

# БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО

---

**Автор: Зеленина Светлана аккредитованный преподаватель ИПБ  
России, действительный член ИПБ России, эксперт по  
проведению независимой оценки квалификации  
(профессиональные квалификации финансового рынка)**

**Бюджетное устройство**, категория свойственная государствам, имеющим бюджет и отражающая организацию бюджетной системы государства и ее внутренние взаимосвязи.

*Бюджетное устройство основывается на государственном устройстве*

**Под государственным устройством понимается внутренняя национально-территориальная организация государства, соотношение целого и его частей**

**В зависимости от того, как организована территория государства, из каких частей государство состоит, каково их правовое положение и на каких принципах строятся взаимоотношения центра и мест, государства бывают унитарные и федеративные, конфедеративные.**



**Бюджетное устройство позволяет получить представление о том, как организована бюджетная система, какова ее структура и организационно-правовые принципы взаимосвязи между отдельными уровнями бюджетной системы по линии доходов и расходов, какими бюджетными полномочиями обладают органы власти и т. д.**

Правовые нормы, закрепляющие бюджетное устройство, устанавливают виды бюджетов, действующие на территории страны, место и роль каждого из них, принципы их функционирования и взаимосвязи

**Таким образом, бюджетное устройство - это основанная на правовых нормах организационная форма построения бюджетной системы, основанная на государственном устройстве, определяющая структуру, принципы, взаимосвязи входящих в бюджетную систему бюджетов по доходам и расходам.**

В соответствии с Разделом I БК РФ к элементам **бюджетного устройства Российской Федерации** относятся:

1. Бюджетная система Российской Федерации;
2. Бюджетная классификация Российской Федерации;
3. Принципы бюджетной системы Российской Федерации.

# Бюджетная система

Реализация основных целей и функций государства, закрепленных законодательно, происходит при помощи особой организационно-экономической и государственно-политической формы - бюджетной системы.

**Бюджетная система** - совокупность бюджетов административно-территориальных образований государства, а также самостоятельных в финансовом отношении бюджетов государственных внебюджетных фондов. Бюджетная система структурно определяется степенью разграничения полномочий между органами власти различных уровней. С этой точки зрения существующие в мировой практике бюджетные системы можно разделить на два типа - унитарные и федеративные.

## **В унитарном государстве бюджетная система состоит из двух уровней - государственного бюджета и бюджетов, находящихся в ведении органов местного самоуправления**

**Бюджетная система унитарного типа** имеет два уровня: государственный бюджет, находящийся в ведении центрального правительства, и местные бюджеты, находящиеся в ведении органов местного самоуправления. Местные бюджеты формально обособлены от государственного бюджета, но не имеют реальной финансовой автономии, что является особенностью данного типа бюджетной системы. Это выражается в высокой степени централизации доходных полномочий у государственного органа управления и как следствие - концентрации ключевых источников доходов в государственном бюджете. И хотя местные органы власти наделяются определенными налоговыми полномочиями, их задача в основном сводится лишь к сбору и перераспределению аккумулируемых ресурсов в соответствии с установленными нормативами. Поэтому для местных бюджетов унитарных государств характерна высокая (более 50%) доля средств центрального бюджета в доходах. В отношении расходных обязательств местных бюджетов также наблюдается жесткий контроль со стороны центрального правительства за их финансированием по установленным стандартам.

**Для бюджетной системы федеративного государства характерны три уровня - государственный федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации и местные бюджеты.**

**Бюджетная система федеративного типа** включает три звена: федеральный бюджет, бюджеты субъектов федерации и местные бюджеты. При федеративном бюджетном устройстве каждое звено функционирует самостоятельно: местные бюджеты своими расходами и доходами не входят в бюджеты субъектов федерации, а последние - в федеральный бюджет. Федеративная бюджетная система отличается высокой степенью автономии всех перечисленных бюджетов, основанной на законодательном закреплении за нижестоящими уровнями собственных налоговых и других доходных полномочий, сбалансированных по возможности с объемом бюджетных обязательств.

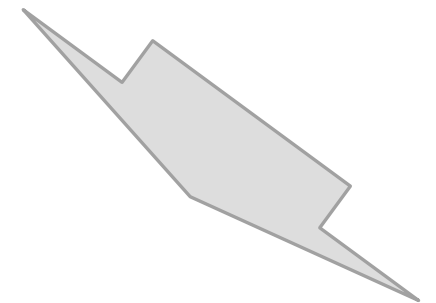


**Для бюджетных систем  
федеративного типа в силу  
автономности бюджетов всех  
уровней по сбору и  
расходованию средств  
характерно внутреннее  
разнообразие бюджетных услуг  
при внешнем государственном  
единстве.**



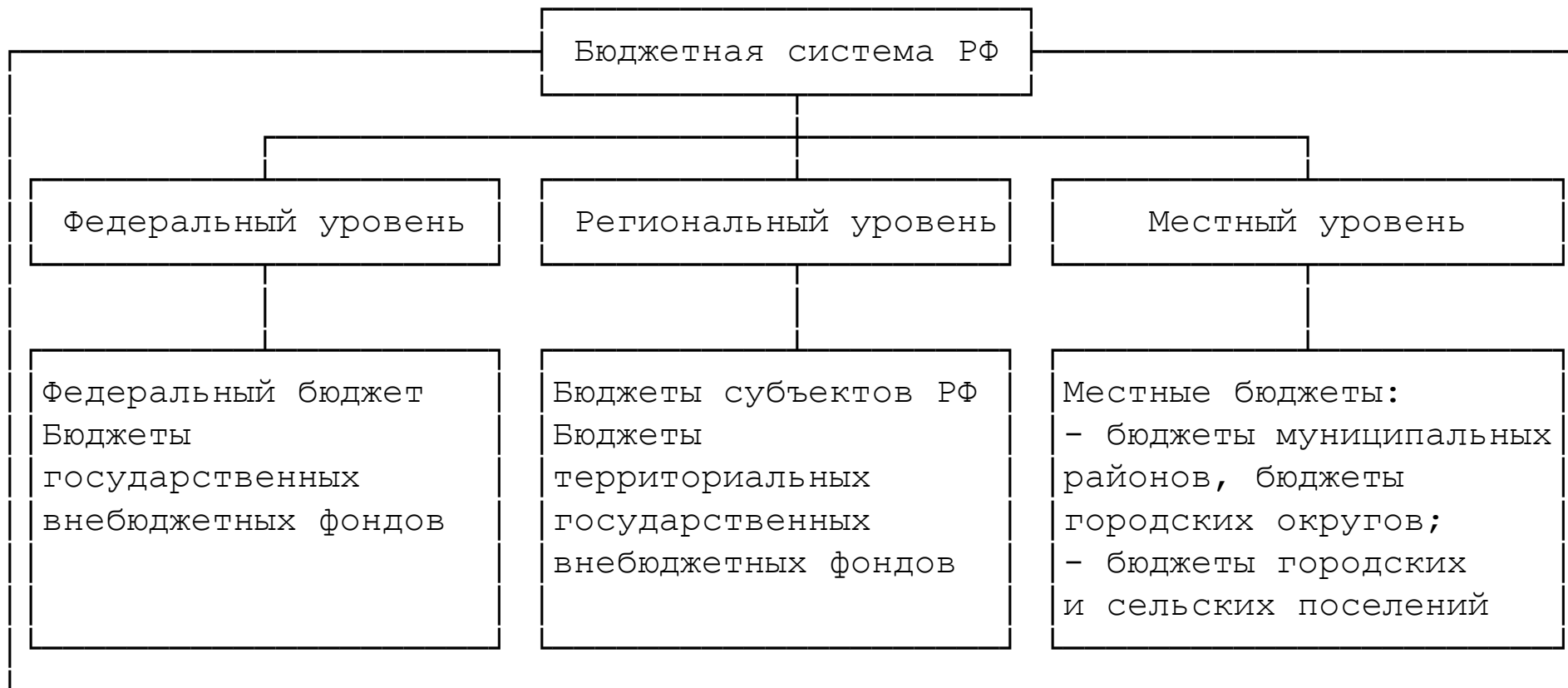
Это обусловлено  
возможностью нижестоящих  
бюджетов реализовывать за  
счет собственных источников  
доходов на своей территории  
самостоятельную  
бюджетную политику,  
отвечающую интересам  
проживающего на данной  
территории населения.

**К государствам, имеющим бюджетную систему федеративного типа,  
относятся Канада, Германия, Австрия, Австралия, Индия,  
Соединенные Штаты Америки и др. К такому типу государственного  
образования относится Российская Федерация.**



**Бюджетная система РФ** - это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Структура бюджетной системы России



**Первый уровень бюджетной системы представлен двумя составляющими: федеральным бюджетом и государственными внебюджетными фондами. Федеральный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств Российской Федерации и представляет собой централизованный фонд финансовых ресурсов государства, имеющий статус федерального закона. Через федеральный бюджет происходит перераспределение денежных средств между всеми уровнями бюджетной системы.**

Государственные внебюджетные фонды образуются вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. Они предназначены для реализации прав граждан по обязательному социальному страхованию (пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрана здоровья, медицинская помощь).

Региональный бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенная для финансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации. В региональных бюджетах отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение собственных расходных полномочий, отнесенных к предметам ведения субъектов Федерации (содержание органов власти субъекта Федерации, социальное обеспечение населения, финансирование образовательных и медицинских услуг, региональных культурных объектов и др.), а также расходных обязательств субъектов Российской Федерации, осуществляемых за счет средств федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации.

Третий уровень бюджетной системы составляют местные бюджеты. Местный бюджет - форма образования и расходования денежных средств, формируемая по решению и под ответственность органов местного самоуправления для финансирования закрепленных за ними государственных функций и задач местного значения. В местных бюджетах отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

**Принцип единства  
бюджетной системы РФ**

означает единство бюджетного законодательства Российской Федерации, принципов организации и функционирования для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; единство бюджетной классификации, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности.

**Принцип разграничения доходов и расходов  
между бюджетами бюджетной системы РФ**

означает закрепление в соответствии с законодательством Российской Федерации доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, а также определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) и органов управления государственными внебюджетными фондами по формированию источников доходов своих бюджетов, источников финансирования их дефицитов и установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований.

## **Принцип самостоятельности бюджетов**

определяется федеративным типом государственного устройства, в соответствии с которым бюджет каждого уровня наделяется самостоятельными полномочиями по сбору и расходованию средств своего бюджета. Он означает право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств; самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, устанавливая в соответствии с законодательством в рамках закрепленных полномочий налоги и сборы, которые подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ; определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ).

Большое значение для соблюдения и гарантирования равных возможностей составляющих бюджетную систему Российской Федерации субъектов и муниципальных образований имеет **принцип равенства их бюджетных прав**, который означает, что определение всех бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, соответствующих им расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов должны происходить исключительно в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными бюджетным законодательством.

**Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов** означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

**Принцип сбалансированности бюджета** означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему его доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на выплаты бюджетных средств за счет этих источников. Это означает недопущение принятия тех расходов бюджета и иных выплат, которые не обеспечены соответствующим объемом финансирования.

**Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств** означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

**Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов** означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; за исключением средств целевых иностранных кредитов (заимствований), добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан, расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями), и других целевых источников.

**Принцип прозрачности (открытости)** означает обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований; обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов; обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Секретные статьи могут утверждаться только в составе федерального бюджета.



**Принцип достоверности бюджета** означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

**Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств** означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования. Любые действия, приводящие к нарушению принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, являются нарушением бюджетного законодательства РФ.

**Принцип подведомственности расходов бюджетов** означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

**Принцип единства кассы** означает зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета, открытого в органах Федерального казначейства. Каждый получатель бюджетных средств также имеет только один счет в органах Федерального казначейства, открытый ему по месту нахождения.