

Государственная служба РФ



Презентацию подготовила
Изотова Татьяна
3-ПОНБ

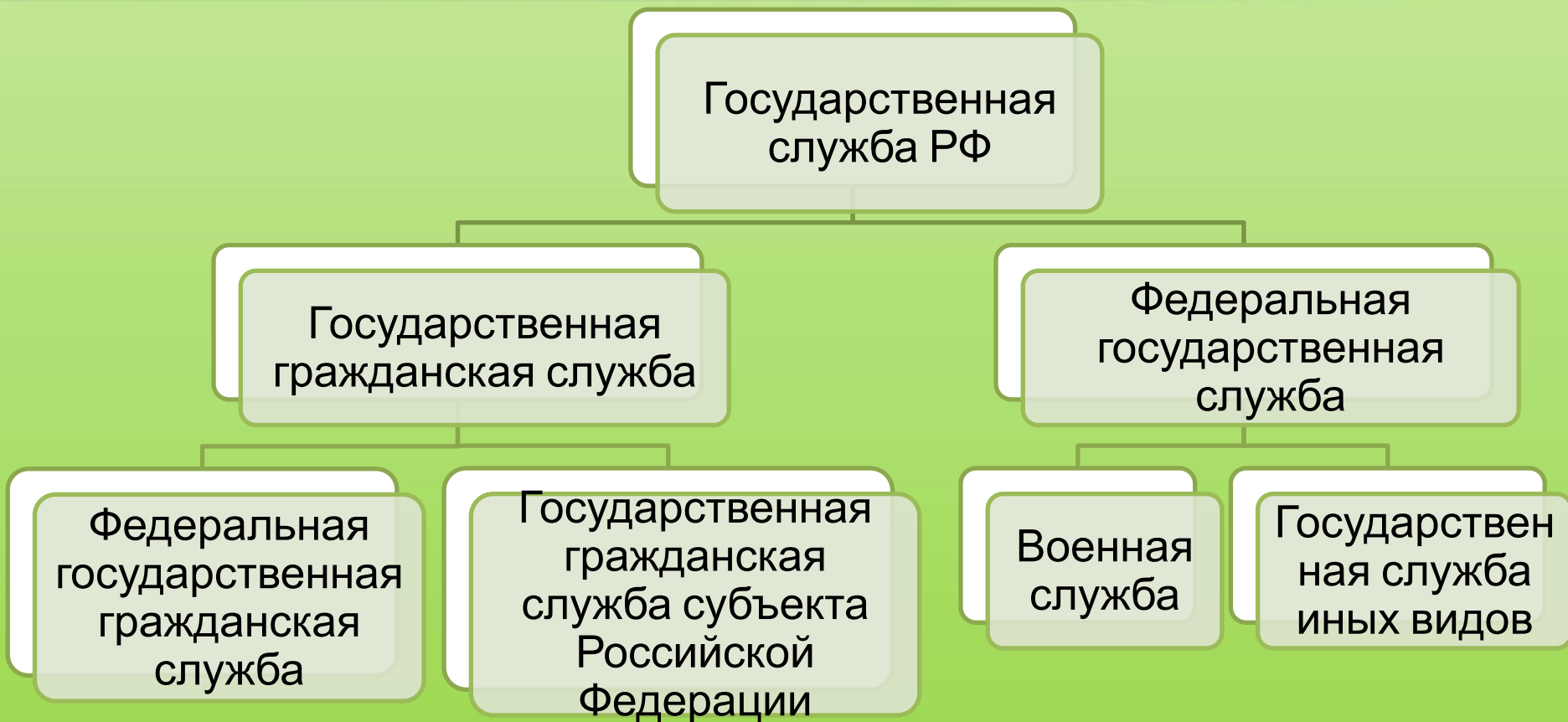
Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" Ст.1

ч.1

Государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Система государственной службы РФ



Правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.

Государственная гражданская служба Российской Федерации

- вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ (включая нахождение в кадровом

Федеральная государственная служба

представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий РФ, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности РФ.

Сюда подпадает основная часть сотрудников прокуратуры (прокуроры, заместители и помощники прокуроров), Следственного комитета Российской Федерации (руководители следственных органов, заместители и следователи) и др.

Федеральная государственная гражданская служба

- профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности РФ.

В настоящую категорию госслужащих попадает значительное число российского чиновничества – от работников Аппарата Правительства РФ, федеральных министерств, агентств и служб (кроме тех, сотрудники которых находятся на военной службе) до работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации

- профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта РФ по обеспечению исполнения полномочий субъекта РФ, а также полномочий государственных органов субъекта РФ и лиц, замещающих государственные должности субъекта РФ.

К таковым относятся практически все чиновники субъектов федерации. Например, в Москве – это сотрудники департаментов, их

Военная служба

Это профессиональная служебная деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента РФ, в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.



Наиболее ярким отличительным признаком является то, что гражданам, находящимся на ней, присваиваются воинские звания. Также стоит отметить, что военная служба в России имеет место быть не только в Министерстве обороны РФ, но и в Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации.

Принципы построения и функционирования системы государственной службы

- общие (конституционные) вытекают из соответствующих норм Конституции РФ, касающихся государственного управления и государственной службы. В них отражены принципы организации и деятельности государства и его органов, закрепленные в Конституции;
- организационные (специальные) отражают механизм построения и функционирования государственного аппарата и его звеньев;
- технологические (профессиональные) касаются механизма и процедур прохождения государственной службы, служебной



Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» № 58-ФЗ 2003 г. (ст. 3)

формулирует девять основных принципов построения и функционирования государственной службы:

- федерализм;
- законность;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
- равный доступ граждан к государственной службе;
- единство правовых и организационных основ государственной службы;
- взаимосвязь государственной и муниципальной службы;
- открытость государственной службы, ее доступность общественному контролю;
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную

Принцип федерализма

— конституционный; он требует единства государственной власти и государственной службы, особенно в исполнительной ветви власти. Предполагается наличие вертикали исполнительной власти в стране, которая смогла бы обеспечить высокую степень управляемости в государстве и стабильное развитие государства и общества. В Конституции РФ сказано, что федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Принцип обеспечивает:

- единство системы государственной службы России;
- соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации в этой области.

Согласно Конституции РФ в России как федеративном государстве существует два уровня государственной власти, а значит, и два уровня государственной службы — федеральная и субъектов РФ. Они автономны и независимы друг от друга. Конституция РФ разграничивает предметы ведения между федеральными и региональными органами государственной власти, а также определяет то, что находится в их совместном ведении. Из этого следует, что и государственная служба строится и функционирует в соответствии с этими разграничениями предметов ведения.

Вместе с тем Конституция РФ обязывает субъекты РФ устанавливать систему органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительной и исполнительной власти, установленными федеральными законами.

Принцип законности

является всеобщим, ориентируя государственную службу на безусловное следование требованиям Конституции и закона.

Принцип законности означает, что деятельность и поведение государственных служащих регулируются нормативными правовыми актами разного уровня и осуществляются в целях реализации законов и подзаконных актов в жизнь. Он требует неукоснительного соблюдения государственными служащими всех уровней власти при осуществлении своих управленческих действий законности, безусловного соблюдения Конституции РФ и других правовых актов, вплоть до своего должностного регламента.

Этот принцип включает организацию правовой подготовки государственных служащих, наличие у них определенного уровня правовых знаний и правовой культуры.

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина

В деятельности государственных служащих современной России этот принцип означает прежде всего прямое и непосредственное действие прав и свобод человека и гражданина. Человек, его права и свободы признаются Конституцией РФ высшей ценностью.

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Установленный в Конституции РФ перечень прав и свобод незыблем и общеобязателен для деятельности чиновников. Данное положение означает, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — прямая обязанность государства и всех государственных служащих. Работники государственного аппарата должны не только признавать права и свободы человека и гражданина как высшую ценность, но и соблюдать их, т.е., будучи облечены властными полномочиями, они должны защищать эти права и свободы.

Принцип равного доступа граждан к государственной службе

- — важная конституционная норма, подчеркивающая демократизм системы государственного управления России. С помощью данного принципа во многом реализуется конституционное право российских граждан участвовать в управлении делами государства и общества.
- Это означает, что при поступлении на государственную службу и ее прохождении запрещена всякая дискриминация. Граждане РФ, владеющие государственным языком, имеют равный доступ к государственной службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами государственного служащего.
- Этот принцип означает право всех граждан России на получение любой аппаратной должности в государственных органах.
- Право равнодоступности граждан к государственной службе реализуется только в соответствии с их способностями, заслугами и профессиональной подготовкой. Российским законодательством установлены социальные, медицинские и процедурные ограничения, не позволяющие тем или иным гражданам состоять на государственной службе России (гражданам иностранного государства, лицам моложе 18 лет, лицам, не знающим государственного языка, недееспособным, имеющим серьезное заболевание, отказывающимся от оформления допуска и т.п.). Главное условие — чтобы человек отвечал квалификационным требованиям, предъявляемым к данной должности государственной службы.
- Отсутствие вакансий должностей государственной службы является сдерживающим фактором для реализации рассматриваемого принципа. По мере приближения к главным и высшим должностям число должностей, а значит, вакансий резко уменьшается. Становится прозрачной и возможность доступа для человека к высоким должностям государственной службы.

Принцип единства правовых и организационных основ государственной службы

- требует законодательного закрепления единого подхода к организации государственной службы. Это означает, что основные требования к организации и функционированию государственной службы, закрепленные в Конституции РФ и федеральном законодательстве, являются едиными и общеобязательными для федеральной государственной службы и государственной службы субъектов Федерации, для всех видов государственной службы и всех ветвей государственной власти. Региональное законодательство о государственной службе не может выходить за рамки обще федерального правового поля.
- Данный принцип означает, кроме того, взаимодействие и взаимообусловленность правовых и организационных основ государственной службы РФ.
- Смысл данного принципа заключается в том, чтобы организационному построению государственной службы дать прочное современное правовое обоснование. Это означает, что организационная система государственной службы должна строиться, функционировать и развиваться совместными усилиями законодателей, администраторов и ученых под эгидой политической власти.

Принцип взаимосвязи государственной службы и муниципальной службы

- — новый в государственной службе России, он подтверждает единство и взаимосвязь всех уровней публичной власти в стране.
- Данный принцип означает, что работники государственного аппарата должны постоянно взаимодействовать с аппаратом органов местного самоуправления, особенно в решении вопросов социального обеспечения граждан, поскольку социальные обязательства государства перед населением реализуются в большей степени на муниципальном уровне.
- Взаимосвязь государственной гражданской службы и муниципальной службы России обеспечивается посредством:
- единства основных квалификационных требований к должностям гражданской службы и муниципальной службы;
- единства ограничений и обязательств при прохождении гражданской и муниципальной службы;
- единства требований к профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации гражданских служащих и муниципальных служащих;
- учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа гражданской службы и наоборот;
- соотнесения основных условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских и муниципальных служащих;
- соотнесения основных условий государственного пенсионного обеспечения.
- Приведенные положения во многом перспективны.
- Принцип открытости государственной службы означает:
- гласность и ее прозрачность для общества;
- доступность общественному контролю;
- объективное информирование общества о деятельности государственных органов и служащих.

Открытость государственной службы, ее доступность общественному контролю

- В ст. 15 Конституции подчеркивается, что все законы, в том числе и по государственной службе, подлежат обязательному опубликованию. Граждане вправе знать о структуре и содержании деятельности государственной службы, о положении дел в административной ветви государственной власти. Сведения о состоянии государственной службы доводятся до населения как по официальным каналам (в ежегодных бюллетенях Росстата, официальной информации на сайтах государственных органов в Интернете, в «Российской газете»), так и по неофициальным каналам (в публикациях в независимых СМИ).
- Этот принцип даст возможность гражданам получать открытую (несекретную) информацию о работе государственных органов и государственных служащих. Он обязывает чиновников декларировать свои доходы, имущество и обязательства имущественного характера — один раз в год. Информация о их льготах, социальных гарантиях и денежном содержании является открытой и должна быть доступной для населения.
- Этот принцип обязывает чиновников предоставлять информацию населению, своевременно (как правило, в течение месяца) отвечать на письма и жалобы физических и юридических лиц. В соответствии с Конституцией РФ должностные лица обязаны обеспечить каждому человеку возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы.
- Вместе с тем государственный служащий обязан хранить государственную и иную охраняемую законом тайну. Поэтому государственная служба основывается на сочетании социальной гласности и служебной конфиденциальности. Но государственная служба под прикрытием заботы о сохранении государственной тайны не должна скрывать свои недостатки и просчеты.
- Этот принцип требует от чиновников обязательного мониторинга и учета мнения граждан в решении задач государственного управления.



Принцип профессионализма и компетентности государственных служащих

- Данный принцип требует от чиновников при прохождении государственной службы и осуществлении государственно-служебных полномочий высокого уровня профессионализма и компетентности. Государственный служащий должен быть хорошим специалистом в своей базовой специальности (профессии) и как управленец.
- Рассматриваемый принцип обязывает государственных служащих отлично знать свои права и обязанности, в совершенстве владеть технологией деятельности органов государственной власти. эффективно осуществлять свои функции и полномочия, предусмотренные законодательством и должностным регламентом.
- Понятие «компетентность государственного служащего» означает высокую степень его соответствия квалификационным требованиям по замещаемой должности государственной службы.
- Принцип профессионализма и компетентности обязывает каждого чиновника быть постоянно готовым к исполнению своих полномочий, твердо знать предмет своей государственно-служебной деятельности, знать свои права и обязанности и активно их осуществлять, владеть правилами и процессами деятельности в органах государственной власти, иметь общую и специальную профессиональную подготовку, знать правовые и этические нормы и правила служебной деятельности и служебного поведения.



Принцип защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность

- Этот принцип свидетельствует о том, что государственные служащие находятся под защитой государства. Никто — ни физические, ни юридические лица — не вправе вмешиваться в их служебную деятельность, кроме лиц, прямо уполномоченных на то законом и регламентами.



Использованная литература:

- Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (действующая редакция, 2016)
- Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О системе государственной службы Российской Федерации"
- <http://isfic.info/gossab/civserv14.htm>
- gimyrf.ru/gosudarstvennaya-sluzhba/