



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона



Лекция №1: Регион

Кафедра государственного и муниципального управления



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

«Регион» – от латинского происхождения (от корня regio) – означает страна, край, область.

1) Регион — это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов.

2) Регион – крупная территория с более или менее однородными природными условиями, главным образом, характерной направленностью развития производительных сил на основе сочетания комплекса природных ресурсов с соответствующей сложившейся и перспективной материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой.

3) Регион – определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью составляющих ее элементов.



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

4) Регион — часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий.

5) Регион — группы стран, территории страны, охватывающие несколько экономических районов, экономические районы, области, края, республики и их группы.

6) Регион — это часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации, либо объединять территории нескольких субъектов. В тех случаях, когда регион выступает как субъект права, под ним понимается только *субъект Российской Федерации*.

Деление территории на регионы принято называть *районированием*.

Виды районирования России:

- административно-территориальное;
- общая группировка регионов.



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Административно-территориальное районирование

С *административно-территориальным районированием* связана вся территория Российского государства. До Октябрьской революции 1917 г. основной административно-территориальной единицей была *губерния*. В 1708 г. впервые Петр I учредил восемь губерний, затем их число росло и в начале XX в. Россия уже была разделена на 97 губерний и областей, которые в свою очередь делились на уезды и волости.

С 1922 по 1991 гг. Россия (РСФСР) входила в состав СССР в качестве одной из союзных республик и имела в своем составе края, области, автономные республики, автономные области, автономные (национальные) округа.

В настоящее время в России 85 регионов – субъектов Федерации.

Все 85 регионов различаются по размеру территории, численности населения, экономическому потенциалу и другим показателям. Однако все они принадлежат одному уровню государственного районирования, поскольку имеют одинаковый правовой статус субъекта Российской Федерации



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Общая группировка регионов

- 8 федеральных округов;
- 13 экономических районов;
- 8 природных районов;
- 4 военных округа;
- 11 часовых поясов.
- 10 арбитражных судебных округов.



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Федеральные округа Российской Федерации

№	Название округа	Площадь (км ²)	Население (чел.) 2018 г.	Количество субъектов РФ	Административный центр
1	Центральный федеральный округ	650 205	39 311 413	18	Москва
2	Северо-Западный федеральный округ	1 686 972	13 952 003	11	Санкт-Петербург
3	Южный федеральный округ	447 821	16 441 852	8	Ростов-на-Дону
4	Северо-Кавказский федеральный округ	170 439	9 823 481	7	Пятигорск
5	Приволжский федеральный округ	1 036 975	29 542 696	14	Нижний Новгород
6	Уральский федеральный округ	1 818 497	12 356 229	6	Екатеринбург
7	Сибирский федеральный округ	5 144 953	19 287 474	12	Новосибирск
8	Дальневосточный федеральный округ	6 169 329	6 165 284	9	Хабаровск



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

13 экономических районов

№	Район	Население, тыс.чел.	Площадь, тыс. кв. км.
1.	<u>Центральный</u> (13 субъектов РФ)	32121	486
2.	<u>Центрально-Чернозёмный</u> (5 субъектов РФ)	7197	167,7
3.	<u>Восточно-Сибирский</u> (6 субъектов РФ)	8197	4123
4.	<u>Дальневосточный</u> (9 субъектов РФ)	6162	6215,9
5.	<u>Северный</u> (6 субъектов РФ)	4548	1466,3
6.	<u>Северо-Кавказский</u> (10 субъектов РФ)	22446	355,1
7.	<u>Северо-Западный</u> (4 субъекта РФ)	8413	210,8
8.	<u>Поволжский</u> (8 субъектов РФ)	15941	536,4
9.	<u>Уральский</u> (7 субъектов РФ)	18841	824
10.	<u>Волго-Вятский</u> (5 субъектов РФ)	7234	265,4
11.	<u>Западно-Сибирский</u> (9 субъектов РФ)	14782	2427,2
12.	<u>Калининградский</u> (1 субъект РФ)	995	15,1
13.	<u>Крымский</u> (2 субъекта РФ)	2350	27



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

4 военных округа



Западный



Южный



Центральный



Восточный



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Субъект Российской Федерации - название территориальной единицы верхнего уровня в Российской Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации, Россия является **федеративным** государством и состоит из равноправных субъектов Российской Федерации, на данный момент времени из **85 субъектов** — республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Каждый субъект федерации, помимо федеральных органов, имеет свою исполнительную (как правило, губернатора или главу), законодательную (региональные парламенты) и судебную (конституционный (уставный) суд субъекта) ветви власти. Субъекты имеют свою собственную **конституцию** либо **устав**, а также собственное законодательство, принимаемое региональными парламентами. Субъекты имеют полномочия решать вопросы, отнесённые Конституцией к ведению субъектов.

Субъекты Российской Федерации не имеют права выхода из её состава.



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Современное федеративное устройство России

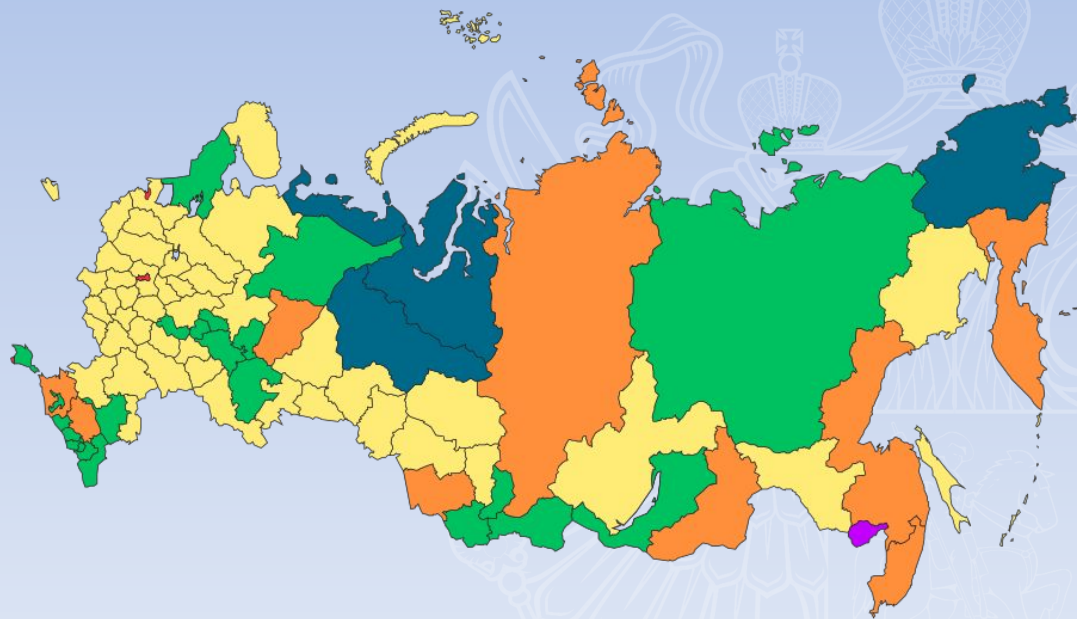
Республика	<ul style="list-style-type: none">- охарактеризована в Конституции России как «государство» (часть 2 статьи 5);- статус определяется Конституцией России и своей конституцией (часть 2 статьи 5, часть 1 статьи 66);- вправе устанавливать свои государственные языки, которые употребляются наряду с русским языком в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик (часть 2 статьи 68).
Край, область, город федерального значения	<ul style="list-style-type: none">- статус определяется Конституцией России и своим уставом, принимаемым краевым (областным, городским) законодательным (представительным) органом (часть 2 статьи 5, часть 2 статьи 66).
Автономная область	<ul style="list-style-type: none">- статус определяется Конституцией России и своим уставом, принимаемым законодательным (представительным) органом автономной области (часть 2 статьи 5, часть 2 статьи 66);- может быть принят федеральный закон об автономной области (часть 3 статьи 66).
Автономный округ	<ul style="list-style-type: none">- статус определяется Конституцией России и своим уставом, принимаемым законодательным (представительным) органом автономного округа (часть 2 статьи 5, часть 2 статьи 66);- может быть принят федеральный закон об автономном округе (часть 3 статьи 66);- отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между соответствующим автономным округом и краем или областью (часть 4 статьи 66).



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Распределение субъектов федерации по типам

22 республики; 9 краев; 46 областей; 3 города
федерального значения; 1 автономная область;
4 автономных округа





Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Конституция Российской Федерации (статья 72)

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

- а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
- б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;
- в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- г) разграничение государственной собственности;
- д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Конституция Российской Федерации (статья 72)

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

- е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Конституция Российской Федерации (статья 72)

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Принцип федерализма

- единое геополитическое пространство государства формируется из территориально обособленных единиц, которые не имеют права выхода из состава государства
- разграничение функций Федерального центра и территориально обособленных единиц – субъектов Российской Федерации
- всем субъектам Федерации предоставляется определенный объем прав и обязанностей, в процессе их реализации регионы обладают самостоятельностью, соблюдая при этом принцип единства

Развитие субъектов Российской Федерации определяет региональная политика



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Региональная политика – призвана управлять экономической, социальной и политической жизнью региона, координировать взаимоотношения Центра и регионов, способствовать эффективному развитию региональных отношений

Термин «*региональный*» означает государственную политику с учетом интересов развития регионов.

Региональная политика

Политика регионов

Региональная политика – целевые действия государства, направленные на повышение эффективности использования совокупных региональных ресурсов и возможностей, создание условий для повышения эффективности деятельности отдельных регионов.

Политика регионов – целевые действия органов власти региона, направленные на наиболее эффективное использование всех ресурсов региона для повышения благосостояния населения, совершенствования структуры материального производства, улучшения состояния окружающей среды, развитие социально-экономической инфраструктуры.



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Региональная политика состоит из следующих взаимосвязанных элементов:

1. Экономическая политика
2. Социальная политика
3. Научно-техническая политика
4. Экологическая политика
5. Демографическая политика
6. Гуманитарная политика



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

1. Экономическая политика региона:

бюджетная и налоговая политика

планирование, прогнозирование в регионе

создание и реализация целевых программ

использование природных ресурсов и распоряжение собственностью региона

размещение производительных сил

управление структурой производства

политика развития региональных комплексов

контрольно-аналитическая деятельность

информационное обеспечение



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

2. Социальная политика региона – повышение благосостояния и удовлетворение потребностей жизнедеятельности населения

обеспечение достаточного уровня благосостояния в каждом регионе

создание приблизительно одинаковых жизненных возможностей для всех граждан

ослабление внутренней социальной напряженности

сбережение целостности и единства страны



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

3. Научно-техническая политика региона – отношение государства к научно-техническим проблемам

изучение, анализ состояния научно-технического комплекса региона, выявление местной специфики и проблем

определение приоритетов развития научно-технического комплекса

сохранение, восстановление и развитие научно-технического комплекса в соответствии с установленными приоритетами

определение основных направлений инвестиционной деятельности

создание благоприятных условий для инноваций

развитие наукоемкой продукции, повышение экспортного потенциала, конкурентоспособности производителей продукции

минимизация негативных последствий научно-технического прогресса



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

4. Экологическая политика региона – создание безопасных условий жизни человека и восстановление природной среды

гарантирование экологической безопасности ядерных объектов, радиационной защиты населения и окружающей среды

сведение к минимуму вредного влияния техногенных аварий и катастроф

улучшение экологического состояния бассейна рек

улучшение экологического состояния в городах и промышленных центрах

экологизация технологий в промышленности, энергетике, строительстве, сельском хозяйстве, транспорте

В отдельных регионах следует осуществлять меры по улучшению состояния деградированных земель, рекультивации нарушенных природных ландшафтов, борьбе с водной эрозией, подтоплением и химическим загрязнением земельных ресурсов, сохранению биологического разнообразия флоры и фауны.



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

5. Демографическая политика региона

формирование пропорциональной возрастно-половой структуры населения

проведение социальных мероприятий, стимулирующих рождаемость

улучшение экологической ситуации

повышение безопасности работы

6. Гуманитарная политика региона – духовное развитие общества, улучшение его морального состояния и здоровья

формирование свободлюбивой, инициативной личности

воспитание национального, патриотического долга

возрождение национального, культурного фундамента общества



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Типология регионов

Типология – это научный метод, основанный на расчленении систем объектов и их группировке с помощью обобщенной модели. Используется в целях сравнительного изучения существенных признаков, связей, функций, отношений, уровней организации объектов.

Построение типологий (или типологических группировок) важно как для системного описания и диагностики социально-экономического положения регионов, так и для осуществления задач государственной региональной политики.



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Подходы к построению региональных типологий

1. По уровню и динамике заработной платы работников предприятий и организаций
2. По динамике промышленного производства и доходов населения
3. По основным проблемам регионального развития

Экономическим

Геополитическим

Этническим

Экологическим



Стратегия обеспечения устойчивого экономического и социального развития региона

Основная типология имеет три измерения

- Уровень социально-экономического развития
- Динамичности развития
- Природно-географические условия (климат, положение относительно центра страны, тяготение к регионам мирового рынка и т.п.)