

Экологическая оценка

Воздействие - оценка

Воздействие на ОС – любое изменение в ОС, которое полностью или частично обусловлено хозяйственной или иной деятельностью (ГОСТ Р ИСО 14001-98).

- *Экологическое обоснование* – совокупность доводов (доказательств) и научных прогнозов, позволяющих оценить опасность **намечаемой хозяйственной или иной деятельности (НХД)** для экосистем (природных территориальных комплексов) и человека.

Воздействие - оценка

Экологическая оценка – процесс систематического анализа экологических последствий намечаемой деятельности, консультаций с заинтересованными сторонами и учет результатов анализа и консультаций в планировании, проектировании, утверждении и осуществлении данной деятельности.

Экологическая оценка

- является **процессом** (процедурой), а не суммой сведений, данных, документов, полученных в результате этого процесса;
- выполняется по определенным систематическим правилам;
- охватывает **все** этапы намечаемой деятельности;
- состоит из анализа (прогноза) потенциальных воздействий намечаемой деятельности на ОС и **консультаций** с заинтересованными сторонами;
- результаты прогноза воздействий и консультаций используются при выработке **решений** по **намечаемой** деятельности

Зарубежный опыт

За рубежом используют два уровня экологической оценки:

1. Экологическая оценка проектов (ЭОП) – систематический процесс выявления и учета экологических факторов и оценки возможных экологических последствий с учетом альтернатив при реализации конкретного проекта;
2. Стратегическая экологическая оценка (СЭО) – это оценка вероятных экологических и **социально-экологических** последствий реализации стратегических решений (планов, программ развития региона или отрасли).

Экологическая оценка проектов (ЭОП)

Основные этапы:

- Экологический скрининг – это обзор ИП и определение категории проекта по **степени воздействия на окружающую среду**;
- Первичный экологический анализ – это характеристика основных экологических проблем, на решение которых направлен ИП и разработан совместно с заявителем технологического задания на ОВОС;
- Детальная экологическая оценка – это исследования, направленные на подтверждение экологической эффективности ИП и возможности достижения планируемого экологического эффекта;
- Экологический контроль за реализацией ИП;
- Экологический анализ результатов реализации ИП

Стратегическая экологическая оценка (СЭО)

Предметы СЭО:

1. Законы и другие нормативные акты, в том числе международные соглашения;
2. Планы развития отдельных отраслей;
3. Целевые программы, направленные на решение конкретных проблем в рамках нескольких регионов или отраслей;
4. Территориальные планы и схемы развития;
5. Схемы землепользования.

Стратегическая экологическая оценка (СЭО) - этапы

Оценка необходимости, принятие решения о проведении СЭО.
(скрининг)

Предварительная оценка и определение состава и объема работ.
(скоупинг)

Проведение исследований и оценок. Подготовка доклада.

Общественное обсуждение результатов СЭО.

Мониторинг внедрения результатов СЭО и результатов реализации стратегической инициативы.

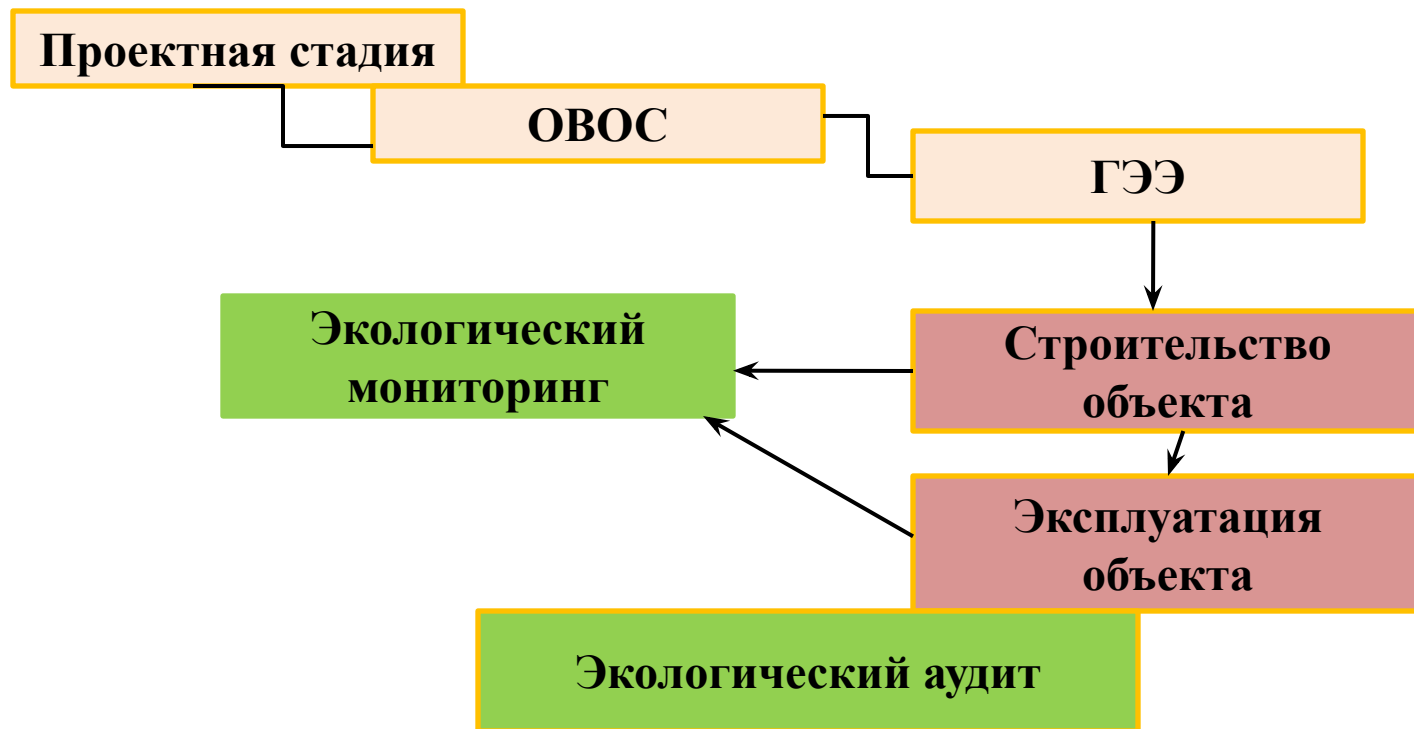
Стратегическая экологическая оценка

Цели СЭО:

- Преодоление ограничений и недостатков ЭОП и создание благоприятного контекста для нее (учет экологических факторов на всех уровнях, указание на потенциальные проблемы, граничные условия, установление экологических ограничений для будущего развития проектов);
- Учет воздействий, адекватное рассмотрение которых на уровне ЭОП затруднено (кумулятивные воздействия, проекты нормативных актов, изменяющих условия ПП);
- Содействие устойчивому развитию (включение в формулировки целей развития как экономических, так и экологических соображений, выявление и предупреждение противоречий между группами землепользователей и жителями муниципальных образований).

Экологическая оценка в России

Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности (ЭСХД)



Экологическая оценка в России = ОВОС + ГЭЭ

Экологическая оценка в России

- **Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)** – комплексная оценка воздействия на среду, разработанная в рамках проекта или как отдельная исследовательская стадия или параллельно с проектированием
- **Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)** – контрольная процедура по оценке возможности реализации намечаемой деятельности и достаточности предусмотренных мер.

- Цель проведения ОВОС: предотвращение или смягчение неблагоприятных воздействий намечаемой хозяйственной или иной деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных и экономических последствий.

Задачи ОВОС

- выявление и анализ всех возможных воздействий, намечаемой деятельности на среду в районе предполагаемого размещения (вид, характер, масштаб воздействия);
- прогнозирование, выявление и оценка изменений в среде в результате воздействия;
- предсказания и классификация по значимости экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий;
- выявление и учет общественного мнения, общественных предпочтений и ограничений по намечаемой деятельности;
- учет в подготавливаемых решениях возможных воздействий и разработка мероприятий по их предотвращению или смягчению;
- обоснование по экологическим требованиям принципиальной возможности и условий реализации объекта;
- анализ и выбор альтернатив.

Правовая база ОВОС



Основные федеральные законы

№7 ФЗ

№174 ФЗ

«Об охране атмосферного воздуха» №96 ФЗ

«Об отходах производства и потребления» №86 ФЗ

«О животном мире» №52 ФЗ

«Об ООПТ» №33 ФЗ

Законодательство РФ

Законодательство субъектов
РФ

Международные договоры и
соглашения, стороной
которых является РФ

Решения, принятые
гражданами на референдумах
или в результате
осуществления других форм
демократии

Другие нормативные акты

Положение об оценке воздействия намечаемой
хозяйственной деятельности на ОС, №2302

«Конвенции ООН об ОВОС в трансграничном контексте»
от 25.02.94

Инструкция по экологическому обоснованию
хозяйственной и иной деятельности, Приказ № 539 от
25.12.95

Кодексы: земельный, лесной водный

Практическое пособие к СП по разработке раздела ОВОС
при обосновании инвестиций в строительство
предприятий, зданий, сооружений СП 11-101-95

СП – свод правил

Правовая база ОВОС

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ
- ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 №384-ФЗ
- ФЗ «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ
- Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»
- Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»
- Федеральный закон РФ от 21.01.1992 № **2395-1** «О недрах»;
- ГОСТ 21.301-2014 Система проектной документации для строительства (СПДС). Основные требования к оформлению отчетной документации по инженерным изысканиям

Объекты экологического проектирования

По отраслям народного хозяйства:

- природоохранные и защитные объекты;
- биотехнологические объекты;
- градостроительные объекты;
- объекты транспорта;
- объекты промышленности;
- объекты энергетики;
- объекты сельского хозяйства и мелиорации;
- объекты обороны;
- объекты рекреационные;
- объекты культурно-исторические.

Объекты экологического проектирования

По типу обмена веществом и энергией в ПТС (природно-технической системе):

- поступление в ПС чужеродной субстанции;
- извлечение субстанции из ПС;
- блокирование (остановка потоков минеральных веществ);
- ускорение потоков без применения внешней силы (при подтоплении);
- превращение субстанции (минерализация гумуса);
- мобилизация (бриз, эрозия);
- иммобилизация (образование наносов, заболачивание)

Объекты экологического проектирования

По степени экологической (техногенной) опасности для ПС, которая определяется по показателям землеемкости, ресурсоемкости, отходности, а так же с участием перечня, массы и класса опасности ЗВ (загрязняющих веществ), поступающих в ПС.

- Землеемкость – размер территории, занятой собственно предприятием и зоной его влияния на ландшафт.
- Удельная землеемкость – размер земельной площади, необходимой для производства единицы продукции (водохранилища: Нурекская ГЭС – 0,05 км² /1000
- кВт; Рыбинской – 13,3; Братской – 1,2 км² /1000 кВт).

ЗОНЫ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ

(введена Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ)

Статья 105. Земельного кодекса РФ

Могут быть установлены следующие виды зон с особыми условиями использования территорий:

- 1) зоны охраны объектов культурного наследия;
- 2) защитная зона объекта культурного наследия;
- 3) охранный зона объектов электроэнергетики (объектов электросетевого хозяйства и объектов по производству электрической энергии);
- 4) охранный зона железных дорог;
- 5) придорожные полосы автомобильных дорог;
- 6) охранный зона трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов);
- 7) охранный зона линий и сооружений связи;
- 8) приаэродромная территория;
- 9) зона охраняемого объекта;
- 10) зона охраняемого военного объекта

ЗОНЫ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ

- 11) охранная зона особо охраняемой природной территории (государственного природного заповедника, национального парка, природного парка, памятника природы);
- 12) охранная зона стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением;
- 13) водоохранная (рыбоохранная) зона;
- 14) прибрежная защитная полоса;
- 15) округ санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов;
- 16) зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемые в случаях, предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации, в отношении подземных водных объектов зоны специальной охраны;
- 17) зоны затопления и подтопления;
- 18) санитарно-защитная зона;
- 19) зона ограничений передающего радиотехнического объекта, являющегося объектом капитального строительства;

ЗОНЫ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ

- 20) охранная зона пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети;
- 21) зона наблюдения;
- 22) зона безопасности с особым правовым режимом;
- 23) рыбоохранная зона озера Байкал;
- 24) рыбохозяйственная заповедная зона;
- 25) зона минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов);
- 26) охранная зона гидроэнергетического объекта;
- 27) охранная зона объектов инфраструктуры метрополитена;
- 28) охранная зона тепловых сетей

Категории объектов, оказывающих негативное влияние на ОС

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;
- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;
- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;
- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.
- Ст. 4.2 ФЗ №7, категории введены 21.07.2014 N 219-ФЗ)

Размер зоны влияния

- Выбранная площадка
- Радиус ориентировочной границы санитарно-защитной зоны

СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов"

- Зона влияния – в зависимости от класса опасности предприятия, развития возможных аварийных ситуаций

Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 № 116-ФЗ – классификация опасных производственных объектов: I, II, III, IV класс опасности

Преимущественно – радиус 5 км