

# *ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.*



# ПЛАН

- 1. Понятие и признаки коррупции.**
- 2. Правовое обеспечение антикоррупционной политики в Российской Федерации.**
- 3. Основные виды коррупционных правонарушений.**

# Что такое коррупция?

**Коррупция** (от лат. *corrutio* — «подкуп, продажность»).  
**Коррупция** (по С.И.Ожегову) – моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами.

**Коррупция** (по Д.Н. Ушакову) – подкуп, соблазнение, разращение взятками (должностных лиц).



*Федеральный закон от  
25.12.2008  
№ 273-ФЗ «О  
противодействии  
коррупции»*



**КОРРУПЦИЯ** - а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами  
б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

## Коррупция (Справочный документ ООН)

"Коррупция - это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях"

## СУЩЕСТВУЮТ 2 ПОПУЛЯРНЫХ СПОСОБА ОПРЕДЕЛЕНИЯ «КОРРУПЦИИ»: **ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИИ**

- ФОРМАЛЬНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ – КРУГ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЯНИЙ, КОТОРЫЕ ОТНОСЯТСЯ К КОРРУПЦИОННЫМ
- СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ – ДЕВИАЦИЯ (ОТКЛОНЕНИЕ) СУБЪЕКТОВ УПРАВЛЕНИЯ

### **ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИИ:**

- МОЖЕТ ВОЗНИКАТЬ В ЛЮБОЙ СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ
- ОСОБЫЙ КРУГ СУБЪЕКТОВ (КОРРУПЦИОНЕРОВ И КОРРУПТЕРОВ (ТЕ, КТО ПОДКУПАЕТ))
- КОРЫСТНАЯ И ЛИЧНАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ
- УМЫШЛЕННЫЙ ХАРАКТЕР

## **К ЮРИДИЧЕСКИМ ПРИЗНАКАМ КОРРУПЦИИ** ОТНОСЯТСЯ:

- 1) ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ОБЪЕКТ КОРРУПЦИОННОГО ПОСЯГАТЕЛЬСТВА – ИНТЕРЕСЫ СЛУЖБЫ
- 2) ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ СВОЕГО СЛУЖЕБНОГО ПОЛОЖЕНИЯ (ПОЛНОМОЧИЙ)
- 3) ТОЛЬКО УМЫШЛЕННАЯ ВИНА
- 4) ДВА СПЕЦИАЛЬНЫХ МОТИВА – КОРЫСТНЫЙ МОТИВ ИЛИ ИНАЯ ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ

# ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

**Противодействие коррупции - это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по трем направлениям:**

**а) предупреждение коррупции, в том числе по выявлению и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции);**

**б) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);**

**в) минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений.**

## **ОСНОВНЫМИ ПРИНЦИПАМИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ЯВЛЯЮТСЯ:**

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;**
- 2) законность;**
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;**
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;**
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;**
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;**
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.**

# ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

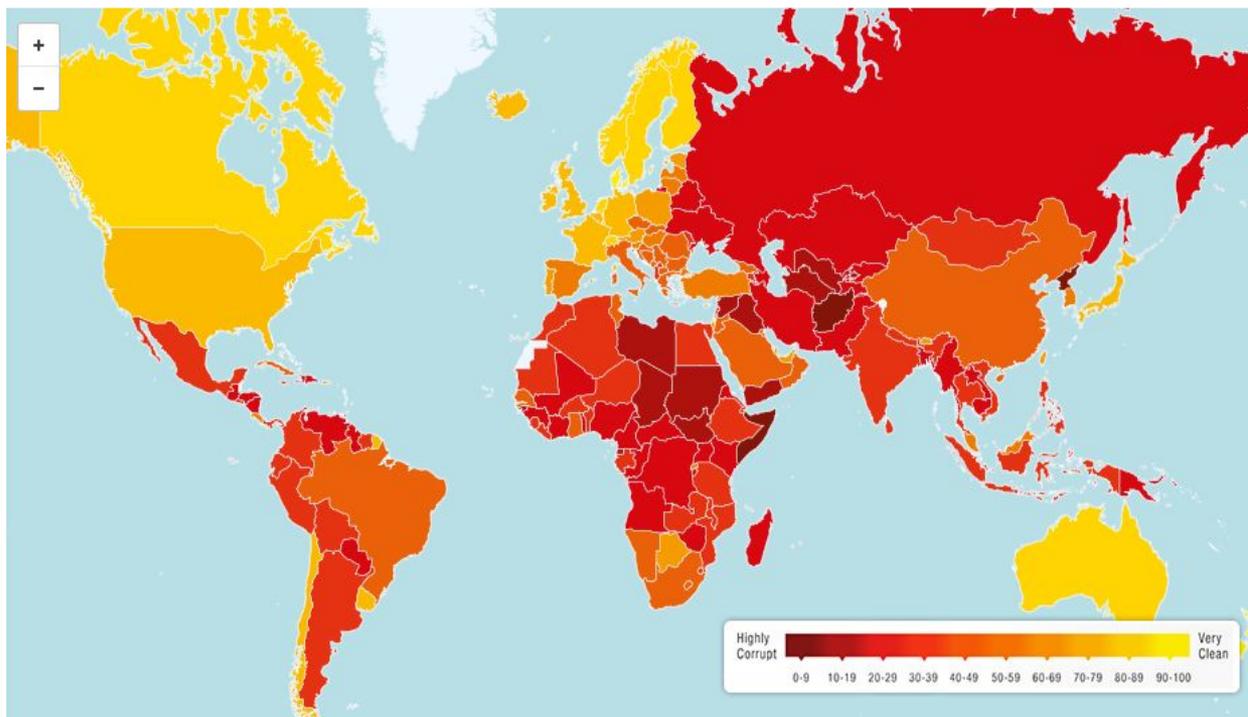
**Коррупционное правонарушение** - отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность.

**Конфликт интересов на государственной или муниципальной службе** - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

**Личная заинтересованность государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей** - возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

# Карта мира по уровню коррупции 2015 год

Оценку коррумпированности проводит  
«Transparency International»  
Максимальный уровень коррупции — 0,  
отсутствие коррупции — 100



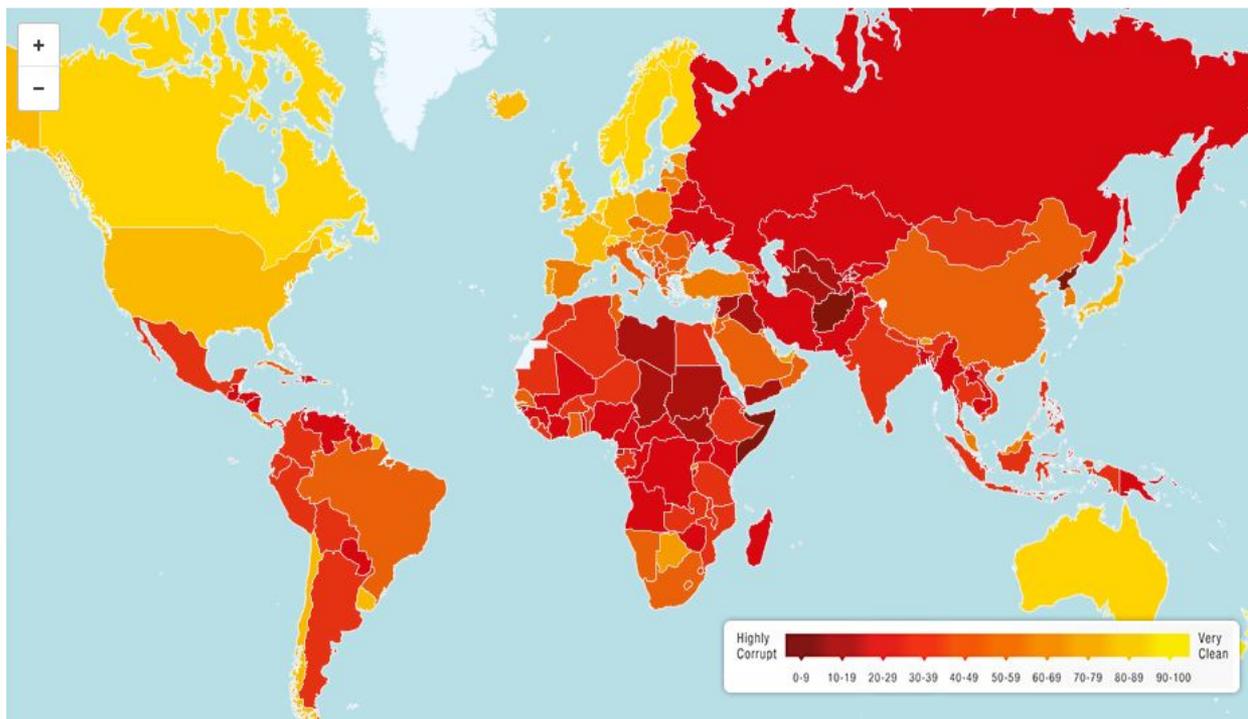
Наиболее  
коррумпированные  
страны в мире (самый  
высокий индекс  
коррумпированности)  
*Сомали, Северная Корея,  
Афганистан, Судан,  
Ирак*

Наименее  
коррумпированные  
страны в мире:  
*Дания, Финляндия,  
Швеция, Новая Зеландия,  
Нидерланды*

Уровень коррумпированности России:  
Россия находится на 119 месте (на одном месте с Азербайджаном, Гайаной,  
Сьерра-Леоне)

# Карта мира по уровню коррупции 2016 год

Оценку коррумпированности проводит  
«*Transparency International*»  
Максимальный уровень коррупции — 0,  
отсутствие коррупции — 100



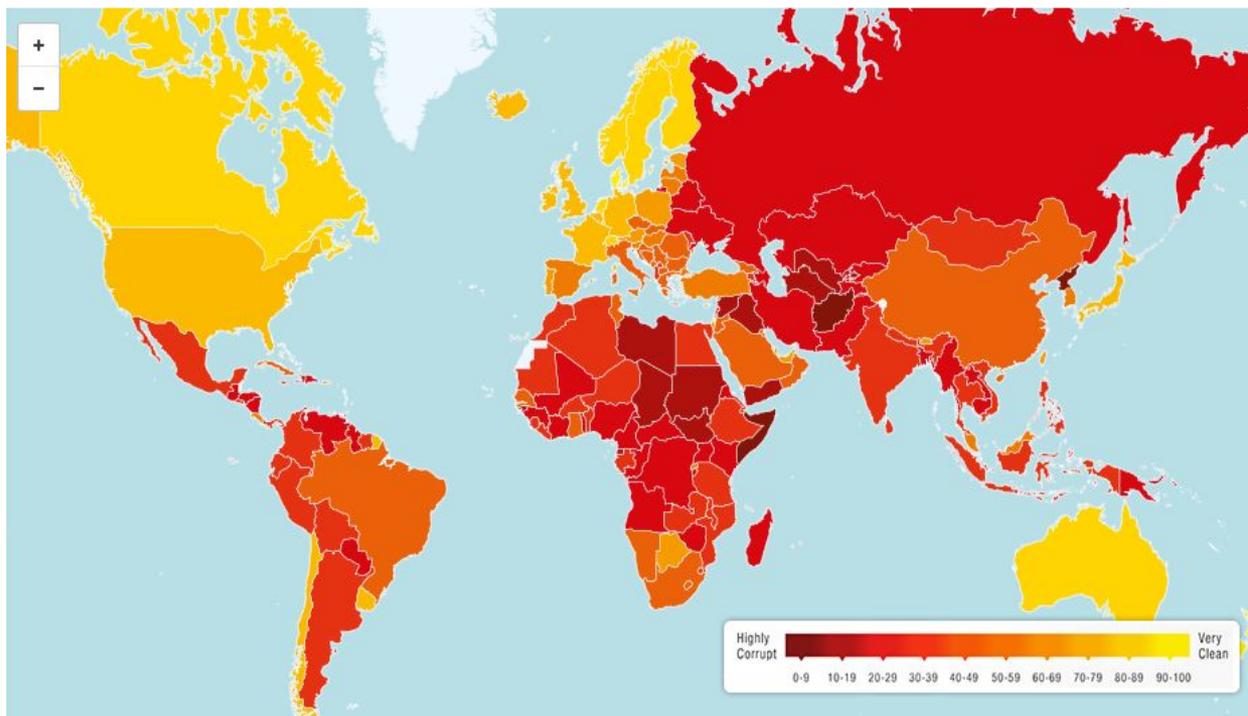
Наиболее  
коррумпированные  
страны в мире (самый  
высокий индекс  
коррумпированности  
*Северная Корея, Судан,  
Сомали*)

Наименее  
коррумпированные  
страны в мире:  
*Дания, Новая Зеландия,  
Финляндия, Швеция,*

Уровень коррумпированности России:  
Россия находится на 131 месте (на одном месте с Казахстаном, Украиной,  
Ираном и Непалом)

# Карта мира по уровню коррупции 2017 год

Оценку коррумпированности проводит  
«Transparency International»  
Максимальный уровень коррупции — 0,  
отсутствие коррупции — 100



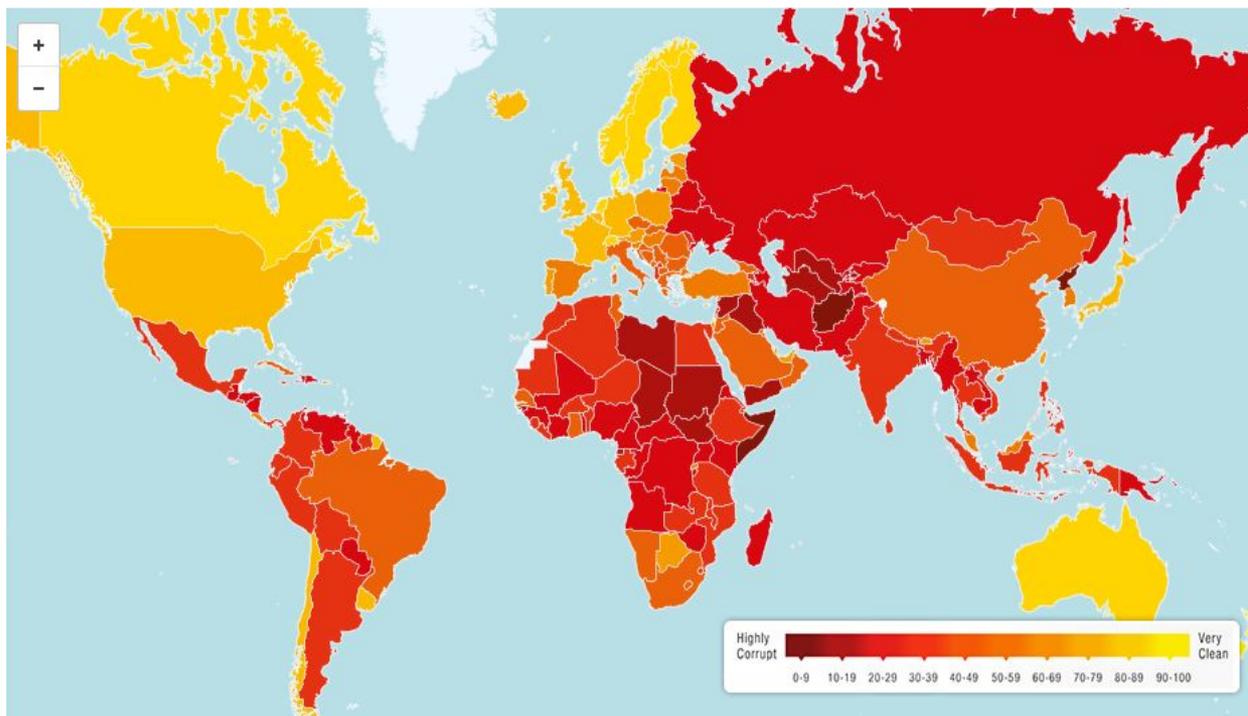
Наиболее  
коррумпированные  
страны в мире (самый  
высокий индекс  
коррумпированности  
*Сомали, Судан*)

Наименее  
коррумпированные  
страны в мире:  
*Новая Зеландия, Дания,  
Финляндия, Швейцария*

**Уровень коррумпированности России:**  
Россия находится на 135 месте (Доминиканская республика, Гондурас,  
Кыргызстан, Лаос, Мексика, Папуа – Новая Гвинея и Парагвай.)

# Карта мира по уровню коррупции 2018год

Оценку коррумпированности проводит  
«Transparency International»  
Максимальный уровень коррупции — 0,  
отсутствие коррупции — 100



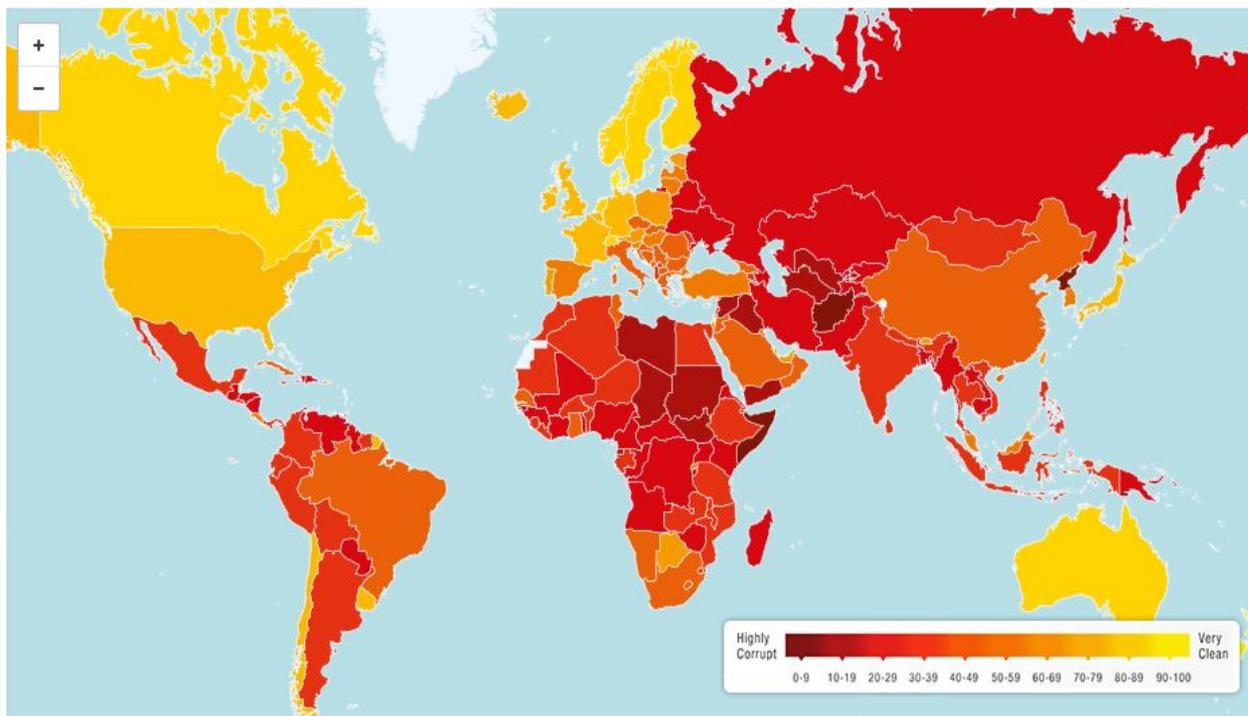
Наиболее  
коррумпированные  
страны в мире (самый  
высокий индекс  
коррумпированности  
*Сомали, Судан*)

Наименее  
коррумпированные  
страны в мире: первое  
место заняла Дания (88  
баллов), второе —  
Новая Зеландия (87  
баллов), а третье  
разделили Финляндия,  
Швеция, Швейцария и  
Сингапур (по 85  
баллов)

**Уровень коррумпированности России:**  
Россия находится на 138 месте (набрали Папуа-Новая Гвинея, Ливан,  
Иран, Гвинея и Мексика )

# Карта мира по уровню коррупции 2019 год

Оценку коррумпированности проводит  
«Transparency International»  
Максимальный уровень коррупции — 0,  
отсутствие коррупции — 100



Наиболее  
коррумпированные  
страны в мире (самый  
высокий индекс  
коррумпированности)  
*Сомали 9 баллов, Южный  
Судан 12 баллов и Сирия  
13 баллов*

Наименее  
коррумпированные  
страны в мире: первое  
место заняли Новая  
Зеландия и Дания – 87  
баллов. За ними  
следует Финляндия – 86  
баллов.

**Уровень коррумпированности России:**  
Россия находится на 137 месте ( столько же набрали Доминиканская республика, Кения, Либерия, Ливан, Мавритания, Папуа-Новая Гвинея, Парагвай и Уганда )

# **ИНДЕКС ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ — 2019 (ИВК-2019)**

## **Рекомендации ТІ**

- 1. Усилить систему сдержек и противовесов и содействовать разделению властей.**
- 2. Обеспечить условия для того, чтобы решения, касающиеся бюджета и действий властей, не диктовались личными связями и интересами.**
- 3. Усилить контроль за финансированием политических партий и кандидатов, чтобы исключить избыточное влияние источников финансирования на политические процессы.**

# **ИНДЕКС ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ — 2019 (ИВК-2019)**

**4. Совершенствовать законодательство, касающееся урегулирования конфликта интересов и противодействия принципу «вращающихся дверей».**

**5. Урегулировать лоббистскую деятельность путем содействия открытому и осмысленному процессу принятия решений в органах власти.**

**6. Усилить контроль за честностью избирательного процесса и работать над предотвращением кампаний по дезинформации, в том числе разработать и начать применять соответствующую систему санкций.**

# **ИНДЕКС ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ — 2019 (ИВК-2019)**

- 7. Дать гражданам больше свободы и защищать активистов, а также заявителей о преступлениях и журналистов.**
- 8. Соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права и соблюдать взятые на себя обязательства в рамках взаимодействия с другими государствами и наднациональными организациями и институтами, в частности, исполнять обязательства в рамках международного антикоррупционного права, включая рекомендации Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО).**

# ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 19 МАЯ 2008 Г. № 815

**«О МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ»;**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25 ДЕКАБРЯ 2008 Г. № 273-ФЗ

**«О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»;**

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;**

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;**

# ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 17 ИЮНЯ 2009 Г. № 172-ФЗ

**«ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ»**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 4 МАЯ 2011 Г. № 97-ФЗ

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СВЯЗИ С СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ»**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 3 ДЕКАБРЯ 2012 Г. № 230-ФЗ

**«О КОНТРОЛЕ ЗА СООТВЕТСТВИЕМ РАСХОДОВ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ, И ИНЫХ ЛИЦ ИХ ДОХОДАМ»**

# **ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ**

**«О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 22.12.2014 №431-ФЗ**

**"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ«**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.11.2015 ГОДА №354-ФЗ**

**"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ«**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.04.2017 N 64-ФЗ**

**"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ«**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.08.2018 N 307-ФЗ**

**"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"**

# ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации:

**Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию** (заключена в г. Страсбурге 27 января 1999 г.);

**Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции** (заключена в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г.);

**Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию** (ETS № 174) (заключена в г. Страсбурге 4 ноября 1999 г.);

**Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности** (принята в г. Нью-Йорке 15 ноября 2000 г.)

В 2003 году резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций принята Конвенция против коррупции (международный документ)

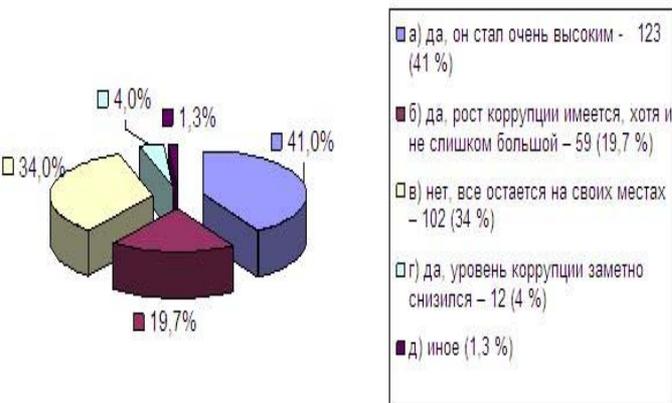


9 декабря  
провозглашен Международным днем  
борьбы с коррупцией

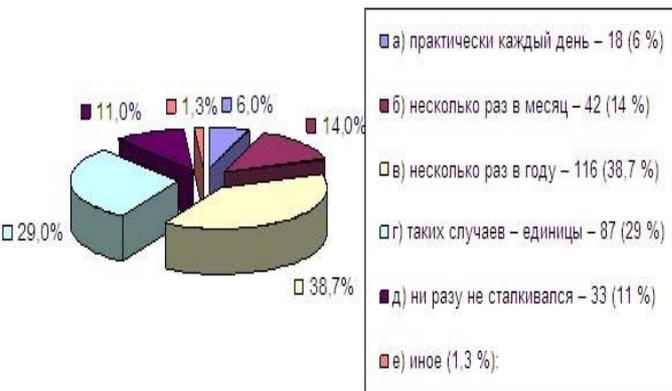


## А какова ситуация с коррупцией сейчас?

На Ваш взгляд, меняется ли состояние, уровень коррупции в настоящее время в России?



Насколько часто в жизни Вам приходилось сталкиваться с проявлениями коррупции?



**Доля граждан России, считающих, что сегодня уровень коррупции в стране высокий, выросла до 75% по сравнению с 66% в декабре 2014 года, сообщает фонд "Общественное мнение".**

*Кроме того, россияне склонны считать, что уровень коррупции сегодня выше (42%), а не ниже (8%), чем в большинстве европейских стран. О том, что он примерно такой же, сказали 23% респондентов, 27% затруднились с оценкой.*

**Однозначного мнения о том, удастся ли в ближайшие годы заметно снизить уровень коррупции в России, у респондентов нет: 37% считают, что удастся, 45% настроены пессимистично.**

*Аналогичным образом россияне отвечают и на вопрос о том, возможно ли в принципе искоренить коррупцию в стране: 36% считают, что возможно, 56% - что нет.*

# Формы коррупции

Элитарная -  
коррупция более  
высокого уровня, с  
помощью которой  
решаются крупные  
проблемы бизнеса

Низовая  
характера, с помощью  
которой граждане  
решают повседневные  
проблемы: выплаты  
сотрудникам ГИБДД,  
оформление  
документов на  
недвижимость,  
взятки в медицинских  
учреждениях,  
военкоматах и т.п



# Последствия коррупции

<b>Политические</b>	<b>Экономические</b>	<b>Социальные</b>
<b>Невозможность осуществления демократических принципов</b>	<b>Неэффективное распределение и расходование государственных средств и ресурсов</b>	<b>расходование государственных средств и ресурсов. Рост социального неравенства, бедность</b>
<b>Нарушение принципа верховенства закона</b>	<b>Рост теневой экономики, налоговые потери</b>	<b>Усиление организованной преступности</b>
<b>Исчезновение реальной политической конкуренции</b>	<b>Снижение эффективности экономики страны в целом</b>	<b>Морально-нравственные нормы теряют значение</b>
<b>Неэффективность политических и судебных институтов</b>	<b>Искажение (повышение) цен</b>	<b>Безнаказанность преступников</b>
<b>Падение престижа страны</b>	<b>Ухудшение инвестиционного климата, снижение инвестиций</b>	<b>Рост социальной напряженности</b>
<b>Уменьшение доверия к власти, отчуждение ее от общества</b>	<b>Снижение конкуренции в ущерб экономическому развитию</b>	<b>Неспособность власти решать социальные проблемы из-за «откатов» в ущерб бюджетной сфере</b>

# Уголовная ответственность

*В Уголовном кодексе РФ отсутствует понятие «коррупционные преступления»*

**Глава 30. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления**

*По Указанию Генеральной прокуратуры РФ в Уголовном кодексе содержится порядка 50 составов преступлений коррупционной направленности*

Ст. 285. Злоупотребление должностными полномочиями

Статья 286. Превышение должностных полномочий

Ст. 290. Получение взятки

Ст. 291. Дача взятки

Ст. 291.1. Посредничество во взяточничестве

Ст. 292. Служебный подлог

## Только факты....

С января по август 2019 года в России было совершено 18,4 тысячи коррупционных преступлений. (ГУЭБиПК) МВД России Дмитрий Севастьянов в интервью журналу «Полиция России».

По его словам, 5,5 тысячи преступлений из этого числа совершены в крупном и особо крупном размере. Общий ущерб по оконченным уголовным делам составил порядка 102 миллиардов рублей. Он добавил, что в бюджет возмещено 27 миллиардов рублей.

*Самыми коррумпированными (по опросам) считаются*  
*-органы местного самоуправления*  
*-ГИБДД*  
*-полиция в целом*  
*-суды*

Севастьянов отметил, что в 2019 году **МВД** выявило более трех тысяч преступлений, совершенных уличенными во взяточничестве чиновниками. К ответственности привлечена одна тысяча человек. Изъято имущество и деньги на 1,5 миллиарда рублей.

# Административная ответственность

*Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях*

Ст. 5.16 Подкуп избирателей

Ст. 19.28 Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Ст. 19.29 Незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного (муниципального) служащего



# Дисциплинарная ответственность

*Замечание*

*Выговор*

*Увольнение в  
связи с утратой  
доверия*

*Предупреждение о  
неполном  
должностном  
соответствии (только  
в отношении государственных  
служащих)*



# Дисциплинарная ответственность

ответственность за нарушение обязанности уведомлять о склонении к совершению коррупционных правонарушений (ч. 3 ст. 9);

принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (ч. 5 ст. 11)

уведомлять работодателя при заключении трудовых договоров или гражданско-правовых договоров после увольнения с государственной службы о последнем месте службы (ч. 3 ст. 12)

Несоблюдение ограничений и запретов, установленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов являются основанием для увольнения гражданского служащего в связи с утратой доверия к нему представителя нанимателя (ст. 59.3)



# Гражданско-правовая ответственность



Ст. 1069 Гражданского кодекса.

*«Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования».*



**Государственные органы и органы местного самоуправления вправе требовать от должностного лица причинившего вред соответствующего возмещения....**

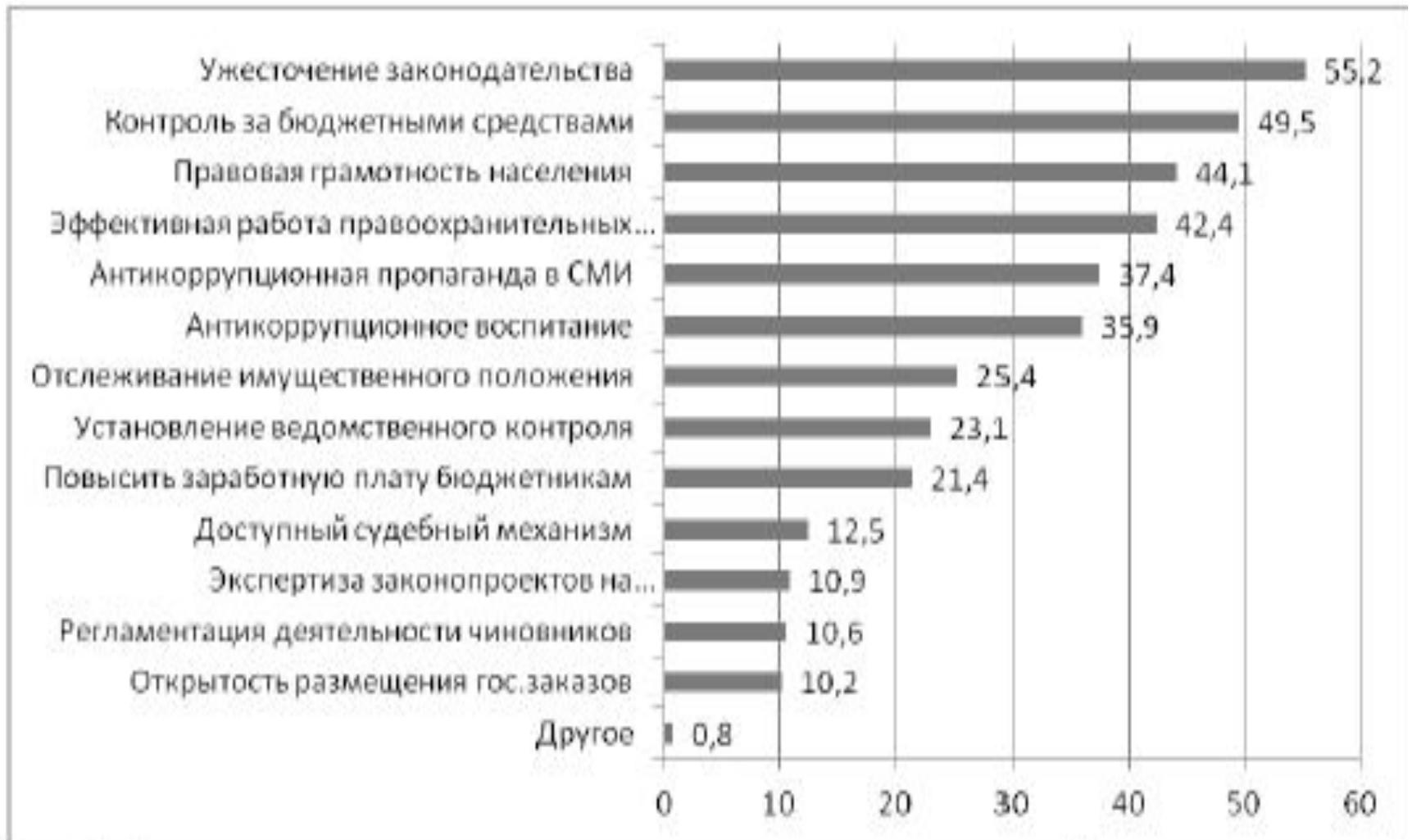
# Гражданско-правовая ответственность



Ст. 575 Гражданского кодекса.

*устанавливается запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей*

# Мнение граждан...



**Рис. 7. Рекомендации населения по усилению противодействия коррупции (в процентах)**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!**