителей Великого Новгорода;
6. Разработать брошюру, посвященную мерам предупреждения дачи взятки.

# Понятие ДАЧИ ВЗЯТКИ

материальных ценностей  
(предметов или денег),  
имущественной выгоды,  
услуг

передача  
должностному  
лицу лично

Дача  
ВЗЯТКИ

передача  
должностному  
лицу через  
посредника

за действия,  
предпринимаемые в интересах  
взяткодателя

# Состав преступления (ст. 291 УК РФ)

## СУБЪЕКТ

Физическое лицо  
Достигшее 16-летнего  
возраста  
Вменяемое лицо

## ОБЪЕКТ

общественные отношения,  
обеспечивающие нормальное  
функционирование законной  
публичной деятельности  
органов государственной  
власти и органов местного  
самоуправления

## СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА

ВИНА в форме прямого умысла, когда виновный осознает, что он передает должностному лицу незаконное вознаграждение, и желает передать предмет взятки  
Мотивация корыстная

## ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА

передача должностному лицу лично или через посредника предмета взятки

# Лица, получающие взятки:

**Должностное лицо** - признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации

**Иностранное должностное лицо** - это любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия

**Должностное лицо публичной международной организации** - международный гражданский служащий или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени

# Время передачи предмета взятки

на наличие состава преступления и квалификацию содеянного **не влияет время передачи предмета взятки** - до или после совершения действия (бездействия) в интересах взяткодателя или представляемых им лиц



# Виды взяток

## **взятка- подкуп**

передача предмета взятки обуславливает нужное взяткодателю поведение должностного лица, является необходимым условием совершения им определенных действий (бездействия)

## **взятка- благодарность**

направлена на встречное исполнение определенных действий

# Предмет взятки

- денежные средства
- ценные бумаги
- имущество
- услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи)
- имущественные выгоды (занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами)



# Размеры взятков

|                                    |                                   |
|------------------------------------|-----------------------------------|
| <b>Мелкая</b>                      | <b>до 10 000 рублей</b>           |
| <b>Простая</b>                     | <b>от 10 000 до 25 000 рублей</b> |
| <b>В значительном<br/>размере</b>  | <b>от 25 000 рублей</b>           |
| <b>В крупном размере</b>           | <b>от 150 000 рублей</b>          |
| <b>В особо крупном<br/>размере</b> | <b>от 1 000 000 рублей</b>        |

## ИМЕЮЩИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ:



- определение минимального размера взятки
- соотношение понятий ПОДАРОК и ВЗЯТКА

Минимального размера взятки в законодательстве не установлено.

Ошибочно применять 575 ГК при определении минимального размера взятки



ПОДАРОК- БЕЗВОЗМЕЗДНЫЙ

По ст. 575 ГК РФ не допускается дарение подарков, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3000 рублей лицам замещающим государственные должности и иные должности, указанные в ст. 575 ГК РФ

В связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и др. официальными мероприятиями, служащим разрешается принимать подарки стоимостью выше 3000 рублей

НО!!! данный подарок будет передан по акту в федеральную собственность, собственность субъекта РФ или муниципальную собственность



# Ответственность за дачу взятки

- штраф в размере до 500 000 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от 5 до 30 суммы взятки
- исправительные работы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
- принудительные работы на срок до трех лет
- лишение свободы на срок до двух лет со штрафом в размере от 5 до 10 суммы взятки или без такового

# Анализ изменений в ст. 291 УК РФ

От 11.12.2003 г.

## Размер штрафа стал измеряться в рублях, а не в МРОТ

(1997 г – наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот МРОТ; 2003 г – до двухсот тысяч рублей);

## Увеличился период взыскания штрафа в размере заработной платы или иного дохода осуждённого

(1997 г - наказывается штрафом в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от семи месяцев до одного года; 2003 г - от одного года до трёх лет).

# Анализ изменений в ст. 291 УК РФ

От 17.05.2011 г.

**Расширился круг лиц, получающих взятку:** иностранное должностное лицо либо должностное лицо публичной международной организации;

**Размер штрафа стал измеряться в кратной системе по отношению к сумме взятки** (2003 г - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей; 2011 г - наказывается штрафом в размере от пятнадцатикратной до тридцатикратной суммы взятки);

**Больше не предусматриваются такие санкции, как штраф в размере заработной платы или иного дохода осуждённого, исправительные работы и арест;**

**Увеличился срок лишения свободы, который идёт теперь в совокупности со штрафом;**

Статья стала предусматривать **разделение взяток по их размеру** (значительный размер, крупный и особо крупный размер);

**Добавилось такое наказание**, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определённой деятельностью;

# Анализ изменений в ст. 291 УК РФ

От 08.12.2011

Г. Добавилась такая санкция, как принудительные работы

От 20.03.2015

Г. Были возвращены такие санкции, как штраф в размере заработной платы или иного дохода осуждённого и исправительные работы;

Размер штрафа может измеряться как в рублях, так и в кратность по отношению к сумме взятки;

Снизился нижний порог кратности по отношению к сумме взятки (2011 г - наказывается штрафом в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки; 2015 г - от десятикратной до сорокакратной суммы взятки)

# Анализ изменений в ст. 291 УК РФ

От 15.07.2016

г.

1. предусмотрена ответственность за дачу взятки, в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу;
2. Увеличился срок лишения свободы;

От 03.07.2016 г.

Введена **Статья 291.2. Мелкое взяточничество**

Получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей

# Изменения в Примечание к ст. 291 УК РФ

от 17.05.2011

г.

от 01.01.1997

г.

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица или если лицо добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

от 15.07.2016

г.

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

# Анализ статистических данных по ст. 291 УК РФ Судебного департамента при Верховном суде РФ

за период 2005 – первое полугодие 2016  
г.

Проанализированы следующие  
показатели:

- социальные признаки (пол, возраст, образование, занятость)
- демографические признаки  
(гражданство, место жительства)

# Общее количество осужденных по статье 291 УК РФ

6000

5000

4000

3000

2000

1000

0

2005

2006

2007

2008

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

первая  
половина  
2016

—●— Всего осужденно —●— Женщины



# Возраст

3000

2500

2000

1500

1000

500

0

2005

2006

2007

2008

2009

2010

2011

2012

2013

2014

2015

2016

от 14 до 19

от 20 до 24

от 25 до 29

30 и старше

от 14 до 24

от 25 до 29

от 30 до 49

50 и старше

женщины пенсионного возраста (55 и старше)

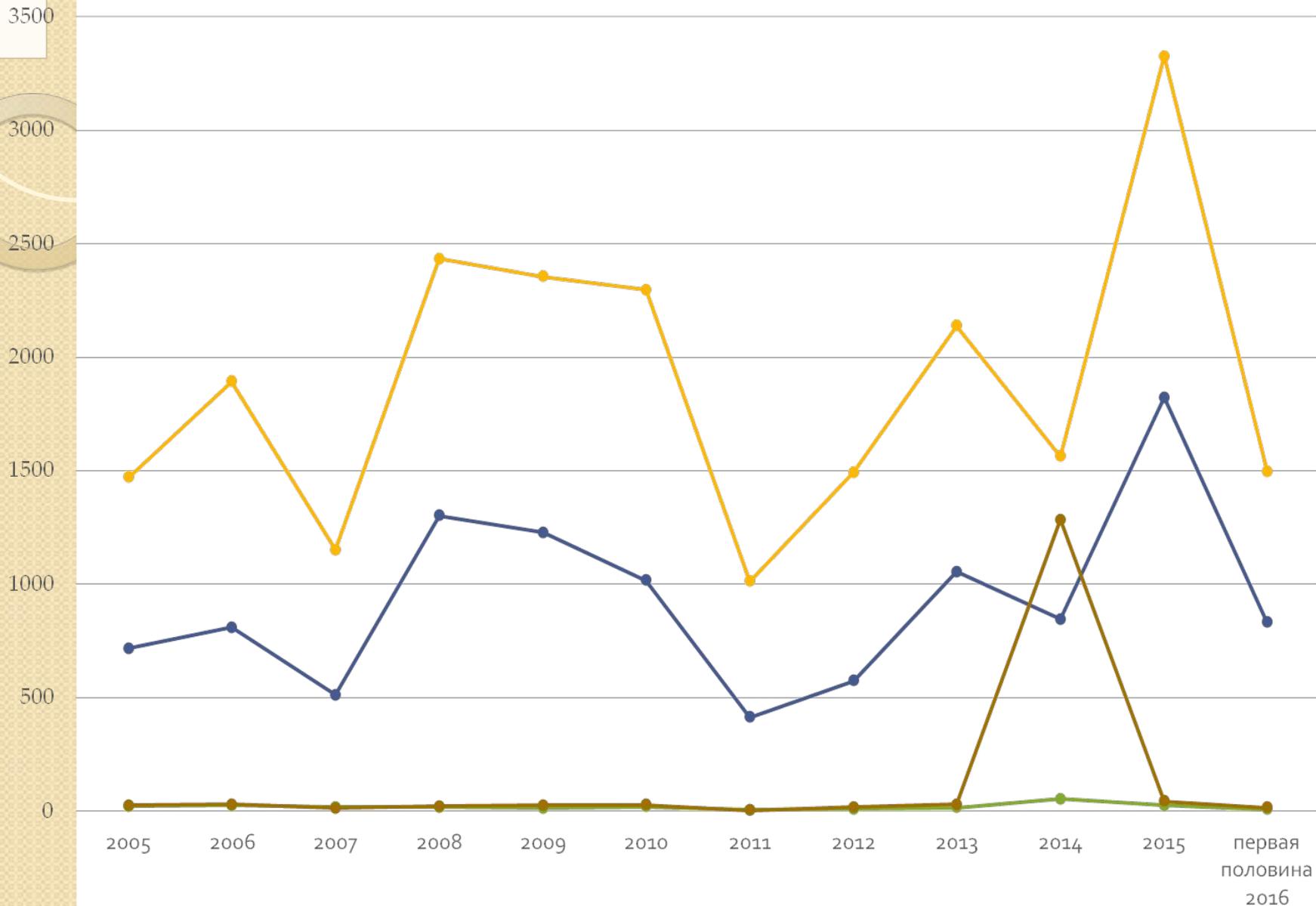
мужчины пенсионного возраста (60 и старше)

первая половина

# Гражданство



# Место жительства.



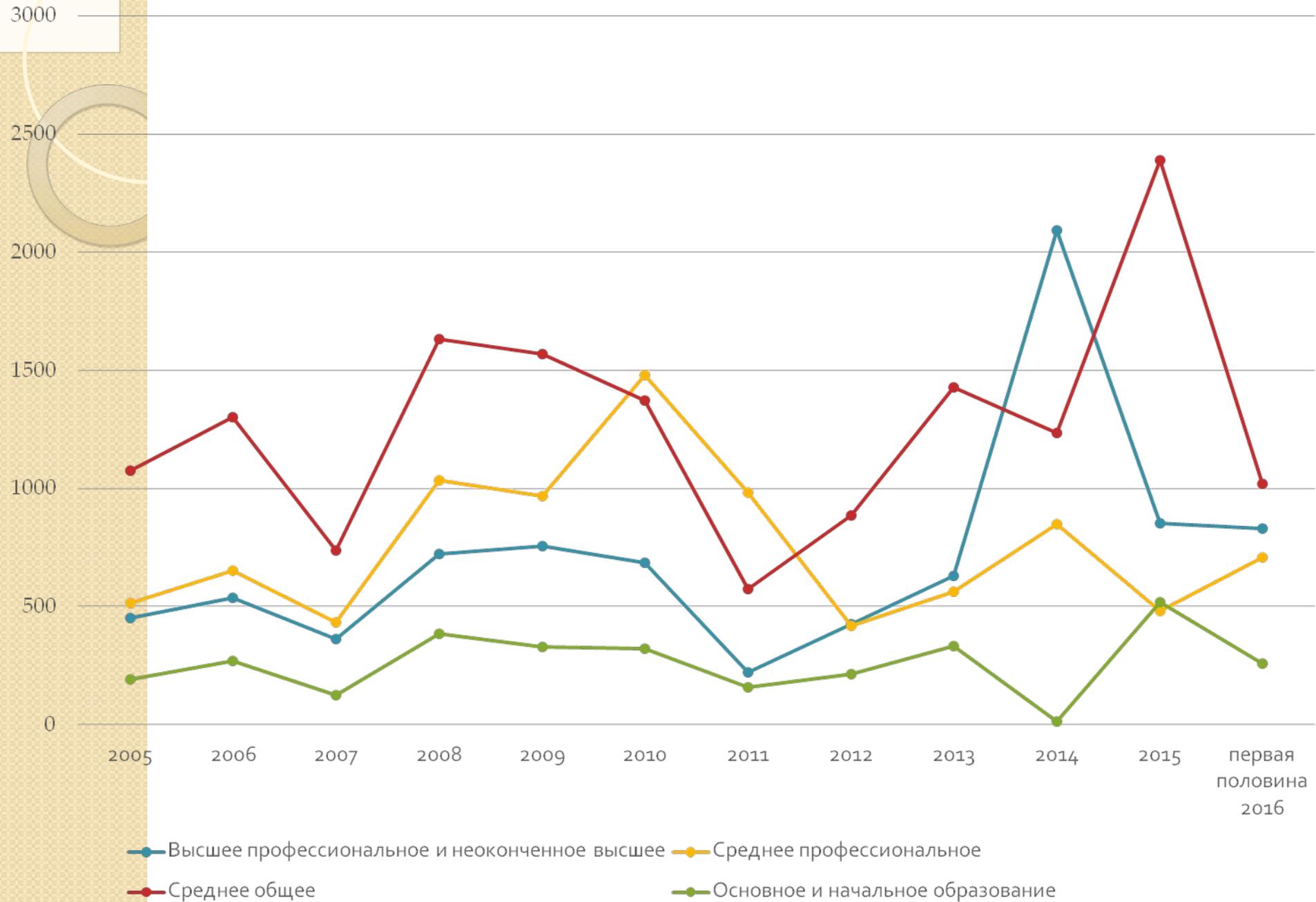
—●— Постоянные жители данной местности

—●— Беженцы и ВП

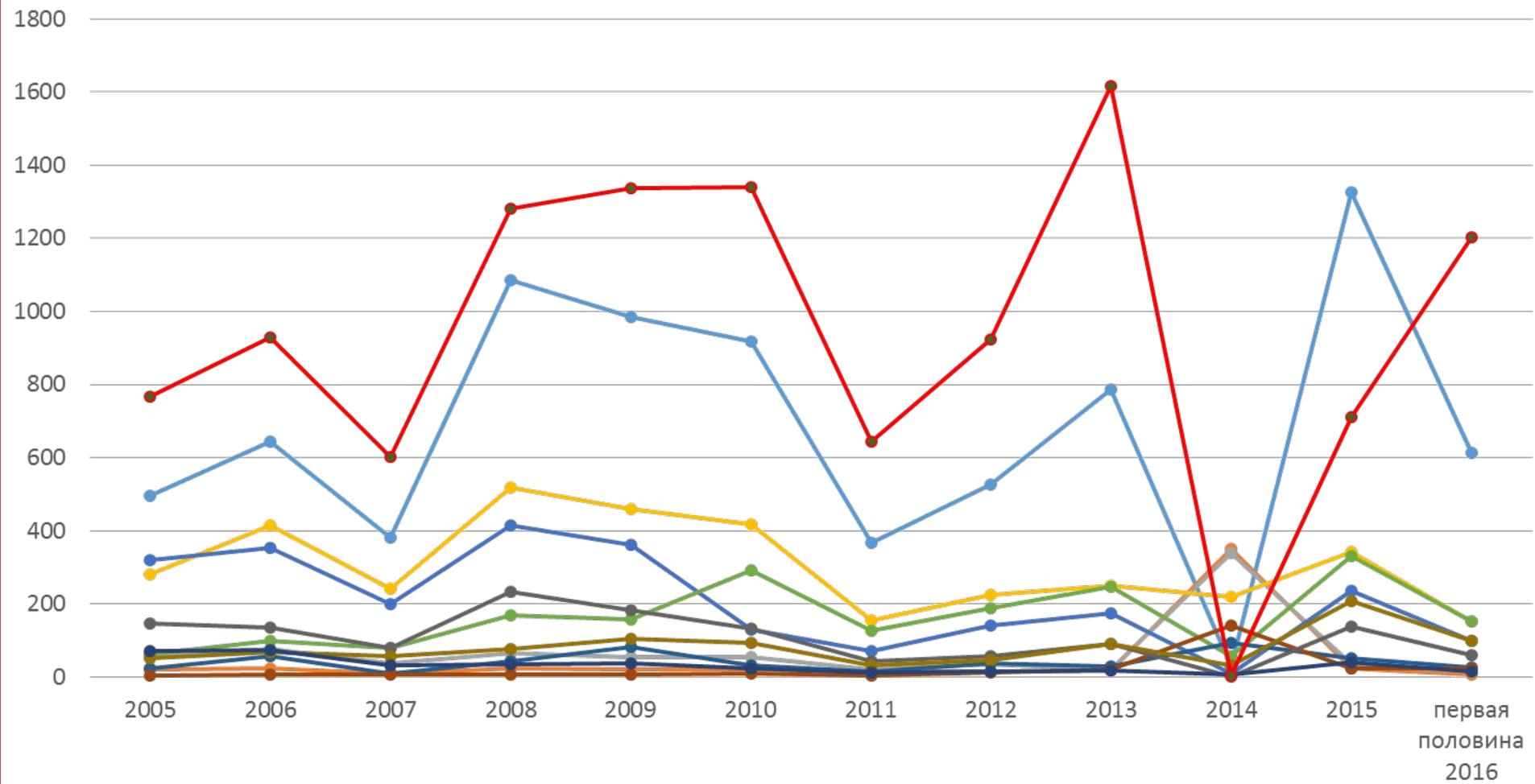
—●— Жители другой местности

—●— Лица, без определенного места жительства

# Образование



# Занятость



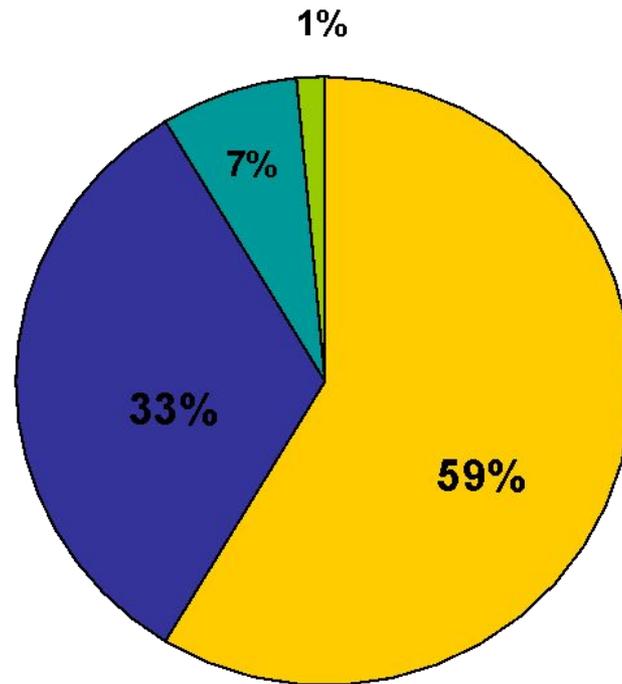
- Рабочие
- Госуд. и муниц. Служ.
- ИП
- Студенты и учащиеся
- Прочая занятость+ военнослужащие
- Безработные
- Работники с/х
- Коммерческие и иные орг.
- Без образования юр.лица
- Находящиеся в местах лишения свободы
- Нетрудоспособные
- Трудоспособные без определенно занятости

# Анализ приговоров по ст. 291 УК РФ



Общее количество  
проанализированных  
**приговоров составило 120**

# Анализ обвинительных приговоров, вынесенных по ст. 291 УК РФ



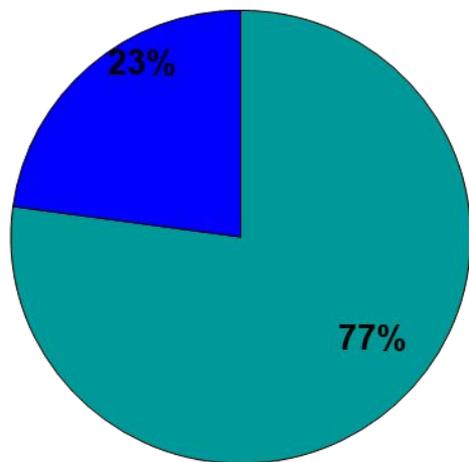
■ районный суд

■ областной суд

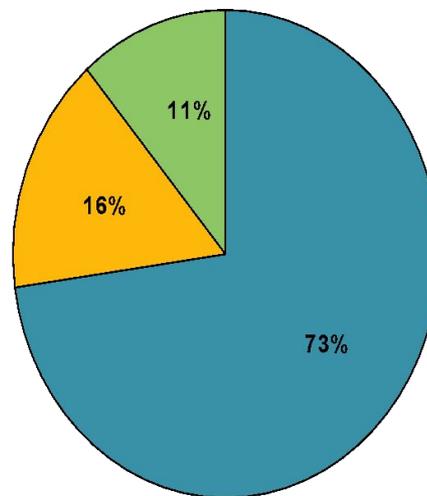
■ городской суд

■ военный окружной суд

# Социально-демографические признаки осужденных за дачу взятки

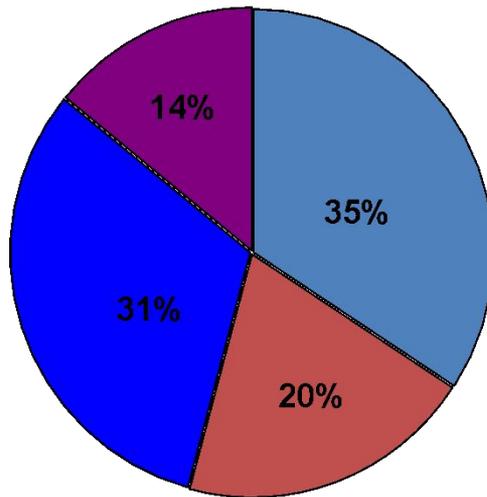


■ мужчины ■ женщины

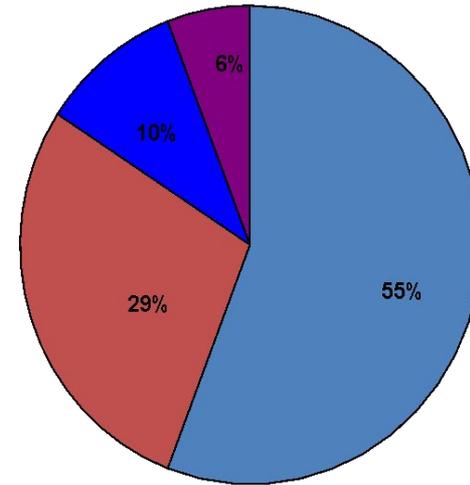


■ граждане РФ ■ не указано  
■ иностранцы

# Уровень образования и занятость осужденных за дачу взятки

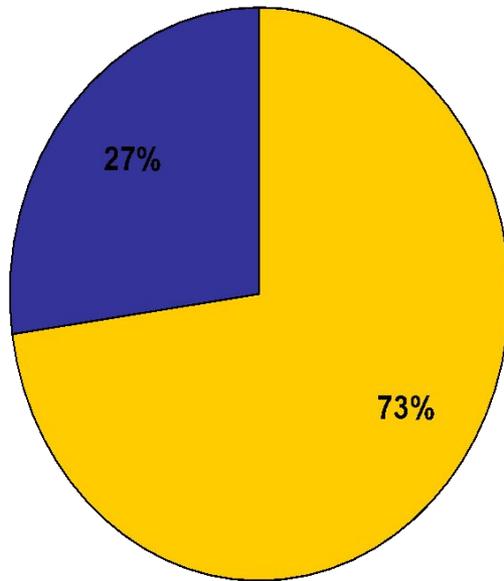


- не указано
- высшее
- среднее специальное
- среднее

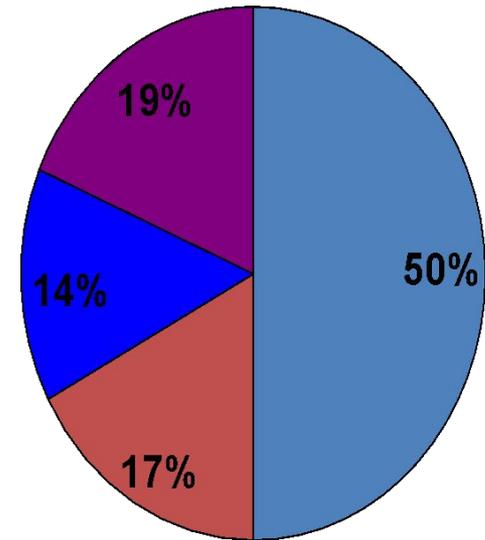


- трудоустроены
- безработные
- студенты
- пенсионеры

# Способ и место совершения преступления

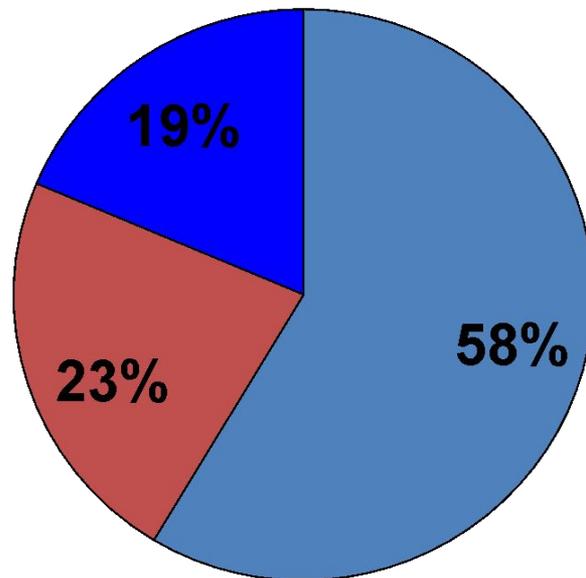


■ лично ■ через посредника



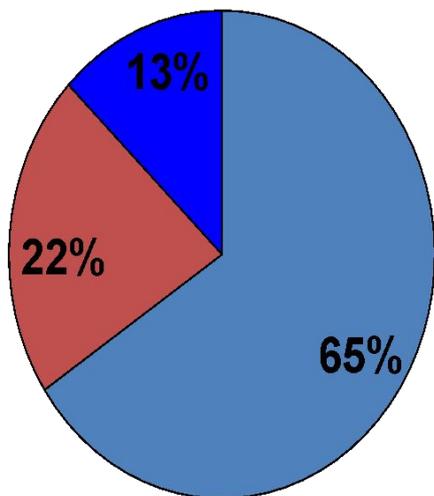
■ рабочее место ■ автомобиль  
■ улица ■ не указаны

# Количество ранее судимых лиц



■ не судимы ■ судимы  
■ нет данных

# Виды наказаний



- штраф
- лишение свободы
- лишение свободы условно

**Дача взятки** наказывается

- штрафом в размере до пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от пятикратной до тридцатикратной суммы взятки,
- исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо
- принудительными работами на срок до трех лет,
- лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки или без такового

# Позиции ученых по совершенствованию уголовного закона, регламентирующего уголовную ответственность за дачи взятки

**Сидоренко Е.А.** (Объективная сторона состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 291.1 УК РФ)

По мнению автора, передача взятки по поручению взяткодателя необоснованно выделена в качестве отдельного вида посредничества во взяточничестве по следующим причинам. Из буквального толкования ч.1 ст. 291 УК РФ следует, что лицо, непосредственно передающее взятку, фактически выполняет все признаки состава преступления, регламентированного данной нормой, т.е. дает взятку. Следовательно, отсутствует какой-либо смысл в выделении данного деяния в виде самостоятельного состава преступления в ч.1 ст. 291.1 УК РФ. Более того, такого рода регламентация безосновательного ужесточает ответственность лица, непосредственного дающего взятку, поскольку санкция ч.1 ст. 291.1 более строгая по сравнению с ч.1 ст. 291 УК РФ.

## **С. Анощенкова, С. Геворкян. (Взяточничество мелкое – вопросы крупные)**

Авторы данной статьи считают, что мелкое взяточничество носит высокую степень общественной опасности дачи, как и получения взятки в размере, не превышающем десяти тысяч рублей. Но еще более высокая степень общественной опасности того же деяния, совершенного лицами, имеющими судимость за преступления, предусмотренные ст. 290-291.1 и ч. 1 ст. 292.2 УК.

Они отмечают что уголовная ответственность за посредничество мелкое взяточничество не установлена, поскольку границей между преступным и не преступным посредничеством во взяточничестве является сумма взятки, превышающая двадцать пять тысяч рублей. Их мнения сводятся к тому, что необходимо криминализовать посредничество во взяточничестве, не ограниченное значительным размером суммы взятки.

### **2. Предлагается внести изменения:**

- 1) В частях первых ст. 290, 291 и 291.1 УК предусмотреть уголовную ответственность за получение, дачу взятки и посредничество во взяточничестве в размере до десяти тысяч рублей;
- 2) Исключить из ч. 1 ст. 291.1 УК указание на значительный размер взятки, криминализовав тем самым посредничество в мелком взяточничестве;

## Лобанова Л.В. (Проблемы уголовно-правовой оценки дачи взятки под влиянием заблуждения)

Автор говорит о том, что при даче взятки большое значение имеет психическое состояние взяткодателя. А также содержание прямого умысла.

Существует несколько ситуаций, когда взяткодатель, совершая передачу взятки, не подозревает, выполнит ли обещанное взяткополучатель:

- а) передача ценностей должностному лицу, не обладающему в действительности предполагаемыми у него полномочиями;
- б) передача ценностей должностному лицу, которое на самом деле не намеревается выполнить обусловленные «взяткой» действия;
- в) передача ценностей через так называемого мнимого посредника (лжепосредника).

Поэтому автор статьи предлагает внести дополнение в ст. 291 УК РФ, предусматривающее сложное положения субъекта, который дает взятку под влиянием обмана, имея целью предотвратить причинение вреда своим правам или законным интересам.

# Результаты социологического опроса

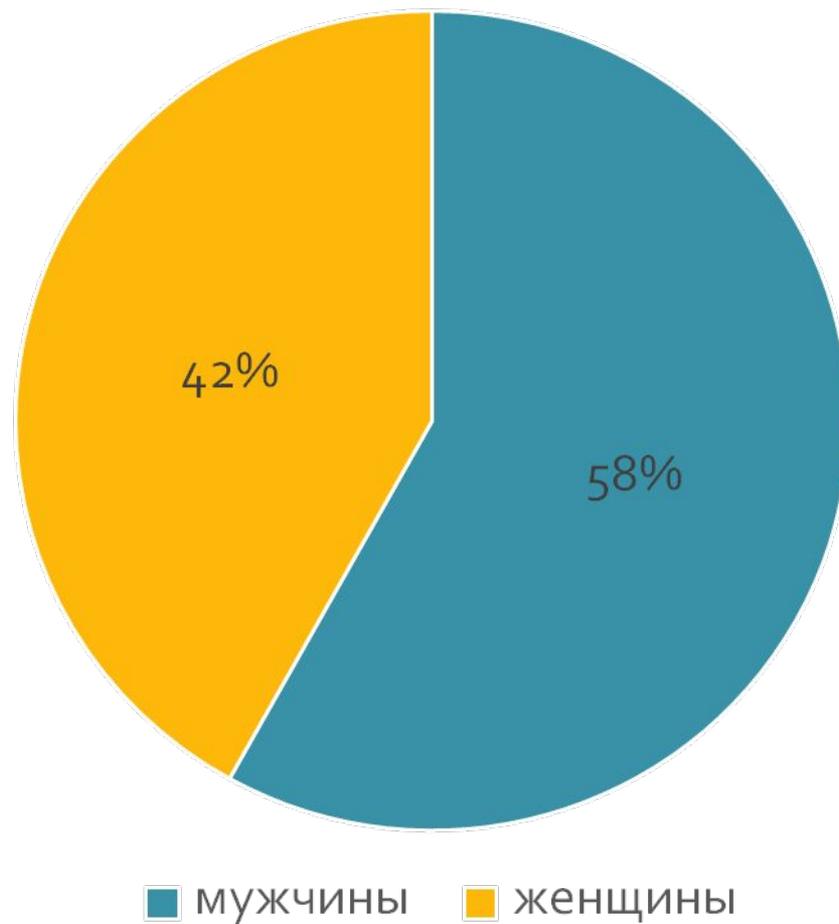


В ходе исследования в период  
с октября по декабрь 2017

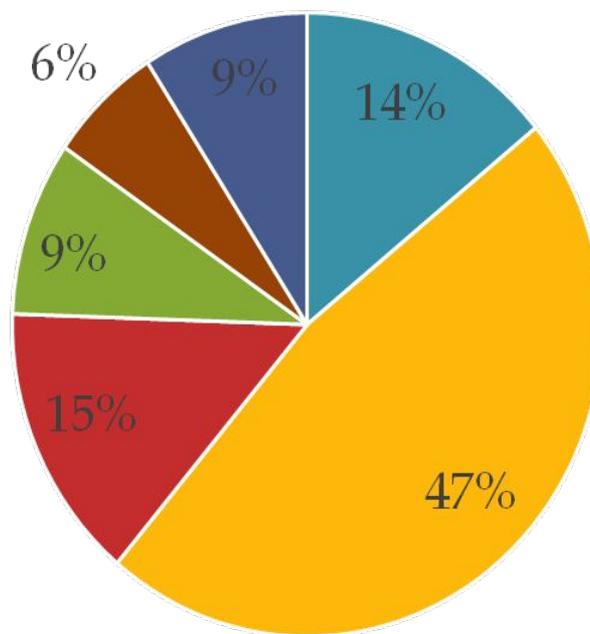
**было опрошено 1648**

**человек**

# Соотношение мужчин и женщин, участвующих в опросе

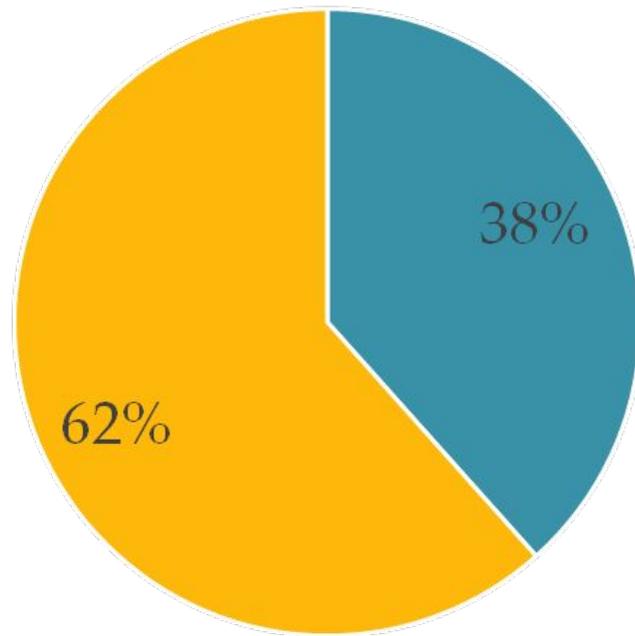


# Социально – демографическое положение



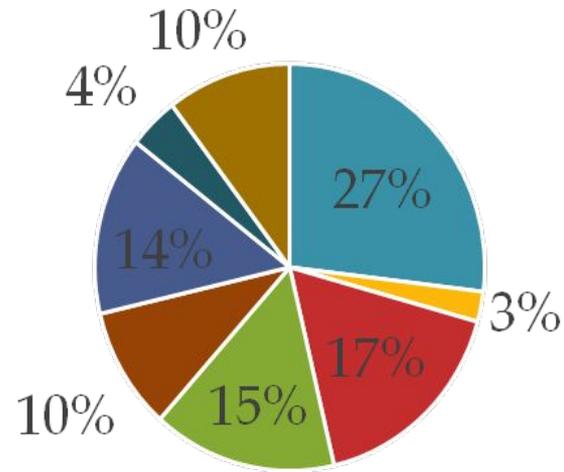
■ Государственные служащие ■ Работающие ■ Учащиеся ■ ИП ■ Безработные ■ Пенсионеры

# Возраст опрошиваемых



■ 20-30 лет    ■ 30-50 лет

# Причины дачи взятки



■ хотят решить вопрос быстрее

■ обойти закон

■ вымогают

■ есть финансовая возможность

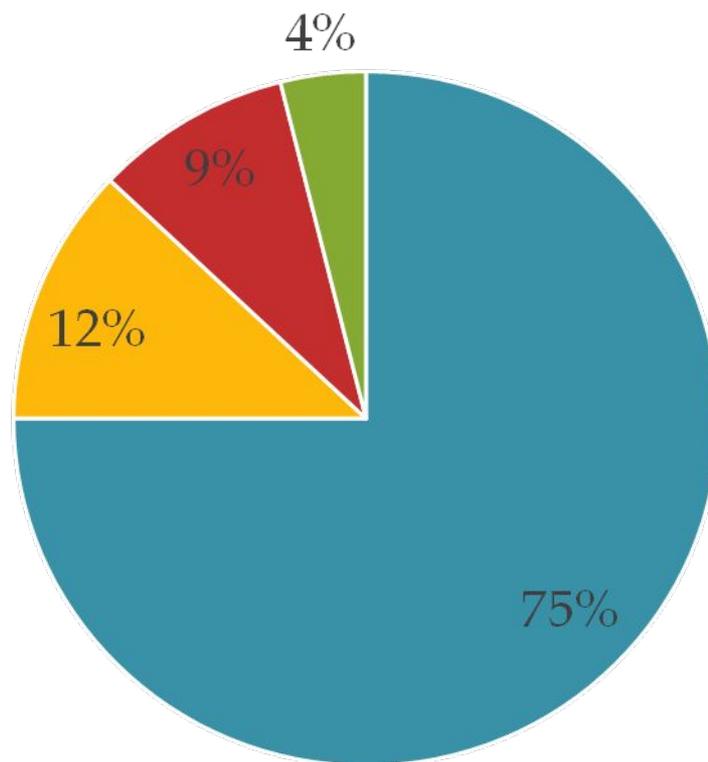
■ необходимость по работе (службе)

■ вынуждают жизненные обстоятельства

■ избежание наказания

■ качественное решение возникшей проблемы

# Способы дачи взятки



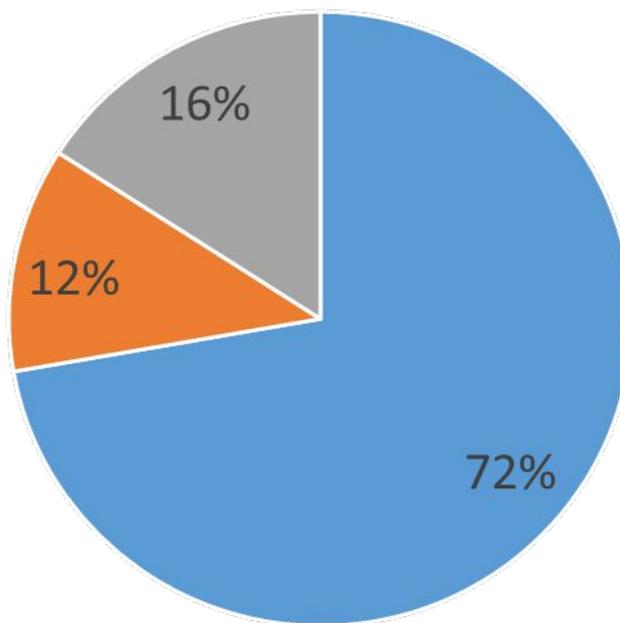
■ лично

■ через посредника

■ с использованием Интернета

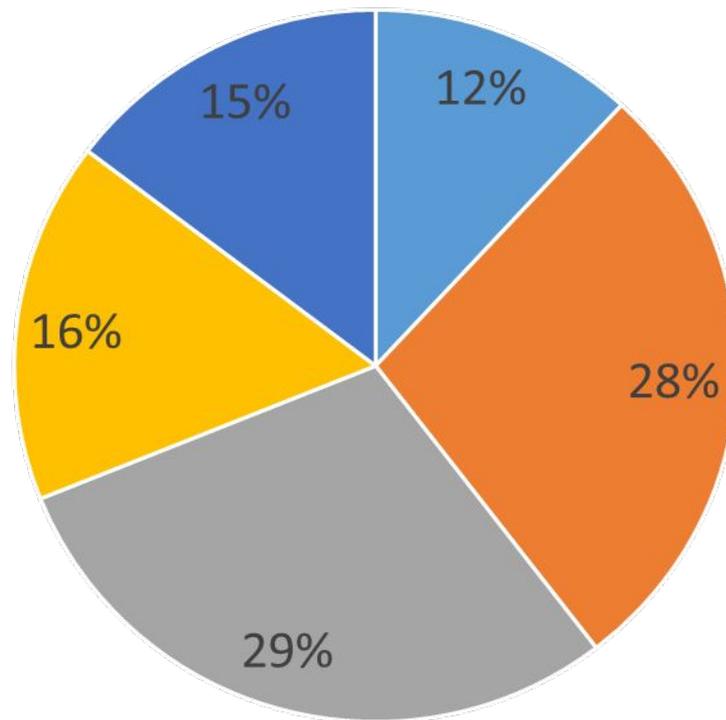
■ оставление в каком - либо месте

# Что чаще всего дают в качестве ВЗЯТКИ



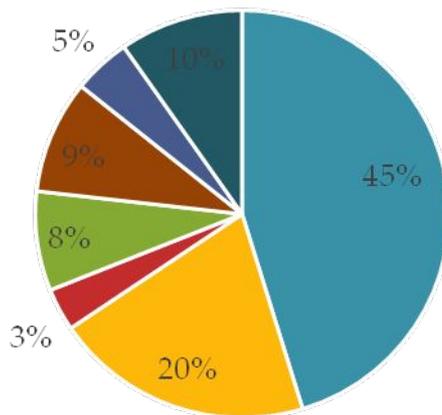
■ деньги    ■ материальные блага (вещи)    ■ услуги

# В каких сферах чаще всего дают взятки



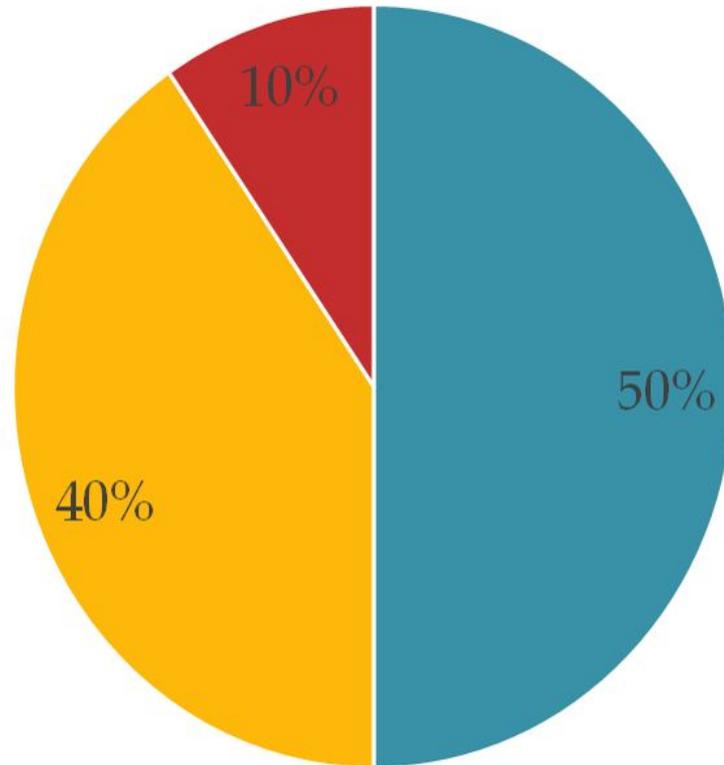
- транспорт
- медицина
- Правоохранительные органы
- образование
- государственные и муниципальные органы

# Меры по борьбе с дачей взятки



- ужесточение наказания
- изменение законодательства
- смертная казнь
- улучшение системы государственных органов
- улучшение качества жизни
- увеличени з/п
- система наблюдения за рабочими

# Отношение к взяточничеству



■ неприемлимое    ■ нейтральное    ■ одобрительное

# Выводы:

- следует четко разграничивать подарок и взятку по субъективной стороне, главным отличием взятки является ее возмездный характер (ответные действия или бездействия со стороны взяткополучателя)
- изменения в ст. 291 УК РФ носят фрагментарный, порой непоследовательный характер, и в основном касаются ужесточения санкции уголовно-правовой нормы
- по результатам социологического опроса большинство респондентов в качестве меры ответственности предлагают ужесточение наказания (вплоть до членовредительских наказаний и смертной казни)
- не смотря на востребованность более жестких мер по отношению к взяточникам суды в 65% случаев назначают штрафы
- в 2007, 2011 годах отмечается снижение количества фактов дачи взятки, в 2015 году – максимальные показатели за период с 2005 года до 2016 года
- характерными признаками личности субъекта дачи взятки выступают: совершаются как мужчинами, так и женщинами, средний возраст составляет 30- 49 лет, образование среднее
- 10% опрошенных относятся к даче взятки одобрительно

# Нормативные правовые акты

1. Конвенция ООН против коррупции (от 31 октября 2003)
2. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (от 27 января 1999г.)
3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
4. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "О противодействии коррупции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017)
5. Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"
6. Федеральный закон Российской Федерации от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»
7. Федеральный закон Российской Федерации от 25.07.2006 № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»
8. Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы»
9. Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 (ред. от 15.07.2015) «О некоторых вопросах противодействия коррупции»
10. Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 (ред. от 09.10.2017) «О мерах по противодействию коррупции»
11. Указ Президента РФ от 15 июля 2015 г. №364 (ред. от 19.09.2017) «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»
12. Указ Президента РФ от 08.07.2013 № 613 (ред. от 15.07.2015) «Вопросы противодействия коррупции»
13. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 10.07.2017) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого  
Кафедра уголовного права и криминологии  
**КАБИНЕТ КРИМИНОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

*распространяется бесплатно*

*Прочти и передай другому!*

**ПАМЯТКА ГРАЖДАНИНУ**

# **Взятку даешь – в тюрьму попадешь**

Серия «Правовое просвещение населения»